Memo Speelautomatenverordening

Onderwerp

Keuze voor de vestiging van het aantal speelautomatenhallen/casino's binnen de gemeente Oss.

Datum 31 januari 2025	**Naam en telefoon** Gemke Pot
Afdeling VTH	**Portefeuillehouder** Burgemeester

Wat adviseer je te besluiten?

Het hanteren van maximaal één casino/speelautomatenhal binnen de gemeente Oss.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

Op 22 januari 2018 is besloten om nog eenmaal een exploitatie- en aanwezigheidsvergunning te verlenen voor de speelautomatenhal aan de Burgwal 18 te Oss (ook wel: Jack's casino). De looptijd van deze vergunning is op 7 jaar gesteld. Dit maakt dat de huidige vergunning is geëindigd in december 2024. In deze vergunning staat dat de gemeente 7 jaar de tijd heeft om beleid in het kader van schaarse vergunningen jurisprudentie te maken. Dit is niet gebeurd. Er is tot op heden nog geen juridische borging van de spelregels omtrent de rechtsfiguur van schaarse vergunningen.

Derhalve is er besloten om nogmaals voor één jaar een exploitatie- en aanwezigdheidsvergunning te verlenen aan de huidige uitbater (hierna: Jack's casino).
De huidige vergunning is verleend zonder toepassing van de spelregels aangaande schaarse vergunningen. Dit is juridisch niet correct en niet wenselijk.

Op dit moment voldoet de speelautomatenverordening 2011 niet aan de regels welke voortvloeien uit de meest recente jurisprudentie aangaande schaarse vergunningen als rechtsfiguur.
Het is van belang de juridische borging van de spelregels omtrent schaarse vergunningen vast te gaan stellen. De allereerste vraag die daarom door het bestuur moet worden beantwoord is: wil men één of meerdere speelautomatenhallen/casino's binnen de gemeente Oss?
Als deze hamvraag is beantwoord kan de speelautomatenverordening worden aangepast of beleid worden gemaakt en kan de locatie worden vastgesteld.

Juridisch kader

Onder de Wet op de Kansspelen is het aantal speelautomatenhallen niet per definitie schaars. Als het aantal exploitatievergunningen aan de markt wordt overgelaten dan is de vergunningverlening niet in aantal beperkt. Er is in dat geval geen sprake van een schaarse vergunning. Het wettelijk kader binnen de gemeente Oss is de Verordening Speelautomaten Oss 2011. In artikel 2 lid 2 van deze verordening staat beschreven dat de burgemeester maximaal één vergunning mag verlenen voor het exploiteren van een speelautomatenhal. Dit maakt dat er sprake is van een schaarse vergunning. [1]
Het belangrijkste kenmerk voor een schaarse vergunning is aldus een vergunningplafond. Er zijn

[1] ABRvS 17 juli 2024, ECLI:NL:RVS:2024:2914 (Speelautomatenhal Duiven).

verschillende vormen van schaarse vergunningen, echter zijn de rechtsgevolgen in de praktijk gelijk getrokken.

Adviezen

Om tot een goed advies te komen in het kader van de vraag of Oss één of meerdere casino's wil huisvesten is er input opgehaald bij de afdeling M&M, Economie en R&O. Momenteel zijn er bij CMO (centrum management Oss) geen klachten of meldingen bekend over Jack's casino.

Team Mens en Maatschappij

Gezondheid raakt alle domeinen in het leven. Vanuit dat oogpunt is een casino niet van toegevoegde waarde. Het draait om gokken, maar ook een stukje ontmoeten. De mogelijke problemen van een casino wegen niet op tegen het sociale aspect. Het advies is dan ook om het bij één casino te laten.

Team Economie

Qua veiligheid en gezondheid is er geen reden om meer dan één casino voor Oss te willen. Vooralsnog zien we ook geen reden om meer dan één casino te willen voor Oss. Wat wel voorstelbaar is, is dat er ooit in de toekomst een casino zich zou kunnen vestigen bij een hotel. Mocht Oss weer ooit een hotel krijgen.
Je ziet dit ook bij de Van der Valk hotels gebeuren. Daar zit vaak een vestiging van Jack's Casino bij.

Team RO

Een casino is een stedelijke voorziening op het gebied van cultuur en ontspanning. Het vestigen van één casino in het stadscentrum is wenselijk.

Wat zijn de voordelen van één casino ten opzichte van meerdere casino's?

- Minder risico op geldproblemen en daardoor op het criminele pad belanden om schulden af te lossen
- Minder risico op verwaarlozing van studie school of werk omdat er slecht een plek is om te gokken
- Minder risico op gokverslavingen aangezien er minder plekken zijn waar men kan gokken
- Centreren van eventuele overlast op een plek
- Op het huidige adres zijn er momenteel geen klachten of meldingen van overlast bekend

Wat zijn de nadelen van één casino?

- Mocht Oss ooit weer een hotel krijgen, dan wordt de mogelijkheid om daar een casino te vestigen juridisch onmogelijk gemaakt. Dit is economisch wellicht minder wenselijk.

Vervolgstappen

Nader bezien hoe en welke locatie geschikt is voor de vestiging van een casino. Daarnaast bekijken op welke manier we de spelregels van de schaarse vergunningen het beste kunnen borgen. [2] Men dient voorafgaand aan de aanvraagprocedure duidelijkheid te geven over de beschikbaarheid van het recht. Ook moet duidelijk zijn welke verdeelprocedure is gebruikt, in welk tijdvak een aanvraag kan worden ingediend, wat de aanvraagvereisten zijn en welke informatie dient te worden aangeleverd bij een aanvraag en hoe en op basis van welke criteria de vergunningen worden verdeeld.

[2] Bepaling van o.a. de verdeelmethoden (denk hierbij aan loten, volgorde van binnenkomst, vergelijkende toets of veiling).