Raadsvergadering : **11 oktober 2021**

Agendapunt : **13**

Onderwerp : **Ontwerp verklaring van geen bedenking voor het aanbrengen van kerven in de duinen**

Beslispunten

1. een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor het aanbrengen van vijf kerven in de duinenrij langs het Noordzeestrand overeenkomstig de gedane aanvraag omgevingsvergunning;
2. de ontwerpverklaring als definitieve verklaring te beschouwen in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft.

Samenvatting

Staatsbosbeheer heeft omgevingsvergunningen aangevraagd voor werkzaamheden in de natuurgebieden. Eén daarvan betreft het aanbrengen van vijf kerven in de duinenrij langs het Noordzeestrand. De werkzaamheden vloeien voort uit het Beheerplan Natura 2000 Vlieland, maar zijn wel in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied. Daarom is voor die aanvraag een uitgebreide afwijkingsprocedure noodzakelijk. Om die procedure te kunnen volgen en uiteindelijke de omgevingsvergunning te kunnen verlenen moet uw raad een verklaring van geen bedenking afgeven. Het college heeft besloten in te stemmen met de aanvraag en de benodigde procedure, en heeft uw raad gevraagd een ontwerp verklaring af te geven. Tegen deze ontwerp verklaring en de ontwerp vergunning kunnen zienswijzen worden ingediend.

Aan de raad,

1. Aanleiding

Staatsbosbeheer heeft een omgevingsvergunning aangevraagd om op vijf plekken kerven in de duinenrij langs het Noordzeestrand aan te brengen. Deze werkzaamheden vloeien voort uit het Beheerplan Natura 2000 Vlieland en zullen gezamenlijk worden uitgevoerd met andere werkzaamheden in de gebieden, waarvoor eveneens omgevingsvergunningen zijn aangevraagd. De aanvraag voor het kerven van de duinen is evenwel in strijd met het bestemmingsplan. Daarvoor moet de uitgebreide afwijkingsprocedure worden doorlopen. Voor die procedure is een verklaring van geen bedenking van uw raad nodig.

2. Beoogd resultaat

Het toepassen van de uitgebreide afwijkingsprocedure om te komen tot een omgevingsvergunning voor het kerven van de duinen op vijf plekken.

3. Argumenten

1 De aanvraag is in strijd met het bestemmingsplan. Er is voldoende aanleiding om hiervoor een verklaring van geen bedenking af te geven.

Uit monitoring is gebleken dat de duinvegetatie aan het verruigen is. Dit speelt in de oudere duinen, met name in de grijze duinen en de natte duinvalleien. In het beheerplan Natura2000 Vlieland is een herstelprogramma opgenomen.
Dit houdt o.a. in dat er verschillende maatregelen nodig zijn om de verruiging tegen te gaan. Naast plaggen (zoals apart aangevraagd) is één van deze maatregelen het maken van kerven in de duinenrij. Een kerf is een inkeping in de duinenrij. Het maken van kerven zorgt ervoor dat er meer zand naar binnen komt en de duinenrij meer massa krijgt. De natuur profiteert daar van. Het is een onderdeel van dynamisch kustbeheer.
Het kalkrijke strandzand wordt door de kerven de duinen ingeblazen wat de achterliggende duinen en de natte duinvalleien meer bepoederd. De combinatie van water, zilt en kalk zorgt ervoor dat de kalkarme binnenduinen weer kalrijker worden en daar profiteert de flora en de fauna van.
De veiligheid wordt te allen tijde gewaarborgd. De kerven worden niet zo diep gemaakt dat de zee vrij spel krijgt om door de duinen heen te komen. Zolang de kerven blijven stuiven komt er steeds meer zand binnen. De totale zandmassa achter de duinenrij wordt alleen maar meer en dus een prima blokkade voor de zee.



De vijf locaties voor het maken van de kerven

De duinen zijn opgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied en daarin voorzien van de bestemming Natuur. Daarnaast geldt de dubbelbestemming Waterstaat – Waterkering en de gebiedsaanduiding Vrijwaringszone – duin. In de natuurbestemming is expliciet als verbijzondering op de overige regels het ontgronden, afgraven en/of egaliseren van duinen verboden. Daarvoor biedt het plan ook geen mogelijkheid om van af te wijken. Het kerven van de duinen is een vorm van afgraven en daarmee strijdig met het bestemmingsplan.

Het kerven is een dusdanig forse ingreep dat dit niet kan worden begrepen onder bijlage 2 Bor, de zogenaamde kruimelregeling waarin een mogelijkheid is opgenomen voor niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied. Het kerven is niet aan te merken als niet-ingrijpend, om reden waarvan de kruimelregeling niet kan worden toegepast. Medewerking kan alleen worden verleend door toepassing te geven aan de uitgebreide afwijkingsprocedure. Om die procedure te kunnen volgen en de omgevingsvergunning door het college te kunnen verlenen, is een verklaring van geen bedenking van uw raad nodig.

Het kerven van de duinen is een maatregel die is opgenomen in het Beheerplan Natura 2000 Vlieland. Op grond van het hiervoor genoemde, is de maatregel bedoeld om de natuurwaarden te versterken, negatieve gevolgen van stikstof te verminderen en de dynamiek en robuustheid van de gronden te verbeteren. De veiligheid is niet in geding. Gebleken is op plaatsen waar het kerven eerder heeft plaatsgevonden dat de zeewerendheid van de duinen verbetert, omdat de uiteindelijke zandmassa toeneemt.

De natuurbestemming in het bestemmingsplan Buitengebied is vanuit een goede ruimtelijke ordening vooreerst ingericht op het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden. Aan dit uitgangspunt wordt voldaan. Het aanbrengen van de kerven moet de natuurlijke en landschappelijke waarden weer versterken en de achteruitgang daarvan tegengaan. De werkzaamheden passen daarmee binnen het streven naar een goede ruimtelijke ordening.

De werkzaamheden zijn gepresenteerd tijdens het structureel overleg tussen verschillende overheden en instanties, waarbij o.a. ook Wetterskip, Rijkswaterstaat en Defensie zijn aangesloten, alsmede in de Beheer Overleg Groep Natura 2000. Tijdens beide overleggen is niet gebleken van enige beletselen vanuit andere instanties, burgers of overheden. Wel is er op aangedrongen om hier goed over te communiceren. Staatsbosbeheer heeft zich dat ter harte genomen en zal aandacht geven aan een goede communicatie over de werkzaamheden.

De provincie heeft aangegeven dat er geen beletselen zijn vanuit de Wet natuurbescherming, omdat de maatregelen deel uitmaken van het beheerplan en dus al voldoende zijn onderzocht. Ook voor eventuele stikstofuitstoot tijdens de werkzaamheden is geen vergunning nodig.

Ook vanuit de overige omgevingsaspecten zijn geen beletselen om medewerking te verlenen aan de toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure. Wij stellen uw raad dan ook voor een verklaring van geen bedenking af te geven zodat de procedure kan worden doorlopen.

2 In geval er geen zienswijzen worden ingediend tegen het ontwerpbesluit kan het ontwerpbesluit meteen als definitief besluit worden beschouwd binnen de verdere procedure.

Het besluit van uw raad is in eerste aanleg een ontwerpbesluit. Dat ontwerpbesluit om een verklaring van geen bedenking af te geven moet tegelijkertijd met het ontwerpbesluit om een omgevingsvergunning te verlenen zes weken ter visie worden gelegd. Tegen beide besluiten kan door een ieder zienswijzen worden ingediend. Wij stellen uw raad voor, in geval er geen zienswijzen worden ingediend, om het ontwerpbesluit met betrekking tot de verklaring van geen bedenking meteen ook als definitief besluit te mogen beschouwen, zodat we niet opnieuw naar uw raad toe hoeven. Op het moment dat er wel zienswijzen komen, dan zullen de zienswijzen voorgelegd worden aan uw raad om een definitief besluit over de verklaring van geen bedenking te kunnen nemen.

4. Kanttekeningen/risico’s

geen

5. Uitvoering

De uitvoering is gericht op het begeleiden van de procedure en het komen tot vergunningverlening.

6. Communicatie

De ontwerpbesluiten worden gepubliceerd in de Staatscourant en in het Kastje

7. Financiën

Voor het verlenen van de omgevingsvergunning moeten leges worden betaald.

8. Juridische Zaken

Tegen de ontwerpbesluiten kunnen zienswijzen worden ingediend.

9. Bijlagen

Bijlage 1: tekeningen van de kerven
Bijlage 2: ontwerpbesluit omgevingsvergunning

Vlieland, 7 september 2021

Burgemeester en wethouders van Vlieland,
M. Schrier, burgemeester
A. Idema, gemeentesecretaris

De raad van de gemeente Vlieland,

gelezen:
- het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 september 2021

overwegende dat:
- de werkzaamheden voortvloeien uit het Beheerplan Natura 2000 Vlieland;
- de werkzaamheden passen binnen het streven naar een goede ruimtelijke ordening doordat de werkzaamheden gericht zijn op het verbeteren van de kwaliteit van de natuurwaarden en de landschappelijke waarden;
- de werkzaamheden mede onderdeel zijn van het dynamisch kustbeheer en waarmee de zandmassa van de duinen toeneemt;

gelet op:
- de Wet ruimtelijke ordening en de Wabo;

B E S L U I T:

1. een ontwerpverklaring van geen bedenking af te geven voor het aanbrengen van vijf kerven in de duinenrij langs het Noordzeestrand overeenkomstig de gedane aanvraag omgevingsvergunning;
2. de ontwerpverklaring als definitieve verklaring te beschouwen in geval er geen zienswijzen worden ingediend en de ontwerpverklaring ongewijzigd blijft.

Aldus vastgesteld in de raad van de
gemeente Vlieland in zijn openbare
vergadering van 11 oktober 2021

de griffier, de voorzitter,

M.G. Brinksma-Brandenburg M. Schrier