Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel Erfgoedverordening Zoetermeer 2022
Zaakid	2022-019437
Auteur	Margot de Vaal en Margriet Panman +31793469642 en +31793469567 M.M.de.Vaal@zoetermeer.nl en M.Panman@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Directeur	A. Quentin
Portefeuillehouder	Wethouder Paalvast
Medeverantwoordelijke(n)	Wethouder Iedema

Uiterste behandeldatum (+ reden)	17 oktober 2022 vaststelling door de raad Toelichting: Vaststelling door de raad en bekendmaking voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is noodzakelijk (planning Rijk is 1 januari 2023). De inwerkingtreding van deze wet heeft namelijk gevolgen voor de erfgoedverordening. Daarom is een technische aanpassing nodig, zodat vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet doorgewerkt kan worden met de erfgoedverordening.
Programma(s)	Programma 4 Vrije tijd
Eerdere besluitvorming	Geen recente eerdere besluitvorming
Samenvatting	De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft gevolgen voor de erfgoedverordening. Daarom is een technische aanpassing nodig, zodat vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet doorgewerkt kan worden met de erfgoedverordening. In de voorliggende Erfgoedverordening Zoetermeer 2022: a. Zijn verwijzingen naar wet- en regelgeving aangepast. b. Zijn begripsbepalingen en terminologie, waar nodig, aangepast of aangevuld. c. Zijn de wettelijke grondslagen aangepast. d. Is archeologische monumentenzorg van rechtswege onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan. e. Is de stadsbouwmeester gewijzigd in de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.
Bijlagen	1. Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 2. Toelichting Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 3. Was-Wordt lijst 4. Erfgoedverordening Zoetermeer 2010

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Erfgoedverordening Zoetermeer 2022

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 maart 2022

besluit

1. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 (bijlagen 1 en 2) vast te stellen, waarin:
   a. verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast.
   b. begripsbepalingen en terminologie, waar nodig, zijn aangepast of aangevuld.
   c. de grondslagen zijn aangepast.
   d. archeologische monumentenzorg van rechtswege onderdeel is van het tijdelijke omgevingsplan.
   e. de stadsbouwmeester is gewijzigd in de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
2. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2010 in te trekken (bijlage 4).
3. Over dit besluit geen samenspraak (participatie[1]) toe te passen, omdat het een technische aanpassing betreft vanwege de inwerkingtreding van hogere regelgeving (artikel 2 lid 6 sub a Samenspraakverordening).

De besluitpunten 1 en 2 treden tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.
Het besluitpunt 3 treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 12 september 2022

de griffier, de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM drs. M.J. Bezuijen

[1] Omdat in de Samenspraakverordening de term samenspraak wordt gebruikt, is in het dictum van het besluit deze term opgenomen.

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding
De Erfgoedwet integreert vanaf juli 2016 de Regeling materieelbeheer museale voorwerpen 2013, de Wet verzelfstandiging museale diensten, de Monumentenwet 1988, de Wet tot behoud van cultuurbezit, de Uitvoeringswet UNESCO-verdrag 1970 inzake onrechtmatige invoer, uitvoer of eigendomsoverdracht van cultuurgoederen en de Wet tot teruggave cultuurgoederen afkomstig uit bezet gebied. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2023) vervalt daaruit het onderdeel Monumentenwet 1988, dat overgaat naar de Omgevingswet.
De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft dus gevolgen voor de Erfgoedverordening Zoetermeer 2010, omdat de erfgoedverordening ook regels bevat over de fysieke leefomgeving. Met ingang van de Omgevingswet moet de Zoetermeerse erfgoedverordening technisch zijn aangepast aan deze wet. In verband daarmee zijn de wettelijke grondslagen en formele verwijzingen in de erfgoedverordening geactualiseerd, zodat vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet doorgewerkt kan worden met de erfgoedverordening.

Beoogd effect
Door de technische wijzigingen in de erfgoedverordening kan vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet doorgewerkt worden met de erfgoedverordening.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's
1. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 (bijlage 1 en 2) vast te stellen, waarin:
   a. verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast;
   b. begripsbepalingen en terminologie, waar nodig, zijn aangepast of aangevuld;
   c. de grondslagen zijn aangepast;
   d. archeologische monumentenzorg van rechtswege onderdeel is van het tijdelijke omgevingsplan;
   e. de stadsbouwmeester is gewijzigd in de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.
2. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2010 in te trekken (bijlage 4).
3. Over dit besluit geen samenspraak (participatie [2]) toe te passen, omdat het een technische aanpassing betreft vanwege de inwerkingtreding van hogere regelgeving (artikel 2 lid 6 sub a Samenspraakverordening).

Argumenten
Bij beslispunt:
1. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 (bijlage 1 en 2) vast te stellen, waarin:
   a. verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast;

1.a.1 Anders kloppen de verwijzigingen na de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer
In artikel 3 lid 3 is bijvoorbeeld de verwijzing naar een artikel in de Monumentenwet 1988 gewijzigd in een verwijzing naar het vervangde artikel in de Erfgoedwet.

Bij beslispunt:
1. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 (bijlage 1 en 2) vast te stellen, waarin:
   b. begripsbepalingen en terminologie, waar nodig, zijn aangepast of aangevuld;

[2] Omdat in de Samenspraakverordening de term samenspraak wordt gebruikt, is in het dictum van het besluit deze term opgenomen.

1.b.1 Anders kloppen de begripsbepalingen en terminologie na de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer
Zo is bijvoorbeeld de term ‘gemeentelijke monumentenlijst’ gewijzigd in ‘gemeentelijk erfgoedregister’, omdat dit aansluit bij de terminologie die wordt gebruikt in de Erfgoedwet.

Bij beslispunt:
1. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 (bijlage 1 en 2) vast te stellen, waarin:
   c. de grondslagen zijn aangepast;

1c.1 Anders kloppen de grondslagen na de inwerkingtreding van de Omgevingswet niet meer
Onder andere komt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) door de inwerkingtreding van de Omgevingswet te vervallen. Dit is een grondslag van de Erfgoedverdening Zoetermeer 2010. De wettelijke grondslagen voor de nieuwe verordening zijn artikel 3.16 van de Erfgoedwet en artikel 38 van de Monumentenwet 1988.

Bij beslispunt:
1. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 (bijlage 1 en 2) vast te stellen, waarin:
   d. archeologische monumentenzorg van rechtswege onderdeel is van het tijdelijke omgevingsplan;

1d.1 Dit is inmiddels geregeld in de Zoetermeerse bestemmingsplannen
De bescherming van archeologische monumenten is opgenomen in de Zoetermeerse bestemmingsplannen. De bestemmingsplannen worden van rechtswege onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan. Daarom is het niet meer nodig dit te regelen in de erfgoedverordening.

Bij beslispunt:
1. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 (bijlage 1 en 2) vast te stellen, waarin:
   e. de stadsbouwmeester is gewijzigd in de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

1e.1 Na inwerkingtreding van de Omgevingswet, adviseert de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit over de aanwijzing van monumenten en beschermde stads- of dorpsgezichten
In de Verordening op de gemeentelijke Commissie Ruimtelijke Kwaliteit is geregeld dat deze commissie adviseert over de aanwijzing van gemeentelijke monumenten en gemeentelijke beschermde stads- of dorpsgezichten (artikel 2 lid 2 jo. lid 5 en 6 van de Verordening op de gemeentelijke Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, Zoetermeer 2022).

Bij beslispunt:
2. De Erfgoedverordening Zoetermeer 2010 in te trekken (bijlage 4).

2.1 De Erfgoedverordening Zoetermeer 2010 vervalt niet van rechtswege
Omdat de Erfgoedverordening Zoetermeer 2010 niet automatisch vervalt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is het nodig om te besluiten dat deze erfgoedverordening wordt ingetrokken.

Bij beslispunt:
3. Over dit besluit geen samenspraak (participatie) toe te passen, omdat het een technische aanpassing betreft vanwege de inwerkingtreding van hogere regelgeving (artikel 2 lid 6 sub a Samenspraakverordening).

3.1. De gemeente heeft geen of nauwelijks beleidsvrijheid
Omdat het alleen een technische aanpassing betreft vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is er geen of nauwelijks beleidsvrijheid.

Financiën
De technische aanpassing van de erfgoedverordening betreft formele aanpassingen. Inhoudelijk heeft de technische aanpassing geen gevolgen voor de gemeentelijke monumentenzorg. Dit voorstel heeft dan ook geen financiële gevolgen.

Controleprotocol
Niet van toepassing.

Participatie en Communicatie
De Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 wordt elektronisch bekend gemaakt in het Gemeenteblad. De verordening kan daarna pas in werking treden.

Duurzaamheid
Niet van toepassing.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing, omdat deze erfgoedverordening alleen tijdens de overgangsfase van het tijdelijke omgevingsplan naar het Omgevingsplan Zoetermeer gaat werken.

Gedurende deze overgangsfase moeten gemeenten regels over onroerend cultureel erfgoed, die gekoppeld zijn aan een locatie, vanuit de erfgoedverordening overbrengen naar het omgevingsplan. Na de overgangsfase vervallen alle bepalingen uit de Erfgoedverordening Zoetermeer 2022 die verplicht in het omgevingsplan moeten worden opgenomen.

Met het oog daarop is voor een gefaseerde aanpak gekozen. Eerst deze technische aanpassing van de Zoetermeerse erfgoedverordening. Een inhoudelijke aanpassing van de erfgoedverordening volgt na de overgangsfase.

<u>Planning</u>
Vaststelling door de raad voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet is noodzakelijk (planning Rijk is 1 januari 2023). Deze wet heeft namelijk gevolgen voor de erfgoedverordening. Daarom is een technische aanpassing nodig, zodat vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet doorgewerkt kan worden met de erfgoedverordening.

Stappen		
1.	Vaststelling Erfgoedverordening Zoetermeer 2022	Uiterlijk 17 oktober 2022 (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet)
2.	Bekendmaking Erfgoedverordening Zoetermeer 2022	Eind oktober/begin november 2022 (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet)