



Onderwerp: Schuilgelegenheid voor landbouwhuisdieren van hobbyboeren

Jaar/nummer: 2021/08

In behandeling bij: Wethouder Haringa

Voorstel

De raad wordt gevraagd advies te geven over de ontwerp beleidsregels Schuilgelegenheid voor landbouwhuisdieren van hobby – en deeltijdboeren voordat deze als ontwerp ter inzage worden gelegd en een ontwerp Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) af te geven voor initiatieven die passen binnen de beleidsregels.

Samenvatting

Naast de reguliere veehouderij komt er steeds meer aandacht voor dieren van hobbyboeren. Deze dieren verblijven vaak het overgrote deel van het jaar buiten. Hierbij is enige vorm van beschutting tegen extreme weersomstandigheden noodzakelijk.

Op 24 september 2019 heeft de gemeenteraad het college verzocht om beleidsregels op te stellen voor de realisatie van schuilgelegenheden voor landbouwhuisdieren van hobbyboeren op Terschelling.

De omgevingsvergunning voor de schuilstallen kan worden verleend met een uitgebreide procedure. Aan de raad wordt een Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) gevraagd zodat het college vergunningen kan verlenen, zonder dat elke aanvraag afzonderlijk aan de raad moet worden voorgelegd.

Op 17 juni 2020 is het eerste ontwerp beleidsregels in de raadscommissie behandeld. Tijdens de raadscommissie werden er vragen gesteld over de bijbehorende kaart en de notitie. De kaart is nu na overleg met de vertegenwoordigers van de hobbyboeren opnieuw gemaakt.

Toelichting

Aanpassingen na behandeling raadscommissie van 17 juni 2020

Op 17 juni 2020 is het eerste ontwerp van de beleidsregels behandeld in de raadscommissie. Tijdens de raadscommissie werden er vragen gesteld over de bijbehorende kaart en de notitie. Hieronder volgt een overzicht van de vragen en hoe dit verwerkt is in de nieuwe stukken:

1. Er is niks opgenomen over evaluatie.
Dit is opgenomen in de beleidsregels onder artikel 4.8. Na drie jaar wordt er geëvalueerd.
2. De kaart komt niet overeen met de aangeleverde kaart door de hobbyboeren.
Na overleg met de hobbyboeren is de kaart aangepast. De aangepaste kaart is nogmaals voorgelegd aan de hobbyboeren en die zijn daarmee akkoord gegaan. De kaart is toegevoegd als bijlage.
3. Het is vreemd dat er om een welstandsadvies wordt gevraagd. Het gaat namelijk om een tijdelijk bouwwerk. De schuilstal moet namelijk afgebroken worden op het moment dat de activiteit als hobbyboer eindigt.
De schuilstallen worden wel voorgelegd aan welstand. Sommige

bouwwerken zullen tijdelijk zijn, maar een groot deel van de bouwwerken staat er waarschijnlijk voor een lange tijd.

4. Hoe is het met de toezicht en handhaving geregeld?
Dit is opgenomen in de beleidsregels. De handhaving wordt meegenomen in het handhavingsprogramma. Zie artikel 4.8 van de beleidsregels.
5. Er moet een duidelijke definitie opgesteld worden van een hobbyboer per diersoort.
Er is een algemene definitie opgenomen voor het begrip hobbyboer, opgenomen als regel 1 van de beleidsregels.
6. In de beleidsregels moet opgenomen worden dat de maximale afmetingen zijn, afhankelijk van het gehouden dier.
Dit is opgenomen in de beleidsregels.

Na de raadscommissie is er een op 1 september een overleg geweest met de vertegenwoordigers van de hobbyboeren. Tijdens dit overleg is de kaart besproken. Zij gaven aan dat de kaart niet overeen kwam met de oorspronkelijke kaart die zij in het verleden hebben gemaakt. Met de huidige kaart worden veel gebieden overgeslagen waar veel hobbyboeren zitten en worden ook plekken aangemerkt waar de zichtlijnen behouden moeten worden. Beide kaarten zijn tijdens het overleg naast elkaar gelegd en er is besproken welke plekken echt meegenomen moeten worden op de kaart. De kaart is aan de hand van dit overleg aangepast.

Dierenwelzijn en ruimtelijke kwaliteit

Door beleidsregels vast te stellen voor de vergunningverlening voor schuilgelegenheden voor landbouwhuisdieren van hobbyboeren wordt enerzijds de ruimte geboden om te kunnen voldoen aan de eisen die worden gesteld uit het oogpunt van dierenwelzijn. Anderzijds zorgen de beleidsregels er voor dat dit niet ten koste gaat van de ruimtelijke kwaliteiten van het landschap.

Besluit gemeenteraad

Op 24 september 2019 heeft de gemeenteraad het college verzocht om beleidsregels op te stellen voor de realisatie van schuilgelegenheden voor landbouwhuisdieren van hobby – en deeltijdboeren op Terschelling. Tijdens deze vergadering is er een amendement aangenomen door de PvdA, de VVD, Plaatselijk Belang Terschelling en Samen Terschelling. In dit amendement zijn de inhoudelijke uitgangspunten voor de schuilgelegenheden weergegeven.

Verplichting tot het bieden van een schuilgelegenheid voor dieren

Vanaf 1 februari 2015 is de 'Wet Dieren' van kracht. Hierin is onder meer vastgelegd dat elk dier recht heeft op bescherming tegen slechte weersomstandigheden wanneer zij buiten worden gehouden. Op basis van deze wet moet de mogelijkheid geboden worden om schuilgelegenheden te realiseren.

Definitie hobbyboeren

In de beleidsregels is de volgende definitie voor hobbyboer opgenomen: Een hobbyboer is een persoon die als hobby op kleine schaal vee of andere boerderijdieren houdt.

Historie

24 september 2013 – Motie 'Ruimte voor hobby- en deeltijdboeren'.
1 december 2014 en 16 februari 2015 – bijeenkomsten klankbordgroepen.
29 april 2015 – advies met voorstel over vervolg n.a.v. gesprekken met klankbordgroep.

27 september 2016 – advies voor het starten voor het maken van een parapluherziening.

26 maart 2019 – advies initiatiefvoorstel schuilstallen.

24 september 2019 – amendement aangenomen in raadsvergadering met uitgangspunten.

26 mei 2020 – Beleidsregels hobbymatig houden van dieren behandeld in de commissievergadering.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

Ter inzage legging

Na behandeling in de raadsvergadering worden de beleidsregels en de ontwerp Vvgb gedurende vier weken ter inzage gelegd voor inspraak. En worden de beleidsregels voorgelegd aan onze overlegpartners (in dit geval provincie en waterschap).

Verklaring van geen bedenkingen

Er wordt een ontwerp Vvgb voorgelegd aan de raad. Hierin wordt de raad gevraagd om eenmalig een categorale verklaring van geen bedenkingen af te geven om met een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan voor initiatieven die passen binnen de beleidsregels. Nadat de ontwerp Vvgb ter inzage heeft gelegen wordt de definitieve Vvgb vastgesteld door de raad.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

In het kader van de dierenwelzijn zijn schuilgelegenheden gewenst wanneer de dierenhouder geen mogelijkheid heeft het dier te laten schuilen op zijn eigen erf. Het landschap is een belangrijke factor voor het toerisme op Terschelling. De beleidsregels zijn opgesteld om te voorkomen dat de ruimtelijke kwaliteit van het landschap in zijn algemeenheid en het open landschap van de polder in het bijzonder wordt aangetast doordat her en der schuilstallen worden geplaatst.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie/interactiviteit

De beleidsregels schuilgelegenheden voor landbouwhuisdieren van hobby – en deeltijdboeren worden behandeld in de commissievergadering van 2 december 2020 en de raadsvergadering van 16 december.

Na behandeling in de raadsvergadering worden de beleidsregels gedurende vier weken ter inzage gelegd voor inspraak en overleg van belanghebbenden.

Advies van de raadscommissie

Het onderwerp is besproken in de raadscommissie van 1 december 2020. In de commissie is gevraagd op welke termijn geëvalueerd wordt, gezien het verschil tussen het gemeenteblad en de beleidsregels op dit punt. Deze termijn is overeenkomstig de beleidsregels 3 jaar en nu ook juist opgenomen in het gemeenteblad. Naar aanleiding van de behandeling in de raadscommissie en de gemaakte opmerkingen daarin is kaart 1 aangepast.

Ter inzage liggende stukken

1. Ontwerp Beleidsregels hobbymatig houden van dieren;
2. Overzichtskaart zoekgebieden Terschelling schuilstallen;
3. Amendement 24-09-2019;

4. Motie Hobby – en deeltijdboeren 2013.

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 10 november 2020

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong,
secretaris/directeur

C.M. van de Pol,
burgemeester