

Raadsvoorstel

Onderwerp	: Verordening klankbordgesprekken burgemeester en gemeenteraad Beuningen 2021	Raadsvergadering	: 23 maart 2021
Nummer(agenda)	:	Commissie 1	: AZ
Registratienummer	: bb21.00221	Datum	: 10 maart 2021
Registratiecode	: 	Commissie 2	:
Auteur	: Ineke Alferink	Datum	: 4 maart 2021
Status	: Openbaar	B&W-vergadering	: 4 maart 2021
Persgesprek	: 4 maart 2021	Portefeuillehouder	:

Samenvatting

Door het vaststellen van de "Verordening klankbordgesprekken burgemeester en gemeenteraad Beuningen 2021" wordt concreet invulling gegeven aan de rol die de raad heeft bij het functioneren van de burgemeester als politieke ambtsdrager binnen de gemeente Beuningen. Hiermee wordt de huidige verordening – waarin nog sprake is van functioneringsgesprekken – ingetrokken en worden de leden van de commissie die de klankbordgesprekken voeren benoemd.

Besluit om

1. De 'Verordening functioneringsgesprekken burgemeester en raad 2013' in te trekken;
2. De 'Verordening klankbordgesprekken burgemeester en gemeenteraad Beuningen 2021' vast te stellen;
3. In te stellen een commissie voor het voeren van klankbordgesprekken met de burgemeester en de volgende personen als lid van de commissie te benoemen voor de huidige raadsperiode:
 1. R.M. Kuppens (tevens voorzitter)
 2. R.M. Martinus
 3. H.J. Crezee
 4. E.L.M. van Ewijk
 5. F.M.A. van Sommeren
 6. J.M.S. Swartjes
 7. H. Plaizier

Inleiding

Raad en burgemeester streven naar een cultuur van reflectie waarin de burgemeester signalen van de raad ontvangt die bijdragen aan zijn functioneren als burgemeester. Om de klankbordgesprekken met de burgemeester goed te regelen is het verstandig om dit vast te leggen in een 'Verordening klankbordgesprekken burgemeester en gemeenteraad Beuningen 2021'. Op deze manier wordt aan de klankbordgesprekken gestructureerd inhoud gegeven en regelmaat geborgd.

De gemeente Beuningen kent op dit moment de 'verordening functioneringsgesprekken burgemeester en raad' uit het jaar 2013. In de verordening zijn bepalingen opgenomen over te voeren 'functioneringsgesprekken' tussen de burgemeester en de gemeenteraad. De term 'functioneringsgesprek' past echter niet goed bij het bedoelde karakter van die gesprekken, omdat er geen sprake is van een gesprek in het kader van een hiërarchische werkrelatie, maar een gesprek als bestuurlijke partners van elkaar die afspraken maakt over het wederzijds functioneren en over mogelijkheden om de samenwerking

te optimaliseren. Daarom is in de lijn van de handreiking burgemeesters rond benoeming, herbenoeming, klankbordgesprekken en afscheid, gekozen voor de term 'klankbordgesprekken'.

Het klankbordgesprek zal voorbereid en gevoerd moeten worden door een uit raadsleden bestaande commissie. Voor het voeren van de klankbordgesprekken wordt een commissie ingesteld. In de agendacommissie is besproken welke personen worden voorgedragen om zitting in deze commissie te nemen. Tevens moet de huidige verordening – waarin nog sprake is van functioneringsgesprekken – worden ingetrokken en worden vervangen door de 'Verordening klankbordgesprekken burgemeester en gemeenteraad Beuningen 2021'. U wordt in dit voorstel gevraagd hiermee in te stemmen.

Beoogd effect

Het regelen van de voorbereiding, vorm, inhoud, verslaglegging en geheimhouding van het klankbordgesprek tussen burgemeester en gemeenteraad. Het periodiek voeren van een klankbordgesprek tussen raad en burgemeester kan de kwaliteit van het lokaal bestuur bevorderen.

Argumenten

1. *Een jaarlijks gesprek tussen raad en burgemeester over het wederzijds functioneren kan leiden tot het verbeteren van het functioneren van raad en burgemeester.*

In het kader van het bevorderen van de kwaliteit van het openbaar bestuur is het wenselijk dat de burgemeester en de gemeenteraad met enige regelmaat met elkaar in gesprek gaan over het wederzijds functioneren. De burgemeester kan het klankbordgesprek beschouwen als een middel ter ondersteuning van haar positie, dat haar kan helpen om optimaal te functioneren door haar van feedback te voorzien. In dat kader is het wenselijk dat het klankbordgesprek jaarlijks tijdens de ambtsperiode plaatsvindt.

De gemeenteraad kan het klankbordgesprek gebruiken om zijn wensen voor de toekomst kenbaar te maken en om eerder gemaakte afspraken te evalueren. Ook het functioneren van de gemeenteraad wordt besproken, want in een klankbordgesprek komen beide partijen aan bod.

2. *De burgemeester neemt in een gemeente rechtspositioneel en bestuurlijk een bijzondere positie in.*
De burgemeester wordt benoemd door de Kroon onder de politieke verantwoordelijkheid van de minister van BZK. Zijn rechtspositie wordt landelijk geregeld, maar de uitvoering daarvan berust bij de gemeente. Noch de relatie tussen de minister van BZK en de burgemeester, noch de relatie van de gemeenteraad met de burgemeester laat zich dus eenvoudig verklaren als een werkgever-werknemer-verhouding.

Beide relaties moeten dan ook vooral in hun bestuurlijke context worden geplaatst. Gelet op de verantwoordelijkheid van de gemeenteraad bij benoeming en herbenoeming van de burgemeester berust materieel bij de raad ook een verantwoordelijkheid om door middel van klankbordgesprekken regelmatig met de burgemeester het gesprek aan te gaan over diens functioneren. In de huidige bestuurlijke verhoudingen moet een burgemeester kunnen rekenen op het vertrouwen van de gemeenteraad. Een klankbordgesprek is een instrument binnen die vertrouwensrelatie.

3. *De term functioneringsgesprek past niet bij de aard van de gesprekken.*
In de huidige verordening, die in 2013 tot stand is gekomen op basis van toentertijd actuele circulaire en handreikingen van het ministerie van BZK, is de term functioneringsgesprek gebruikt voor het gesprek tussen de burgemeester en (een afvaardiging van) de gemeenteraad. Het ministerie heeft in 2018 een nieuwe circulaire over dit onderwerp uitgebracht, waarin niet meer de term functioneringsgesprek wordt gebruikt, maar deze vervangen is door de term klankbordgesprek. De eerste term past meer in een hiërarchische werkrelatie en kan een verkeerde indruk wekken van het bedoelde karakter van deze gesprekken tussen (een afvaardiging van) de raad en de burgemeester.

Daarom dus de voorkeur voor het gebruik van de term klankbordgesprek in de nieuwe 'Verordening klankbordgesprekken burgemeester en gemeenteraad Beuningen 2021', waarin overigens geen bepalingen t.a.v. de benoeming en herbenoeming van de burgemeester zijn opgenomen. Deze zaken zullen in aparte verordeningen aan de raad worden voorgelegd, zodra die aan de orde zijn. Daarin kunnen ook dan spelende ontwikkelingen (bijvoorbeeld actuele circulaires en handreikingen) worden meegenomen.

4. *Er is geen commissie die de klankbordgesprekken voert.*

De vertrouwenscommissie die de aanbeveling van de benoeming van de burgemeester heeft voorbereid, was specifiek voor die taak ingesteld. Voor het voorbereiden en voeren van klankbordgesprekken met de burgemeester moet een nieuwe commissie bestaande uit leden van de raad worden ingesteld.

Kanttekeningen

Het houden van periodieke klankbordgesprekken is geen wettelijke vereiste, maar verdient sterke aanbeveling omdat het een waardevol instrument is voor het delen van wederzijdse indrukken en ervaringen, het toetsen van gemaakte afspraken en het vergelijken van verwachtingen. Gedurende de ambtsperiode kan het accent in de klankbordgesprekken verschillen. Uiterlijk twaalf maanden voor het aflopen van de ambtsperiode, wordt een regulier klankbordgesprek gevoerd dat onvermijdelijk wordt beïnvloed door de naderende herbenoemingsvraag. Voor de herbenoemingsprocedure wordt een aparte verordening vastgesteld.

Financiën

n.v.t.

Tijdspad

De verordening schrijft voor dat jaarlijks een klankbordgesprek plaatsvindt.

Duurzaamheid

n.v.t.

Communicatie

De verslagen van de klankbordgesprekken zijn niet-openbaar. De verslagen worden voor raadsleden die geen deel uitmaken van de commissie, onder geheimhouding, ter inzage gelegd bij de griffie.

Evaluatie

n.v.t.

Bijlagen

1. Verordening klankbordgesprekken burgemeester en gemeenteraad Beuningen 2021 at21000457
2. Verordening functioneringsgesprekken burgemeester en raad 2013

De raad,

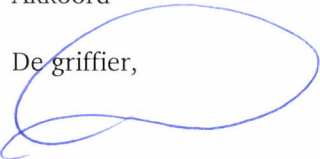
Amresh Dewkalie
griffier

Roel Kuppens
wnd. voorzitter

Besluit d.d. 23/03/2021

Akkoord

De griffier,



wnd. voorzitter,

