

RAADSVOORSTEL

ZAAKNUMMER: 07432024151348

Onderwerp:	Bijlage(n):	Vergadering van:	p.h.:
Ontwerpbegroting 2026 GR Senzer	5	3 juni 2025	JS

de raad
van de gemeente
Asten

Samenvatting

Op 11 maart 2025 heeft het dagelijks bestuur van de GR Senzer u de ontwerpbegroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 toegestuurd. Uw gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om voor 4 juni 2025 een zienswijze uit te brengen op deze ontwerpbegroting. Voorgesteld wordt om een zienswijze in te dienen.

Beslispunten

De raad besluit:

1. Onderstaande zienswijze op de ontwerpbegroting 2026 in te dienen en deze aan het Dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling GR Senzer toe te zenden.

Aanleiding

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling GR Senzer heeft in zijn vergadering van 11 maart 2025 de ontwerpbegroting 2026 vastgesteld en op 11 maart 2025 aan de gemeente Asten toegezonden.

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling geeft de gemeenteraad de mogelijkheid om voor 4 juni 2025 een zienswijze in te dienen.

Doelstelling

Door de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen kunnen we sturen op de GR-partij. Na verwerking van alle ingekomen zienswijzen wordt deze ter besluitvorming voorgelegd aan het AB van de GR Senzer.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad wordt voorgesteld een zienswijze in te dienen in verband met het ravijnjaar en het project Asten in Balans.

Voorgesteld wordt om de volgende algemene (financieel) zienswijze in te dienen:

Zoals wij u ook in onze reactie op uw kadernota 2026 hebben meegedeeld laat de begroting 2026 van de Gemeente Asten grote tekorten zien vanaf 2026.

Naar aanleiding hiervan hebben we bij de Begroting 2025 van de GR-en hierover al een zienswijze ingediend. De bezuinigingen van het Rijk kan de gemeente niet alleen opvangen. In de eerdere zienswijzen (begroting 2025 en kadernota 2026) werd al gemeld dat alle verbonden partijen zullen moeten meedelen in deze bezuinigingen van het Rijk.

Het tekort van de Gemeente Asten is in 2026 € 2,9 miljoen. Om op termijn weer een sluitende begroting te kunnen presenteren zijn we gestart met het project 'Asten in Balans' met als doelstelling de lasten en baten weer structureel met elkaar in evenwicht te brengen en een sluitende begroting aan te bieden.

Alles ligt daarbij op tafel, ook onze bijdragen aan de gemeenschappelijke regelingen. Eventuele taakstellende bezuinigingen richting onze GR-en zijn hierbij niet uit te sluiten.

In onze zienswijze op uw Kadernota 2026 hebben wij u gevraagd om

- bij het opstellen van de begroting 2026 met het bovenstaande scenario rekening te houden.
- om specifieke en goed onderbouwde keuzemogelijkheden in beeld te brengen.

Uitgangspunt daarbij is dat de deelnemersbijdragen in de begroting 2026 en 2027 niet stijgen.

Wij roepen alle verbonden partijen op om geen indexering toe te passen voor in ieder geval 2026 en 2027.

Zoals eerder verwoord staan gemeenten voor een grote financiële uitdaging. Gevolg hiervan zijn de begrenzings van de financiële middelen van de gemeenten. Onze gemeente moet moeilijke keuzes maken en prioriteiten stellen. Het kan niet anders dan dat de gemeenschappelijke regelingen hier ook in bijdragen en hun verantwoordelijkheid nemen.

We begrijpen de uitdagingen waar Senzer voor staat en dat het zeer lastig is om te besparen. Desondanks doen wij deze oproep. Mede gezien de oproep van de VNG en het principe van trap op trap af, waarbij de gemeenten niet alleen de zware bezuinigingen kunnen dragen. Hierdoor moet er ook gekeken worden naar het verlengd lokaal bestuur en moeten bezuinigingen ook plaats vinden bij verbonden partijen.

Wij hebben geconstateerd dat u met onze eerdere zienswijze rekening heeft gehouden. In uw begroting 2026 kunnen wij lezen dat de keuzemogelijkheden goed onderbouwd zijn. Wij constateren dat de deelnemersbijdrage voor 2026 wel is gestegen.

1.2 De gemeenteraad wordt voorgesteld een inhoudelijke zienswijze in te dienen

De zeven gemeenten hebben gezamenlijk bijgedragen aan de inhoud van bijgevoegde inhoudelijke zienswijze. De inhoudelijke zienswijze die in de verschillende gemeenteraden wordt ingebracht is op hoofdlijnen gelijk:

In uw aanbiedingsbrief kondigt u aan dat u bezig bent met het verder optimaliseren van uw bedrijfsvoering en dat er een extern onderzoek wordt uitgevoerd waar de deelnemende gemeenten bij worden betrokken. We moedigen u aan dit te vervolgen en hier samen met ons als gemeenten nadere uitwerking aan te geven.

Implementatie Participatiewet in Balans

Het wetsvoorstel Participatiewet in Balans ligt voor besluitvorming bij de Tweede Kamer en de eerste set maatregelen treedt waarschijnlijk in werking per 1 januari 2026. De maatregelen zijn gericht op het vergroten van de menselijke maat, vertrouwen en vereenvoudiging. De maatregelen raken de uitvoering van zowel Senzer als gemeenten. Dat onderschrijft het belang om de implementatie van deze maatregelen samen vorm te geven. De prettige samenwerking hieromtrent zetten we graag voort. Tevens worden we graag op de hoogte gebracht van de financiële effecten van de implementatie van de maatregelen zodra deze bekend zijn.

2.1 De financiële consequenties worden verder toegelicht in de financiële paragraaf.

Risico's

1.1. Senzer heeft het risicoprofiel van de begroting verhoogd.

In de bijdrage aan het algemeen deel voor gemeenten voor 2026 is geen loon- en prijsindex doorbelast. Senzer vangt dit op door de rentebaten te verhogen en het saldo BUIG-inkomsten versus -uitgaven te verhogen. De gebundelde BUIG-uitkering betreft de middelen die gemeenten ontvangen voor het betalen van uitkeringen en loonkostensubsidie. De bekostigingssystematiek wordt lopende het begrotingsjaar bijgesteld en aan het einde van het jaar definitief vastgesteld en is bij het opstellen van de begroting nog onzeker. Het saldo op het BUIG-budget was de afgelopen jaren positief en er zijn vooralsnog geen signalen dat dit zal veranderen. Daarom achten wij dit risico acceptabel.

1.2. Er is nog geen zicht op de kosten voor huisvesting op de lange termijn.

In december 2024 heeft het Algemeen bestuur van Senzer de reserve voor het programma huisvesting aangevuld tot het niveau waarop de maatregelen rondom de huisvesting op de korte termijn uitgevoerd kunnen worden. Deze maatregelen worden in 2025 afgerond. Gelijktijdig werkt Senzer aan het huisvestingsvraagstuk voor de langere termijn. In 2024 is de visie op de gewenste toekomstige huisvesting vastgesteld. Daaruit komt naar voren dat de huidige situatie op de lange termijn niet kan worden gecontinueerd. Senzer werkt nu aan een Strategisch Huisvestingsplan waarin concreet inzicht moet worden geboden in de haalbaarheid van de strategische visie en de financiering. Dit is als p.m. post opgenomen in de begroting.

1.3. In de begroting is nog geen rekening gehouden met het impulsbudget sociale infrastructuur.

Het Rijk heeft aangekondigd voor 10 jaar additionele middelen beschikbaar te stellen voor de ontwikkeling van de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven in de vorm van een impulsbudget. Hiertoe dient een plan te worden opgesteld. Deze middelen worden na toekenning op basis van het plan toegevoegd.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Planning en uitvoering

Na behandeling in de gemeenteraad wordt het algemeen bestuur van de GR Senzer middels bijgaande brief geïnformeerd.

Toekomstagenda Asten 2030 / Vitale democratie

We gaan uit van opgaven gestuurd werken, waarbij de inhoud centraal staat en de structuur en vorm van samenwerking een afgeleide is. Hierbij sluiten we zo veel mogelijk aan bij bestaande samenwerkingen en gemeenschappelijke regelingen.

Juridische context

Alle gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente Asten deelneemt bieden rond maart een ontwerpbegroting voor het volgend jaar aan. De gemeenteraad krijgt dan de mogelijkheid om hierover haar zienswijze naar voren te brengen (artikel 35 lid 3 Wet gemeenschappelijk regelingen).

De regieambtenaren van de verschillende GR-en de GR-coördinator stemmen de voorstellen voor het college en de gemeenteraad onderling af om zo zoveel mogelijk uniformiteit te krijgen.

Financiële toelichting

Wanneer het Algemeen bestuur van Senzer een besluit neemt over de begroting dan zijn alle deelnemende gemeenten via delegatie en de bijdrageverordening aan de financiële vertaling gebonden.

Begroting 2026

De gemeentelijke bijdrage voor Asten voor 2026 is € 6.339.944, zie ook de tabel hieronder. De begroting is taakstellend, alleen wijzigingen ten gevolge van niet-beïnvloedbare factoren kunnen leiden tot een bijstelling zoals wet- en regelgeving en tussentijdse bijstellingen bij circulaire.

Het totaal aantal uitkeringsdossiers dat eind 2026 onderhanden is, wordt ingeschat op 4.309.

Bijdrage Senzer Gemeente Asten	<i>Begroting Senzer 2026</i>	<i>Begroting Senzer 2027</i>	<i>Begroting Senzer 2028</i>	<i>Begroting Senzer 2029</i>
Bijdrage BUIG budget	€ 3.499.667	€ 3.499.667	€ 3.499.667	€ 3.499.667
Terugbetaling intertemporele middelen	€ -11.561	€ 0	€ 0	€ 0
Bijdrage Wsw	€ 1.349.698	€ 1.284.990	€ 1.175.929	€ 962.503
Bijdrage Beschut	€ 104.185	€ 111.485	€ 118.702	€ 126.003
Rijksbijdrage sociale infrastructuur	€ 15.521	€ 16.702	€ 17.883	€ 19.066
Bijdrage Algemeen deel	€ 1.382.434	€ 1.432.028	€ 1.475.883	€ 1.526.140
Totaal bijdrage	€ 6.339.944	€ 6.344.872	€ 6.288.064	€ 6.133.378

Bijdrage Senzer Gemeente Asten	<i>Senzer begroting 2025- I</i>	<i>Voorliggende begroting Senzer 2026</i>	<i>Verschil</i>
Bijdrage BUIG budget	€ 3.303.257	€ 3.499.667	€ 196.410
Terugbetaling intertemporele middelen	€ - 23.543	€ -11.561	€ 11.982
Bijdrage Wsw	€ 437.491	€ 1.349.698	€ 912.207
Bijdrage Beschut	€ 70.813	€ 104.185	€ 33.372

Rijksbijdrage sociale infrastructuur	-	€ 15.521	€ 15.521
Bijdrage Algemeen deel	€ 1.389.308	€ 1.382.434	€ 6.874
	€ 5.177.326	€ 6.339.944	€ 1.162.618

De bijdrage van gemeente Asten aan Senzer voor 2025 was € 5.177.326. De voorliggende ontwerpbegroting voor 2026 is € 6.339.944. Zie hieronder een toelichting op dit verschil:

- Bijdrage BUIG budget (€ 196.410). De BUIG-budgetten fluctueren en de definitieve budgetten worden in het lopende begrotingsjaar vastgesteld. Deze Rijksmiddelen zetten wij een op een over naar Senzer.
- Terugbetaling intertemporele middelen. In 2026 vindt voor het laatst de terugbetaling van intertemporele middelen plaats. Dit betreft middelen die in 2016/2017 als voorschot ontvangen zijn vanuit het Rijk voor vergunningshouders en moesten worden terugbetaald.
- Bijdrage Wet sociale Werkvoorziening (Wsw) (€ 912.207). Asten ontvangt Rijksmiddelen die een op een doorgezet worden aan Senzer. Daarnaast ontvangen gemeenten een compensatie voor de afschaffing van het lage-inkomensvoordeel in de sociale werkvoorziening, wat het verschil ten opzichte van 2025 verklaart.
- Bijdrage beschut (€33.372). Deze Rijksmiddelen zetten we een op een door naar Senzer. Per 2026 is een wijziging van de financiering van beschut werk aangekondigd. Uitbetaling zal plaatsvinden op basis van realisatie. Senzer bereid zich hierop voor.
- Rijksbijdrage sociale infrastructuur (€15.521). Gemeenten ontvangen bij de meicirculaire 2025 een extra financiële bijdrage vanuit het Rijk aan de kosten voor de banen van mensen die niet vallen onder beschut werk, maar die tijdelijk aangewezen zijn op de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven. De hoogte van deze bijdrage is gebaseerd op het doelgroepenregister gemeentelijke doelgroep. In 2025 zal de Bijdrageverordening gewijzigd worden zodat deze middelen overgeheveld kunnen worden aan Senzer.
- Bijdrage Algemeen deel (€6.874). Senzer heeft geen indexatie toegepast op de bijdrage aan het algemeen deel van gemeenten. Dit wordt opgevangen door het verhogen van de rentebaten en het saldo van BUIG-inkomsten en uitgaven.

Meerjarenraming 2026-2028

In de meerjarenraming stijgt de totale bijdrage van € 6.344.872 in 2027 naar € 6.133.378 in 2029. Evenals de bijdrage van gemeente Asten aan het algemeen deel van € 1.432.028 in 2027 naar € 1.526.140 in 2029.

In onze meerjarenbegroting zijn de bijdragen conform de begroting 2025 van Senzer opgenomen. Voor de (meerjaren)begroting 2026 van Asten betekent dit m.b.t. de bijdrage algemeen deel voor 2026 een voordeel van € 21.013,00, in 2027 een voordeel van € 10.855,00 en in 2028 een voordeel van € 20.537,00. In 2029 is er een nadeel van € 29.720,00. De bijdragen voor de uitvoering van de programmakosten, zoals BUIG, WSW, zijn budgetneutraal, worden vanuit Spuk en gemeentefonds 1 op 1 doorbetaald aan Senzer.

Communicatie

Na besluitvorming in de gemeenteraad zal dit door het college aan het bestuur van de GR Senzer worden meegedeeld.

Bijlage(n)/ter inzage

	Naam	Document nummer
1.	Raadsbesluit	2024157716
2.	Aanbiedingsbrief Ontwerpbegroting GR Senzer 2026 en meerjarenraming 2027-2029	2024151354
3.	Senzer bijlage aanbiedingsbrief rapportage Berenschot Participatiewet Senzer februari 2025	2024151355
4.	Ontwerpbegroting 2026 Senzer en meerjarenraming 2027-2029	2024151356
5.	Zienswijze op ontwerpbegroting 2026 met meerjarenraming 2027-2029 GR Senzer	2024156054
6.	Overzicht financiële consequenties GR-en Begroting 2026	2024159812

RAADSBSLUIT

Onderwerp:	Dagtekening:
Ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 GR Senzer	3 juni 2025

De raad van de gemeente Asten;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 6 mei 2025.

gehoord het advies van de commissie Samenleving en Bestuur van 22 mei 2025;

besluit:

1. Onderstaande zienswijze op de ontwerpbegroting 2026 in te dienen en deze aan het Dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling GR Senzer toe te zenden.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Asten van 3 juni 2025.

De raad voornoemd,
griffier,
mr. M.B.W. van Erp-Sonnemans

voorzitter,
A.A.H.C.M. van Extel-van Katwijk