Gemeente Aalsmeer

MEMO RAAD

Registratienr.	-
Aan	leden raad
Afkomstig van	Burgemeester en wethouders
Datum	30 augustus 2022
Afschrift aan	college, griffie, voorlichting

Betreft Beantwoording technische vragen fractie Absoluut Aalsmeer en VVD inzake Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Aalsmeer 2022

Door de fracties Absoluut Aalsmeer en VVD zijn op 26 augustus 2022 onderstaande vragen ingediend; de beantwoording treft u cursief onder de betreffende vraag aan:

Fractie:	Vraag:
AA	*Algemene vragen* Omschrijving/beargumentering: Doel van dit voorstel is om de regels voor de aanleg, instandhouding en verwijdering van kabels en leidingen in en op de openbare grond te actualiseren in het kader van voortschrijdende inzichten, nieuwe ontwikkelingen en een verdere toename van de werkzaamheden in de bodem, onder meer als gevolg van de energietransitie. Goede en verbeterde versie, duidelijk en helder omschreven met inhoudelijke verbeteringen en toepassingen. 1. Het zou meer duidelijkheid geven als er een was-wordt overzicht zou kunnen worden aangeleverd waar de wijzigingen en aanpassingen in 1 overzicht geplaatst kunnen worden. Is dat mogelijk? *Dit is mogelijk, echter zou dit leiden tot meer vertraging in het lopende vaststellings traject. Sommige stukken (zoals het Handboek kabels en leidingen) zijn zodanig grondig herzien dat het zou leiden tot een onleesbaar en complexe was-wordt over zicht.* 2. Waar kunnen de belanghebbenden met hun vragen, (schade-)meldingen, overlast terecht? Bij wie kunnen zij zich melden? *Voor bovengenoemde zaken kunnen belanghebbende zich melden bij de toezicht houders kabels en leidingen van afdeling CBT op de gemeentewerf.* 3. Er wordt in de diverse stukken over belangstellenden gesproken, maar de definitie wijkt in deze stukken af. Wat is de uiteindelijk te hanteren definitie? *Het begrip 'belangstellenden' komt niet voor in de stukken. We gaan er vanuit dat het begrip 'belanghebbenden' wordt bedoeld. De te hanteren definitie is die uit de AVOI/Handboek kabels en leidingen: de omwonenden en bedrijfsmatige gebruikers van alle percelen, grenzend aan het tracé van kabels en/of leidingen.* 4. Belanghebbenden worden geïnformeerd via een bewonersbrief (min 5 en max 10 werkdagen van tevoren). Is dit bij ingrijpende werkzaamheden voldoende of kan er ook een inlichtingsavond worden georganiseerd? *In de huidige praktijk is dit bij de meeste ingrijpende werkzaamheden voldoende. Daar waar nodig worden in de praktijk ook bewonersavonden georganiseerd. Dit komt echter sporadisch voor.*

	5. Bij ingrijpende werkzaamheden, Is er alleen berichtgeving of mogen belangheb bende ook een inspreken en meningen/opmerkingen/suggesties ventileren? Worden zij dan ook gehoord? *Er is alleen berichtgeving indien nodig. Er is geen structurele wijze van inspraak en/of meningen/opmerkingen/suggesties ventileren. Hierin is door de wetgever niet in voorzien en gezien de aard van de meeste werkzaamheden is dit ook niet nodig. Bij de vergunningverlening wordt hier al rekening mee gehouden en indien nodig worden de belanghebbende vooraf geconsulteerd zoals bijvoorbeeld de detailhandel (winkelcentra). Het beleid is verder zodanig opgezet dat vooraf heel zaken kunnen worden geregeld en afgestemd zoals bijvoorbeeld evenementen en marktdagen.* 6. Bij iedere boom die moet worden verwijderd, dienen er 2 voor teruggeplaatst te wor den? Ook voor grondroerder? *Dat klopt, het gemeentelijk Bomenbeleid geldt ook voor grondroerders.*
	B&W besluit: Pagina 3 Procedure 2e alinea "wordt naar behoefte geëvalueerd en eventuele aanpassingen aan u en/of de raad wor-den voorgelegd" Vragen: 1. Behoefte van wie? *Zowel de gemeente als de grondroerders / netbeheerders.* 2. Kan er een definitieve evaluatie worden ingepland en de uikomsten zeker ook aan de raad worden voorgelegd? *Dat is op voorhand zeker mogelijk indien de raad dit wenst.*
	Raadsvoorstel AVOI, Pagina 2 Argumenten 6e alinea "(Definitief) herstel van gesloten verharding en groenvoorzieningen gebeurt nog altijd door de gemeente zelf." Vraag: Wat houdt 'definitief' in? *Met name bij asfalt herstel moet de grondroerder, nadat deze asfalt heeft gezaagd, pro-visorisch herstel toepassen. De gemeente herstelt vervolgens op gezette tijden (een keer per jaar) alle asfalt wegen definitief. De kosten hiervan worden vooraf bij de grond-roerder in rekening gebracht.*
	Bijlage 1: Algemene Verordening Art 12 Niet openbaar netwerk 1. Deze verordening houdt geen gedoogplicht in voor de gemeente met betrekking tot Een netwerk dat niet valt onder het begrip openbaar netwerk. 2. Bij werkzaamheden aan een netwerk dat niet valt onder het begrip openbaar net werk, is het bepaalde in deze verordening van overeenkomstige toepassing. Vraag: Is dit tegenstrijdig? Graag uitleg of verduidelijking van deze tekst. *De gemeente heeft een (wettelijke) gedoogplicht voor openbare kabels en leidingen (gas, water, elektra en telecom) in openbare gronden. Voor niet-openbare kabels en leidingen wordt momenteel nieuw beleid voorbereid binnen de gemeente. Voorbeelden*

	van niet-openbare kabels en leidingen zijn bijvoorbeeld privé laadpalen, privé aanleg van gas-, water of elektra kabels en leidingen in openbare gronden. Middels voornoemd beleid kan de gemeente bepalen welke niet-openbare kabels en leidingen wel en welke niet toegelaten worden binnen de gemeente op basis van wenselijkheid, risico's, etc.. Dus aan de ene kant wordt gesteld dat de gemeente geen gedoogplicht heeft en anderzijds wordt gesteld dat voor niet-openbare kabels die uiteindelijk wel toegestaan zijn op basis van het nieuwe beleid dezelfde regels gelden als voor openbare kabels en leidingen.
	AV ondergrondse infrastructuren De graver/uitvoerder moet zorg dragen géén schade aan te brengen aan Gemeentelijk eigendom. Geldt dit ook voor het voorkomen van schade aan particulier eigendom? Er wordt gesproken over 'derden', dit zijn niet per definitie particulieren. Wat wordt verstaan onder 'derden'? *De werkzaamheden vinden plaats in en op openbare gronden van de gemeente. Hierin bevinden zich meestal alleen eigendommen van de gemeente. Daarom wordt hierop gewezen. Voor schade aan eigendommen van overige partijen is de vigerende wet- en regelgeving van toepassing zoals de WIBON. Juridisch gezien mag en kan de gemeente daarover heen bepalingen opnemen in haar beleid. Met derden wordt iedereen behalve de gemeente bedoeld.* Hoe wordt bescherming van particulier eigendom geborgd? Onder herstelwerkzaamheden ontbreekt een paragraaf over controle en handhaving bij niet juist uitgevoerde werkzaamheden. Wanneer wordt deze toegevoegd? Met welke reden is de herplantplicht niet opgenomen in het handboek? Indien deze nog wordt toegevoegd, wordt hier een periode aan verbonden? (schade openbaart zich vaak pas na enkele jaren) *Door de gemeente wordt structureel toezicht op de graafwerkzaamheden gehouden en wordt er ook gehandhaafd. De wettelijke basis hiervoor en waarop wordt gehandhaafd is opgenomen in het Handboek kabels en leidingen.* *Het herstel van groenvoorzieningen wordt door de gemeente zelf uitgevoerd en vervolgens in rekening gebracht bij de grondroerder. Hierbij wordt het groenbeleid van de gemeente gevolgd. Daardoor is het niet nodig om dit nogmaals op te nemen in het AVOI-beleid.*
	<u>Gecombineerde teksten uit 2 bijlagen met een vraagstelling</u> *Algemene verordening, Hoofdstuk 2 Aanvragen en melden van werkzaamheden, pagina 2/3 Artikel 4 Instemmingsvereiste* 4.2 De raad is bevoegd om redenen van veiligheid delen van het grondgebied aan te wijzen waarvoor het voorgaande niet van toepassing is. *Bijlage 2: Nota van toelichting bij de Algemene verordening ondergrondse infrastructuren Aalsmeer 2022* Artikel 4 Instemmingsvereiste, pagina 6; De uitzonderingsbepaling voor spoedeisende werkzaamheden geldt niet als werkzaamheden moeten worden verricht in gebieden die door de gemeenteraad op een vooraf bekend gemaakte kaart zijn aangegeven. **Vragen:** - Om welke kaart gaat dit? - Wie maakt deze kaart (wie is daar verantwoordelijk voor)? - Wat is de bevoegdheid van de Raad bij deze vernieuwde Algemene Verordening of

	liggen alle bevoegdheden bij B&W? *Er is momenteel geen kaart opgesteld. Alleen de mogelijkheid daartoe is opgenomen in de AVOI. Dit op advies van de VNG.* *De raad kan desgewenst B&W mandateren om de kaart op te stellen en op te nemen in het AVOI-beleid.* *De raad is alleen bevoegd om verordeningen vast te stellen, de overige beleidsstukken worden opgesteld en vastgesteld door B&W. De AVOI is een verordening omdat deze bij wet (Telecommunicatiewet) opgesteld dient te worden.*
	Bijlage 3 Handboek kabels en leidingen Aalsmeer 2022 3. OVERLASTBEPERKING 3.1. Bereikbaarheid aangrenzende gebouwen pagina 13 3. Ter plaatse van de toegang en (nood)uitgang naar objecten moet een goede toegankelijkheid geboden worden voor voetgangers, inclusief (brom)fietsen die aan de hand meegevoerd worden en voetgangers die gebruik maken van hulpmiddelen zoals rollators, rolstoelen en scootmobielen. Hierbij is het toepassen van stevige en goed zichtbare loopplanken een minimale vereiste. **Vragen:** 1. Is het mogelijk de toegankelijkheid te laten toetsen door ervaringsdeskundigen? Wel licht in de vorm van een panel (die vaker en ook op andere mogelijkheden ingezet zou kunnen worden). *In de praktijk wordt dit getoetst door de toezichthouder kabels en leidingen. Het is mogelijk om dit in voorkomende gevallen (indien gewenst) te laten toetsen door ervaringsdeskundigen. Wel dienen nadere afspraken te worden gemaakt over de inzet en financiering hiervan omdat dit niet is voorzien in de leges- en degeneratiekosten die de gemeente in rekening brengt bij de grondroerder.* 2. Wie controleert en handhaaft de bereikbaarheid en toegankelijkheid? *In de praktijk wordt dit gecontroleerd en gehandhaafd door de toezichthouder kabels en leidingen.* 5.2.2. Herstel van schade en vergoeding van kosten pagina 21 **Vragen:** 1. Geen artikel voor herstel van schade en vergoedingen voor belanghebbenden. Wordt dit nog geregeld? *Nee, want de gemeente kan en mag dit op juridische gronden niet via haar eigen beleid regelen. Belanghebbenden dienen dit op basis van de wet- en regelgeving zelf te regelen.*
VVD	In de verschillende stukken staat dat er een aanvraag aangevraagd dient te worden: 'De beslistermijn van burgemeester en wethouders is maximaal 8 weken.' Zou dat teruggebracht kunnen worden naar 4 weken? *Nee, dit is helaas niet mogelijk omdat deze termijn wettelijk (Telecommunicatiewet en Algemene wet bestuursrecht) is bepaald.*

	Bij het openbreken van weg, berm, of ander dient deze openbrekingen teruggebracht te worden in de oorspronkelijke staat. Er staat in de stukken geen termijn in wanneer dit zou moeten gebeuren. Graag in de stukken een termijn opnemen van 'zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen 4 weken.' *De plicht om het herstel zo snel als mogelijk uit te voeren is opgenomen in de verschillende stukken. Daarnaast dient de gemeente rekening te houden met een stukje maatwerk omdat dit niet altijd mogelijk is. De toezichthouder kabels en leidingen is hier verantwoordelijk voor en handelt dit ook af met de grondroerders. In de praktijk wordt het meeste straatwerk veel sneller dan 4 weken definitief herstraat en dus in oude staat terugbracht.*

burgemeester en wethouders van de gemeente Aalsmeer,
de secretaris, de burgemeester,

drs. Sj. Vellenga mr. G.E. Oude Kotte