Gemeente Almelo

Raadsbrief ter informatie

Postadres:
Gemeente Almelo
Postbus 5100
7600 GC Almelo

Aan de raad van de gemeente Almelo

Bijlage	Doorkiesnummer	Behandeld door	Datum
	541091	R.B.J. Maathuis	20 december 2022

Onderwerp
VTH-uitvoeringsprogramma's 2023

Geachte leden van de raad,

De uitvoeringsprogramma's voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) in 2023 zijn door ons vastgesteld. Het betreft het VTH-uitvoeringsprogramma Twente en het lokale VTH-programma. De programma's vormen de basis voor het uitvoeren van de VTH-taken voor de fysieke leefomgeving. Het vaststellen van de programma's is een wettelijke verplichting.

De VTH-taken die bij Omgevingsdienst Twente zijn ingebracht, behoren tot het pakket standaardtaken dat wettelijk verplicht door de omgevingsdienst wordt uitgevoerd. Naast deze standaardtaken zijn er plustaken, die betrekking hebben op milieuspecialistische advisering en die facultatief zijn ingebracht. De programmering van de plustaken is opgenomen in het milieuprogramma 2023. Dit programma ontvangt u separaat.

VTH-uitvoeringsprogramma Twente 2023
Het VTH-uitvoeringsprogramma Twente legt voor onze gemeente de milieutaken en de werkvoorraad vast, die door de Omgevingsdienst Twente (ODT) in 2023 in opdracht van onze gemeente worden uitgevoerd.

Dit jaar was sprake van een hoge toestroom van milieuvergunningaanvragen en -meldingen. De verwachting is dat deze toestroom in 2023 hoog blijft. Het programma voor 2023 biedt ruimte voor het uitvoeren van deze taken. Daarbij wordt opgemerkt dat de arbeidsmarkt voor milieuprofessionals, net als veel andere sectoren, onder druk staat. Dit heeft geleid tot een aanzienlijke werkvoorraad met langere doorlooptijden dan wenselijk. De ODT heeft hiervoor in 2022 beheersmaatregelen getroffen. Een aantal beheersmaatregelen (waaronder inhuur van extra medewerkers) wordt in 2023 voortgezet.

Risico- en branchegericht werken vormt de basis voor het milieutoezicht. Capaciteit wordt daar ingezet waar de risico's het grootst zijn. Hiervoor maken wij gebruik van een risicoanalyse. Op twee onderdelen wijken wij hier in 2023 van af:
- Vanwege het geringe milieubelang wordt geen regulier toezicht uitgevoerd bij bedrijven die behoren tot de lichtste milieuklasse. Wel wordt opgetreden naar aanleiding van klachten en verzoeken om handhaving.
- Het toezicht op verkooppunten van vuurwerk wordt jaarlijks uitgevoerd. De huidige risicoanalyse gaat uit van een lagere frequentie. Dit sluit naar ons oordeel niet aan bij de risico's omtrent opslag en verkoop van vuurwerk.

Dit jaar is gewerkt aan de voorbereiding van een nieuwe risicoanalyse. Deze wordt in 2023 verder uitgewerkt. Wij verwachten de vernieuwde risicoanalyse in 2023 vast te stellen. Deze vormt dan de basis om VTH-milieutaken naar actueel inzicht uit te voeren.

De inzet voor juridische milieuhandhaving is structureel hoger dan bij de start van de ODT was voorzien. De voornaamste oorzaak is de consequente toepassing van de Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) door de ODT binnen haar werkgebied. Uitgangspunt van ons programma 2023 is een versterkte inzet op juridische milieuhandhaving.

Lokaal VTH-uitvoeringsprogramma 2023
Het lokale VTH-uitvoeringsprogramma heeft betrekking op de taakvelden bouwen en ruimtelijke ordening, brandveiligheid en APV / Bijzondere Wetten. Belangrijk is de operationele voorbereiding op het werken met de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Beide wetten hebben veel invloed op het uitvoeren van VTH-taken. Het programma gaat hier uitgebreid op in.

Het uitvoeringsprogramma bevat per taakveld een overzicht van de activiteiten die worden uitgevoerd. Wij verwachten dat er voldoende financiële en personele middelen zijn om taken naar behoren uit te voeren. Wel worden op onderdelen prioriteiten gesteld om de werkstroom beheersbaar te houden. De prioritering volgt uit ons VTH-beleid en wordt in het programma op de betreffende onderdelen toegelicht.

Het versterken van de leefbaarheid in onze stad is een belangrijke opgave, nu en in de komende jaren. In 2023 gaan wij verder met de aanpak van illegale kamerbewoning door het handhaven van het bestemmingsplan 'Parapluherziening wonen'. Onze inzet hierop wordt gecontinueerd en uitgebreid conform de besluitvorming rondom de Programmabegroting 2023 in uw raad. Daarnaast houden onze toezichthouders en BOA's gericht toezicht in de stad en treden zij waar nodig op.

De verwachting is dat het aantal bouwaanvragen hoog blijft. Bij grotere (bouw-)initiatieven anticiperen wij op de Omgevingswet: het voortraject van onze dienstverlening versterken wij door inzet van de intaketafel en de omgevingstafel. Het vergunningsgerichte toezicht verandert met de komst van de Wkb, waarbij een deel van het bouwtoezicht wordt geprivatiseerd. Ons toezicht op de bestaande bouw, gebiedstoezicht en themagericht toezicht wordt onverminderd uitgevoerd en op onderdelen geïntensiveerd.

De aanpak van (criminele) ondermijning is een blijvend speerpunt voor onze gemeente. Daarbij wordt intensief samengewerkt met ketenpartners. Voor het voorkomen en bestrijden van ondermijning zetten wij in 2023 wederom in op extra controles van horeca-inrichtingen, coffeeshops en prostitutiebedrijven.

Adequate uitvoering van VTH-taken kan niet zonder goede juridische advisering. Het omgevingsrecht is dynamisch, omvangrijk en complex. Wij gaan door met het versterken van de juridische advisering en het versterken van de samenwerking tussen de verschillende VTH-taakvelden. Ook zetten wij in op verbetering tussen beleid/regelgeving en de feitelijke uitvoering.

Hoogachtend,
Burgemeester en Wethouders van Almelo,
de secretaris, de burgemeester,

F.W. van Ardenne A.J. Gerritsen

Gemeente Almelo



VTH-programma 2023

Lokaal uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving van de fysieke leefomgeving

DCS 80431 - INT 2284908

Samenvatting

De gemeente ziet toe op naleving van regels in de fysieke leefomgeving door inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Dit programma geeft aan wat de gemeente Almelo in 2023 gaat doen bij de uitvoering van haar VTH-taken.

Het programma richt zich op de taakvelden bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en APV / Bijzondere Wetten. Het maken van programma voor APV / Bijzondere Wetten is niet wettelijk verplicht. Dit taakveld is wel opgenomen om zo een volledige beeld te geven van de VTH-uitvoering. Milieutaken zijn opgenomen in een apart programma: het uitvoeringsprogramma VTH Twente 2023. Het milieuprogramma heeft betrekking op de taken die Omgevingsdienst Twente (ODT) voor ons uitvoert.

Belangrijke ontwikkelingen in 2023 zijn het werken met Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Na jaren van voorbereiding staat de inwerkingtreding van deze wetgeving gepland voor 1 juli 2023. De wetten hebben veel invloed op het uitvoeren van onze werkzaamheden. Wij bereiden ons hier goed op voor, al bestaat de mogelijkheid dat de wetten pas later in werking treden.

Het versterken van de leefbaarheid in onze stad is een belangrijke opgave, nu en in de komende jaren. In 2022 is daarom in de begroting dan ook structureel geld vrijgemaakt voor capaciteit om leefbaarheidsvraagstukken te kunnen aanpakken. In 2023 zal duidelijk worden wat de inzet is van dit team en hoe dit in werkzaamheden zal worden uitgevoerd.

Dit uitvoeringsprogramma bevat per taakveld een overzicht van de activiteiten die worden uitgevoerd. De verwachting is dat er voldoende financiële en personele middelen zijn om taken naar behoren uit te voeren. Wel worden op onderdelen prioriteiten gesteld om de werkstroom beheersbaar te houden. De prioritering volgt uit ons VTH-beleid en wordt in dit programma op de betreffende onderdelen toegelicht.

De verwachting is dat de toestroom van bouwaanvragen hoog blijft. Het relatief hoge aantal complexe bouwaanvragen blijft en ook in categorie 2 zien we een stijging van het aantal aanvragen. Bij grotere (bouw-) initiatieven anticiperen wij op de Omgevingswet: het voortraject van onze dienstverlening versterken wij door inzet van de intaketafel en de omgevingstafel. Het vergunningsgerichte toezicht op bouwactiviteiten verandert met de komst van de Wkb, maar gebiedstoezicht, themagericht toezicht en het toezicht op bestaande bouw wordt onverminderd uitgevoerd en op onderdelen geïntensiveerd. De vorming van het team wonen geeft een impuls aan het aanpakken van vraagstukken op het gebied van leefbaarheid in de stad.

De aanpak van (criminele) ondermijning is een blijvend speerpunt voor onze gemeente. Daarbij wordt intensief samengewerkt met ketenpartners. Voor het voorkomen en bestrijden van ondermijning zetten wij in 2023 in op extra controles van horeca-inrichtingen, coffeeshops en prostitutiebedrijven.

Adequate uitvoering van VTH-taken kan niet zonder goede juridische advisering. Het omgevingsrecht is dynamisch, omvangrijk en complex. Wij gaan door met het versterken van de samenwerking tussen de verschillende VTH-taakvelden. In 2023 zetten wij in op de verbetering tussen beleid/regelgeving en de feitelijke uitvoering. Ook wordt voorzien in een prioriteringskader voor handhaving. Hiermee geven wij aandacht aan die zaken die het verdienen.

Inhoudsopgave

Samenvatting 1

1. Inleiding 4

1. 1.1 VTH-programma als basis voor uitvoering 4
2. 1.2 Reikwijdte van het VTH-programma 4
3. 1.3 Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen 4
4. 1.4 Leeswijzer 5

2. Ontwikkelingen 6

5. 2.1 Omgevingswet 6
6. 2.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen 6
7. 2.3 Vernieuwde risicoanalysetool VTH 7
8. 2.4 Kwaliteitscriteria VTH 7
9. 2.5 Juridisch instrumentarium wonen 8

3. Doelen en prioriteiten 9

10. 3.1 Beleidsdoelen 9
11. 3.2 Prioriteiten voor 2023 9

4. Vergunningverlening 12

12. 4.1 Ruimtelijke ontwikkelingen 8
13. 4.2 Bouwprognose en capaciteitsplanning 12
14. 4.3 APV en Bijzondere Wetten 12
15. 4.4 Dienstverlening en uitvoeringskwaliteit 12

5. Toezicht en handhaving 14

16. 5.1 Verschillende vormen van toezicht 14
17. 5.2 Toezichtprognose en capaciteitsplanning 14
18. 5.3 Dienstverlening en uitvoeringskwaliteit 15

6. Juridische advisering 16

19. 6.1 Ontwikkelingen 16
20. 6.2 Prognose juridische advisering en capaciteitsplanning 16
21. 6.3 Dienstverlening en uitvoeringskwaliteit 17

7. Projecten 18

22. Bijlage 1. Uitwerking onderwerpen implementatie Omgevingswet 19
23. Bijlage 2. Productbladen 2023 23
24. Bijlage 3. Beschrijving uitvoeringsorganisatie 43

1. Inleiding

VTH is één van de instrumenten om invulling te geven aan een veilige en gezonde leefomgeving. Bij de uitvoering van VTH-taken staan wij in direct verband met onze stad, onze ketenpartners, de gemeentelijke organisatie en de dynamiek van het omgevingsrecht.

1.1 VTH-programma als basis voor uitvoering

Een veilige, leefbare en gezonde leefomgeving is een groot goed, maar niet vanzelfsprekend. Het vraagt de nodige inspanningen van inwoners en bedrijven om de kwaliteit van de leefomgeving te behouden en waar mogelijk te versterken. De overheid, en vooral de gemeente, heeft een belangrijke taak in het bewaken en bevorderen ervan. Eén van de instrumenten die hiervoor actief wordt ingezet is vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).

Voor het uitvoeren van deze taak heeft de gemeente uitvoerings- en handhavingsbeleid opgesteld[1]. Hoofddoelstelling van ons VTH-beleid is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Deze doelstelling is direct afgeleid van de Omgevingswet. Vertaald naar onze gemeente betekent dit dat wij samen met de stad hieraan werken. Wij zetten daarbij sterk in op samenwerking met onze partners in de keten van vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Dit VTH-programma vormt de uitwerking van het VTH-beleid en geeft meer in detail aan wat wij in 2023 gaan doen bij het uitvoeren van onze VTH-taken in de fysieke leefomgeving. Het college van burgemeester en wethouders stelt het programma vast. Vervolgens wordt het programma ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Gedeputeerde Staten van Overijssel ontvangen het programma vanwege het interbestuurlijk toezicht op het domein Wabo.

1.2 Reikwijdte van het VTH-programma

Het opstellen van het VTH-programma is wettelijk verplicht voor de Wabo-taken: bouwen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en milieu[2]. Dit VTH-programma heeft betrekking op de taakvelden bouwen, ruimtelijke ordening en brandveiligheid. Het taakveld milieu en de milieu specialistische taken zijn opgenomen in aparte programma's. De programma's bevatten een overzicht van de milieutaken en de specialistische taken die de Omgevingsdienst Twente in 2023 voor onze gemeente uitvoert.

Het Besluit omgevingsrecht geeft aan dat het VTH-programma minimaal een overzicht bevat van de concrete VTH-activiteiten, inclusief een capaciteitsraming. Ook moet duidelijk verbinding worden gelegd met de gestelde prioriteiten en doelstellingen uit het VTH-beleid.

Het vaststellen van een VTH-programma voor de taken op het gebied van APV en Bijzondere Wetten valt niet onder deze wettelijke verplichting. De taken die uit deze regelgeving voorvloeien zijn toch opgenomen in dit programma. Zo wordt een vollediger beeld gegeven van de VTH-uitvoering.

1.3 Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Na uitstel in 2022 staat de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) nu gepland voor 1 juli 2023. Wij bereiden ons voor op inwerkingtreding op deze datum, maar houden er ook rekening mee dat de wetten op een later tijdstip in werking treden.

---

[1] VTH-beleid 2020. Uitvoering- en handhavingsbeleid voor de Wabo-taken bouwen, ruimtelijke ordening en brandveiligheid

[2] Zie artikel 7.3 Besluit omgevingsrecht

De opzet van dit programma is gebaseerd op de nu geldende wetgeving. Als de nieuwe wetgeving daadwerkelijk op 1 juli 2023 in werking treedt, volgt medio 2023 het besluit tot aanpassing van dit programma.

1.4 Leeswijzer

Het volgende hoofdstuk schetst de belangrijkste ontwikkelingen in 2023. Hoofdstuk 3 gaat in op onze doelen en prioriteiten bij het uitvoeren van onze VTH-taken. De opgaven voor vergunningverlening, toezicht en handhaving en juridische advisering worden achtereenvolgens toegelicht in de hoofdstukken 4 tot en met 6. De kwaliteitsverordening VTH en het VTH-beleid stellen doelen voor dienstverlening, uitvoeringskwaliteit en financiën. De laatste paragraaf van deze hoofdstukken gaat in op de onderwerpen die hiermee samenhangen.

Hoofdstuk 7 sluit af met een beknopte toelichting op de projecten voor volgend jaar: implementatie van de Omgevingswet en implementatie van de Wkb.

Bijlage 1 bevat een toelichting op de taken voor implementatie van de Omgevingswet in het VTH-werkveld. Vanwege de omvang is dit onderdeel opgenomen als bijlage. De hoofdtekst bevat verwijzingen.

Bijlage 2 bevat de productbladen. Productbladen verduidelijken de output per VTH-onderdeel en leggen relatie met onder meer capaciteitsinzet, de toepasselijke kwaliteitscriteria en indicatoren. In combinatie met noodzakelijke verbeteringen in de informatievoorziening, stelt dit ons in staat de VTH-inzet te monitoren en waar nodig aan te passen.

Bijlage 3 bevat de beschrijving van onze uitvoeringsorganisatie voor VTH-taken. Het Besluit omgevingsrecht stelt hiervoor procescriteria.

2. Ontwikkelingen

Om onze taken goed uit te voeren moeten wij op de hoogte zijn van alle ontwikkelingen in onze omgeving en de gevolgen daarvan voor onze werkzaamheden. Wij kunnen hier dan vooraf rekening mee houden.

Dit hoofdstuk beschrijft wat de opgaven inhouden, wat wij er voor moeten doen en wat de gevolgen daarvan zijn voor ons reguliere werk. Dit bepaalt mede onze doelen en prioriteiten, die worden toegelicht in hoofdstuk 3.

2.1 Omgevingswet

Met de invoering van de Omgevingswet veranderen regels, procedures en werkwijzen. Dit is van invloed op de uitvoering van onze VTH-taken. De wet gaat uit van een andere rol van de overheid richting samenleving: van 'bepalend' naar 'faciliterend richting initiatiefnemers'. Dit is samengevat in het motto van 'nee, tenzij' naar 'ja, mits'. Van het bevoegd gezag wordt verwacht dat het meer meedenkt met de initiatiefnemer. Dit vraagt om denken in oplossingen in plaats van denken in beperkingen. De reikwijdte van deze meer servicegerichte houding is in de praktijk nog niet volledig duidelijk en wordt in 2023 verder uitgewerkt. Daarbij gaat het onder meer om het verder werken met de intaketafel en de omgevingstafel, het uitwerken van participatiebeleid, de opzet van toepasbare regels in de vorm van een 'top 10' van meest gebruikte regels en het (aanvullend) voorzien in opleidingen waarin naast kennisoverdracht ook aandacht wordt besteed aan competenties (vaardigheden / houding) van medewerkers in verschillende functies. Met het uitwerken en toepassen van deze onderwerpen komt het gedachtengoed van de Omgevingswet bij het uitvoeren van de VTH-taken goed tot zijn recht. Dit verankeren wij in ons VTH-beleid.

Almelo is regionaal actief bij implementatie van de Omgevingswet via het Omgevingsplatform Twente.

2.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Wkb treedt gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. Het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging in de bouw is uitgewerkt in het Besluit kwaliteitsborging voor het bouwen (Bkb) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De Wkb hanteert als uitgangspunt dat bij de bouw betrokken partijen (de private sector) zélf verantwoordelijk zijn voor de bouwkwaliteit. De herverdeling van verantwoordelijkheden benadrukt de regiefunctie van de gemeente op de ruimtelijke ontwikkeling. Gemeenten krijgen in toenemende mate een kaderstellende rol daar waar het de publieke ruimte aangaat. Belangrijke opgave is om deze kaderstellende rol verder vorm te geven.

Het Rijk kiest voor een geleidelijke invoering van private kwaliteitsborging, waarbij categorieën van bouwwerken in fasen onder het nieuwe stelsel van kwaliteitsborging worden gebracht. Hiervoor wordt onderscheid gemaakt in 'gevolgklassen'. In eerste instantie gaat het om eenvoudigere bouwwerken, zoals grondgebonden eengezinswoningen en kleine infrastructurele werken, vallend onder gevolgklasse 1.

Kerndoel van de Wkb is het verhogen van de bouwkwaliteit. De wetgever wil dit doel bereiken door meer verantwoordelijkheid voor de bouwkwaliteit bij de uitvoerende partij te leggen. Dat gebeurt onder andere door een verzwaring van de aansprakelijkheid van de aannemers. Het gemeentelijke bouwtoezicht wordt gedeeltelijk geprivatiseerd. De gemeente toetst bij de vergunningverlening het papieren bouwplan niet meer preventief aan bouwtechnische voorschriften. Een private kwaliteitsborger toetst in plaats daarvan of het gerealiseerde bouwwerk aan de bouwtechnische voorschriften voldoet. Daarmee ontstaat een 'knip': de beoordeling van het bouwen wordt gesplitst in een bouwtechnisch deel en een ruimtelijk deel. Het toezicht op de technische bouwactiviteit wordt na invoering verzorgd door de kwaliteitsborger. De gemeente blijft verantwoordelijk voor het ruimtelijk deel op basis van de omgevingsplanactiviteit (inclusief vergunningplicht). Als de kwaliteitsborger na het gereedkomen van het bouwwerk weigert een positieve verklaring af te geven, kan de gemeente ingebruikname van het bouwwerk tegenhouden. De gemeente behoudt haar

handhavingsbevoegdheden. De kwaliteitsborger beschikt daar niet over. Het bouw- en woningtoezicht is en blijft daarmee een wettelijke taak. Publiek toezicht is onmisbaar.

Van 2020 tot 2022 heeft oriëntatie op de nieuwe wet- en regelgeving plaatsgevonden, is regionale samenwerking gezocht en is projectmatig gestart met de implementatie hiervan. In 2023 volgt verdere invulling. Wij leggen vast hoe onze gemeente zich op wil stellen onder het nieuwe stelsel en wat dit van onze organisatie vraagt. De Wkb heeft gevolgen voor onze bedrijfsvoering, de verandering van taken, functies, werkprocessen en digitale systemen. Maar ook voor de financieringsstructuur (leges), dienstverlening en communicatie.

2.3 Vernieuwde risicoanalysetool VTH

Vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving draaien om het beheersbaar maken van risico's. Risico's zijn een functie van de kans dat een bepaald ongewenst effect optreedt en de schade die dat voor betrokkenen en de samenleving tot gevolg kan hebben. Daarbij gaat het niet alleen om veiligheidsrisico's voor mensen die wonen en leven in de fysieke leefomgeving, maar ook aan gezondheidsrisico's, risico's voor het milieu en imagoschade voor de stad en de overheid. Een actuele risicoanalyse is van wezenlijk belang voor onze taakuitvoering. Het Besluit omgevingsrecht geeft aan dat bevoegde gezagen op een risicogerichte wijze aanvragen om omgevingsvergunning moeten behandelen en toezicht moeten houden.

In 2022 zijn de risicomodules gevuld voor bedrijfsmilieu (ODT) en bouw, bestaande bouw en ruimtelijke ordening (gemeente Almelo). De effecten vanuit de thema's veiligheid, leefbaarheid, duurzaamheid en gezondheid zijn voorzien van een score; evenals het inschatten van de kans waarop een situatie zich voordoet (gebaseerd op een inschatting van attitude, naleving, ervaring en ondermijning).

Deze onderdelen van de risicoanalyse maakt prioritering voor vergunningverlening, toezicht en handhaving mogelijk. De risicoanalyse voor deze taakvelden is hiermee afgerond[3].

De risicomodules zijn opgenomen in het besturingsmodel VTH. Dit besturingsmodel wordt in 2023 verder uitgebouwd. Hiermee wordt richting gegeven aan priortering vanuit de risicomodules in werkprocessen en toetsing- en toezichtstrategieën. De nadruk ligt in 2023 op het uitwerken van het taakveld bouwen, klachten en handhavingsverzoeken, projecten en VTH-ondersteunende dienstverlening. Daarna volgen de onderdelen bestaande bouw en ruimtelijke ordening.

2.4 Kwaliteitscriteria VTH

De kwaliteitscriteria 2.2 stellen eisen aan de medewerkers die de taken uitvoeren. Deze eisen richten zich op ervaring, deskundigheid, en taakfrequentie en leggen een ondergrens voor het aantal medewerkers dat een bepaalde taak dient uit te voeren. Ook bepalen de kwaliteitscriteria 2.2 op welke wijze de gemeentelijke organisatie borgt dat de uitvoering van de VTH-taken structureel op een adequaat niveau plaatsvindt.

De Wet VTH verplicht gemeenten om een verordening vast te stellen die de kwaliteit regelt van de door en in opdracht van de gemeente uit te voeren VTH-taken in het omgevingsrecht. Onze gemeente heeft daarin voorzien door in 2017 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Almelo 2017 vast te stellen. Voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt deze verordening vervangen door de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht.

Op basis van de kwaliteitsverordening doet het college jaarlijks mededeling aan de gemeenteraad over de uitvoering en handhaving in relatie tot de kwaliteitscriteria. De productbladen van dit programma leggen

[3] Veiligheidsregio Twente gebruikt voor het beoordelen van risico's een eigen systematiek. De veiligheidstaken worden daarom niet betrokken bij deze risicoanalyse.

verbinding met de toepasselijke kwaliteitscriteria. Met het jaarverslag VTH 2022 wordt verslag gedaan over het naleven van de verordening.

Nieuwe regelgeving uit de Omgevingswet en de Wkb heeft tot gevolg dat het profiel van onze medewerkers VTH verandert. In de geest van de Omgevingswet is de medewerker VTH niet langer louter toetser, uitvoerder en adviseur, maar zal de medewerker juist ook een bemiddelende, faciliterende en onderhandelende rol vervullen. Dit vraagt om vaardigheden, vooral op het gebied van houding en gedrag. Eind 2021 hebben VTH-medewerkers een communicatiecursus 'Effectief communiceren en beïnvloeden' gevolgd. In 2023 krijgt de juridische kwaliteitszorg een impuls door training op het gebied van de Algemene wet bestuursrecht. Deze training heeft als doelstelling de kwaliteit van de primaire besluiten te verbeteren. Daarnaast wordt gewerkt aan het verbeteren van de interne werkprocessen rondom het omgevingsrecht.

2.5 Juridisch instrumentarium wonen

De problemen op de Nederlandse woningmarkt zijn talrijk. De toegankelijkheid verslechtert door de sterk stijgende huizenprijzen, met name starters vertonen steeds risicovoller leengedrag om een huis te bemachtigen en er bestaat een sterke tweedeling tussen kopers en huurders. De oorzaken van deze problemen zijn divers. We hebben aandacht voor het juridisch instrumentarium wonen. Met onderzoek naar het opleggen van een zelfbewoningsplicht voor nieuwe koophuizen wordt bekeken of dit woningzoekenden een kans biedt en worden beleggers kan weren. Onderzocht wordt of ook de andere maatregelen uit de Wet opkoopbescherming (2022) en de 'Rotterdamwet' kunnen worden toegepast. De verhuurdersvergunning biedt mogelijkheden om in te grijpen op misstanden in de particuliere verhuurmarkt.

2.6 Ruimtelijke ontwikkelingen

De gemeente Almelo geeft sturing aan de doorontwikkeling van de stad. Onze Omgevingsvisie 'Mijn Almelo, onze omgeving' is het richtinggevend perspectief voor de komende jaren. Met de Almelose Omgevingsvisie als basis, is een gerichte uitvoeringsagenda voor stadsontwikkeling opgesteld. De uitvoeringsagenda bevat een sturingsmethodiek om vanuit de opgaven voor de leefomgeving keuzes te maken voor wijk-, gebieds- en locatieontwikkeling. De uitvoeringsagenda is daarmee kaderstellend voor de ontwikkeling van specifieke wijken, gebieden en locaties in de gemeente Almelo. Ontwikkeling(en) en transformatie van gebieden in onder andere de zone vanuit de binnenstad naar het gebied achter het station, alsmede de spoorzone, de (integrale) aanpak van leefbaarheids- en herstructureringsvraagstukken in specifieke wijken, het bieden van ruimte aan bedrijven en extra woningbouwopgaven resulteren in taken en werkzaamheden voor VTH.

3. Doelen en prioriteiten

De beleidsdoelen geven aan wat wij willen bereiken met het uitvoeren van onze VTH-taken. Wij prioriteren onze taakuitvoering risicogericht en op basis van beschikbare capaciteit.

3.1 Beleidsdoelen

Ons VTH-beleid vormt samen met het VTH-programma de basis voor het uitvoeren van onze VTH-taken. Met dit beleid omarmen wij de Omgevingswet: wij gaan voor een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Dit doen wij samen met de stad én onze ketenpartners. Dienstverlening en participatie organiseren wij zoveel mogelijk vanuit het perspectief van onze inwoners en ondernemers.

Wij werken gericht aan onze beleidsdoelen. Voor het taakveld bouwen worden constructieve veiligheid en bouwkundige brandveiligheid gewaarborgd. De focus ligt op bouwwerken met veel gebruikers, dan wel minder zelfredzame gebruikers. De belangrijkste doelstelling voor het taakveld ruimtelijke ordening is het behoud van de kwaliteit van de leefomgeving. Het gaat hierbij vooral om grote strijdigheden met het bestemmingsplan en de bewoning van niet-woningen. Samen met Brandweer Twente werken wij aan het vergroten van de brandveiligheid in onze gemeente.

Op basis van huidige wetgeving is ons VTH-beleid actueel. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb passen wij het VTH-beleid aan, zodat het beleid aansluit op de actuele wet- en regelgeving. De bouwstenen hiervoor zijn in voorbereiding. De ontwikkelingen binnen de wetgevingsthema's volgen wij voortdurend.

3.2 Prioriteiten voor 2023

Onderstaand worden de prioriteiten voor 2023 toegelicht.

- Gaan werken met de Omgevingswet

Dit onderwerp is benoemd in de vorige hoofdstukken. Almelo heeft in september 2020 haar Omgevingsvisie vastgesteld en via het programma Omgevingswet wordt gestuurd op implementatie van de Omgevingswet. Specifiek voor het taakveld VTH zijn prioriteiten Omgevingswet uitgewerkt in bijlage 1. In 2023 moeten stappen worden gezet om te kunnen werken met deze wet.

- Gaan werken met de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Dit geldt ook voor de Wkb. De veranderende regelgeving vraagt om een keuze in het dienstverleningsniveau van onze gemeente. Wij onderscheiden drie niveaus: minimale wettelijke niveau, dienstverlening conform gedachte Omgevingswet en het maximale dienstverleningsniveau. Het bestuurlijk vastgestelde niveau wordt verder uitgewerkt en verwerkt in onze werkprocessen.

Vanwege de stelselwijziging van het omgevingsrecht wordt aan het VTH-beleid een uitvoerings- en handhavingsstrategie toegevoegd. De strategie beschrijft de interventiemomenten in het nieuwe stelsel en beschrijft welke handhavingsinstrumenten daarbij toepasbaar en proportioneel zijn. Uitgangspunt daarbij is dat wetgeving voor alle partijen nieuw is en dat niet alles loopt zoals de wetgever heeft beoogd. Daarnaast wordt vanwege nieuwe taken voorzien in nieuwe werkprocessen, die moeten worden verwerkt in digitale systemen. Er ontstaan nieuwe informatiestromen, met gevolgen voor onder meer de BAG, OZB en archivering. Vanwege gefaseerde invoering van kwaliteitsborging moet worden gewerkt met een hybride systeem, waarbij bouwtoestemmingen op basis van het oude en het nieuwe stelsel kunnen worden afgehandeld.

De minister heeft in 2022 bekend gemaakt dat alleen de nieuwbouw onder gevolgklasse 1 per 1 juli 2023 overgaat naar de markt. Verbouw volgt per 1 januari 2024. Er is relatief weinig ervaring met proefprojecten en de arbeidsmarkt is schaars, waardoor onzeker is of over voldoende private kwaliteitsborgers kan worden

beschikt. De minister hoopt hiermee de invoering makkelijker te maken voor gemeenten en de andere partijen in het bouwproces.

Na inwerkingtreding van de Wkb wordt het stelsel van kwaliteitsborging gemonitord en volgt evaluatie, op basis waarvan wordt gewerkt aan de doorontwikkeling voor invoering van gevolgklassen 2 en 3. Inmiddels is duidelijk dat voor het borgen van de nieuwe werkwijze op basis van gevolgklasse 1 een periode van 5 jaar wordt uitgetrokken. Daarmee wordt ook voorbereidingstijd op nadere gevolgklassen gegeven. Gevolgklassen 2 en 3 zullen daarmee niet eerder dan 2028 worden ingevoerd.

- Inrichten en in gebruik nemen van de nieuwe risicoanalysetool VTH

In 2022 zijn de risicomodules gevuld voor bedrijfsmilieu (ODT) en bouw, bestaande bouw en ruimtelijke ordening (gemeente Almelo). De effecten vanuit de thema's veiligheid, leefbaarheid, duurzaamheid en gezondheid zijn voorzien van een score; evenals het inschatten van de kans waarop een situatie zich voordoet (gebaseerd op een inschatting van attitude, naleving, ervaring en ondermijning).

Deze onderdelen van de risicoanalyse maakt prioritering voor vergunningverlening, toezicht en handhaving mogelijk. De risicoanalyse voor deze taakvelden is hiermee afgerond[4].

De risicomodules zijn opgenomen in het besturingsmodel VTH. Dit besturingsmodel wordt in 2023 verder uitgebouwd. Hiermee wordt richting gegeven aan priortering vanuit de risicomodules in werkprocessen en toetsing- en toezichtstrategieën. De nadruk ligt in 2023 op het uitwerken van het taakveld bouwen, klachten en handhavingsverzoeken, projecten en VTH-ondersteunende dienstverlening. Daarna volgen de onderdelen bestaande bouw en ruimtelijke ordening.

- Aanpak ondermijning

De aanpak van (criminele) ondermijning is een blijvend speerpunt voor de gemeente Almelo. Daarbij wordt intensief samengewerkt met ketenpartners zoals de politie, het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum Oost Nederland (RIEC ON), Omgevingsdienst Twente, Belastingdienst, Douane, Kansspelautoriteit en uiteraard het Openbaar Ministerie. Door middel van (integrale) controles en handhaving moeten criminele machtsposities, (verdere) vermenging van de onderwereld in de bovenwereld, oneerlijke concurrentie en aantasting van de leefbaarheid en veiligheid in Almelo worden tegengegaan.

- Team wonen

Een thema waar binnen onze gemeente bestuurlijk op wordt ingezet is de verbetering van de leefbaarheid. Dit mede in relatie tot wonen. Bij de begroting 2023 is hiervoor structurele capaciteit ter beschikking gesteld. Deze intensivering moet er voor zorgen dat het in Almelo prettig wonen is. In 2023 zal duidelijk worden wat de inzet is van dit team en hoe dit in werkzaamheden zal worden uitgevoerd.

- Uitwerken toezichtbeleid ruimtelijke ordening

Ons VTH-beleid gaat in op het toezicht op ruimtelijke ordening. Mede vanwege toekomstige wijzigingen in wetgeving (Omgevingswet, Wkb) verdient het toezicht op ruimtelijke ordening aandacht, waarbij verder uitwerking wordt gegeven aan de vorm en prioritering van het toezicht op ruimtelijke ordening.

- Toezicht energielabel C voor kantoren

Per 1 januari 2023 moeten alle kantoorpanden met een gebruiksoppervlakte van 100 m^2 of meer een geldig energielabel C of beter hebben. Uitgezonderd zijn alle monumentale panden en kantoorpanden die binnen

[4] Veiligheidsregio Twente gebruikt voor het beoordelen van risico's een eigen systematiek. De veiligheidstaken worden daarom niet betrokken bij deze risicoanalyse.

twee jaar worden gesloopt, getransformeerd of onteigend. De verplichting is een maatregel die voorkomt uit doelstellingen uit het Energieakkoord en moet een flinke energiebesparing binnen de bebouwde omgeving realiseren. Tegelijkertijd is die besparing nodig om de CO_2-emissie te reduceren met 49% in 2030. In 2030 wordt label A de standaard en in 2050 is een energieneutrale gebouwde omgeving het streven.

Afdeling 5.3 van het Bouwbesluit 2012 stelt een energielabel verplicht voor bestaande bouw. Het bepaalt dat het vanaf 1 januari 2023 verboden is om een kantoorgebouw te gebruiken zonder een geldig energielabel met een Energie-Index slechter dan 1,3. De handhavende taak is belegd bij gemeenten en valt onder de handhaving van het Bouwbesluit. Eind 2022 is begonnen met het aanschrijven van eigenaren van kantoorpanden. De eerste resultaten hiervan laten zien dat het veel reactie oproept bij eigenaren. In 2023 wordt gekeken hoe het toezicht op deze panden in projectvorm kan worden opgepakt.

4. Vergunningverlening

In 2023 willen wij binnen de wettelijke termijnen vergunningaanvragen afhandelen en waar mogelijk sneller. Wij verlenen vergunningen voor initiatieven die passen binnen onze toetsingskaders en die bijdragen aan de realisatie van veilige en duurzame bouwwerken.

4.1 Bouwprognose en capaciteitsplanning

Voor de behandeling van vergunningaanvragen en meldingen is voldoende capaciteit nodig. Daarom is een prognose gemaakt van het aantal te verwachten bouwwerken en de benodigde capaciteit voor toetsing. Naast vergunningaanvragen die zien op de realisatie van bouwwerken, worden ook overige aanvragen, meldingen en klantvragen behandeld. De prognose en capaciteit zijn verwerkt in de productbladen.

Voor 2023 verwachten wij dat het aantal bouwaanvragen uit categorie 3 (bouwkosten > €1.000.000) iets toeneemt ten opzichte van de programmering 2022. Een reden hiervoor is dat er een aantal grootschalige ontwikkelingen is opgenomen in bestemmingsplannen in 2022. Wij verwachten dat ook het aantal bouwaanvragen uit categorie 2 (bouwkosten €100.000 - €1.000.000) toeneemt.

Waarschijnlijk worden er kort voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet meer aanvragen om omgevingsvergunning ingediend. Dit leidt tot een toename in de werkvoorraad en benodigde capaciteit.

4.2 APV en Bijzondere Wetten

In het kader van het voorkomen en bestrijden van ondermijning zet de gemeente Almelo in 2023 in op extra controles van horeca-inrichtingen, coffeeshops en prostitutiebedrijven. Dit zal waarschijnlijk leiden tot meer aanvragen en wijzigingen van alcoholvergunningen, kansspelvergunningen en exploitatievergunningen. In het verlengde hiervan is het waarschijnlijk dat er ook meer zaken voor advies naar het Landelijke Bureau Bibob zullen gaan dan in voorgaande jaren.

4.3 Dienstverlening en uitvoeringskwaliteit

In relatie tot dit VTH-programma spelen de volgende aandachtspunten:

- Dienstverlening

Omgevingswet: Binnen het taakveld vergunningverlening werken wij aan continue verbetering van de dienstverlening, onder meer met betrekking tot duidelijke communicatie (en duiding onderlinge taken en verantwoordelijkheden), goede bereikbaarheid, leesbare brieven en tijdige besluitvorming. Onze activiteiten voor de implementatie van de Omgevingswet, zoals toepassen serviceformules, klantreizen, inrichten van het Digitaal Stelsel Omgevingswet en het uitwerken van participatie onder de Omgevingswet, versterken onze dienstverlening.

Wkb: Op basis van het bestuurlijk gekozen dienstverleningsniveau vindt verdere uitwerking plaats.

Klanttevredenheid: Vanaf 2023 werken wij aan een methode om de klanttevredenheidsmeting structureel in te bedden in ons VTH-proces. Dit gebeurt via een groeimodel.

- Uitvoeringskwaliteit

Gebruik BRIS-toets: Onze gemeente beschikt over de applicatie 'BRIS Toets'[5]. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Wkb voor het bouwen is besloten om in 2022 de gevolgklassen 2 en 3 te beoordelen

[5] Dit is een web-applicatie die is ontwikkeld voor bouwtechnische toetsing. Wijzigingen in wet- en regelgeving worden hier automatisch in doorgevoerd. Toets rapportages worden opgeslagen, zodat het resultaat van de beoordeling kenbaar is.

met behulp van BRIS-toets. Voor gevolgklasse 1 (de lichtste bouwklasse, straks direct vallend onder de werkingssfeer van de Wkb), is besloten geen toetsing meer uit te voeren aan de hand van BRIS-toets. Dit sluit aan bij de uitgangspunten van de Wkb (bouwtechnische toetsing door de kwaliteitsborger) en vermindert de administratieve lasten voor gemeentelijke bouwplantoetsing. Door verschillende omstandigheden is in 2022 niet altijd gebruik gemaakt van deze applicatie. Voor 2023 wordt dit geïmplementeerd in de standaardwerkwijze.

Informatievoorziening: De informatievoorziening op basis van het gebruik van Powerbrowser en Cognos moet worden verbeterd. Een aantal indicatoren voor sturings- en verantwoordingsinformatie kan op dit moment niet worden uitgelezen. Na aanpassing kunnen VTH-prestaties beter worden gemonitord en kan de inzet waar nodig worden bijgestuurd.

Analyse verlengingen beslistermijn
In 2023 zal er een analyse worden gemaakt van de redenen waarom beslistermijnen van aanvragen om vergunningen moeten worden verlengd. De uitkomsten van deze analyses zullen worden gebruikt om de dienstverlening en interne werkprocessen te verbeteren en bij te sturen.

- Financiën

De legesverordening 2023 is vastgesteld. Er wordt een nieuwe legesverordening vastgesteld als de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging op 1 juli 2023 in werking treden.

5. Toezicht en handhaving

Naleving van regelgeving is in onze maatschappij geen vanzelfsprekendheid. Gezien de risico's van bepaalde activiteiten in de fysieke leefomgeving en vanwege overlastsituaties is het toezicht op naleving van regels cruciaal. Wij zien toe op de realisatie van veilige bouwwerken en het (brand-)veilig gebruiken van gebouwen. Wij reageren op signalen uit de stad over het niet naleven van regels. Samen met onze ketenpartners houden wij actief toezicht op veiligheid en leefbaarheid.

5.1 Verschillende vormen van toezicht

Het doel van toezicht is dat het naleven van de gestelde regels leidt tot een kleinere kans op het ontstaan van risico's. Toezicht vindt op verschillende momenten, op verschillende aspecten door verschillende toezichthouders plaats, al dan niet gezamenlijk in het kader van een integrale aanpak. Daarbij worden verschillende fasen onderscheiden:

- De *realisatiefase* richt zich voornamelijk op de activiteiten aanleggen, bouwen en inrichten. Het vergunningsgerichte toezicht vormt de hoofdmoot: er wordt toezicht gehouden vanwege bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.
- Bij het toezicht in de *gebruiksfase* gaat het om objectcontroles, zoals het gebruik op basis van de bestemming (toezicht ruimtelijke ordening) en de controle op brandveilig gebruik.
- Bij toezicht in de *sloopfase* wordt toezicht gehouden op het slopen van bouwwerken, al dan niet in combinatie met de verwijdering van asbest.

Ook hanteren wij verschillende vormen van toezicht, die naast elkaar kunnen worden gebruikt. Veel gebruikte vormen van toezicht zijn:

- *Gebiedsgericht toezicht:* Dit is toezicht in het vrije veld. Deze vorm van toezicht is gericht op het preventief aanwezig zijn in een stadsdeel, op een bedrijventerrein of in het buitengebied. Bij deze vorm van toezicht wordt rekening gehouden met de kans dat niet-naleving van regels zich zal voordoen en activiteiten die niet bij ons bekend zijn, terwijl men dit wel had moeten melden, of activiteiten die onwenselijk zijn. Zo kan zicht worden verkregen op illegale activiteiten of overlast. Dit vergroot de leefbaarheid in onze stad.
- *Thematisch toezicht:* Deze vorm van toezicht richt zich op een bepaald thema uit de regelgeving. Zo wordt in korte tijd inzicht gekregen in de omvang van de problematiek of het naleefgedrag voor dat thema.
- *Toezicht vanwege klachten, incidenten en (lopende) handhavingsprocedures.* Reden voor deze controle is een binnengekomen klacht of melding van een incident of calamiteit, of mogelijk illegale situatie. Ook is het mogelijk dat vanwege de hiervoor genoemde toezichtvormen een handhavingsprocedure wordt gestart om overtredingen op te heffen. Tijdens deze procedure is het nodig een vinger aan de pols te houden of de illegale situatie al dan niet is opgeheven en/of er sancties nodig zijn.

De verschillende vormen van toezicht zijn verwerkt in de productbladen.

5.2 Toezichtprognose en capaciteitsplanning

Het vergunningsgerichte bouwtoezicht is afgestemd op de bouwprognose. Voor de lichtste categorie bouwwerken[6] beperkt de controle zich tot een eindcontrole. Bij de controle op particuliere sloop met asbest wordt in de helft van de gevallen een controle uitgevoerd. Deze prioritering is opgenomen in ons VTH-beleid.

In 2023 wordt, evenals 2022, uitvoering gegeven aan themagericht toezicht. Er wordt toegezien op woonoverlast en ondermijning. Dit toezicht wordt geïntensiveerd en bestaat uit woningtoezicht, controle op

[6] Dit zijn categorie 1 bouwwerken, met bouwkosten tot €100.000.

kamergewijze verhuur, integrale controles van bedrijfspanden en garageboxen en zogenoemde Gustos-controles[7]. In het kader van de oprichting van een team wonen kunnen hierin verschuivingen plaatsvinden. In het buitengebied wordt toezicht gehouden op de uitvoering van de regelingen 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' en 'Rood voor rood'. Daarnaast wordt gebiedsgericht toezicht gehouden op bedrijventerreinen.

In afwijking van de afgelopen jaren en de RAT wil Brandweer Twente in 2023 ruimte creëren om invulling te geven aan de aanbevelingen uit het rapport van de Onderzoeksraad van Veiligheid over de Fatale flatbrand in Arnhem. Dit willen zij doen door middel van gerichte toezicht en voorlichtingsacties, waar mogelijk in samenwerking met woningcoöperaties. Daarbij zal aandacht worden besteed aan de risico's die bij specifieke gebouwen, zoals corridorflats of portiekflats, en specifieke bewonersgroepen, zoals seniorencomplexen, bestaan. Aangezien woongebouwen in het verleden niet tot het toezichtsprofiel behoorde is er momenteel nog geen inzicht in de totale werkvoorraad en is nog geen volledig beeld van de risico's binnen de gemeente Almelo. Daarom zal in 2023 eerst gestart worden met een inventarisatie en zal een risico-indeling worden gemaakt. Daarvoor is ook input nodig vanuit gemeente Almelo. Middels de input voor het jaarverslag zullen wij u informeren over welke concrete acties zijn uitgevoerd en wat hiervan de resultaten waren. Om dit mogelijk te maken zal de groep in de laagste risicoklasse (zelfredzaam en wakend) in 2023 niet worden gecontroleerd. Dit betreft het thema Publieke functies (46 objecten). In voorgaande jaren werden binnen dit thema over het algemeen slechts kleine gebreken geconstateerd met een beperkte invloed op de totale brandveiligheid van het pand en de vluchtveiligheid van de gebruikers.

Toezicht- en handhavingsprioriteiten bij APV/Bijzondere Wetten zijn jeugdoverlast, horecacontroles, leefbaarheid en veiligheid in wijken en (bestuursrechtelijke) handhaving op het gebied van drugs- en prostitutiepanden.

De toezichtprognose en capaciteitsplanning is opgenomen in de productbladen.

5.3 Dienstverlening en uitvoeringskwaliteit

In relatie tot dit VTH-programma spelen de volgende aandachtspunten:

- Dienstverlening

Toezichtformule Omgevingswet: In 2023 versterken wij onze dienstverlening door toepassing te geven aan de toezichtformule op basis van de Omgevingswet. De uitvoeringskwaliteit wordt verbeterd door het uitwerken van beleid voor omgevingsgericht toezicht, dat met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb een plaats krijgt in het VTH-beleid. Dit beleid maakt duidelijk hoe wordt toegezien op naleving van het omgevingsplan / bestemmingsplan en welke prioriteiten hierbij worden gesteld. Daarnaast wordt verduidelijkt hoe toepassing wordt gegeven aan het toezicht op bestaande bouw.

- Uitvoeringskwaliteit

Informatievoorziening: De workflows in Powerbrowser zijn waar mogelijk geactualiseerd en de volgende stap is het actualiseren van de informatievoorziening zodat we over actuele management informatie kunnen beschikken. Actualisatie is voorzien in de eerste helft van 2023, zodat er per 1 juli sprake is van actuele managementinformatie.

[7] Gustos is een vorm van integrale handhaving waar vanuit verschillende disciplines gezamenlijk toezicht wordt gehouden en handhavend wordt opgetreden. Er wordt samengewerkt tussen gemeente, brandweer, sociale recherche, politie en vreemdelingenpolitie. Vanuit Wabo-optiek wordt gelet op ruimtelijke ordening / illegaal wonen, constructieve veiligheid en brandveiligheid.

6. Juridische advisering

Binnen het fysieke domein is het juridische werkveld dynamisch, omvangrijk en complex. Dit vanwege veranderende wet- en regelgeving, nieuwe rechtspraak en het samenspel tussen verschillende disciplines. Wij gaan door met het versterken van de juridische advisering en het verbeteren van de onderlinge samenwerking.

6.1 Ontwikkelingen

Het juridische werkveld is continu in ontwikkeling. De belangrijkste ontwikkelingen worden in onderstaande opsomming nader toegelicht. Onderstaande ontwikkelingen kunnen van invloed zijn op de inzet van de beschikbare juridische capaciteit.

- De inwerkingtreding van de Omgevingswet leidt mogelijk tot meer aanvragen om omgevingsvergunning en daardoor meer juridische procedures. Ook zal van rechtswege worden gewerkt met een (tijdelijk) omgevingsplan. Dit zal de nodige (juridische) vragen in de uitvoeringspraktijk met zich meebrengen.
- De inwerkingtreding van de Wkb vraagt om uitgewerkte werkprocessen, juridische advisering over de nieuwe wet- en regelgeving en een gewijzigde uitvoerings- en handhavingsstrategie voor de activiteit bouwen. Ook kan door de nieuwe werkwijze onder de Wkb het aantal handhavingstrajecten toenemen. Dit kan beslag leggen op de juridische capaciteit.
- De Rotterdamwet bevat regels die een geconcentreerde aanpak van grootstedelijke problemen mogelijk maken[8]. Binnen onze gemeente is onderzoek ingesteld naar de haalbaarheid van de invoering van deze wet om de leefbaarheid en aantrekkelijkheid van bepaalde wijken in Almelo te vergroten. Als wordt besloten tot toepassing van de wet in onze gemeente en het opstellen van een huisvestingsverordening, dan vraagt dit om gerichte inzet van juristen in zowel de voorbereidingsfase als in de uitvoeringsfase.
- Ingezet wordt op een betere aansluiting tussen beleid en regelgeving, voorbereid door andere eenheden in onze organisatie op de feitelijke uitvoering. Dit vergt inzet op onderlinge samenwerking en betrokkenheid aan de voorkant. Dit gebeurt door juristen in het voorstadium van beleidsontwikkeling te betrekken, door te adviseren over de (juridische) kwaliteit, doelmatigheid en uitvoerbaarheid hiervan.
- De in 2021 gestarte handhaving vanwege illegale kamerbewoning is in 2022 verder geïntensiveerd. Dit brengt ook voor 2023 ontwikkelingen met zich mee, zoals juridische advisering bij uit te voeren en uitgevoerde controles door de toezichthouders en behandeling van de (eerste) aanvragen voor omgevingsvergunningen voor kamerbewoning. Ook de vorming van het team wonen legt beslag op juridische capaciteit
- In toenemende mate wordt in samenwerking met de Omgevingsdienst Twente uitvoering gegeven aan milieuhandhaving. Kortheidshalve wordt verwezen naar het uitvoeringsprogramma VTH Twente 2023.
- Vanwege ontwikkelingen, maatschappelijke veranderingen en de verwachte inwerkingtreding van nieuwe wet- en regelgeving wordt de APV jaarlijks geëvalueerd. Met deze jaarlijkse evaluatie van de APV wordt voorzien in noodzakelijk onderhoud van deze belangrijke gemeentelijke verordening.
- Het VTH-zaaksysteem wordt verder ingericht op juridische (sub-)producten. Hierdoor kunnen (juridische) producten beter worden geregistreerd en uitgelezen.

6.2 Prognose juridische advisering en capaciteitsplanning

Vanwege het brede juridische takenpakket van de juristen in het team Vergunningverlening en Naleving in combinatie met een groot werkaanbod, is sprake van aanzienlijk onderhanden werk. Voor wat betreft de reguliere lijnproductie werkt het juridisch cluster in beginsel reactief: de werkvoorraad wordt gevormd door de ingediende aanvragen, bezwaren, klachten en verzoeken om handhavend op te treden. Intensivering van het

[8] Wet bijzondere maatregelen grootstedelijke problematiek. Met deze wet kan de gemeenteraad een gebied dat bijzondere behoefte heeft aan omschakeling wegens lokale sociaaleconomische problemen aanwijzen, waarbinnen nadere regels worden gesteld om de leefbaarheid in stedelijke gebieden met een opeenstapeling van problemen te verbeteren.

toezicht kan leiden tot meer geconstateerde overtredingen waartegen handhavend moet worden opgetreden. Een stijging in afhandeling van aanvragen om omgevingsvergunning, kan eveneens leiden tot een stijging van de ingediende bezwaren. Uitgangspunt daarbij is dat werkzaamheden binnen de bestaande formatie worden uitgevoerd. De capaciteitsplanning is opgenomen in de productbladen die als bijlage 2 zijn opgenomen.

6.3 Dienstverlening en uitvoeringskwaliteit

In relatie tot dit VTH-programma spelen de volgende aandachtspunten:

- Dienstverlening

Juridische kwaliteitszorg: Van een professionele overheidsorganisatie mag worden verwacht dat de correspondentie en besluiten van goede kwaliteit zijn. De inwoner moet hierop kunnen vertrouwen. Zowel binnen het team Vergunningverlening en Naleving, als breed binnen het Klantcontactcentrum, is doorlopende (juridische) kwaliteitszorg een belangrijk aandachtspunt. Als lerende organisatie werken wij constant aan verbetering van onze performance. Het zorgdragen voor juridische professionalisering van gemeentelijke (eind)producten is essentieel. In 2023 wordt ingezet op het verder versterken van de juridische kwaliteitszorg door uitwerking in beleid, processen, formats en checklists.

- Uitvoeringskwaliteit

Prioriteringskader handhaving: Voor een gerichte omgang met de juridische werkstroom, wordt in 2023 een prioriteringskader voor juridische handhaving opgesteld. Handhaving van de regels is belangrijk voor de geloofwaardigheid van onze gemeente. De legitimiteit en effectiviteit van handelen houdt direct verband met een adequate inzet van het juridisch instrumentarium en medewerkers. De beginselplicht tot handhaving vergt bij geconstateerde overtredingen actie, terwijl de handhavingscapaciteit echter niet oneindig is. Omwille van doelmatige handhaving kan onderscheid worden gemaakt in de manier waarop uitvoering wordt gegeven aan de handhavingstaak via prioriteitsstelling in de vorm van handhavingsbeleid. Het juridische prioriteringskader sluit aan op het de wijze waarop prioriteiten zijn gesteld voor de toetsing en het toezicht.

In samenhang met dit prioriteringskader wordt waarschuwingenbeleid voorbereid. De bedoeling van het waarschuwingenbeleid is te voorkomen dat bij elke ongelukkige situatie een handhavingstraject moet worden opgestart, als gevolg waarvan een last onder dwangsom of last onder bestuursdwang moet worden voorbereid c.q. opgelegd. In bepaalde situaties kan dan worden volstaan met een handhavingswaarschuwing.

7. Projecten

Bij VTH worden jaarlijks verschillende projecten uitgevoerd en wordt beleid ontwikkeld. Waar mogelijk en logisch worden projecten gecombineerd die voor zowel vergunningverlening, toezicht en handhaving van belang zijn.

Onderstaande projecten worden uitgevoerd in 2023.

- Omgevingswet

Projectresultaat: Voldoende voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Toelichting: Binnen onze gemeente wordt het programma Omgevingswet uitgevoerd. Specifieke onderdelen die verband houden met de uitvoering van VTH-taken worden projectmatig uitgewerkt. Het zwaartepunt van deze uitwerking ligt binnen het team vergunningverlening en Naleving. Bijlage 2 bevat onderwerpen die deel uitmaken van dit project.

Inzet: 1440 uur. Projectleiding en implementatiebegeleiding: 600 uur; Beleid: 100 uur; Vergunningverlening: 120 uur; Toezicht: 120 uur; Juridisch advisering: 500 uur.

- Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

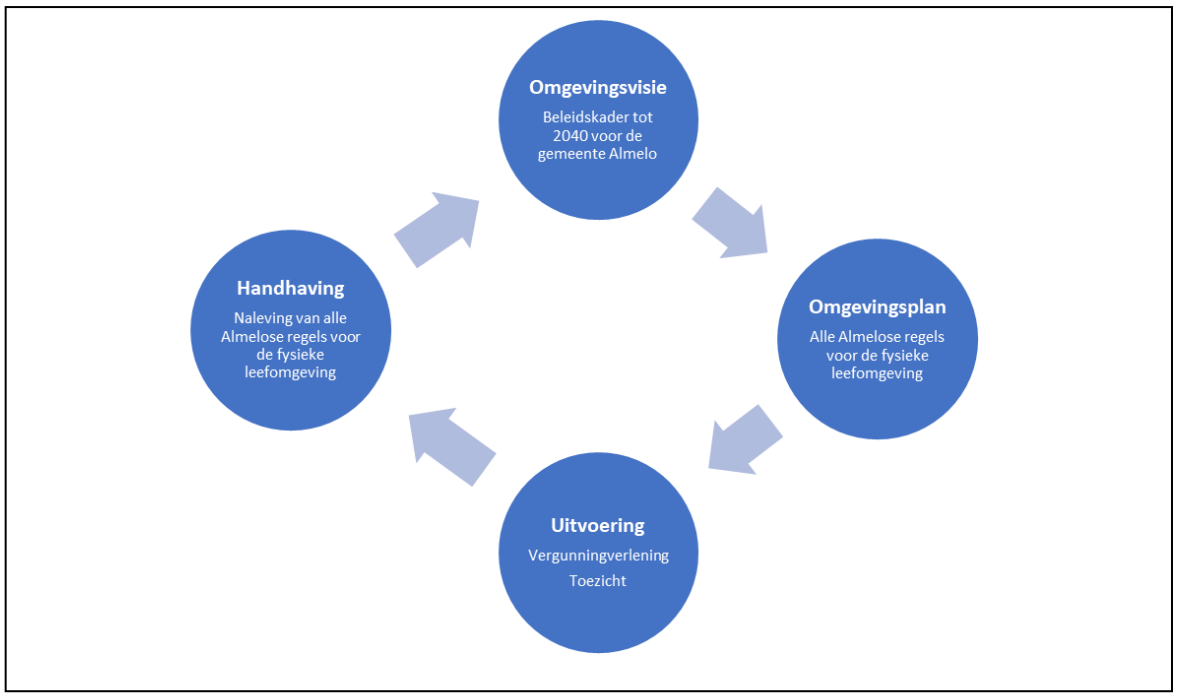
Projectresultaat: Voldoende voorbereid zijn op de inwerkingtreding van de Wkb.

Toelichting: Wij zijn voorbereid op financiële, personele en inhoudelijke veranderingen als gevolg van deze wet. De verwachting is echter niet dat de implementatie op het moment van inwerkingtreding volledig is afgerond. Dit komt doordat sommige punten pas na de invoering van deze wet goed te overzien zijn. Het project ziet op alle onderwerpen die met de implementatie van de Wkb te maken hebben, zoals de financieringsstructuur en leges, dienstverlenging, visie en beleid, werkprocessen, digitale systemen en communicatie. Hierbij ziet de invoering van de Wkb op de beoogde datum van inwerkingtreding alleen op de bouwwerken in gevolgklasse 1. Dit project hangt nauw samen met het programma Omgevingswet, vooral op het vlak van de leges en de omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit.

Inzet: 700 uur. Projectleiding: 100 uur; Beleid: 200 uur; Vergunningverlening: 120 uur; Toezicht: 120 uur; Juridische advisering 160 uur.

Bijlage 1. Uitwerking onderwerpen implementatie Omgevingswet

De Omgevingswet is veelomvattend. Daarom is binnen onze gemeente het programma Omgevingswet ingesteld. Op basis van dit programma zijn specifiek voor het taakveld VTH onderwerpen benoemd, die in 2023 (verder) moeten worden uitgewerkt. Hiermee bereiden wij ons voor op het werken onder de Omgevingswet.



OMGEVINGSWET IN ALMELO

Navolgend is een toelichting op de onderwerpen voor implementatie van de Omgevingswet.

a. Implementatie van de serviceformules

Een belangrijk fundament voor de dienstverlening onder de Omgevingswet zijn de serviceformules. Een serviceformule geeft aan welke dienstverlening burgers en ondernemers ontvangen. Deze formules zijn door de VNG ontwikkeld om de gemeentelijke dienstverlening naar een hoger niveau te brengen en zijn gebaseerd op zogenaamde 'klantreizen'. Met het programmaplan Omgevingswet hebben wij vier serviceformules geadopteerd: de snelserviceformule, de ontwerpmodule, de ontwikkelmodule en de toezichtmodule. Sneller, transparanter en integraler zijn voor ons de belangrijkste speerpunten. De serviceformules werken wij waar nodig verder uit en passen deze toe.

- *Snelserviceformule:* Met een werkgroep is het proces flitsvergunning bedacht. Hierbij is gekeken naar simpele regels, simpele interactie en simpele processen. De flitsvergunning kan worden verleend binnen twee weken (wettelijke termijn acht weken) als wordt voldaan aan de voorwaarden. Deze staan op www.almelo.nl. De lessen tot nu toe zijn dat er te weinig is gecommuniceerd over de mogelijkheden van een flitsvergunning. Er wordt relatief weinig gebruik gemaakt van dit type vergunning. Als er wel gebruik van wordt gemaakt, dan wordt vaak niet voldaan aan de indieningscriteria. In 2023 vraagt dit om verbetering: De gemeentelijke internetpagina wordt aangepast en er wordt onderzocht of indieningscriteria kunnen worden gewijzigd en of een eenvoudige digitale tekenapplicatie kan worden gebruikt bij het voorbereiden van de aanvraag om omgevingsvergunning.

Naast het verbeteren van de flitsvergunning werken wij in 2023 aan het vereenvoudigen van de gemeentelijke regels in het toekomstige omgevingsplan, het stroomlijnen van het proces klantvragen bouwen en het beter inzetten van de verschillende communicatiekanalen. Het maken van betere brieven is ook onderdeel van de snelserviceformule.

- *Ontwerpformule:* Sinds mei 2020 worden de intaketafel en de omgevingstafel ingezet voor complexe initiatieven.[9] Initiatiefnemers kunnen een idee indienen bij de intaketafel. Specialisten die deelnemen aan de intaketafel beoordelen gezamenlijk of een ruimtelijk initiatief kansrijk is (of niet). Kansrijke initiatieven gaan door naar de omgevingstafel. De ervaring die momenteel wordt opgedaan, wordt gebruikt om de inzet van beide tafels te verbeteren. De verwachting is dat de casuïstiek van de omgevingstafel gaandeweg zal toenemen. In 2021 is met de Intaketafel uitgebreid ervaring opgedaan. Er zijn processen en werkafspraken gemaakt en geïmplementeerd. De inzet van de Intaketafel is geëvalueerd. Het gebruik van de Omgevingstafel is nog beperkt. Verwachting is dat de casuïstiek op de tafels in 2023 gaandeweg toeneemt. Ervaringen met de tafels leiden tot het verbeteren van de inzet. Belangrijke actie voor 2023 is de implementatie van de rol van casemanager Omgevingstafel.

  Het belangrijkste doel is om een duidelijk proces van vooroverleg te stimuleren, waarbij op integrale werkwijze de dialoog tussen initiatiefnemer, bevoegd gezag en adviseurs wordt gevoerd.

- *Ontwikkelformule:* De ontwikkelformule is deels gebruikt bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie. Het gaat om grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen waarbij maatwerk nodig is voor het totstandskomingsproces. Deze formule valt in principe buiten de scope van VTH en wordt belegd bij stedelijke ontwikkeling.

- *Toezichtformule:* Bij toezicht gaat het vooral om ketensamenwerking en de wijzigingen die de komst van de Wkb met zich meebrengt. In de regionale werkgroep 'Werkende ketens' wordt het onderdeel toezicht en handhaving uitgewerkt, getest en verwerkt in het handhavingsbeleid. Hierover zullen regionale afspraken worden gemaakt.

b. Digitaal Stelsel Omgevingswet

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) is een nieuwe landelijke voorziening die het mogelijk maakt om aanvragen/meldingen te ontvangen en deze te delen met ketenpartners (samenwerkingsfunctionaliteit). De DSO werkt onder meer met vragenbomen: de zogenaamde toepasbare regels. Ook kan in de DSO worden ingeregeld dat aanvragen rechtstreeks bij een behandelorganisatie terecht komen.

- *Powerbrowser:* Onze VTH-applicatie Powerbrowser is gekoppeld aan de DSO in de testomgeving van deze landelijke voorziening. Onze gemeente is klaar om aanvragen en meldingen te ontvangen. Wel wordt nog volop getest met de samenwerkingsfunctionaliteit en worden werkafspraken gemaakt met ketenpartners. De gevolgen voor de workflow en/of nieuwe zaaktypes komen tijdens het testen naar voren.

- *Inregelen behandeldiensten DSO:* Onze gemeente kan, op basis van het verstrekte mandaat, aanvragen en meldingen rechtstreeks binnen laten komen bij Omgevingsdienst Twente. Momenteel wordt onderzocht en getest voor welke toestemmingen dit moet gelden en weke toepasbare regels hierbij horen. De software die betrekking heeft op toepasbare regels is op dit moment nog niet dusdanig aangepast dat het geheel functioneert. Dit onderdeel wordt het inregelen van behandeldiensten genoemd. In 2023 wordt hier verder invulling aan gegeven.

[9] De complexiteit is afhankelijk van sociaal-maatschappelijke relevantie, bestuurlijke gevoeligheid, een veelheid aan (externe) adviezen, strijd met het bestemmingsplan of een combinatie van deze criteria.

c. Participatie

Participatie is een belangrijk deel van de Omgevingswet. Met de invoering van deze wet geldt voor alle aanvragen om omgevingsvergunning dat initiatiefnemer moet aangeven of participatie heeft plaatsgevonden. Dit is een indieningsvereiste. Als participatie heeft plaatsgevonden, moet initiatiefnemer aangeven hoe dit heeft plaatsgevonden en wat de resultaten zijn. Als er geen participatie heeft plaatsgevonden, is dat geen grond om de aanvraag niet in behandeling te nemen. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid om gevallen van activiteiten aan te geven waarbij participatie vooraf verplicht is. Dit kan alleen voor activiteiten die niet in het omgevingsplan passen en waarvoor het college het bevoegd gezag is. In die gevallen moet een aanvrager een participatieproces doorlopen. De raad heeft in 2022 de lijst met gevallen vastgesteld waarin er sprake moet zijn van participatie.

Als vervolg hierop wordt door het programmateam een *Participatiegids ruimtelijke initiatieven* ontwikkeld. Hiermee wordt initiatiefnemers een hulpmiddel geboden om participatie vorm te geven in het proces om te komen tot een omgevingsvergunning. De insteek hierbij is dat dit wordt geïmplementeerd voor alle ruimtelijke initiatieven. Met inzet van de 'participatieladder' wordt de mate van samenwerking in beeld gebracht. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in verschillende participatieniveaus, zoals meebeslissen, coproduceren, adviseren, raadplegen en informeren.

d. Toepasbare regels

In 2021 is een adviseur toepasbare regels aangesteld, die de toepasbare regels voor de top 10-activiteiten uitwerkt. De toepasbare regels worden in 2023 verder uitgewerkt met de inzet van meerdere juristen.

e. Opleidingen

Een groot aantal medewerkers heeft in 2021 een tweedaagse inhoudelijke cursus over de Omgevingswet gevolgd. In aansluiting hierop worden met managers gesprekken gevoerd over het aanpassen van cultuur, houding en gedrag. Dit vooruitlopend op cursussen voor medewerkers met betrekking tot deze aspecten.

f. Omgevingsplan

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat van rechtswege een tijdelijk deel van het (nieuwe) omgevingsplan. Onze bestemmingsplannen zullen samen met de 'bruidsschat' (voorheen regels van het Rijk) het tijdelijke omgevingsplan vormen. Het tijdelijke omgevingsplan moet uiteindelijk worden omgezet naar een omgevingsplan. Tot 2029 is er een overgangsfase waarin de gemeenten nieuwe regels in het omgevingsplan kunnen opnemen ter vervanging van de oude ruimtelijke plannen en verordeningen.

Op basis van een analyse van de bruidsschat door de Omgevingsdienst Twente heeft het college besloten om bij inwerkingtreding van de Omgevingswet de bruidsschat volledig over te nemen. Hierdoor blijft het huidige beschermingsniveau op gebied van bouwen en milieu in stand en hebben wij tot uiterlijk 2029 de tijd om beleid te actualiseren en bouw-, milieu- en overige regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving in te passen in het omgevingsplan.

Omdat veel regels omgezet moeten worden, gebeurt het omzetten naar het definitieve omgevingsplan stapsgewijs: per thema en of gebiedsgericht. Daarbij wordt eerst inhoudelijk beoordeeld hoe onderwerpen eenvoudig(er) geregeld en toepasbaar gemaakt kunnen worden. Voor het omzetten is inbreng per omgevingsplanactiviteit nodig. Zo kunnen bijvoorbeeld delen uit lokale verordeningen in het omgevingsplan terecht komen, maar moet ook beroep te worden gedaan op de praktijkkennis en -ervaring van de bouwplantoetsers om de regels in het omgevingsplan te vereenvoudigen.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet heeft ook gevolgen voor de wijze van beoordeling van de omgevingskwaliteit. De huidige wijze van welstands- en monumentenadvisering komt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege te vervallen. Voor inwerkingtreding van de Omgevingswet moet ter

vervanging hiervan een gemeentelijke adviescommissie worden ingesteld, die de omgevingskwaliteit bewaakt. Besloten is om de huidige welstands- en monumentenadvisering beleidsneutraal over te zetten en deze Omgevingswet-proof te maken. In 2022 is er besloten over het instellen van de gemeentelijke adviescommissie en de bijbehorende verordening.

Bijlage 2. Productbladen 2023

Productblad	
a.	Vergunningverlening
a.1	Inzet omgevingstafel, vooroverleg en casemanagement
a.2	Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening
a.3	Advisering constructieve veiligheid
a.4	Advisering brandveiligheid
a.5	Advisering welstand
a.6	Overige werkzaamheden vergunningverlening Wabo c.a.
a.7	Vergunningverlening APV en Bijzondere Wetten
b.	Toezicht en handhaving
b.1	Toezicht op de uitvoering van omgevingsvergunningen
b.2	Toezicht op het gebruik van bestaande bouwwerken en sloop
b.3	Toezicht op brandveilig gebruik
b.4	Gebiedsgericht toezicht
b.5	Themagericht toezicht
b.6	Toezicht vanwege vragen, meldingen en handhavingsverzoeken
b.7	Toezicht APV en Bijzondere Wetten
c.	Juridische advisering
c.1	Juridische werkzaamheden vergunningverlening
c.2	Juridische werkzaamheden handhaving
c.3	Juridische werkzaamheden APV/Bijzondere Wetten
c.4	Juridische werkzaamheden overig
c.5	Juridische werkzaamheden handhaving kamerbewoning

a. Vergunningverlening

Productblad a.1 Inzet omgevingstafel, vooroverleg en casemanagement

1	Toelichtende taak	De casemanagers bewaken het proces, integraliteit en de voortgang van de aanvraag. Zij coördineren de inhoudelijke volledigheid en schakelen waar nodig andere vakdisciplines en externe partijen in. Zij stellen het besluit samen.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wetgeving.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 1: Casemanagen. Er wordt voldaan aan dit criterium.
4	Probleemanalyse	Zonder casemanagers vinden mensen moeilijker hun weg binnen de overheid en ontstaan meer klachten over dienstverlening. Het voorbereidingsproces voor een vergunning duurt vaak langer voor de klant. De taak geeft invulling aan onze beleidsdoelen *'samen met de stad'*: een goede relatie met onze inwoners en bedrijven én *'sterk inzetten op samenwerking'*: versterkt samenwerken met ketenpartners.
5	Omvang taak	Voor dit onderdeel bedraagt de inzet in 2023 naar verwachting:

Categorie	Aanvragen (aantal)	Inzet (uren)
Inzet Omgevingstafel	7	21
Intaketafel	40	480
Casemanagement: verwerkt in uren productblad a.2.	0	0
Klantvragen	350	700
Vooroverleg	153	1.224
Totaal	400	2.425

6	Doelstellingen en prioriteiten	Het doel is ervoor zorgen dat het vergunningenproces soepel(er) verloopt door een goede voorbereiding van aanvragen. Deze taken dragen hieraan bij. Verdere ervaring opdoen met de Intaketafel en de Omgevingstafel is opgenomen als prioriteit voor 2023.
7	Indicatoren	Klanttevredenheid. Aantal dagen voor reactie gemeente na ontvangst vraag of verzoek.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	1,73 fte. Deze activiteit is aanbod gestuurd en wordt deels bekostigd uit de legesinkomsten. De ingezette capaciteit is afgestemd op het aanbod (zie omvang taak).
	8.2 Beschikbare capaciteit	1,73 fte. Deze taak wordt conform de kwaliteitscriteria 2.2 uitgevoerd door minimaal 2 medewerkers, die dit ieder voor minimaal 1/3 fte doen.
9	Koppeling met strategisch doel	Deze taak sluit aan op onze algemene beleidsdoelen 'samen met de stad' en 'sterk inzetten op samenwerking'.
10	Koppeling met VTH-strategie	Vergunningenstrategie.

Productblad a.2 Vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening

1	Toelichtende taak	Het beoordelen van aanvragen om omgevingsvergunningen voor het bouwen en het gebruik.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Woningwet; Bouwbesluit; Bouwverordening; Welstandsnota; Wet ruimtelijke ordening; bestemmingsplannen; gemeentelijk beleid.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 1: casemanagen, kwaliteitscriterium 2: vergunningverlening bouwen en ruimtelijke ordening en kwaliteitscriterium 13: Bouwfysica. Er wordt voldaan aan deze criteria.
4	Probleemanalyse	Bouwwerken die niet voldoen aan bouwregelgeving kunnen onveilig en ongezond zijn voor de gebruiker, of niet energiezuinig.
5	Omvang taak	Dit is een aanbod gestuurde activiteit. Prognose werkvoorraad 2023:

Categorie	Aanvragen (aantal)	Inzet (uren)
Aanvraag bouwen cat. 3 (bouwkosten > € 1 mln.)	13	884
Aanvraag bouwen cat. 2 (bouwkosten €1K - €1 mln.)	128	3.584
Aanvraag bouwen cat. 1 (bouwkosten <€1K)	200	3.000
Aanvraag afwijken bestemmingsplan (enkelvoudig)	15	150
Aanvraag monumenten	5	75
Totaal	361	7.693

6	Doelstellingen en prioriteiten	Bij de bouwtechnische beoordeling ligt de nadruk op constructieve veiligheid en bouwkundige brandveiligheid. Uitgangspunt is dat 100% van de aanvragen wordt getoetst, vanwege ons VTH-beleid en de bekostiging uit bouwleges. Aanvragen worden tijdig afgehandeld. Onze streefwaarde is 98% van de aanvragen binnen de wettelijke termijn af te handelen.
7	Indicatoren	De volgende indicatoren worden in ieder geval gemeten: Doorlooptijd vergunningen, aantal verleende vergunningen; aantal van rechtswege verleende vergunningen; aantal geweigerde vergunningen; aantal keren dat de beslistermijn is verlengd.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	5,50 fte. Deze activiteit is aanbod gestuurd en wordt bekostigd uit de legesinkomsten. De ingezette capaciteit is afgestemd op het aanbod (zie omvang taak).
	8.2 Beschikbare capaciteit	5,50 fte; waarvan 2,89 fte medewerkers met vaste aanstelling. Waar nodig wordt voorzien in inhuur van medewerkers. Bekostiging vindt dan plaats uit de meeropbrengsten leges binnen kostenplaats 183114.
9	Koppeling met strategisch doel	Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.
10	Koppeling met VTH-strategie	Preventiestrategie en vergunningenstrategie.

Productblad a.3 Advisering constructieve veiligheid

1	Toelichtende taak	Constructeurs beoordelen bouwaanvragen op constructieve veiligheid. Daarmee dragen zij bij aan de veiligheid van bouwwerken. De constructeurs bespreken bij bouwtechnisch complexe aanvragen waar nodig hun bevindingen over de gehanteerde rekenmethode en schematisering met het raadgevend ingenieursbureau dat de bouwconstructie heeft ontworpen en leggen deze vast. Ook op locatie controleren van de (complexe) constructieve zaken bij in uitvoering zijnde bouwwerken en reeds bestaande gebouwen valt hieronder.
2	Wettelijk kader	Bouwbesluit.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 15: constructieve veiligheid. Er wordt niet voldaan aan dit criterium.
4	Probleemanalyse	Gebouwen met constructieve veiligheidsgebreken zijn niet veilig te gebruiken, zowel bij regulier gebruik als in een situatie bij brand.
5	Omvang taak	Het aantal aanvragen dat door constructeurs wordt beoordeeld in 2023 en de tijd die is besteed aan beoordeling van constructieve veiligheid.

Categorie	Inzet (uren)
Bouwfysica / bouwakoestiek (vergunningverlening)	Zie productblad a.2.
Brandveiligheid (vergunningverlening)	Zie productblad a.2.
Constructieve veiligheid (vergunningverlening)	2.000
Constructieve veiligheid (toezicht en handhaving)	p.m
Totaal	2.000

6	Doelstellingen en prioriteiten	Waarborgen constructieve veiligheid en bouwkundige brandveiligheid.
7	Indicatoren	Aantal adviezen constructeur en de hiermee gemoeide tijdsinzet. Opgemerkt wordt dat deze indicator op dit moment nog niet kan worden uitgelezen uit de VTH-applicatie.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	Deze activiteit is aanbod gestuurd en wordt bekostigd uit de legesinkomsten. De ingezette capaciteit is afgestemd op het aanbod (zie omvang taak).
	8.2 Beschikbare capaciteit	0,70 (vast) en 0,44 fte (inhuur). Er is voorzien in mogelijkheden voor aanvullende inhuur. Bekostiging vindt dan plaats uit de meeropbrengsten leges binnen kostenplaats 183114. Deze taak moet conform de kwaliteitscriteria uitgevoerd door minimaal 2 medewerkers, die dit ieder geval voor minimaal 2/3 fte doen. Hier wordt binnen onze organisatie niet aan voldaan. Wel voert de ingehuurde constructeur bij andere gemeente(n) gelijksoortige werkzaamheden uit en wordt voldaan aan frequentie (aantal 'vlieguren').
9	Koppeling met strategisch doel	Het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit.
10	Koppeling met VTH-strategie	Preventiestrategie en vergunningenstrategie.

Productblad a.4 Advisering brandveiligheid

1	Toelichtende taak	Bouwen en brandveilig gebruik: Brandweer Twente levert expertise door op verzoek van onze gemeente te adviseren op een aanvraag om omgevingsvergunning. Brandweer Twente heeft specifieke kennis van en ervaring over de interactie tussen gebouwkenmerken, menskenmerken, brandverloop en de interventie door de interne hulpverlening en de brandweer. Evenementen: Brandweer Twente kijkt per evenement naar de realistisch te verwachten risico's en aan de hand hiervan wordt beoordeeld of het evenement op een veilige manier kan plaatsvinden.
2	Wettelijk kader	Bouwbesluit en aanverwante regelgeving.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 14: brandveiligheid. Er wordt voldaan aan dit criterium.
4	Probleemanalyse	Bij bouwen vindt beoordeling plaats op bouwkundige brandveiligheid, brandcompartimentering, vluchtwegen en installaties. In de gebruiksfase ligt prioriteit bij brandveilig gebruik. Als geen beoordeling wordt uitgevoerd, kunnen brandveilige situaties optreden.
5	Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Het aantal adviezen dat in 2023 wordt uitgevraagd.
6	Doelstellingen en prioriteiten	Specifiek voor vergunningverlening is het doel om alle vergunningaanvragen met een activiteit brandveilig gebruik te toetsen binnen wettelijke termijnen. Aanvullend wordt bij complexere vergunningen ook advies gegeven. Prioriteit ligt bij complexere vergunningen, omgevingsvergunningen met de activiteit gebruik en gebruiksmeldingen.
7	Indicatoren	Zie productblad 1.2.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	n.v.t.
	8.2 Beschikbare capaciteit	n.v.t.
9	Koppeling met strategisch doel	Het algehele doel is bevorderen dat gebouwen veilig kunnen worden gebruikt. Dit betekent dat mensen veilig uit een gebouw kunnen vluchten, er voldoende maatregelen zijn genomen ter beperking van brandschade aan de omgeving en het mogelijk is om op te treden wanneer nodig. Door toetsing van vergunningaanvragen wordt geborgd dat de vergunning voldoet aan deze doelstellingen, indien deze wordt gerealiseerd zoals vergund.
10	Koppeling met VTH-strategie	Vergunningenstrategie. Beleid Toezicht op brandveiligheid.

Productblad a.5 Advisering welstand

1	Toelichtende taak	Alle aanvragen om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, die vallen in een welstandsplichtig gebied, worden voorgelegd aan de stadsbouwmeester. De stadsbouwmeester toetst de aanvragen aan de criteria uit de welstandsnota. De stadsbouwmeester is onafhankelijk en ondergebracht bij "het Oversticht'.
2	Wettelijk kader	Lokale welstandseisen. De Woningwet biedt de gemeente de mogelijkheid om het welstandsbeleid ambtelijk te laten toetsen of door een welstandscommissie of een stadsbouwmeester. In Almelo is gekozen voor een stadsbouwmeester. De stadsbouwmeester is ondergebracht bij Het Oversticht.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 26: Cultuurhistorie. Ons erfgoed valt onder het welstandstoezicht. Advisering erfgoed gebeurt door 'het Oversticht'.
4	Probleemanalyse	Ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving is iets wat ons allen aangaat en waar velen een grote betrokkenheid bij hebben. Zonder welstandstoetsing wordt de ruimtelijke kwaliteit niet geborgd en kan zo worden aangetast.
5	Omvang taak	Aanbod gestuurde activiteit. Het aantal adviezen dat in 2023 wordt uitgevraagd.
6	Doelstellingen en prioriteiten	Het welstandsbeleid wordt als instrument ingezet om toe te zien op een aantrekkelijke leefomgeving; specifiek gericht op het uiterlijk/de architectuur van bouwwerken.
7	Indicatoren	Aantal adviezen. Inhoud van de adviezen (positief/negatief).
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	n.v.t.
	8.2 Beschikbare capaciteit	n.v.t.
9	Koppeling met strategisch doel	Strategische doelen zijn onderdeel van het welstandsbeleid zoals verwoord in de Welstandsnota.
10	Koppeling met VTH-strategie	Preventiestrategie.

Productblad a.6 Overige werkzaamheden vergunningverlening Wabo c.a.

1	Toelichtende taak	Naast beoordeling van bouwaanvragen, aanvragen handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening en aanvragen voor het wijzigen van een monument zijn er overige toestemmingen. Zie hieronder, punt 5.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Besluit omgevingsrecht, bomenverordening, verordening kwaliteit VTH.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	n.v.t.
4	Probleemanalyse	Het niet *brandveilig gebruiken* van panden kan leiden tot risico's. Bij hoge risico's is een specifieke beoordeling van brandveiligheid en brandpreventie noodzakelijk. Het *uitvoeren van een werk* (zoals het ophogen of afgraven van grond, het aanleggen of dempen van sloten of het aanbrengen van verhardingen) kan leiden tot aantasting van landschappelijke, archeologische of cultuurhistorische waarden. *Blootstelling aan asbest* kan leiden tot gezondheidsrisico's. Met de melding sloop met asbest wordt regels gesteld aan kleinschalige asbestverwijdering.
5	Omvang taak	

Categorie	Aanvragen (aantal)	Inzet (uren)
Aanvraag brandveilig gebruik	5	10
Aanvraag uitvoeren van een werk	3	33
Aanvraag kappen/vellen	31	155
Melding brandveilig gebruiken	40	200
Melding slopen zonder asbest (bouwkundig)	10	10
Particuliere sloop met asbest	84	42
Ontheffing vervoer gevaarlijke stoffen	2	4
Totaal	175	454

6	Doelstellingen en prioriteiten	Zie VTH-beleid.
7	Indicatoren	Aantal adviezen brandveiligheid en het aantal uitgevoerde controles brandveiligheid.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	0.32 fte.
	8.2 Beschikbare capaciteit	0,32 fte.
9	Koppeling met strategisch doel	-
10	Koppeling met VTH-strategie	Vergunningen strategie.

Productblad a.7 Vergunningverlening APV en Bijzondere Wetten

1	Toelichtende taak	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening.
2	Wettelijk kader	APV, Alcoholwet, Wet Bibob, Wet milieubeheer, Besluit brandveilig gebruik bouwwerken, Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer
3	Relatie met kwaliteitscriteria	n.v.t.
4	Probleemanalyse	-
5	Omvang taak	

Vergunningen, meldingen, c.a.	Aanvragen (aantal)	Inzet (uren)
APV		
Kennisgeving openbare betoging (art. 2:3)	10	100
Ontheffing flyeren (art. 2:6)	13	26
Ontheffing straatartiest (art. 2:9)	6	12
Ontheffing voorwerp openbare plaats (art. 2:10)	100	300
Vergunning evenement (art. 2:25)	91	637
Melding evenement (art. 2:25)	30	60
Vergunning betaald voetbal (art. 2:26a)	6	18
Vergunning horeca-exploitatie (art. 2:28)	20	200
Wijziging exploitatievergunning (art. 2:28)	30	90
Vergunning seksinrichting (art. 3:4)	3	60
Kennisgeving incidentele activiteiten (art. 4:3)	12	24
Inzameling geld of goed (art. 5:13)	10	20
Vergunning standplaats (art. 5:18)	30	120
Alcoholwet		
Vergunning horeca- of slijtersbedrijf (art. 3)	20	120
Wijziging horeca of slijterij (art. 3)	30	90
Ontheffing zwak alcoholische drank (art. 35)	30	60
Wet op de kansspelen	0	0
Vergunning kansspel; melding bingo & loterijen	10	20
Vergunning kansspelautomaten	24	48
Wet milieubeheer		
Stookontheffing	10	30
Brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen		
Melding brandveilig gebruik; veelal tenten	8	24
Besluit administratieve bepalingen inz. wegverkeer		
Aanstellen verkeersregelaars en onderhoud SVNL (art. 56)	200	400
Aanstellen verkeersbrigadiers (art. 58)	10	10
Wet Bibob		

Bibob uitvragen	56	840
Totaal	759	3309

Overige taken en projecten	Aanvragen (aantal)	Inzet (uren)
Ondermijningsoverleg	1	80
Klantvragen	300	300
Powerbrowser	20	40
Beleidsadvisering	20	80
Reservecapaciteit (10%)	1	370
Totaal		870

6	Doelstellingen en prioriteiten	-
7	Indicatoren	Aantal behandelde producten (zie hierboven, punt 5, eerste tabel).
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	3 fte
	8.2 Beschikbare capaciteit	3 fte
9	Koppeling met strategisch doel	-
10	Koppeling met VTH-strategie	-

b. Toezicht en handhaving

Productblad b.1 Toezicht op de uitvoering van omgevingsvergunningen

1	Toelichtende taak	Toezicht houden op de uitvoering van omgevingsvergunningen. Bij afwijkingen wordt handhavend opgetreden.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Woningwet; Bouwbesluit; Bouwverordening. Daarnaast: welstandsnota; bestemmingsplannen; toezichtprotocol.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 4: toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening en kwaliteitscriterium 15: constructieve veiligheid. Er wordt voldaan aan dit criterium.
4	Probleemanalyse	Bouwwerken die niet voldoen aan regelgeving kunnen onveilig en ongezond zijn voor de gebruiker, of bijvoorbeeld niet energiezuinig.
5	Omvang taak	Aanbod gestuurde taak. Prognose werkvoorraad 2023:

Vergunningsgericht toezicht	Vergunningen (aantal)	werkvoorraad (uren)	Inzet (uren)
Toezicht bouwen categorie 3 (bouwkosten > € 1 mln.)	13	897	897
Toezicht bouwen categorie 2 (bouwkosten €100.000 - €1 mln.)	128	2.944	2944
Toezicht bouwen categorie 1 (bouwkosten <€100.000)	200	1.200	400
Toezicht afwijken bestemmingsplan (enkelvoudig)	15	75	75
Totaal	356	5.116	4.316

6	Doelstellingen en prioriteiten	Het toezichtprotocol stelt prioriteiten voor het toezicht, zodat werkzaamheden gericht kunnen worden uitgevoerd. De hoogste prioriteit gaat uit naar veiligheidsaspecten. De inzet op bouwen categorie 1 (lichtste bouwcategorie) bedraagt 1/3 van de werkvoorraad. De inzet wordt geprioriteerd op basis van het VTH-beleid.
7	Indicatoren	Aantal uitgevoerde controles.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	3,08 fte.
	8.2 Beschikbare capaciteit	3,08 fte waarvan 2,50 fte vaste medewerkers. Deze taak wordt conform de kwaliteitscriteria in 2019 uitgevoerd door minimaal 2 medewerkers, die dit in ieder geval voor minimaal 2/3 fte doen. Aanvullend kan capaciteit worden ingehuurd, als het werkaanbod groter is dan beschikbare capaciteit. Bekostiging vindt dan plaats uit de meeropbrengsten leges binnen kostenplaats 183114.
9	Koppeling met strategisch doel	Deze taak dient het realiseren van veilige bouwwerken.
10	Koppeling met VTH-strategie	Toezichtstrategie.

Productblad b.2Toezicht op het gebruik van bestaande bouwwerken en sloop

<table>
<tr><td>1</td><td>Toelichtende taak</td><td>Toezicht houden op bestaande bouw en het uitvoeren van sloopwerkzaamheden; mogelijk in combinatie met asbestverwijdering (<30m2).</td></tr>
<tr><td>2</td><td>Wettelijk kader</td><td>Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Wet ruimtelijke ordening; Woningwet; Bouwbesluit; Bouwverordening; Welstandsnota.</td></tr>
<tr><td>3</td><td>Relatie met kwaliteitscriteria</td><td>Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 4: Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening en kwaliteitscriterium 15: Constructieve veiligheid . Er wordt voldaan aan dit criterium.</td></tr>
<tr><td>4</td><td>Probleemanalyse</td><td>Bouwwerken die niet voldoen aan regelgeving kunnen onveilig en ongezond zijn voor de gebruiker, of bijvoorbeeld niet energiezuinig.</td></tr>
<tr><td>5</td><td>Omvang taak</td><td>Aanbod gestuurde taak. Prognose werkvoorraad 2023:
<table>
<tr><th>Toezicht sloop</th><th>Aantal</th><th>werkvoorraad (uren)</th><th>Inzet (uren)</th></tr>
<tr><td>Toezicht sloop zonder asbest (bouwkundige sloop)</td><td>10</td><td>60</td><td>60</td></tr>
<tr><td>Particuliere sloop met asbest
(gemeentelijke taak)</td><td>84</td><td>42</td><td>21</td></tr>
<tr><td>Totaal</td><td>94</td><td>102</td><td>81</td></tr>
</table>
<table>
<tr><th>Toezicht gebruik</th><th>Inzet (uren)</th></tr>
<tr><td>Woningtoezicht</td><td>400</td></tr>
<tr><td>Totaal</td><td>400</td></tr>
</table></td></tr>
<tr><td>6</td><td>Doelstellingen en prioriteiten</td><td>Het toezichtprotocol stelt prioriteiten voor het toezicht, zodat werkzaamheden gericht kunnen worden uitgevoerd. De hoogste prioriteit gaat uit naar veiligheidsaspecten.</td></tr>
<tr><td>7</td><td>Indicatoren</td><td>Aantal uitgevoerde controles.</td></tr>
<tr><td>8</td><td>Capaciteit</td><td></td></tr>
<tr><td></td><td>8.1 Benodigde capaciteit</td><td>0,34 fte.</td></tr>
<tr><td></td><td>8.2 Beschikbare capaciteit</td><td>0,34 fte. Deze taak wordt conform de kwaliteitscriteria in 2019 uitgevoerd door minimaal 2 medewerkers, die dit in ieder geval voor minimaal 2/3 fte doen. Aanvullend kan capaciteit worden ingehuurd, als het werkaanbod groter is dan beschikbare capaciteit. Bekostiging vindt dan plaats uit de meeropbrengsten leges binnen kostenplaats 183114.</td></tr>
<tr><td>9</td><td>Koppeling met strategisch doel</td><td>Het verhogen van de leefbaarheid in de stad vanwege (woon)overlast. (inzet woningtoezicht).</td></tr>
<tr><td>10</td><td>Koppeling met VTH-strategie</td><td>Toezichtstrategie.</td></tr>
</table>

Productblad b.3 Toezicht op brandveilig gebruik

1	Toelichtende taak	De taak betreft het houden van toezicht op de brandveiligheid van bestaande bouwwerken. Het toezicht wordt uitgevoerd door Brandweer Twente. Er wordt toezicht gehouden tijdens de realisatiefase, gebruiksfase, bij evenementen en themagericht
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, Bouwbesluit.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 14: brandveiligheid.
4	Probleemanalyse	Risico's op het gebied van brandveilig gebruik richten zich hoofdzakelijk op brandveiligheidsgevaar dat ontstaat door (veroudering van) bouwkundige onderdelen van een bouwwerk, installaties en door het gebruik van een gebouw. Het toezicht richt zich hierbij op voldoende onderhoud en voorzorgsmaatregelen voor een brandsituatie.
5	Omvang taak	De prioritering en intensiteit van reguliere controles wordt bepaald op basis van het 'risico afwegingsmodel toezicht brandveiligheid' en is onderdeel van ons VTH-beleid.

Thema toezicht brandveiligheid	Inzet (aantal controles)
Zorg, dagbesteding en cellengebouw Uitvoeringsperiode: mei t/m augustus. Geen seizoensinvloeden.	66
Onderwijs en kinderopvang Uitvoeringsperiode: Februari tot en met april. Tijdens schoolvakanties kunnen verbouwingen plaatsvinden.	50
Logies Uitvoeringsperiode: Januari. Tijdens het zomerseizoen zijn meer kamers bezet dan gedurende het winterseizoen (m.u.v. feestdagen)	8
Kamerverhuur Uitvoeringsperiode: september t/m december. Start studentenseizoen. Natuurlijk moment voor nieuwe studenten.	25
Gestapelde woningbouw	Nnb
Totaal	149

6	Doelstellingen en prioriteiten	Doel is het bevorderen van een efficiënt en effectieve naleving van de brandveiligheid. Er worden controles uitgevoerd bij bouwwerken die als meest risicovol worden aangemerkt. Voor 2023 is door Brandweer Twente een toezichtlijst opgesteld.
7	Indicatoren	Het aantal uitgevoerde controles brandveiligheid.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	n.v.t.
	8.2 Beschikbare capaciteit	n.v.t.
9	Koppeling met strategisch doel	Het algehele doel van deze werkzaamheden is om te bevorderen dat gebouwen brandveilig worden gebruikt.
10	Koppeling met VTH-strategie	Toezichtstrategie brandveilig gebruik

Productblad b.4 Gebiedsgericht toezicht

1	Toelichtende taak	Dit is toezicht in het vrije veld, met als doel preventief aanwezig zijn in een stadsdeel, op een bedrijventerrein of in het buitengebied. Dit vergroot de leefbaarheid in onze stad.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Woningwet; Bouwbesluit; Bouwverordening; APV en Bijzondere Wetten. Daarnaast: welstandsnota; bestemmingsplannen; toezichtprotocol.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 4: Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening.
4	Probleemanalyse	Zicht krijgen op illegale activiteiten of overlast.
5	Omvang taak	Prognose werkvoorraad 2023 voor het onderdeel Wabo:

Gebiedstoezicht	werkvoorraad (uren)	Inzet (uren)
Controle bedrijventerreinen	200	200
Totaal	200	200

6	Doelstellingen en prioriteiten	Bij deze vorm van toezicht wordt rekening gehouden met de kans dat niet-naleving van regels zich zal voordoen en activiteiten die niet bij ons bekend zijn, terwijl men dit wel had moeten melden, of activiteiten die onwenselijk zijn. Zo kan zicht worden verkregen op illegale activiteiten of overlast.
7	Indicatoren	Beschrijving van de meest voorkomende constateringen.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	0,14 fte.
	8.2 Beschikbare capaciteit	0,14 fte.
9	Koppeling met strategisch doel	Het verhogen van de leefbaarheid in de stad vanwege (woon)overlast en ondermijning.
10	Koppeling met VTH-strategie	Deze taak is onderdeel van de toezichtstrategie.

Productblad b.5 Themagericht toezicht

1	Toelichtende taak	Toezicht houden op een bepaald thema uit de regelgeving. Zo wordt in korte tijd inzicht gekregen in de omvang van de problematiek of het naleefgedrag voor dat thema.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Woningwet; Bouwbesluit; Bouwverordening. Daarnaast: welstandsnota; bestemmingsplannen; toezichtprotocol.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 4: Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening.
4	Probleemanalyse	Het naleven van specifieke regelgeving kan tekortschieten. Vaak is hiervoor voorafgaand onderzoek nodig, in de vorm van toezicht.
5	Omvang taak	Aanbod gestuurde taak. Prognose werkvoorraad 2023:

Toezicht gebruik	Werkvoorraad (uren)	Inzet (uren)
Controle illegale kamerbewoning	1282	1282
Controle Gustos	320	320
Energielabel C kantoren	200	200
Controle 'kwaliteitsimpuls groene omgeving'	80	80
Controle 'rood voor rood'	50	50
Totaal	1.932	1.932

6	Doelstellingen en prioriteiten	Prioritering op basis van landelijke onderzoeksplicht, bestuurlijke prioriteiten en specifieke regelgeving.
7	Indicatoren	Aantal toezichtdossiers 2023. Algemene beschrijving van de meest voorkomende constateringen.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	1,38 fte. Dit betreft toezichtcapaciteit exclusief juridische inzet.
	8.2 Beschikbare capaciteit	1,38 fte.
9	Koppeling met strategisch doel	Het verhogen van de leefbaarheid in de stad vanwege (woon)overlast en ondermijning. (inzet toezicht illegale kamerbewoning en Gustos).
10	Koppeling met VTH-strategie	Toezichtstrategie.

Productblad b.6 Toezicht vanwege vragen, meldingen en handhavingsverzoeken

1	Toelichtende taak	Wabo-gerelateerd toezicht vanwege vragen, meldingen en handhavingsverzoeken.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Woningwet; Bouwbesluit; Bouwverordening; Daarnaast: welstandsnota; bestemmingsplannen; toezichtprotocol.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Een deel van dit werk past binnen kwaliteitscriterium 4: Toezicht en handhaving bouwen en ruimtelijke ordening.
4	Probleemanalyse	Zonder dit toezicht ontstaan meer klachten over dienstverlening en handhaving.
5	Omvang taak	

Toezicht vragen, meldingen en handhavingsverzoeken	werkvoorraad (uren)	Inzet (uren)
Behandelen klachten over bouwen en RO	200	200
Behandelen klantvragen bouwen	120	120
Controle handhavingsverzoeken en bezwaar	500	500
Handhaving brandveilig gebruik bouwinspecteur	100	100
Totaal	920	920

6	Doelstellingen en prioriteiten	Toegankelijke dienstverlening; opvolgen van klachten, meldingen en handhavingsverzoeken. Handhaving brandveilig gebruik in samenwerking met Brandweer Twente.
7	Indicatoren	Aantal toezichtdossiers 2023. Algemene beschrijving van de meest voorkomende constateringen.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	0,66 fte. Werkzaamheden worden uitgevoerd door bouwinspecteurs en de regisseurs vergunningen. Deze werkzaamheden zijn exclusief juridische inzet.
	8.2 Beschikbare capaciteit	0,66 fte.
9	Koppeling met strategisch doel	Het verhogen van de leefbaarheid in de stad. Toegankelijke dienstverlening.
10	Koppeling met VTH-strategie	Toezichtstrategie.

Productblad b.7 Toezicht APV en Bijzondere Wetten

1	Toelichtende taak	Toezicht houden op de APV en Bijzondere Wetten. Bij afwijkingen wordt handhavend opgetreden.
2	Wettelijk kader	APV en Bijzondere Wetten.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	n.v.t.
4	Probleemanalyse	n.v.t
5	Omvang taak	Prioriteiten Toezicht en Handhaving 2023:

Meldingen van de politie/ondermijningsoverleg/MMA
(Periodieke) integrale controles (o.a. horeca, illegaal gokken, DOR/DOL, opslag- en garageboxen)
Jeugdoverlast
(Bestuursrechtelijke) handhaving op het gebied van drugs- en prostitutie
Leefbaarheid in de wijken (o.a. parkeren, overlast, milieu)

6	Doelstellingen en prioriteiten	Het verhogen van de leefbaarheid in de stad.
7	Indicatoren	-
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	9,78 fte BOA domein I 2,00 fte BOA domein II 2,30 fte Bijzondere Wetten
	8.2 Beschikbare capaciteit	9,78 fte BOA domein I 2,00 fte BOA domein II 2,30 fte Bijzondere Wetten
9	Koppeling met strategisch doel	Het verhogen van de leefbaarheid in de stad.
10	Koppeling met VTH-strategie	n.v.t.

c. Juridische advisering

Productblad c.1 Juridische werkzaamheden vergunningverlening

1	Toelichtende taak	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Wet ruimtelijke ordening, Bouwbesluit; overige omgevingsrecht; Algemene wet bestuursrecht.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 8: Behandelen juridische aspecten vergunningverlening. Er wordt voldaan aan dit criterium.
4	Probleemanalyse	Juridische tekortkomingen kunnen leiden tot procedures, toegewezen schadeclaims, extra (ambtelijke) inzet, het niet halen van termijnen of beleidsdoelstellingen, verlies van overheidsgezag, politiek-bestuurlijke gevolgen.
5	Omvang taak	

Juridische werkzaamheden vergunningverlening	Nieuwe werkvoorraad (aantal)	Inzet (uren)
Bezwaar - Vergunningverlening (15) - Bomen (9) - Verkeer (18) - Overig (2)	44	1.540
Beroep	3	75
Hoger beroep	2	40
Voorlopige voorzieningen	4	160
Totaal	53	1.815

6	Doelstellingen en prioriteiten	Het VTH-beleid bevat streefwaarden voor de uitkomst van behandeling van bezwaar en beroepsprocedures (95% ongegrond).
7	Indicatoren	Aantal behandelde producten en de uitkomst hiervan (zie hierboven; 5. omvang taak)
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	1,30 fte.
	8.2 Beschikbare capaciteit	1,30 fte. Deze taak wordt conform de kwaliteitscriteria in 2019 uitgevoerd door minimaal 2 medewerkers, die dit in ieder geval voor minimaal 2/3 fte doen en/of minimaal 5 procedures doorlopen (reageren op bezwaar / beroep tot en met bepleiten dan wel commissie).
9	Koppeling met strategisch doel	Een goede juridische uitvoeringskwaliteit.
10	Koppeling met VTH-strategie	n.v.t.

Productblad c.2 Juridische werkzaamheden handhaving

1	Toelichtende taak	Behandelen juridische aspecten handhaving.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Wet ruimtelijke ordening, Bouwbesluit; APV; Algemene wet bestuursrecht.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	Dit werk past binnen kwaliteitscriterium 9: Behandelen juridische aspecten handhaving. Er wordt voldaan aan dit criterium.
4	Probleemanalyse	Juridische tekortkomingen kunnen leiden tot procedures, toegewezen schadeclaims, extra (ambtelijke) inzet, het niet halen van termijnen of beleidsdoelstellingen, verlies van overheidsgezag, politiek-bestuurlijke gevolgen
5	Omvang taak	

Werkzaamheden toezicht + juridisch	Nieuwe werkvoorraad (aantal)	Inzet (uren)
Controles (beoordeling rapportages)	30	60
Handhavingsverzoeken	40	1.000
Handhavingszaken, per onderwerp: - Brandveiligheid (11) - Strijdig gebruik (5) - Milieu/ODT (9)	25	1.500
• Bezwaar	18	630
• Beroep	6	150
• Hoger beroep	0	0
• Totaal	119	3.340

6	Doelstellingen en prioriteiten	Het VTH-beleid bevat streefwaarden voor de uitkomst van behandeling van bezwaar en beroepsprocedures (85% ongegrond).
7	Indicatoren	Aantal behandelde producten en de uitkomst hiervan (zie hierboven; 5. omvang taak)
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	2.39 fte.
	8.2 Beschikbare capaciteit	2,39 fte. Deze taak wordt conform de kwaliteitscriteria in 2019 uitgevoerd door minimaal 2 medewerkers, die dit in ieder geval voor minimaal 2/3 fte doen.
9	Koppeling met strategisch doel	Een goede juridische uitvoeringskwaliteit.
10	Koppeling met VTH-strategie	n.v.t.

Productblad c.3 Juridische werkzaamheden APV / Bijzondere Wetten

1	Toelichtende taak	Behandelen juridische aspecten vergunningverlening.
2	Wettelijk kader	APV en Bijzondere Wetten.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	n.v.t.
4	Probleemanalyse	Juridische tekortkomingen kunnen leiden tot procedures, toegewezen schadeclaims, extra (ambtelijke) inzet, het niet halen van termijnen of beleidsdoelstellingen, verlies van overheidsgezag, politiek-bestuurlijke gevolgen
5	Omvang taak	

Juridische werkzaamheden APV / Bijzondere Wetten	werkvoorraad (aantal)	Inzet (uren)
Bezwaar (APV)	5	125
Beroep (APV)	1	20
Bezwaar (Bijzondere Wetten)	5	125
Beroep (Bijzondere Wetten)	1	20
Totaal	12	290

6	Doelstellingen en prioriteiten	Een goede juridische uitvoeringskwaliteit.
7	Indicatoren	Aantal behandelde producten (zie hierboven; 5. omvang taak).
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	0,20 fte.
	8.2 Beschikbare capaciteit	0,20 fte.
9	Koppeling met strategisch doel	Een goede juridische uitvoeringskwaliteit.
10	Koppeling met VTH-strategie	n.v.t.

Productblad c.4 Juridische werkzaamheden overig

1	Toelichtende taak	Adviseren over en verwerken van diverse juridische vraagstukken op het terrein van het omgevingsrecht.
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Woningwet; Bouwbesluit; Bouwverordening, Wet Bibob, APV, Algemene wet bestuursrecht. Daarnaast: welstandsbeleid, bestemmingsplannen, toezichtprotocol.
3	Relatie met kwaliteitscriteria	n.v.t.
4	Probleemanalyse	Juridische tekortkomingen kunnen leiden tot procedures, toegewezen schadeclaims, extra (ambtelijke) inzet, het niet halen van termijnen of beleidsdoelstellingen, verlies van overheidsgezag, politiek-bestuurlijke gevolgen.
5	Omvang taak	

Juridische werkzaamheden overig	Nieuwe werkvoorraad (aantal)	Inzet (uren)
Juridische ondersteuning/behandeling aanvragen leningen	30	90
Behandelen raadsvragen	1	6
Wob/Woo-verzoeken	4	100
Advies Bibob	22	176
Overige Bibob werkzaamheden		160
Gedoogbeschikkingen	2	60
Jaarlijkse actualisatie APV		40
Prioriteringskader handhaving		120
Waarschuwingenbeleid		80
Juridische kwaliteitszorg		750
Juridische advisering (algemeen)		500
Advisering Omgevingswet		500
Advisering Wkb		160
Onderhanden werk		950
Reservecapaciteit (10% van totale juridische capaciteit)		1.279
Totaal		4.971

6	Doelstellingen en prioriteiten	Een goede juridische uitvoeringskwaliteit.
7	Indicatoren	Aantal behandelde producten (zie hierboven; 5. omvang taak). Daarnaast zijn er beleidsindicatoren. Beleidsindicatoren kunnen op dit moment niet worden gemonitord.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	3,55 fte.
	8.2 Beschikbare capaciteit	3,55 fte.
9	Koppeling met strategisch doel	Een goede juridische uitvoeringskwaliteit.
10	Koppeling met VTH-strategie	-

Productblad c.5 Juridische werkzaamheden handhaving kamerbewoning

1	Toelichtende taak	Complete proces met betrekking tot (handhaving) kamerbewoning
2	Wettelijk kader	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; Woningwet; Bouwbesluit; Bouwverordening, , APV, Algemene wet bestuursrecht. Daarnaast: welstandsbeleid, bestemmingsplannen, toezichtprotocol, Beleidsregels Kamerbewoning 2020
3	Relatie met kwaliteitscriteria	n.v.t.
4	Probleemanalyse	Handhaving op illegale kamerbewoning en daaruit volgende juridische procedures (handhaving, bezwaar, beroep, legaliseringsvraagstukken o.g.v. overgangsrecht of vergunningaanvragen)
5	Omvang taak	

Werkzaamheden toezicht + juridisch	Nieuwe werkvoorraad (aantal)	Inzet (uren)
Controles (beoordeling rapportages, afstemming toezichthouder)		500
Handhavingsverzoeken	0	0
Handhavingszaken	38	2.280
Bezwaar	2	70
Beroep	2	50
Overgangsrecht beoordelen	5	100
Vergunningaanvragen (advisering)	20	100
Overige werkzaamheden kamerbewoning		200
Totaal	67	3.300

6	Doelstellingen en prioriteiten	Een goede juridische uitvoeringskwaliteit.
7	Indicatoren	Aantal behandelde producten (zie hierboven; 5. omvang taak). Daarnaast zijn er beleidsindicatoren. Beleidsindicatoren kunnen op dit moment niet worden gemonitord.
8	Capaciteit	
	8.1 Benodigde capaciteit	2,36 fte.
	8.2 Beschikbare capaciteit	2,36 fte.
9	Koppeling met strategisch doel	Een goede juridische uitvoeringskwaliteit.
10	Koppeling met VTH-strategie	-

Bijlage 3. Beschrijving uitvoeringsorganisatie

Deze bijlage bevat de beschrijving van de inrichting van onze organisatie voor de uitvoering van de VTH-taken op basis van de Wabo en aanverwante regelgeving. Het Besluit omgevingsrecht stelt hiervoor procescriteria.

Betrokken organisatieonderdelen en externe partijen

De uitvoering van VTH-taken Wabo is in hoofdzaak ondergebracht bij het team Vergunningverlening en Naleving. Dit team is onderdeel van de eenheid Klantcontactcentrum. Ook heeft het team Vergunningverlening en Naleving de regie over klantvragen.

Het takenpakket APV/Bijzondere Wetten is verdeeld over de teams Vergunningverlening en Naleving en Veiligheid. Tot het team Veiligheid behoren ook de BOA's domein I en II, die toezicht houden op naleving van de APV en Bijzondere Wetten. Advisering over ruimtelijke ontwikkeling gebeurt vanuit de Adviespool.

De gemeente Almelo werkt nauw samen met Omgevingsdienst Twente. Dit gebeurt vanuit verschillende organisatieonderdelen. Het opdrachtgeverschap van het standaardpakket (het milieubrede takenpakket) is ondergebracht bij Vergunningverlening en Naleving. Het opdrachtgeverschap voor het pluspakket milieu (bestaande uit de milieuspecialistische taken) is ondergebracht bij Uitvoering Fysiek. Omdat besluitvorming niet volledig is gemandateerd, werken onderdelen inhoudelijk samen bij het voorbereiden van de besluitvorming.

De samenwerking met Omgevingsdienst Twente is vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst. Op basis hiervan wordt de jaaropdracht. De jaaropdracht voor de standaardtaken is met tekstuele toelichting opgenomen in het Uitvoeringsprogramma VTH Twente – Almelo 2023. De plustaken zijn opgenomen in een apart milieuprogramma 2023. De programma's voor de milieutaken gelden naast dit uitvoeringsprogramma.

Bij uitvoering van de Wabo-taken wordt ook samengewerkt met Brandweer Twente op het onderdeel brandveiligheid. Daarnaast heeft Het Oversticht een taak bij welstands- en erfgoedadvisering.

Formatie Wabo

Voor de uitvoering van het takenpakket Wabo is momenteel de volgende vaste en flexibele formatie aanwezig[10]:

Personeelsformatie Wabo (vast)		Formatie (fte)
Vergunningverlening		
Senior regisseur vergunningen	1,00	4,98
Regisseur vergunningen	1,89	
Junior regisseur vergunningen	1,39	
Constructeur	0,70	
Toezicht		
Inspecteur bouw- en woningtoezicht	2,50	2,50
Juridische advisering		
Senior juridisch medewerker	0,89	4,89
Juridisch medewerker	4,00	
VTH-ondersteunende dienstverlening		
Manager Vergunningverlening en Naleving	1,00	5,56
Coördinator Vergunningverlening en Naleving	1,00	
Beleidsadviseur VTH / Bestuursadviseur/accounthouder ODT	1,67	
Kwaliteitsmedewerker	0,89	
Functioneel applicatiebeheerder	1,00	
Totaal		17,93

[10] Peildatum 23 november 2022

Personeelsformatie Wabo (flexibel)		
Bouwplantoetsing		Formatie (fte)
Senior regisseur vergunningen	4,37	7,39
Junior regisseur vergunningen	2,58	
Constructeur	0,44	
Bouwtoezicht (incl. toezicht kamerbewoning)		
Inspecteur bouw- en woningtoezicht	3,45	3,45
Juridische advisering		
Senior juridisch medewerker	2,00	6,00
Juridisch administratief medewerker	2,00	
Juridisch beleidsmedewerker Wabo	1,00	
Juridisch beleidsmedewerker APV/Bijzondere Wetten	1,00	
Totaal		16,84

Naar verwachting moet in 2023 eveneens een deel van de formatie worden ingehuurd. Annex aan de arbeidsmarkt voor vast personeel staat de markt voor inhuur onder druk. Gestart wordt met een adequate personele bezetting. Op dit moment is er geen zekerheid dat in heel 2023 geschikt tijdelijk personeel kan worden geworven; zowel kwantitatief als kwalitatief.

Deze capaciteit is, op basis van de prioritering, voldoende voor het uitvoeren van het uitvoeringsprogramma. De prioriteitsstelling is opgenomen in het VTH-beleid Wabo en dit VTH-programma. Bij aanbod gestuurde dienstverlening (onderdeel vergunningverlening) is voorzien in mogelijkheden voor inhuur.

- Begroting

In de begroting is capaciteit gereserveerd voor de uitvoering van taken VTH-Wabo.

- (Beleids-)doelen en monitoring

Doelen in dit programma doorvertaald naar activiteiten. Door middel van monitoring wordt de voortgang van de uitvoering bewaakt en waar nodig bijgestuurd. Voor een goede monitoring kan nog niet alle informatie worden uitgelezen. In 2023 worden hiervoor verbeteringen aangebracht. Van de monitoring van vastgestelde (beleids-)doelen wordt verslag gedaan in het VTH-verslag 2022 dat in het voorjaar van 2023 wordt opgesteld. Onderdeel van het jaarverslag is de verantwoording over de toepassing van de verordening kwaliteit VTH. Hiervan wordt mededeling gedaan aan de gemeenteraad.

- Functiescheiding

Er bestaat een scheiding tussen vergunningverlening en toezicht en handhaving op persoonsniveau voor de generieke deskundigheden en op objectniveau voor de specialistische en juridische deskundigheden. De functiescheiding tussen vergunningverlening en toezicht en handhaving draagt bij aan de objectiviteit van vergunningverlening en toezicht & handhaving. Op deze manier hoeft niet eenzelfde persoon, die een rol heeft gespeeld bij het verlenen van een bepaalde vergunning, nogmaals een oordeel te geven over de niet-naleving van (een deel van) de vergunning. Daarnaast zijn vergunningverlening en toezicht en handhaving aparte deskundigheidsgebieden, die elk specifieke eisen stellen aan de kwaliteit van de medewerkers die zich hier mee bezig houden. Na vergunningverlening wordt door betreffende medewerker het dossier afgesloten. Het dossier wordt daarna geopend door een medewerker van toezicht en handhaving. Voor de afstemming tussen beide vakgebieden vindt overleg plaats.

- Bereikbaarheidsregeling

Voor het optreden bij calamiteiten en incidenten buiten reguliere bedrijfstijden is een bereikbaarheidsregeling ingesteld, zodat bij bouwgerelateerde calamiteiten en incidenten alert en doeltreffend kan worden gereageerd. Deze regeling is afgestemd met de bereikbaarheidsregeling van de Omgevingsdienst Twente.

- Bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden

Er geldt een wettelijke verplichting om de bevoegdheden, taken en verantwoordelijkheden van een toezichthouder of opsporingsambtenaar op schrift vast te leggen. De toezichthouders zijn als zodanig door het college van B&W aangewezen. Bij deze aanwijzing zijn ook de taken en bevoegdheden vastgelegd. De aanwijzing vindt plaats op functieniveau.

- Mandaat

De bevoegdheden tot het verlenen dan wel weigeren van aanvragen om omgevingsvergunning en het handhavend optreden tegen overtredingen komen toe aan bestuursorganen. Deze bevoegdheden mogen worden gemandateerd aan de ambtelijke organisatie. Onze gemeente beschikt over een mandaatregeling.

- Handhaving overtredingen door overheden of eigen overheid

Handhaving van voorschriften van een andere overheid of een onderdeel van de eigen overheid is niet anders dan handhaving van voorschriften bij derden. Hier gelden, meer nog dan bij particulieren en bedrijven, nalevingsdoelen in de sfeer van algemeen normbesef en geloofwaardigheid van de normerende overheid. Op overtredingen van overheden volgt inhoudelijk dezelfde reactie als op overtredingen van burgers en bedrijven. In de procedure wordt transparant en openbaar gehandeld. Natuurlijk kunnen er praktische of juridische complicaties optreden, in het bijzonder bij het strafrechtelijk vervolgen van de overheid of bij het bestuurlijk optreden tegen de eigen overheid. Democratische controle is in die gevallen uiteindelijk het meest krachtige instrument om de naleving van regelgeving te bewerkstelligen.



Gemeente Almelo – Standaardtakenpakket

5 december 2022

DCS 80431

INT-2284907

Begrippen- en afkortingenlijst

AB	Algemeen Bestuur
B&W	Burgemeester en Wethouders
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
GS	Gedeputeerde Staten
IBP	Interbestuurlijk Programma
KC	Kwaliteitscriteria, dit zijn in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen beschikbaar gestelde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving
LHSO	Landelijke handhavingsstrategie omgevingsrecht
Mba	Milieubelastende activiteit
MER	Milieueffectrapport
MJA-4/MEE	Meerjarenafspraken energie-efficiëntie
ODNL	Omgevingsdienst Nederland
OD Twente	Omgevingsdienst Twente
OOTB	Out-of-the-box maatregelen
OPF	Outputfinanciering
Ow	Omgevingswet
PAS	Programma Aanpak Stikstof
PDC	Producten- en dienstencatalogus
PHO	Portefeuillehoudersoverleg
SPUK	Specifieke Uitkering Energie en Duurzaamheid
SPUK IBP	Specifieke Uitkering aan de omgevingsdiensten voor de uitvoering van het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel
UVP	Uitvoeringsprogramma
Standaardtaken	Het milieu brede takenpakket dat door de OD Twente wordt uitgevoerd
VTH	Vergunningen, toezicht en handhaving
VUE	Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen

Inhoud

Begrippen- en afkortingenlijst 2
1. Inleiding 4
1.1. Het uitvoeringsprogramma 4
1.2. Scope van het programma 4
2. Terugblik en ontwikkelingen 5
2.1. Terugblik 2022 5
2.2. Ontwikkelingen 5
3. Doelen en prioriteiten 7
4. Programma 10
4.1 Programma Vergunningen 11
4.2 Programma Toezicht & Handhaving 12
4.3 Programma Advies 13
5 Projecten en collectieve werkzaamheden 15
5.1 Regionale projecten 15
5.2 Collectieve werkzaamheden 16
5.3 Lokale projecten 16
6 Afwijkingen en risico's 17
7 Uitvoeringsorganisatie & bedrijfsvoering 18

1. Inleiding

Voor u ligt het uniforme programma voor vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) van alle gemeenten in de regio Twente en de provincie Overijssel. De verplichting om jaarlijks het uitvoerings- (vergunningen en toezicht) en handhavingsbeleid uit te werken in een uitvoeringsprogramma (UVP), staat omschreven in artikel 13.8 van het Omgevingsbesluit. Gezien de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2023, is dit UVP 2023 opgesteld op basis van de uitgangspunten van de Omgevingswet. Dit programma geeft de (milieu)taken weer, zoals die in 2023 door de Omgevingsdienst Twente (OD Twente) worden uitgevoerd voor de gemeente Almelo.

1.1. Het uitvoeringsprogramma

Het UVP 2023 is gebaseerd op het uniforme VTH-beleid Twente inclusief Nadere uitwerking uit september 2022, de productindeling van de Producten en Diensten Catalogus (PDC 2022) en de periodieke rapportages ter monitoring van de uitvoering in het jaar 2022. In oktober van dit jaar is het door ontwikkelde Twentse VTH-beleid met Nadere uitwerking vrijgegeven door de portefeuillehouders (PHO), zodat elke bevoegd gezag het beleid kan laten vaststellen in de eigen college (GS en B&W).

De basis van dit UVP 2023 is uniform. Conform de basisafspraken zoals benoemd in het VTH-beleid Twente, is het voor deelnemers mogelijk op onderdelen lokale nuances aan te brengen om eigen beleidsambities te realiseren. Dit dient gerealiseerd te worden binnen de gezamenlijke basisafspraken en boven een minimale ondergrens. Partners die hebben bijgedragen aan het opstellen van dit programma zijn de veertien Twentse gemeenten, de provincie Overijssel, de Veiligheidsregio Twente, betrokken waterschappen en de OD Twente. De individuele uitvoeringsprogramma's van de deelnemers vormen gezamenlijk het jaarplan van de OD Twente.

1.2. Scope van het programma

De basis van het UVP 2023 wordt gevormd door de taken die door de OD Twente worden uitgevoerd. In Twente gaat het om het zogenaamde basistakenpakket, dat is uitgebreid tot het milieu brede takenpakket, ook wel het standaardpakket genoemd. Dit programma heeft betrekking op het jaar 2023 waarbij de VTH-werkzaamheden met voor- en najaarsrapportages gedurende het jaar worden gemonitord. Na afloop van het jaar wordt met het jaarverslag VTH geëvalueerd of de geplande werkzaamheden en de geprioriteerde beleidsdoelstellingen uit het UVP 2023 zijn behaald. De focus van dit programma ligt op het wegwerken van de werkvoorraad. Daarnaast wordt een aantal projecten uitgevoerd en wordt de monitoring van projecten verbeterd.

Naast het standaardpakket wordt door OD Twente voor de gemeente Almelo een pluspakket uitgevoerd. Voor dit facultatieve takenpakket is voor 2023 een apart programma opgesteld. Het standaardpakket en het pluspakket worden in samenhang uitgevoerd.

2. Terugblik en ontwikkelingen

De OD Twente heeft zich de afgelopen jaren ontwikkeld. Het toenemende aantal producten en de complexiteit van het werk maakt dat de uitvoering van de VTH taken onder druk staat. Dit wordt versterkt door de arbeidsmarktproblematiek. Het VTH beleid is doorontwikkeld waarmee wordt gestuurd op kwaliteit in relatie tot de uitvoering. Datagericht werken is een belangrijk onderdeel hiervan.

2.1. Terugblik 2022

In het voorjaar van 2022 heeft het Algemeen Bestuur (AB) ingestemd met de 'out of the box maatregelen' (OOTB). Deze set tijdelijke werkafspraken heeft bijgedragen aan de beheersbaarheid van de hoge werkvoorraad en de bijbehorende hoge werkdruk en lange doorlooptijden voor een aantal producten binnen de programma's vergunningen en advies. Hierbij hebben de OOTB-maatregelen op onderdelen vruchten afgeworpen, voornamelijk voor industriële vergunningprocedures en geluidsadviezen. Agrarische vergunningaanvragen en de bijbehorende stikstofadviezen (luchtkwaliteit) worden ondanks de maatregelen echter nog sterk beïnvloed door de stikstofproblematiek, waaronder de uitspraak rondom het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Hierdoor blijft de werkvoorraad binnen het cluster agrarisch, ondanks de OOTB-maatregelen, onverminderd hoog. Dit is terug te zien in de voorjaar- en najaar rapportages. Daarom ligt de focus voor 2023 om eerst de basis op orde te krijgen. Dit programma is daarom sober en doelmatig opgesteld.

Twentebreed blijft ook het aantal handhavingszaken relatief hoog als gevolg van de consequente toepassing van de Landelijke Handhavingsstrategie. Hieronder vallen ook verschillende complexe casussen, verdeeld over de gehele regio. Deze structurele ontwikkeling van meer handhavingszaken van de afgelopen jaren heeft zich ook in 2022 doorgezet. Zowel de OOTB-maatregelen als verhoogde capaciteit op het cluster juridisch hebben in 2022 geleid tot een hogere productie ten opzichte van voorgaande jaren. Hierdoor is de werkvoorraad weer enigszins genormaliseerd.

De OD Twente heeft in 2022 op verschillende manieren ingespeeld op de hoge toestroom van werkzaamheden enerzijds, en krapte op de arbeidsmarkt voor geschikt personeel anderzijds. Naast de OOTB-maatregelen, heeft de OD Twente zich andermaal gericht op het aantrekken van geschikt personeel. Zo zijn de meeste vrijgekomen vacatures in de loop van 2022 adequaat gevuld en is gestart met een nieuwe ronde van het gezamenlijk traineeprogramma met de OD IJsselland. Daarnaast heeft de jaarrekening 2021 geleid tot extra financiële middelen, die in 2022 zijn ingezet om opgelopen achterstanden verder in te lopen.

2.2. Ontwikkelingen

Tijdens het jaar 2023 spelen thematische en organisatorische ontwikkelingen.

Omgevingswet
Naar verwachting treedt de Omgevingswet (Ow) op 1 juli 2023 in werking. Hiermee breekt na alle voorbereidingen een periode aan van het verder implementeren; zoals het inrichten van nieuwe processen, standaarden en werkbeschrijvingen. De Omgevingswet vraagt en andere manier van denken en (samen)werken.

Er staan nog veel procedures in werkvoorraad die in de loop van het overgangsjaar 2023 moeten worden afgehandeld onder het recht van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo). De verwachting is dat in de eerste helft van 2023 nog de nodige Wabo-aanvragen worden ingediend.

De OD Twente heeft in aanloop naar de Omgevingswet de nodige voorbereidingen getroffen. De PDC voor de Omgevingswet is deels afgerond en het begrip 'inrichting' is vervangen door het begrip 'milieubelastende activiteit' (mba). De kengetallen moeten in 2023 verder worden ontwikkeld. Tenslotte zal de OD Twente aan de hand van een auditplan reeds opgestelde werkprocessen en werkinstructies monitoren en waar nodig bijsturen.

Stikstofproblematiek
De problematiek rondom stikstof, Natura-2000 gebieden en de PAS-uitspraak binnen de agrarische sector is inmiddels bekend en nog altijd aan de orde. De werkvoorraad en bijbehorende doorlooptijden bij agrarische vergunningen staan hierdoor nog altijd onder druk. In 2023 voorziet de OD Twente ondersteuning bij verschillende ontwikkelingen binnen dit thema, waaronder de gebiedsgerichte aanpak en diverse regelingen die het (gedeeltelijk) beëindigen van een agrarisch bedrijf stimuleren (stoppersregeling en landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties). Ook is tijd gereserveerd voor een nieuw project 'ontwikkelingen duurzame landbouw'. Gelet op de dynamiek van dit beleidsthema, is niet exact te voorspellen welke inzet dit zal vergen en hoeveel procedures afgerond kunnen worden.

Energie en duurzaamheid
Energie en duurzaamheid is jarenlang een speerpunt van de Nederlandse overheid en ook van de OD Twente. Bestaande stimuleringsmaatregelen voor energiebesparing en duurzaamheid zijn reeds in uitvoering en vinden ook in 2023 doorgang, zoals de 'Meerjarenafspraken energie-efficiëntie' (MJA-4), het provinciaal initiatief 'Subsidieregeling Intensiveren Energietoezicht' (SIE) en de 'Versterkte uitvoering energiebesparings- en informatieplicht' (VUE) vanuit het Rijk.

In de zomer van 2022 is daarnaast een Specifieke Uitkering Energie en Duurzaamheid (SPUK) van kracht geworden. Deze SPUK-regeling voorziet in een flinke financiële stimulans om in de komende vijf jaren te zorgen dat dit thema definitief wordt verankerd bij de Omgevingsdiensten in Nederland. De OD Twente zal hiervoor eind 2022 een projectplan indienen. Belangrijk om te benadrukken is dat deze regeling voorziet in een inzet naast de reguliere uitvoeringstaken. In de komende jaren zullen de inspanningen die gedaan worden op basis van deze middelen dan ook separaat inzichtelijk worden gemaakt.

Evaluatie samenwerking VTH Twente
Binnen het werkveld VTH zijn bevoegde gezagen en ketenpartners steeds meer van elkaar afhankelijk en wordt samenwerking van alsmaar groter belang. In 2019 is daarom begonnen met een governance model. Alhoewel dit model op een aantal onderdelen goed werkte, ontstond tevens behoefte aan verdere doorontwikkeling van dit model. Half 2022 is besloten dat hierin ondersteuning wordt geboden vanuit een externe partij. In dit verbetertraject wordt de begeleidingsgroep meegenomen, bestaande uit accounthouders, de VTH-kerngroep en vertegenwoordigers vanuit de OD Twente. De uitkomsten van dit traject worden begin 2023 verwacht. Het eindresultaat moet middels praktische verbetervoorstellen bijdragen aan betere samenwerking binnen het VTH-werkveld en een betere afstemming tussen beleid en uitvoering, ook in het kader van de Omgevingswet.

Kwaliteitscriteria
Kwaliteitscriteria (KC) maken voor burgers, bedrijven en de overheid inzichtelijk welke kwaliteit verwacht mag worden bij de uitvoering van VTH-taken. Conform het VTH-beleid, zal de OD Twente in het jaarverslag verantwoording afleggen in hoeverre voldaan wordt aan de geldende kwaliteitscriteria en/of welke interventies nodig zijn om te gaan voldoen. De KC 2.2 vormen momenteel de basis voor de verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht. Bij inwerkingtreding van de Ow dienen bevoegde gezagen de nieuwe kwaliteitsverordening VTH vast te stellen, waarin wordt verwezen naar een nieuwe set kwaliteitscriteria en competentieprofielen conform de Omgevingswet.

Interbestuurlijk programma
In september 2022 is een Specifieke Uitkering aan de omgevingsdiensten voor de uitvoering van het interbestuurlijk programma versterking VTH-stelsel (SPUK IBP) van kracht geworden. Deze SPUK-regeling heeft als doel om in 2023 additionele capaciteit te realiseren bij omgevingsdiensten en financiële middelen ter beschikking te stellen aan omgevingsdiensten ter uitvoering van het IBP. De OD Twente zal hiervoor eind 2022 een aanvraag indienen. Belangrijk om te benadrukken is dat deze regeling voorziet in een inzet naast de reguliere uitvoeringstaken. In de komende jaren zullen de inspanningen die gedaan worden op basis van deze middelen dan ook separaat inzichtelijk worden gemaakt.

3. Doelen en prioriteiten

Herijking beleids- en uitvoeringscyclus

Vooruitlopend op 'Evaluatie Governance en VTH-samenwerking regio Twente' heeft tevens doorontwikkeling plaatsgevonden op de voormalige 'Big-8'. Vanuit een gezamenlijke behoefte aan continue leren en verbeteren, heeft het geactualiseerde VTH-beleid een nieuwe beleids- en uitvoeringscyclus geïntegreerd (zie afbeelding hiernaast). In deze nieuwe cyclus wordt de kwaliteit beter geborgd, door de beleidscyclus en uitvoeringcyclus niet langer te scheiden. Dit heeft geleid tot een integrale cyclus waarbij zowel uitvoering als beleid jaarlijks wordt geëvalueerd en eventueel wordt bijgesteld naar de laatste inzichten. Deze nieuwe werkwijze draagt bij aan een betere koppeling tussen VTH-beleid en uitvoeringspraktijk.



De herijking van de beleids- en uitvoeringscyclus komt in dit programma het beste tot uiting middels de uitwerking van de VTH-beleidsdoelen (zie hoofdstuk 3). In afwijking vanuit het voorgaande VTH-beleid, worden de nieuwe VTH-beleidsdoelen uit de Nadere uitwerking in dit UVP 2023 voor het eerst geprioriteerd uitgewerkt middels indicatoren. Vanwege de aanhoudende hoge werkdruk vanuit het primaire proces en het mogelijke extra werk dat ontstaat vanuit de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is dit jaar gekozen om prioriteit te leggen op de 'basis op orde'. Hierdoor zullen de zogenaamde 'ambitieonderwerpen' uit het geactualiseerde VTH-beleid, in een later UVP worden uitgewerkt.

Met de verwachte inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 juli 2023, wordt komend jaar gezien als tussenjaar. Gezien de hoge werkdruk in combinatie met de vele veranderingen die de Omgevingswet met zich meebrengt, is de bewuste keuze gemaakt om komend jaar te gebruiken om de basis op orde te krijgen. Onder de basis op orde wordt onder andere verstaan datagericht werken, systemen hierop inrichten en het wegwerken van de werkvoorraad. Dit betekent dat de prioriteit komt te liggen bij het reguliere werk.

In het VTH beleid is een aantal ambitieonderwerpen uitgewerkt: veiligheid, ondermijning en gezonde fysieke leefomgeving (asbest, natuur, geluid, geur en luchtkwaliteit). Zodra de basis op orde is, zullen deze ambitieonderwerpen de gerichte aandacht krijgen die deze thema's verdienen.

In het kader van de basis op orde, wordt in dit UVP 2023 voor de eerste keer doelen vanuit het geactualiseerde VTH-beleid nader uitgewerkt. Deze doelen bevatten wel indicatoren, maar nog geen streefwaarden, omdat er nog onvoldoende gegevens bekend zijn. Dit betekent dat we in 2023 de nullijn gaan bepalen om vervolgens deze doelen nader te concretiseren.

Beheersbare werkvoorraad

- *Doel: OD Twente heeft gebiedskennis in huis en heeft grip op activiteiten.*

De OOTB-maatregelen hebben in 2022 op onderdelen vruchten afgeworpen. De werkvoorraad voor industriële vergunningprocedures en geluidsadviezen is hierdoor grotendeels weer onder controle. Agrarische vergunningverlening en de bijbehorende stikstofadviezen worden ondanks deze maatregelen nog sterk beïnvloed door de stikstofproblematiek. Hierdoor blijft de Twentebrede werkvoorraad voor bepaalde producttypen onverminderd hoog, waarmee afhandelingstermijnen onder druk komen te staan.

Eind 2022 vervallen de OOTB-maatregelen, waarbij wordt voorzien dat deze niet worden verlengd. Desondanks zal de OD Twente zich ook in 2023 inzetten voor het beheersbaar krijgen van de werkvoorraad. Zo zal een inhaalslag worden gemaakt op adviezen luchtkwaliteit, voornamelijk in het kader van stikstof. Ook zijn vanaf 2023 extra middelen vrijgekomen voor juridische ondersteuning, waarmee de hoge werkvoorraad binnen het programma Handhaving zal worden teruggedrongen.

Outputfinanciering (OPF)

- *Doel: De begroting is gebaseerd op waarheidsgetrouwe en gedragen kentallen.*
- *Doel: Er is draagvlak voor de benodigde middelen.*

Werkzaamheden: In 2022 is onder begeleiding van Seinstra & Partners een eerste stap gezet richting een outputgerichte begroting gebaseerd op herijkte kentallen, het actuele bedrijvenbestand en het nieuwe Twentse VTH-beleid. Er is samen met accounthouders, financials en bestuurders een opzet gemaakt voor een gedragen begroting voor 2024. Deze begroting wordt in het voorjaar van 2023 voorgelegd aan de raden en staten, waarna besluitvorming in juli 2023 wordt voorzien. Hierdoor zullen begroting en UVP beter in balans komen, waardoor eventuele naheffingen of restituties de komende jaren minder groot zullen zijn.

Projectmatig werken

- *Doel: OD Twente heeft gebiedskennis in huis en heeft grip op activiteiten.*

Werkzaamheden: Vanuit de OD Twente en haar partners is de behoefte uitgesproken tot een meer gestructureerde wijze van projectmatig werken en projectmanagement. Komend jaar zal extra worden ingezet op het borgen, registreren en monitoren van projecten. Hierbij dient in de rapportage een duidelijk onderscheid gemaakt te worden tussen (deels) extern gefinancierde projecten en gezamenlijke interne projecten.

Naleefgedrag

- *Doel: Het algehele naleefgedrag voor de taken die de OD Twente uitvoert is hoog.*

Werkzaamheden: Zowel het oude als het geactualiseerde VTH-beleid benadrukt de sterke wens om naleefgedrag beter in kaart te brengen en hier in de toekomst op te sturen. Naleefgedrag wordt op dit moment gemeten aan de hand van het aantal hercontroles ten opzichte van het aantal uitgevoerde initiële controles. Het afgelopen jaar is hard gewerkt aan het verbeteren van de datakwaliteit rondom naleefgedrag. Zo maakt de PDC 2022 onderscheid in de producttypen Hercontroles (A2.03) en Handhavingscontroles (A2.12). Dit onderscheid voorkomt dubbelingen, veroorzaakt door vervolgcontroles bij hetzelfde bedrijf na een hercontrole waarin de overtreding niet ongedaan is gemaakt. De komende jaren worden de benodigde ervaringscijfers voor deze producttypen verder opgebouwd en verfijnd. Na verloop van tijd is OD Twente steeds beter in staat zijn om te rapporteren en te sturen op zowel spontane naleving bij initiële controles, evenals bredere naleving bij hercontroles.

Naast de behoefte aan betere datakwaliteit rondom het algemene naleefgedrag, omschrijft het nieuwe VTH-beleid hiervoor ook een aparte indicator, namelijk ‘Type overtreder’. Hierbij wordt aangesloten bij de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO: goedwillend, moet kunnen, calculerend en bewust). Het zaaksysteem van de OD Twente wordt momenteel ingericht om hierop te registreren. Tegelijkertijd wordt een pilot gedraaid met digitale checklists in PowerBrowser. In deze digitale checklists wordt de mogelijkheid ingebouwd om de matrix vanuit de LHSO in te vullen. Komend jaar wordt ervaring opgedaan met deze nieuwe werkwijze, waarna de resultaten worden teruggekoppeld.

Klachtenanalyse

- *Doel: OD Twente heeft grip op klachten.*

Hoewel het aantal klachten inmiddels gemakkelijk inzichtelijk gemaakt kan worden met PowerBI, kunnen de aard en locatie van deze klachten momenteel alleen handmatig worden herleid. Dit is een arbeidsintensieve handeling die vraagt om verdere doorontwikkeling van de klachtenanalyse. De OD Twente is daarom bezig om komend jaar de aard van klachten (geluid, geur, asbest, licht en overig) te borgen in haar zaaksystemen. Het doel is om de eerste resultaten van deze klachtenanalyse te delen in het jaarverslag 2022.

Doorontwikkeling risicoanalyse

- *Doel: Verbetering van gegevenskwaliteit van de voornaamste risicovariabelen, zodat het informatie gestuurd risicomodel voor de clusters van basistaken optimaal kan functioneren.*

Een lang aanbestedingstraject heeft eind 2021 geresulteerd in de vrijgave van de Overijssel brede risicoanalyse. Deze risicoanalyse is gezamenlijk ingericht en ingevuld door verschillende milieudeskundigen

vanuit zowel de OD Twente als OD IJsselland. Het eindresultaat is een risicotool, waarmee VTH-werkzaamheden geprioriteerd kunnen worden op basis van de systematiek van zowel de Wabo (branches) als de Omgevingswet (activiteiten). Hoewel de tool voldoet aan de vooraf gestelde eisen, is doorontwikkeling noodzakelijk voor verdere implementatie.

In 2023 zal de OD Twente samen met de OD IJsselland de risicoanalyse verder implementeren. De benodigde doorontwikkeling is ten eerste gericht op een inhoudelijke verfijningsslag van de huidige branchelijst, waarbij wordt gekeken naar de mogelijkheden om aan te sluiten op de systematiek van SBI-codes. Vervolgens dient gekeken te worden naar de mogelijkheden rondom implementatie van de risicoanalyse in de eigen zaaksystemen. Parralel aan bovenstaand traject dient afstemming plaats te vinden met de partners omtrent het zogenaamde ‘ambitieniveau’.

4. Programma

Formatie in relatie tot programmaonderdelen
Het programma voor 2023 is gebaseerd op de formatieve inbreng per deelnemer. Voor Almelo gaat het om een inbreng van totaal 16,16 fte. De ingebrachte formatie voor het standaardpakket (het voormalige variant 4 takenpakket) bedraagt 10,52 fte.

De formatie is als volgt verdeeld over de verschillende programmaonderdelen van het standaardpakket:

Geprogrammeerde inzet per programmaonderdeel	Uren	Formatie
Programma vergunningen	4060	2,90
Programma toezicht & handhaving	8166	5,83
Programma advies	958	0,68
Programma projecten	909	0,65
Reservecapaciteit	635	0,45
Totaal	14728	10,52

Voor de uitvoering buiten deze programma's resteert 0,45 fte (635 uur). Deze reservecapaciteit kan in 2023 in overleg worden ingezet voor ad hoc werkzaamheden.

De gemeente Almelo stelt hiermee voldoende formatie beschikbaar voor uitvoering van het standaardtakenpakket. Aan het einde van het jaar wordt verrekend op basis van werkelijk bestede uren.

Omgang met het inrichtingenbestand
Dit programma is gebaseerd op het inrichtingenbestand van onze gemeente (zie de tabel hiernaast) in relatie tot de te verwachten producten (vergunningen en meldingen), de te controleren inrichtingen en de benodigde capaciteit.

Het inrichtingenbestand wordt beheerd door OD Twente. Op basis van het inrichtingenbestand wordt met behulp van de risicoanalyse door de omgevingsdienst een overzicht gegenereerd van bedrijven die in 2023 worden bezocht. Dit is het reguliere inrichtinggebonden milieutoezicht. Daarnaast wordt toezicht uitgeoefend op basis van binnengekomen klachten, eigen waarnemingen en projecten. De controleresultaten worden in het inrichtingenbestand vastgelegd. Ditzelfde geldt voor procedures ten aanzien van vergunningen, meldingen en klachten. Deze gegevens worden door de OD Twente actueel bijgehouden.

Bedrijvenbestand gemeente Almelo		
Klasse	**Type**	**Aantal**
III	Type C IPPC	4
	Type C	10
II	Type C	27
	Type B	609
I	Type B	962
	Type A	675
Te classificeren inrichtingen		236

Het is mogelijk dat het inrichtingenbestand niet volledig actueel is overgedragen. De OD Twente en onze gemeente hebben samen de opdracht om hier verbeteringen in aan te brengen.

Omdat bij de planning van het milieutoezicht gebruik wordt gemaakt van de risicoanalyse, is het programma in lijn met de uniforme beleidsdoelen die in Twente zijn vastgesteld.

4.1 Programma Vergunningen

Voor het taakveld vergunningen wordt de vergunningenstrategie gehanteerd. Deze is opgenomen in het uniforme VTH-beleid Twente en de Nadere uitwerking. Deze strategie biedt de algemene kaders en uitgangspunten voor vergunningverlening en de verschillende keuzemomenten hierin.

Capaciteit beschikbaar gesteld door de gemeente Almelo wordt ingezet op de werkzaamheden zoals deze in onderstaande tabellen zijn beschreven. Hierbij wordt aangesloten bij de vigerende PDC, die in 2022 is herzien met nieuwe kentallen. Opgemerkt wordt dat het verwachte aantal producten een inschatting betreft die is gebaseerd op aantallen van voorgaande jaren en bekende trends en ontwikkelingen. Het is op voorhand namelijk niet te bepalen hoeveel en welk type vergunningaanvragen / meldingen worden ingediend, dit is immers vraag gestuurd.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A1.01	**Vooroverleg**			
A1.01.01	Vooroverleg	12	11	132
A1.02	**Melding activiteiten (besluit)**			
A1.02.00	Melding activiteitenbesluit	104	9	936
A1.02.01	Melding besluit lozen buiten inrichtingen	47	9	423
A1.03	**Omgevingsvergunning regulier**			
A1.03.00	Omgevingsvergunning regulier	3	20	60
A1.03.01	Milieu neutraal veranderen	4	20	80
A1.03.02	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)	4	20	80
A1.04	**Omgevingsvergunning uitgebreid**			
A1.04.00	Omgevingsvergunning uitgebreid	6	45	270
A1.04.02	Oprichtingsvergunning	3	45	135
A1.04.02	Veranderingsvergunning	9	45	405
A1.05	**Toets actualisatie vergunningen**			
A1.05.00	Toets actualisatie vergunningen	10	20	200
A1.06	**(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning**			
A1.06.01	(Gedeeltelijk) intrekken omgevingsvergunning regulier	6	10	60
A1.07	**MER Procedure**			
A1.08	**(Vormvrije) MER-beoordeling**			
A1.08.00	(Vormvrije) MER-beoordeling	4	18	72
A1.09	**Maatwerkvoorschriften**			
A1.09.00	Maatwerkvoorschriften regulier	11	10	110
A1.10	**Bodem melding**			
A1.10.01	Melding BBK	102	4	408
A1.10.02	BUS-melding	5	7	35
A1.10.03	Melding AMvB bodemenergie	15	8	120
A1.11	**Bodembeschikking**	plustaak	-	
A1.12	**Melding sloop / asbest**			
A1.12.00	Melding sloop/asbest	3	3	9
A1.12.01	Melding slopen bouwwerk	plustaak	-	
A1.12.02	Melding asbest verwijderen	149	3	447
A1.12.03	Melding mutatie- of onderhoudswerkzaamheden asbest	26	3	78
A1.13	**Milieuadvies omgevingsvergunning**			
A1.14	**Voorbereiden beschikking hogere grenswaarde**			
A1.15	**Ontheffing APV**			
	Totaal benodigde capaciteit	**508**		**4060**

De geplande werkvoorraad voor het programma Vergunningen bedraagt 4060 uur[1] (2,90 fte). De gemeente Almelo heeft voldoende personele capaciteit beschikbaar gesteld om dit takenpakket uit te voeren.

[1] Binnen het samenwerkingsverband geldt dat 1 Fte gelijkstaat aan 1400 productieve uren.

De OD Twente verwacht ook in 2023 een hoge werkvoorraad voor het programma Vergunningen als gevolg van de hoge toestroom van aanvragen in combinatie met schaarste op de arbeidsmarkt. De komst van de Omgevingswet leidt waarschijnlijk tot meer aanvragen in de eerste helft van 2023, die dan onder het huidige recht worden ingediend. De OD Twente probeert deze procedures in de loop van 2023 zo snel mogelijk af te ronden. Voor kleinere procedures zal dit met extra inzet naar verwachting goed mogelijk zijn. Voor de uitgebreide procedures geldt onverminderd dat de stikstofproblematiek zorgt voor complexiteit en vertraging in procedures.

4.2 Programma Toezicht & Handhaving

Voor toezicht en handhaving zijn al geruime tijd strategieën in gebruik. Deze zijn opgenomen in het VTH-beleid Twente en de Nadere uitwerking. Door toezicht te houden wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan wet- en regelgeving en vergunningvoorschriften worden nageleefd. Voor de toezichthouders die de controle uitvoeren maakt de toezichtstrategie duidelijk hoe zij hun werk moeten uitvoeren. Ook geeft het inzicht in de verschillende soorten controles. Voor de verschillende soorten controles is aangesloten bij de productindeling in de PDC 2022. Om indien nodig een goede uitvoering te geven aan handhaving, wordt aangesloten bij de Landelijke handhavingstrategie omgevingsrecht (LHSO).

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A2.01	**Opleveringscontrole**			
A2.01.00	Opleveringscontrole klasse I & II	3	15	45
A2.01.01	Opleveringscontrole klasse III	-	-	
A2.02	**Periodieke controle**			
A2.02.00	Periodieke controle klasse I & II	400	11	4400
A2.02.01	Periodieke controle klasse III	24	22	528
A2.03	**Hercontrole**			
A2.03.00	Hercontrole klasse I & II	117	6	702
A2.03.01	Hercontrole klasse III	6	11	66
A2.03.03	Hercontrole niet inrichting gebonden	-		
A2.03.04	Handhavingscontrole	11	10	110
A2.04	**Aspectcontrole**			
A2.04.00	Aspectcontrole	41	8	328
A2.05	**Administratieve controle**			
A2.05.00	Administratieve controle	5	2	10
A2.05.02	e-MJV beoordelen	5	10	50
A2.06	**Administratieve audit**			
A2.07	**Vrije veld toezicht / Gevelcontrole**			
A2.07.00	Vrije veld toezicht / gevelcontrole	8	6	48
A2.08	**Klacht / Melding**			
A2.08.00	Klacht / Melding	63	4	252
A2.08.01	Ongewoon voorval	6	6	36
A2.09	**Bodem toezicht**			
A2.09.01	Toezicht WBB-saneringen	17	7	119
A2.09.02	Toezicht BUS-saneringen	3	7	21
A2.09.03	Toezicht nazorg	9	6	54
A2.09.05	Toezicht melding BBK	80	5	400
A2.09.06	Toezicht melding / vergunning AMvB bodemenergie	15	5	75
A2.09.07	Toezicht sanering ondergrondse tank	2	5	10
A2.10	**Toezicht sloop / asbest**			
A2.10.01	Toezicht asbest verwijderen	59	5	295
A2.10.03	Toezicht mobiel breken bouw- en sloopafval	2	5	10
A3.01	**Handhavingsverzoek**			
A3.01.00	Handhavingsverzoek	5	12	60
A3.02	**Handhavingstraject**			
A3.02.00	Handhavingsbesluit	27	10	270
A3.02.01	Last onder dwangsom	9	8	72

A3.03	**(BOA) Strafrechtelijk onderzoek**			
A3.03.00	(BOA) Strafrechtelijk vooronderzoek	18	6	108
A3.03.01	(BOA) Strafrechtelijke handhaving – bsbm	5	9	45
A3.03.02	(BOA) Strafrechtelijke handhaving – proces verbaal	2	26	52
	Totaal benodigde capaciteit	**940**		**8166**

De geplande werkvoorraad bedraagt voor het programma Toezicht en Handhaving 8166 uur (5,83fte). De gemeente Almelo heeft voldoende personele capaciteit beschikbaar gesteld om dit takenpakket uit te voeren.

Een aandachtspunt bij enkele partners blijft het aanleveren en aanmaken van dossiers, die beschikbaar moeten zijn voordat controles kunnen worden ingepland. Aandacht wordt gevraagd voor het structureel hoge aantal handhavingszaken en strafrechtelijke onderzoeken als gevolg van de toepassing van de LHSO. Met deze ontwikkelingen is rekening gehouden in dit UVP middels het ramen van voldoende capaciteit.

4.3 Programma Advies

Naast producten op het gebied van vergunningverlening en toezicht en handhaving, kennen we ook adviesproducten. Deze producten zijn in onderstaande tabel opgenomen. Er wordt aangesloten bij de productindeling van de PDC 2022.

Code	Product	Aantal	Kental (uren)	Totaal (uren)
A4.01	**Voorlopige voorziening**			
A4.02	**Bezwaar**			0
A4.02.00	Bezwaar	2	32	64
A4.03	**Beroep**			
A4.03.00	Beroep	2	16	32
A4.04	**Advies bij juridische procedures**			
A4.04.00	Juridisch advies	3	8	24
A4.05	**Advies bodem**			
A4.05.02	Beoordelen onderzoeksopzet / vooronderzoek (NEN 5725)	5	6	30
A4.05.03	Beoordelen verkennend bodemonderzoek, nul – eindsituatie	35	8	280
A4.05.04	Beoordelen NO	1	8	8
A4.05.05	Beoordelen saneringsverslag van BUS-evaluatie	3	8	24
A4.05.06	Beoordelen nazorgrapportage / monitoring (WBB en WM)	1	6	6
A4.05.07	Verificatieonderzoek	2	8	16
A4.05.09	Onderzoek & toetsing t.b.v. aanleg wegen, riool en afvoer grond	6	8	48
A4.06	**Advies externe veiligheid**			
A4.06.00	Advies externe veiligheid	2	8	16
A4.07	**Advies milieuzonering**			
A4.08	**Advies geluid**			
A4.08.03	Uitvoering geluidmeting (extern)	10	16	160
A4.08.05	Advies zonebeheer	5	8	40
A4.09	**Advies luchtkwaliteit (lucht en geur)**			
A4.09.00	Advies luchtkwaliteit (extern)	3	11	33
A4.10	**Milieuadvies ruimtelijke ordening**		plustaak	
A4.11	**Advies beleidsontwikkeling milieu**		plustaak	
A4.12	**Advies algemeen**		plustaak	
A4.13	**Informatieverstrekking**		plustaak	
A4.13.01	Korte vragen opdrachtgever	2	3	6
A4.14	**Advies flora en fauna**		plustaak	
A4.15	**Advies energie en duurzaamheid**		plustaak	
A4.16	**Integraal Omgevingsadvies**		plustaak	
A4.17	**Advies sloop / asbest**	57	3	171
	Totaal benodigde capaciteit	**119**		**958**

De geplande werkvoorraad voor het programma Advies bedraagt 958 uur (0,67 fte). De gemeente Almelo heeft voldoende personele capaciteit beschikbaar gesteld om dit takenpakket uit te voeren.

4.4 Externe Partners

De OD Twente heeft verschillende ketenpartners. Naast de gemeenten en de provincie zijn de waterschappen en de Veiligheidsregio hiervan de meest belangrijke. Met de Veiligheidsregio Twente vindt frequent overleg plaats op meerdere niveaus, maar is geen sprake van gezamenlijke prioriteiten. Bij werkzaamheden op het gebied van veiligheid wordt advies ingewonnen en waar nodig gezamenlijk opgetrokken.

Intentieovereenkomst waterschappen
De OD's en noordoostelijke waterschappen hebben vanaf 2020 een samenwerkingsovereenkomst. Hierbinnen worden jaarlijks praktische projecten voorbereid en uitgevoerd op thema's die in alle organisaties spelen. De werkzaamheden worden gecombineerd met reguliere werkzaamheden, waardoor eventuele extra tijdsbesteding relatief beperkt is. Voor 2023 zijn de volgende speerpunten bepaald:

1) Zeer zorgwekkende Stoffen (ZZS) (voortzetting 2022);
2) Vetproblematiek in riolen (voortzetting 2022);
3) Toezicht bij mono- en covergisters.

5 Projecten en collectieve werkzaamheden

In dit hoofdstuk wordt inzicht verschaft voor alle lopende projecten en de projecten waar komend jaar uitvoering aan wordt gegeven. Daarnaast wordt voor het eerst de term collectieve werkzaamheden geraamd. Dit zijn werkzaamheden die ten behoeve van de regio Twente door de Omgevingsdienst worden uitgevoerd, maar geen specifiek project zijn en ook niet rechtsreeks op producten geschreven kunnen worden.

De inzet van projecten en collectieve werkzaamheden wordt op basis van geschreven uren toegerekend aan de partners op basis van een verdeelsleutel[2]. Deelnemers kunnen ook capaciteit vrijmaken voor het uitvoeren van lokale projecten. Hiervoor worden geschreven uren direct toegekend. Extern gefinancierde projecten gaan niet ten koste van de reguliere capaciteit.

Op basis van onderstaande tabellen draagt de gemeente Almelo 228 uur bij aan de uitvoering van regionale projecten. De bijdrage van onze gemeente aan de collectieve werkzaamheden bedraagt 481 uur. Voor de uitvoering van lokale projecten is 200 uur geraamd. Totale inzet voor projecten en collectieve werkzaamheden bedraagt 909 uur (0,65 fte).

5.1 Regionale projecten

Project	Status	Rol OD Twente	Capaciteit
Omgevingswet	In uitvoering	Op orde brengen van eigen processen. Afspraken maken met bevoegde gezagen over gezamenlijke producten. Dit wordt opgepakt binnen het project 'Werkende Ketens deel II'. Daarnaast worden experttrainingen gegeven aan alle medewerkers. Dit verklaart het relatief hoge aantal uren dat is geraamd.	1500 uur
Landelijke vergunning strategie	In uitvoering	Landelijk wordt door ODNL gewerkt aan een landelijke vergunningenstrategie. Het streven is om binnen Nederland een basis op te leveren voor de diepgang van toetsing van vergunningen en meldingen (informatieplicht onder de Omgevingswet). De OD Twente participeert in deze ontwikkeling.	Extern gefinancierd
Energie en Duurzaamheid	Uitvoering tot 2026	Energie en duurzaamheid kent een stapeling van verschillende deelprojecten. Een groot deel hiervan wordt gefinancierd met externe middelen van de provincie of het rijk. Deze worden in een separaat plan uitwerkt en aan het AB van de OD Twente aangeboden.	Voorgefinancierd / extern gefinancierd
Ontwikkelingen projectmanagement	2023	De OD Twente wil projectmanagement gaan professionaliseren. Er wordt een standaard werkwijze vastgelegd inclusief definities en standaarden.	250
SPUK IBP	2023	Vanuit het rijk wordt een specifieke uitkering gedaan richting de OD Twente ter versterking van de omgevingsdienst. In de aanvraag is beoogd dat hier onder andere de risico analyse, klachtenanalyse en datagericht werken onder vallen. Op dit moment is nog niet duidelijk of deze aanvraag is goedgekeurd. Voortgang hierover zal richting het bestuur worden teruggekoppeld.	Beoogd extern gefinancierd.
Totaal benodigde capaciteit			**1750 uur**

[2] De verdeelsleutel is gebaseerd op initiële inbreng (fte) bij oprichting van OD Twente. Voor de gemeente Almelo is dit 13%.

5.2 Collectieve werkzaamheden

Onderwerp	Status	Rol OD Twente	Capaciteit
Ontwikkelingen duurzame landbouw / stikstof		De OD Twente wordt betrokken bij verschillende ontwikkelingen op het gebied van duurzame ontwikkeling van de landbouw gecombineerd met de stikstofproblematiek. Door de provincie is de gebiedsgerichte aanpak opgestart. Daarnaast zijn bestaande stoppers- en saneringsregelingen die geëffectueerd moeten worden. Bij lokale projecten kan een deelnemer aangeven of de inzet van de OD Twente voor specifieke projecten gewenst is.	2000 uur
Ketentoezicht	Continu	Projectleiding en coördinatie OD Twente. Uitvoering wordt gedaan door OD Rivierenland. De OD Twente brengt 600 uur in en samen met de Overijsselse en Gelderse omgevingsdiensten. Hiermee wordt bij branches ketentoezicht uitgevoerd.	100 uur 600 uur
Uitvoeringsagenda Bodembeheer	Continu	Binnen Twente bestaat een gezamenlijke uitvoeringsagenda bodembeheer, waarin beleidsonderwerpen worden besproken zoals ZZS en PFAS. Andere deelprojecten zijn digitalisering, de bodemkwaliteitskaart, asbest, en invasieve exoten. De OD Twente levert capaciteit om deze ontwikkelingen en projecten uit te voeren en ze is gevraagd om de voorzittersrol op zich te nemen in 2022.	1000 uur
Totaal benodigde capaciteit			**3700 uur**

5.3 Lokale projecten

Project	Status	Rol OD Twente	Capaciteit
Horecatoezicht centrumgebied Almelo		Uitvoeren horecatoezicht met de focus op horecalawaai.	200
Totaal benodigde capaciteit			**200 uur**

6 Afwijkingen en risico's

De gezamenlijke basis voor de opzet van dit programma wordt gevormd door het uniforme VTH-beleid Twente, de vigerende risicoanalyse voor Twente en de productindeling van de PDC 2022. Vanwege de autonomie van bestuursorganen bij uitvoering van VTH-taken, is het tot op zekere hoogte mogelijk om van deze gezamenlijke basis gemotiveerd af te wijken. VTH-taken kunnen lokaal intensiever of juist minder intensief worden uitgevoerd. In dat geval worden in het programma bestuurlijk prioriteiten gesteld. Bij een lager niveau van uitvoering worden de consequenties en risico's van de keuze duidelijk gemotiveerd.

De rode draad in ons VTH-beleid is dat de inschatting van risico's voor de leefomgeving doorslaggevend is voor de prioriteiten die wij stellen bij het stimuleren en/of afdwingen van het naleefgedrag. Omdat capaciteit beperkt beschikbaar is, kunnen we niet op alles inzetten en geven we prioriteit aan de thema's en gevallen waarin de risico's van niet naleving (kans maal effect) het grootst zijn. Dit betekent dat niet alles getoetst en/of gecontroleerd wordt. Incidenten kunnen zich voordoen, mogelijk juist ook op de terreinen en onderdelen die minder prioriteit hebben gekregen.

- **Verminderd toezicht: Geen regulier milieutoezicht bij bedrijven in de lichtste milieuklasse (klasse I, type A)**

Het milieutoezicht wordt conform de vastgestelde risicoanalyse uitgevoerd, met uitzondering van de lichtste milieuklasse. Dit zijn de klasse I, type A bedrijven. Bij deze categorie bedrijven hebben de bedrijfsactiviteiten weinig invloed op het milieu. Voorbeelden van deze bedrijven zijn kantoren, banken en peuterspeelzalen. De bedrijven zijn niet meldings- of vergunningplichtig, maar moeten zich wel aan regels houden. Vanwege het ontbreken van de meldings- of vergunningplicht is er ook geen actueel overzicht van deze klasse. Het milieubelang van deze categorie bedrijven is gering. Daarom wordt afgeweken van de risicoanalyse. Een groot aantal Twentse gemeenten oefent vanwege de beperkte milieurisico's geen reguliere controles meer uit in deze klasse. In lijn met andere Twentse gemeenten worden in 2022 geen reguliere milieucontroles in deze categorie uitgevoerd. Wel wordt opgetreden naar aanleiding van klachten of verzoeken om handhaving. Vanwege de relatief geringe invloed op het milieu is besloten om op dit onderdeel af te wijken van de risicoanalyse.

- **Versterkt toezicht: Jaarlijks toezicht bij vuurwerkverkooppunten**

Op basis van de risicoanalyse worden de vuurwerkopslagen en –verkooppunten periodiek gecontroleerd. De lage toezichtfrequentie uit de risicoanalyse sluit naar ons oordeel niet aan bij de risico's omtrent opslag en verkoop van vuurwerk. In afwijking van de risicoanalyse wordt besloten om jaarlijks toezicht te houden bij de verkooppunten van vuurwerk. Deze inzet is meegenomen in het reguliere controleprogramma.

7 Uitvoeringsorganisatie & bedrijfsvoering

De OD Twente, zijnde de uitvoeringsorganisatie met bedrijfsvoering, moet voldoen ten aanzien van haar (uitvoerings-)organisatie, borging van middelen, monitoring en rapportage. De uitvoeringsorganisatie dient zodanig ingericht te zijn dat een goede uitvoering van het VTH-beleid, inclusief de nadere uitwerking en programma gewaarborgd is. Per element is aangegeven hoe hier uitvoering aan wordt gegeven.

Omschrijving	Toelichting
Uitvoeringsorganisatie	
De bestuursorganen richten hun organisatie zodanig in dat een goede uitvoering van het uitvoerings- en handhavingsbeleid, en de uitvoeringsprogramma's, gewaarborgd is.	Is vastgelegd middels de GR OD Twente en het Bedrijfsplan OD Twente.
De bestuursorganen dragen er in ieder geval zorg voor dat: a) De personeelsformatie ten behoeve van de uitvoering en de handhaving en de bij de onderscheiden functies behorende taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden vastgelegd. b) Vergunningverleners niet worden belast met het toezicht op naleving en het voorbereiden of uitvoeren van bestuurlijke sancties. c) Toezichthouders niet voortdurend worden belast met het uitoefenen van toezicht op de naleving met betrekking tot dezelfde inrichting. d) De organisatie van de bestuursorganen en van de Omgevingsdienst ook buiten de gebruikelijke kantooruren bereikbaar en beschikbaar is.	• Dit volgt uit het formatieplan, functiegebouw en (meer)jaarlijkse UVPs. • Dit is geborgd door de scheiding tussen de programma's Vergunningen en Toezicht & Handhaving. • Dit is geborgd door periodieke roulatie van toezichthouders en het uitvoeren van hercontroles door een tweede toezichthouder. • Dit is geborgd door de instelling van een 24/7 wachtdienst.
De bestuursorganen dragen tevens zorg voor: a) Een beschrijving van de werkprocessen, de procedures en de bijbehorende informatievoorziening inzake de uitvoerings- en handhavingstaken en het voorbereiden, geven en uitvoeren van bestuurlijke sancties wordt vastgesteld. b) Dat uit te voeren werkzaamheden plaatsvinden overeenkomstig deze beschrijving.	• Dit is geborgd in het kwaliteitssysteem WIKI 360 waarin alle primaire processen zijn beschreven. De WIKI 360 wordt komende jaren doorontwikkeld naar een dieper instructieniveau. • In 2022 is gewerkt aan een 1e opzet van het Auditplan OD Twente. In een driejaarlijkse cyclus worden alle producten conform dit plan doorlopen.
Borging van middelen	
De bestuursorganen dragen er zorg voor dat: a) De voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de daarin bedoelde activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting van de rechtspersonen en van de Omgevingsdienst worden gewaarborgd. b) De wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen inzichtelijk wordt gemaakt. c) Voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast.	• Borging vindt plaats middels de jaarlijkse Programmabegrotingen van de deelnemers. Zij baseren zich hierbij op de jaarlijkse Programmabegroting OD Twente waarin per programma en deelnemer de middelen in beeld worden gebracht. • Voor de periode 2019 tot en met 2023 wordt inputfinanciering als basis genomen voor het bepalen van de financiële en personele middelen. In de periode 2023 wordt toegewerkt naar een vorm van outputfinanciering waarbij producten, kentallen per product, projecten en het onderliggende inrichtingenbestand een steeds belangrijkere basis worden voor deze berekening. • Het jaarlijkse uitvoeringsprogramma wordt getoetst aan de ingebrachte capaciteit. Gedurende het kalenderjaar worden deelnemers op de hoogte gehouden tijdens de periodieke accountoverleggen en middels een 4- en 8-maanden rapportage.

Monitoring	
De bestuursorganen bewaken resultaten en voortgang van: a) Het bereiken van de krachtens die leden gestelde doelen. b) De uitvoering van de uitvoeringsprogramma's.	Gedurende het kalenderjaar worden deelnemers op de hoogte gehouden van de voortgang middels een 4- en 8-maanden rapportage.
De bestuursorganen dragen zorg voor de registratie van gegevens die zijn verkregen in het kader van de uitvoering en handhaving.	Betreft de vastlegging middels het zaaksysteem PowerBrowser en ondersteunende applicaties. Het archief VTH is per deelnemer afgestemd.
Rapportage	
De bestuursorganen rapporteren periodiek over: a) Het bereiken van de krachtens die leden gestelde doelen. b) De uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de prioriteitenstelling c) De uitvoering van de afspraken	 Jaarverslag Jaarverslag en 4- en 8-maandenraportages. Jaarverslag en 4- en 8-maandenrapportages.
De bestuursorganen evalueren jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen.	Betreft de jaarlijkse rapportage middels het Jaarverslag VTH.
B&W en GS delen de rapportage mee aan de gemeenteraad en provinciale staten.	Betreft de jaarlijkse aanbieding van het Jaarverslag VTH aan de gemeenteraad en provinciale staten.
Verplichte aansluiting Inspectieview Milieu	
Verplichte aansluiting Inspectieview Milieu	De verplichte aansluiting op Inspectieview Milieu is gerealiseerd middels deelname aan I-GO (Gelderse Omgevingsdiensten). Met ingang van 2021 zijn alle 29 Omgevingsdiensten individueel aangesloten.