

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 18 maart 2025

Nummer 4213

Onderwerp Raadsvoorstel ontwerp verklaring van geen bedenkingen voor het plaatsen van geluidschermen langs de A4 (Duinwaterpad in Leidschendam)

Portefeuillehouder Wethouder Bremer

1. Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

- a. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het plaatsen van geluidschermen langs de A4 ter hoogte van het Duinwaterpad in Leidschendam;
- b. De ontwerp verklaring van geen bedenkingen als definitief aan te merken, indien blijkt dat tegen dit besluit geen zienswijzen zijn ingediend.

2. Aanleiding

Behandeling in collegevergadering 14 januari 2025 en Commissie Omgeving 18 januari 2025

Deze aanvraag voor het plaatsen van geluidsschermen is al behandeld in de collegevergadering van 14 januari 2025 en in de commissie Omgeving van 18 februari 2025. De aanvrager heeft aangegeven dat zij niet de juiste tekeningen bij de aanvraag hebben ingediend. De gewenste geluidsschermen hebben een hoogte van 3,5 meter in plaats van de 3,00 meter die in eerste instantie was aangevraagd. Hierdoor zijn niet de juiste stukken in zowel de collegevergadering van 14 januari 2025 als in de Commissie Omgeving van 18 februari 2025 behandeld. Met bijgaand voorstel worden de juiste stukken van 3,5 meter voorgelegd.

Aanvraag

Op 21 december 2023 is een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van geluidschermen langs de A4 ter hoogte van het Duinwaterpad in Leidschendam. Deze aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 en wordt daarom nog afgedaan onder de oude regelgeving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en niet onder de Omgevingswet. Dit betreft dus geen buitenplanse omgevingsplanactiviteit: BOPA.

De voorliggende aanvraag betreft het realiseren van een geluidsscherm langs het Duinwaterpad, dat ligt aan de zuidwestzijde van de Vogelplas Starrevaart. Deze staat ook wel bekend als tracé 4. Er wordt een scherm van 3,5 meter hoog geplaatst ten opzichte van het maaiveldniveau, over een lengte van circa 450 meter langs het ruiterspad tussen de plas en de Rijksweg A4. Het bouwplan is in strijd met het vigerende planologische regime. Omdat het plan in strijd is met het bestemmingsplan kan alleen door middel van een uitgebreide procedure met een projectafwijakingsbesluit

medewerking aan het plan worden verleend. Hiervoor is een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen nodig van de raad.

Op 5 januari 2021 heeft de raad een lijst vastgesteld van categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. De voorliggende aanvraag past niet binnen deze categorieën. Dit betekent dat voor deze aanvraag alsnog een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist.

Voor nadere informatie wordt verwezen naar de eerdere iBabs-dossiers:

1610 Aanwijzen categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is

3. Afwegingen

Recreatiegebied Vlietland is eigendom van de provincie Zuid-Holland. Het gebied is circa 3 km lang en 1 km breed. Om de rust in Vlietland te bevorderen, brengt de provincie langs de A4 geluid- en zichtwerende voorzieningen aan in de vorm van een combinatie van wallen, schermen en beplanting.

Voorgeschiedenis

De werkzaamheden vloeien voort uit een motie die Provinciale Staten in februari 2019 (motie 867) unaniem hebben aangenomen. De raad heeft op 7 februari 2012 (motie 700560) en vervolgens op 7 maart 2017 (motie 279) en op 8 januari 2019 (motie 402) moties aangenomen over de aanleg van zichtwerende en geluidswerende voorzieningen langs de A4. De laatste twee moties zijn destijds unaniem aangenomen.

In de motie van 7 februari 2012 werd het college opgedragen:

- Om op korte termijn tot één integraal landschappelijk goed ingepaste plan te komen m.b.t. kwalitatieve geluidswerende voorzieningen tussen de rijksweg A4 en recreatiegebied Vlietland en de Vogelplas Starrevaart;
- Daartoe overleg te plegen met alle betrokken partijen;
- Hiervoor een procedure omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwing te volgen;
- Het plan via de Commissie Openbaar Gebied te laten lopen.

In de motie van 7 maart 2017 werd het college opgeroepen tot:

- Volledige nakoming van de provincie te verlangen van de in 2009 door Gedeputeerde Staten ondertekende contractuele verplichtingen met betrekking tot de aanleg van adequate geluid- en zichtwerende voorzieningen langs de A4, en tevens invulling te geven aan de met de gemeente Leidschendam-Voorburg gemaakte afspraken hierover;

In deze motie van 8 januari 2019 is aan het college verzocht:

- Opnieuw aandacht te vragen bij de Provincie en aan te dringen op uitvoer van de afspraak uit 2009 om bovengenoemde geluidswerende maatregelen te plaatsen langs Vlietland ter

hoogte van de A4 over een lengte van 3 kilometer en daarbij bovenstaande extra overweging onder haar aandacht te brengen.

De voorliggende schermen zijn een deel van de gewenste geluidswerende maatregelen ter hoogte van Vlietland, langs de A4 met een lengte van 3 kilometer.

Voorliggende project

Dit project betreft het plaatsen van een scherm tussen de Vogelplas Starrevaart en de A4, die dient als geluid- en zichtwerende voorziening. Het scherm is bedoeld voor bezoekers/ recreanten aan de Vogelplas Starrevaart. Het scherm wordt 3,5 meter hoog ten opzichte van het omliggende maaiveld en circa 20 centimeter breed, en wordt met een paalfundering in de grond geplaatst. Het tracé is ongeveer 450 meter in lengte en volgt het bestaande ruiterspad. Het scherm wordt hiermee tussen de bestaande waterleiding en gasleiding geplaatst. Het scherm wordt uitsluitend geplaatst op de plek waar het ruiterspad het dichtst langs de A4 ligt. Aan beide uiteinden (noordoosten en zuidwesten) volgt het ruiterspad de oever van de Vogelplas Starrevaart en buigt daarmee van de snelweg af. Het scherm volgt het ruiterspad op deze plekken nog enkele tientallen meters. In het verlengde van het ruiterspad in het noordoosten en zuidwesten vindt in aanvulling hier op groenverdichting plaats, waarmee een continuerende afscheiding ontstaat tussen het recreatiegebied en de snelweg.

Geluidsabsorberende functie

De geluids- en zichtwerende maatregel bij de Vogelplas Starrevaart omvat een zogenaamd groeiende constructie. Het scherm omvat een constructie met een geluidsabsorberend materiaal, dat omkleed wordt met een wintergroene klimplant, de Hedera Helix. De beplanting is zo gekozen dat deze bestand is tegen bezonning en natte/droge perioden en daarmee geschikt voor deze locatie. De absorberende werking is direct aanwezig en effectief en voldoet tenminste 30 jaar. Dergelijke constructies worden op vele plekken langs wegen toegepast.

Optie enkel bomen/groen

Het geluidsreducerende effect van bomen en of groen is niet modelmatig op voorhand te bepalen, zoals dat met een geluidscherm of een geluidswal kan. Daarom is het niet mogelijk een uitspraak te doen of een dergelijke oplossing hetzelfde geluidsabsorberende effect heeft. Daarnaast speelt dat in de motie van de gemeenteraad uitdrukkelijk gevraagd is om een geluidscherm te plaatsen. De voorgestelde maatregel geeft daarmee invulling aan de kaders die in de moties zijn aangegeven.

Zichtlijnen

Het beoogde scherm van tracé 4 heeft voor het recreatiegebied Vlietland een zichtwerende werking richting de Rijksweg A4. Voor de andere zijde, vanaf Stompwijk gezien, heeft het scherm een minimaal effect op de zichtlijnen. Het hoogste punt van de Rijksweg A4 ligt op 2,3 m onder NAP. Dit betreft de vangrails langs de zuidzijde van de Snelweg. Het beoogde scherm wordt 3,5 meter hoog ten opzichte van het omliggende maaiveld. Omdat het maaiveld ter plaatse op circa 4 meter onder NAP ligt, komt het hoogste punt van het scherm (0,5 meter onder NAP) ongeveer 1,8

meter boven de snelweg te liggen. Verder is relevant dat de A4 één van de drukste snelwegen is van Nederland en dat hier bijna continue auto's overheen rijden. De gemiddelde hoogte van een personenauto's is ongeveer 1,6 meter. Dat betekent dat het scherm circa 20 centimeter boven een gemiddelde personenauto uit komt.

De woningen aan de Stompwijkseweg, en dan met name de achterzijde vanwaar men richting de A4 kijkt (op ruim 600 meter van het scherm) liggen 4 meter onder NAP. Op deze afstand en maaiveldhoogte is het scherm praktisch niet zichtbaar, zeker met de huidige verkeersbelasting. De woningen op het peil van de Stompwijkseweg zelf liggen op circa 1,0 meter onder NAP tot 0 meter NAP (bron AHN viewer, actueel hoogtebestand Nederland). De bovenzijde van het scherm ligt op vergelijkbare hoogte. Er kan niet worden uitgesloten dat het zicht op de oever van de Vogelplas Starrevaart beperkt wordt gemeten op ooghoogte (1,7m) en vanaf de eerste verdieping (5m). Hierbij moet worden opgemerkt dat de afstand van de woningen tot het scherm ruim 600 meter is. Daarmee is het uitzicht op de Vogelplas Starrevaart al heel beperkt.

Hierbij is ook nog geen rekening gehouden met het feit dat de maximale hoogte van een personenauto 4 meter is, en een vrachtwagen ook al snel deze hoogte heeft. Achter auto's met deze hoogte is het scherm en de Vogelplas Starrevaart in ieder geval niet zichtbaar. Gesteld kan worden dat de openheid van het gebied dus behouden blijft. Zichtlijnen richting het recreatiegebied Vlietland worden nauwelijks aangetast, te meer omdat het recreatiegebied lager ligt dan de snelweg en er daarom al beperkt zicht is op het recreatiegebied/de recreatieplassen.

Ontwikkelperspectief Vlietland

Op initiatief van de provincie is in 2021 het Ontwikkelperspectief Vlietland opgesteld. Dit beleidsdocument geeft inzicht in het bijzondere karakter van Vlietland en beschrijft manieren om de recreatie en de natuur te versterken. De rode draad voor het ontwikkelperspectief is het jaarrond aantrekkelijk maken van Vlietland voor diverse doelgroepen. Relevant voor het onderhavige project is de geluidwerende voorziening en landschappelijke inpassing. Hierover is het volgende toegelicht in het ontwikkelperspectief: *"Langs heel Vlietland en met name aan de noordoostzijde zorgt de huidige snelweg voor geluidsoverlast bij bezoekers in het gebied. Het is daarom van belang om een aantrekkelijke, groene en geluidswerende voorziening te treffen in de vorm van schermen, aarden wallen, in combinatie met bomen en onderbeplanting"*. Er is verder toegelicht dat langs de A4 een geluidwerende voorziening (wal, scherm of combinatie) gerealiseerd wordt van minstens 3 meter hoog. Door het landschappelijk in te passen wordt de positieve invloed van het scherm op de recreatieve beleving van Vlietland verhoogd en de ruimtelijke kwaliteit en de natuurwaarde mogelijk verder vergroot. Naast de geluidwerende functie is ook verzocht om de nieuwe geluidswerende voorzieningen zo te maken dat er geen zicht meer vanuit Vlietland op de snelweg is. Het onderhavige project geeft invulling aan de ambitie om een geluid- en zichtwerende voorziening langs de A4 te plaatsen en is dan ook in lijn met het Ontwikkelperspectief Vlietland.

4. De financiële gevolgen van het besluit

De gemeentelijke kosten worden gedekt door de bouwleges. De eventuele planschade wordt door middel van een planschadeverhaalsovereenkomst op de ontwikkelende partij afgewenteld.

5. Hoe zijn inwoners / belanghebbenden betrokken

Door de verplichte toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) wordt iedereen de gelegenheid gegeven om betrokken te zijn bij de voorbereiding van de te verlenen omgevingsvergunning.

De ontwerpbesluiten (ontwerp vvgb en ontwerp omgevingsvergunning) worden na besluitvorming van de raad gepubliceerd in de gemeenterubriek en op <https://www.officielebekendmakingen.nl> en liggen vervolgens met alle bijbehorende stukken gedurende zes weken digitaal ter inzage. Tijdens deze termijn kunnen zienswijzen worden ingediend. Na terinzagelegging wordt (met inachtneming van eventuele ingekomen zienswijzen) een definitief besluit genomen. Indien geen zienswijzen worden ingediend is de verklaring van geen bedenkingen automatisch definitief en kan de omgevingsvergunning verleend worden.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

R.J. den Haan
secretaris

M.W. Vroom
burgemeester

Documenten behorende bij dit raadvorstel

Dossiernummer

Bestandsnaam

4213	Ontwerpbesluit omgevingsvergunning
4213	Ruimtelijke onderbouwing (incl. bijlagen)
4213	Tekening