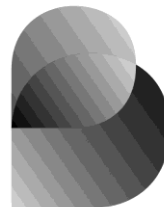




22vra00121

Voorstel Commissie



beek

uw gemeente.

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz (afrekensystematiek): toestemmingsprocedure en zienswijzeprocedure t.a.v. gewijzigde begroting 2023 & meerjarenperspectief 2024-2026

Korte inhoud

Samenvatting

Op 20 september jl. heeft uw commissie besloten om geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorgenomen wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz, onderdeel afrekensystematiek. Nu de zienswijzeprocedure op grond van Wet gemeenschappelijke regelingen is afgerond, kan de wettelijk verplichte toestemmingsprocedure starten. Het college van burgemeester en wethouders mag immers pas besluiten om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen nadat de gemeenteraad hiervoor toestemming heeft verleend. In de gemeente Beek is dit gemandateerd aan uw commissie Inwonerszaken. Met dit voorstel wordt deze toestemmingsprocedure in onze gemeente doorlopen.

In de bijlagen bij dit commissievoorstel zijn voor de volledigheid nogmaals het concept wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz (het betreft artikel 18, lid 1 over de afrekensystematiek) en de toelichting hierop opgenomen. De aanpassingen zijn geel gearceerd, de rest van de tekst is ongewijzigd.

De gewijzigde afrekensystematiek moet uiteraard worden verwerkt in de begroting van Omnibuzz. Daarom heeft Omnibuzz op 28 september jl. de gewijzigde begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026 aan alle deelnemende gemeenten aangeboden. Hiervoor dient het zienswijzetractaat te worden doorlopen. Ook dit is in de gemeente Beek gemandateerd aan uw commissie.

Beide onderdelen, de toestemmingsprocedure t.a.v. de te wijzigen gemeenschappelijke regeling en de zienswijzeprocedure t.a.v. de gewijzigde begroting, worden met dit voorstel gelijktijdig aan uw commissie voorgelegd.

Nadat dit voorstel in uw commissie is behandeld en uw commissie toestemming heeft gegeven, neemt het college van B&W in december een definitief besluit over het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

Voor een inhoudelijke toelichting op de wijziging van de afrekensystematiek wordt verwezen naar het voorgaande commissievoorstel.

Aanleiding

Nu de zienswijzeprocedure t.a.v. de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz is afgerond, dient in elke gemeente de toestemmingsprocedure te worden doorlopen. Daarnaast leidt de wijziging van de afrekensystematiek tot een aangepaste begroting. Deze heeft Omnibuzz op 28 september jl. aangeboden aan alle gemeenteraden. In de aanbestedingsbrief worden de gemeenteraden uitgenodigd om uiterlijk 21 december a.s. een zienswijze op de voorliggende begrotingswijziging te geven. Beide onderdelen worden middels dit voorstel gezamenlijk aan uw commissie voorgelegd.

Inhoudelijke overwegingen

Toestemmingsprocedure wijziging gemeenschappelijke regeling: afrekensystematiek

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat voor het wijzigen van de regeling colleges van burgemeester en wethouders voortaan het ontwerp van de gemeenschappelijke regeling eerst toezenden aan de gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen dan bij hun colleges binnen 8 weken na ontvangst van de ontwerpregeling hun zienswijze geven. Nadat de gemeenteraad eventuele zienswijzen heeft ingediend, vervolgt de procedure zoals deze voor 1 juli 2022 ook gold. Dit betekent dat het college een voorlopig besluit neemt omtrent de ontwerpregeling en vervolgens toestemming vraagt aan de gemeenteraad voor het wijzigen van de regeling. Op die toestemming is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dat betekent dat de gemeenteraad 13 weken heeft om te beslissen omtrent de toestemming. De termijn begint te lopen vanaf het moment van verzending door het college. Dat is een maximumtermijn, de gemeenteraad mag uiteraard ook eerder toestemming verlenen.

Het college neemt ten slotte het definitieve besluit tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Nadat alle colleges van de gemeenten die deelnemen aan de GR Omnibuzz hebben besloten, moet bekeken worden of de benodigde meerderheid is behaald. De wijziging komt tot stand indien drievierde van de colleges hiertoe hebben besloten, natuurlijk met de benodigde toestemming van hun gemeenteraden. De wijziging gaat dan voor alle deelnemende gemeenten gelden.

Het besluit van het college moet wel bekendgemaakt worden voordat het in werking treedt via publicatie in het Gemeenteblad. Nadat alle colleges besloten hebben, moet het wijzigingsbesluit bekendgemaakt worden in het Gemeenteblad van de plaats van vestiging, in dit geval Sittard-Geleen. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kan niet in werking treden voordat deze laatste bekendmaking heeft plaatsgevonden.

Ten aanzien van de procedure wordt het volgende opgemerkt. Ten eerste is in onze gemeente sprake van een mandaat aan uw commissie Inwonerszaken waardoor in Beek e.e.a. aan uw commissie wordt voorgelegd. Nu de zienswijzeprocedure in onze gemeente is afgerond, kan de toestemmingsprocedure worden doorlopen. Door deze nu te starten, kan aan de bestuurlijke wens van het AB Omnibuzz worden voldaan om de totale procedure voor het einde van het jaar af te ronden.

Hierbij kan overigens vermeld worden dat Omnibuzz tot op heden één zienswijze van een deelnemende gemeente heeft ontvangen en dat enkele gemeenten tijdige besluitvorming niet halen op basis van interne planning en processen. Bij deze laatste gemeenten is er wel inhoudelijk draagvlak voor het besluit. In het Dagelijks Bestuur van Omnibuzz van 28 september jl. is de stand van zaken besproken. Omdat er voldoende draagvlak onder de deelnemende gemeenten lijkt te zijn, heeft het DB besloten om de procedure door te zetten. Daarom is de concept gewijzigde begroting op 28 september aan alle deelnemende gemeenten verstuurd en kunnen de deelnemende gemeenten de toestemmingsprocedure t.a.v. het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling starten. De verwachting is dat minimaal drievierde van de deelnemende gemeenten de besluitvorming tijdig kan afronden en de beoogde wijzigingen dus per 1 januari 2023 geëffectueerd kunnen worden.

Begrotingswijziging

Op 28 september jl. heeft Omnibuzz de concept eerste wijziging begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026 aan alle deelnemende gemeenten aangeboden. De voorliggende begrotingswijziging betreft de financiële uitwerking van het concept wijzigingsbesluit afrekensystematiek van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. In deze voorliggende begrotingswijziging zijn uitsluitend de effecten van deze gewijzigde afrekensystematiek verwerkt, inclusief de afrekening met de gemeenten van zones naar kilometers. Voor een financiële toelichting wordt verwezen naar het onderdeel Financiën en naar het voorgaande commissievoorstel.

Belangrijk is om op te merken dat deze gewijzigde afrekensystematiek enkel en alleen betrekking heeft op de gemeenten. De klanten worden hier op geen enkele wijze door geraakt, en ook op de vervoerders heeft dit geen impact omdat er voor hen nu nog niets verandert.

Op de voorliggende begrotingswijziging is de op 1 juli jl. herziene begrotingsprocedure van de Wet gemeenschappelijke regelingen van toepassing. Deze procedure is als volgt. Het dagelijks bestuur van Omnibuzz zendt de ontwerp wijziging twaalf weken voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden aan de gemeenteraden. De gemeenteraden kunnen vervolgens bij het dagelijks bestuur van Omnibuzz hun zienswijze over de ontwerp begroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur moet de commentaren van de raden die in de zienswijzen zijn vervat met de ontwerp begroting aan het algemeen bestuur aanbieden. Het algemeen bestuur van Omnibuzz zal in de eerste vergadering van 2023 de wijziging van de begroting daadwerkelijk vaststellen, als ook de nieuwe gemeenschappelijke regeling in werking is getreden.

Ten aanzien van deze begrotingsprocedure wordt opgemerkt dat in de gemeente Beek ook hiervoor sprake is van een mandaat aan de commissie Inwonerszaken.

Planning

Het is de bestuurlijke wens van de AB-leden van Omnibuzz dat de nieuwe financieringssystematiek per 1 januari 2023 ingaat. Daarom is afgesproken dat de toestemmingsprocedure en de zienswijzeprocedure t.a.v. de gewijzigde begroting gelijktijdig in november/ begin december aan de gemeenteraden worden voorgelegd. De colleges nemen vervolgens in december een definitief besluit over het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling. De besluiten van alle colleges worden gemeld aan Omnibuzz. Zodra voldoende gemeenten dit besluit hebben bevestigd, zal Omnibuzz de gemeente Sittard-Geleen (plaats van vestiging Omnibuzz) verzoeken het besluit tussen kerst en oudjaar te laten publiceren.

Uw commissie wordt op basis van het bovenstaande geadviseerd om het college van B&W toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform het concept wijzigingsbesluit. Daarnaast wordt uw commissie geadviseerd om geen zienswijze te formuleren t.a.v. de gewijzigde begroting. Deze gewijzigde begroting is immers een logisch vervolg van het aanpassen van de afrekensystematiek.

Financiën

De voorliggende begrotingswijziging betreft de financiële uitwerking van het concept wijzigingsbesluit afrekensystematiek van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. In deze voorliggende begrotingswijziging zijn uitsluitend de effecten van deze gewijzigde afrekensystematiek verwerkt, inclusief de afrekening met de gemeenten van zones naar kilometers.

De gewijzigde afrekensystematiek bestaat uit twee delen. Voor een uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de ontvangen aanbiedingsbrief van Omnibuzz die in de bijlage is opgenomen:

1. Aanpassing afrekensystematiek vervoer (van zones naar kilometers)

Deze overstap heeft op totaalniveau geen financieel effect, maar heeft wel voor de deelnemende gemeenten consequenties.

2. Nieuwe afrekensystematiek beheerskosten

Ook deze nieuwe afrekensystematiek van de beheerskosten heeft op totaalniveau geen financieel effect, maar zorgt wel voor een andere verdeling van deze kosten over de deelnemende gemeenten.

Beide wijzigingen betekenen voor de gemeente Beek in 2023 een klein financieel voordeel van in totaal €3.616,- in 2023. Procentueel is dit een voordeel van 1,09%. Meerjarig is dit als volgt.

Omnibuzz op basis van 2023-1 en 2024 e.v.					
Huidige gemeentelijke begroting:	2023	2024	2025	2026	2027
443300002 Bijdrage Omnibuzz	€ 332.415,00	€ 342.378,00	€ 353.223,00	€ 363.916,00	€ 363.916,00
Gevraag door Omnibuzz:					
Bijdrage Omnibuzz	€ 328.799,00	€ 338.847,00	€ 349.728,00	€ 360.518,00	€ 360.518,00
Verschil:					
Bijdrage Omnibuzz	€ 3.616,00-	€ 3.531,00-	€ 3.495,00-	€ 3.398,00-	€ 3.398,00-

Deze financiële consequenties worden verwerkt in de afwijkingenrapportage 2023, nadat het AB van Omnibuzz de stukken definitief heeft vastgesteld.

Bijlagen

De volgende bijlagen zijn bij dit commissievoorstel gevoegd:

- Concept wijzigingsbesluit afrekensystematiek gemeenschappelijke regeling Omnibuzz;
- Toelichting bij concept wijzigingsbesluit;
- Aanbiedingsbrief gemeenteraden begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026 gemeenschappelijke regeling Omnibuzz;
- Concept begrotingswijziging begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026 gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

Beslispunten

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept-wijzigingsbesluit;
2. Kennis te nemen van de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026 van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz;
3. Geen zienswijze te formuleren t.a.v. de aangepaste begroting 2023-1 en meerjarenperspectief 2024-2026 van de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz;
4. De financiële consequenties te verwerken in de afwijkingenrapportage 2023.