



**Gemeente
Rotterdam**

Onderwerp: Belastingoplossing nabetaling
WSW

Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam
Website: www.rotterdam.nl

Cluster: Werk en Inkomen
Portefeuille: Werk, Inkomen, Nationaal
Programma Rotterdam Zuid en EU-
arbeidsmigranten, Stadsbrug en Dierenwelzijn
Portefeuillehouder: Tim Versnel MSc

Van: Lieselot Zanzan
Telefoon: 06 14890320
E-mail: bbo@rotterdam.nl

Ons kenmerk: M2504-1284 - 25bo004635

Datum: 10 april 2025

Aan de commissie
Werk en Inkomen, Onderwijs,
Samenleven, Schuldhulpverlening,
Armoedebestrijding en NPRZ

Beste commissieleden,

De afgelopen jaren heeft gemeente Rotterdam een programma opgezet om alle functiebeschrijvingen van medewerkers van de Wet Sociale Werkvoorziening (hierna: WSW-medewerkers) van het werkontwikkelbedrijf van Rotterdam te actualiseren en te herwaarderen. Hierover bent u bij begroting 2025 geïnformeerd. Met deze brief informeer ik u graag uitgebreider over het functiewaarderingsprogramma en de oplossing die gevonden is met de Belastingdienst voor de medewerkers die een nabetaling ontvangen.

Toelichting:

Na een uitgebreide periode van voorbereiding is in april 2023 het Herstelprogramma Functiewaardering SW gestart. Tijdens dit traject zijn alle WSW-functies langsgelopen, is gekeken naar de werkzaamheden van de medewerkers en zijn de functiebeschrijvingen geactualiseerd. Bij deze actualisatie zijn de medewerkers, leidinggevend en arbeidskundigen betrokken geweest. Vervolgens zijn alle functies opnieuw gewaardeerd en is beoordeeld welke salarisschalen passend zijn voor de functies en werkzaamheden. Hieruit is gebleken dat bij bepaalde functies een ander salaris hoort. Per individuele medewerker is onderzocht of zij het juiste salaris ontvangen hebben. Hiervoor wordt teruggekeken tot 1 januari 2018.

Gezien de grootte van het project, is het project opgedeeld in twee delen. Bijna 1000 van de 1400 medewerkers hebben nu een actuele functiebeschrijving en -waardering. Voor 600 medewerkers in deze eerste groep bleek dat zij een salaris hebben dat passend is bij hun werk. Bij circa 410 medewerkers uit deze eerste groep is gebleken dat de functie hoger gewaardeerd had moeten worden en dat deze medewerkers, in sommige gevallen jarenlang, geld mis zijn gelopen. Het staat buiten kijf dat dit hersteld moet worden en deze medewerkers de nabetaling ontvangen waar zij recht op hebben. Voor de resterende, tweede groep loopt op dit moment de actualisatie en herwaardering. Ook oud-medewerkers die reeds met pensioen zijn, worden meegenomen in het traject.



Zorgvuldigheid voorop

Het Herstelprogramma Functiewaardering SW is een operatie die de medewerkers raakt. Er is zorg besteed aan het informeren van alle medewerkers, het opzetten van een passend bezwaartraject en een goede begeleiding op financieel vlak. Alle medewerkers zijn per brief geïnformeerd over hun persoonlijke situatie met hun passende functiebeschrijving. Daarbij is ook medegedeeld of er sprake is van een nabetaling. Deze medewerkers hebben een excuusbrief ontvangen en zijn persoonlijk geïnformeerd door hun leidinggevenden. Ook zijn er inloopspreekuren georganiseerd op alle uitvoeringslocaties van het werkontwikkelbedrijf. Hier konden medewerkers terecht met hun verhaal en vragen. Medewerkers konden tijdens deze inloopspreekuren onder andere in gesprek met HR-adviseurs, de directeur en het team van de ombudsman. Erkenning, zorgvuldigheid en luisteren stonden tijdens deze gesprekken voorop.

Belastingdienst

Parallel aan het onderzoek van de functiewaarderingen zijn ook gesprekken met de Belastingdienst gestart. De grootste zorg bij nabetaling zijn de keteneffecten voor de medewerkers: het mogelijke terugvorderen van toeslagen en UWV-uitkeringen vanwege de piek in het inkomen. Ondanks constructieve gesprekken is het de gemeente Rotterdam niet gelukt de Belastingdienst akkoord te laten gaan met het voorstel van de gemeente om dit keteneffect te voorkomen. Op dat moment is besloten voor alle betrokken medewerkers één op één begeleiding door sociaal raadslieden op te zetten. Met iedere individuele medewerker wordt meegedacht wat de eventuele keteneffecten zijn, zodat er geen problemen ontstaan met terugvorderingen.

Passende oplossing

Desalniettemin heeft de gemeentelijke ombudsman Rotterdam zich de situatie van de medewerkers aangetrokken evenals de heer Snels van de Inspectie Belastingdienst, Toeslagen en Douane. Het is dankzij hun betrokkenheid en inzet dat het gelukt is de Belastingdienst te bewegen tot een constructieve oplossing. Vooruitlopend op een mogelijke nieuwe, landelijke regeling heeft de Belastingdienst een alternatief voorgesteld: eindheffing via de werkkostenregeling. Voor de werknemer pakt de eindheffing gunstig uit. Zo telt de nabetaling niet mee voor het toetsingsinkomen voor de toeslagen of het fiscale inkomen. Voor de gemeente Rotterdam vallen de kosten van deze regeling ten laste van de bij jaarrekening 2023 gevormde bestemmingsreserve Herstelprogramma Functiewaardering SW. Mocht deze reserve ontoereikend blijken, dan zullen de meerkosten worden opgevangen binnen de begroting van programma Werk en inkomen.

Ik ben erg blij dat alsnog een passende oplossing is gevonden voor de situatie die in Rotterdam is ontstaan én dat er bewustheid is dat de keteneffecten niet op zichzelf staan. De problematiek van de Rotterdamse WSW-medewerkers rond dit soort nabetalingen komt vaker voor, bijvoorbeeld bij de herstelbetalingen die het UWV straks gaat doen. Om die reden verkent de rijksoverheid de mogelijkheden om met een beleidsbesluit te komen voor een structurele oplossing. Dit juich ik zeer toe.



Tot slot blijven we ook nog in gesprek met het UWV om zekerheid te krijgen dat deze oplossing niet leidt tot de terugvordering van de WIA- en Wajonguitkering die sommige medewerkers ontvangen.

Met vriendelijke groet,

Tim Versnel MSc
Wethouder Werk, Inkomen, Nationaal Programma Rotterdam Zuid en EU-
arbeidsmigranten, Stadsbrug en Dierenwelzijn