



Raadsvoorstel

Datum vergadering: 20 februari 2025
Agendapunt: 12
Onderwerp: Zienswijzeverzoek van de Kaderbrief 2026 Veiligheidsregio Brabant Noord
Portefeuillehouder: burgemeester Mark de Man

Heesch, 14 januari 2025

Inleiding

Veiligheidsregio Brabant-Noord is de organisatie voor crisisbeheersing en de brandweer in onze regio. De veiligheidsregio werkt aan het succesvol voorkomen, voorbereiden van bestrijding van branden, crisis en incidenten. Met elkaar werken we aan een veilige Brabantse leefomgeving. Basis voor de beleidsuitvoering is het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid' van Veiligheidsregio Brabant-Noord. Het bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vraagt de deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen hun zienswijze te geven op de Kaderbrief 2026. Het algemeen bestuur beslist op 20 maart 2025 over de Kaderbrief 2026 en betreft daarbij alle zienswijzen in deze besluitvorming. In de zienswijzen geven de gemeenteraden hun mening over de concept kaderbrief. De deelnemende gemeenten kunnen zo invloed uitoefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage van de gemeenschappelijke regeling. De Kaderbrief 2026 beschrijft de algemene beleidsmatige en financiële kaders waarbinnen het beleidsplan wordt uitgevoerd en is de voorloper van de Programmabegroting 2026. De beleidsmatige ontwikkelingen zijn een uitwerking van het Beleidsplan 2024-2027. De VRBN heeft deze ontwikkelingen zoveel mogelijk binnen de bestaande inhoudelijke en financiële kaders vorm gegeven. De kaderbrief omvat ook een onontkoombare ontwikkeling waarvoor geen dekking is gevonden binnen de huidige begroting. Dit betreft een ontwikkeling op het gebied van brandweertzorg.

In uw zienswijzen bij het Beleidsplan 2024-2027 heeft u het volgende uitgesproken:

'De raden vertrouwen erop dat de huidige financiële kaders leidend zijn en dat nieuwe taken alleen opgepakt worden wanneer hier ook financiering tegenover staat. In het kader van het toekomstbestendig op orde blijven verwachten raden dat de balans tussen ambities, externe factoren en financiering binnen VRBN nu en in de toekomst bewaakt wordt en dat VRBN tijdig het bestuur betreft wanneer deze balans verstoord dreigt te raken, zodat de ambities in het beleidsplan heroverwogen kunnen worden. Aanvullend heeft u als reactie op de kaderbrief 2025 nogmaals benadrukt dat de VRBN kritische moet kijken naar nieuw beleid. In de voorliggende kaderbrief 2026 heeft de VRBN rekening gehouden met de ingebrachte zienswijze door niet te komen met nieuw beleid maar enkel dekking te vragen voor een onontkoombare ontwikkeling op het gebied van brandweertzorg. De zienswijze sluit aan bij het uitgebrachte adoptieadvies.

Voorstel

Aan de gemeenteraad voor te stellen:

1. Een positieve zienswijze te geven op de concept Kaderbrief van de Veiligheidsregio Brabant Noord 2026.
2. De Veiligheidsregio Brabant Noord op te roepen terughoudend te zijn met het ontwikkelen van nieuw beleid waaraan extra kosten verbonden zijn in verband met de slechte financiële vooruitzichten voor gemeenten.

Argumenten

1.1 De Kaderbrief 2026 is in lijn met het Beleidsplan 2024-2027

De kaderbrief sluit aan op het Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid' en beschrijft de inspanningen op de vier hoofdthema's:

- Voorbereiden op het onbekende
- Klimaat en natuur
- Ongevallen en branden
- Bedreiging vitale en digitale infrastructuur

Deze hoofdthema's sluiten aan op landelijke ontwikkelingen die op onze maatschappij afkomen, zoals de geopolitieke situatie, klimaatverandering en de bedreiging van vitale en digitale infrastructuur. Dit vraagt om maatregelen, ook van de veiligheidsregio, waaronder:

- Een belangrijke bijdrage aan de versterking van de weerbaarheid en veerkracht van de samenleving;
- Een heroriëntatie op het takenpakket van de brandweer;
- De waarborging van de continuïteit van infrastructuur en de hulpverlening van de Veiligheidsregio.

Dit is een verdere uitwerking van de accenten die ook in de Programmabegroting 2025 zijn opgenomen, naast de uitvoering van het Huisvestingsplan 2024-2027.

1.2 De Kaderbrief 2026 bevat geen voorstellen voor nieuw beleid

Uitgangspunt is dat de ambities uit het beleidsplan en de kaderbrief gerealiseerd worden binnen de inhoudelijke kaders en de prioriteiten vanuit het Risicoprofiel 2024-2027. Extra ambities en taken gaan gepaard met expliciete besluitvorming en financiering. Dit komt overeen met de zienswijzen die gemeenteraden hebben uitgebracht rondom het Beleidsplan 2024-2027.

1.3 De Kaderbrief 2026 bevat een onontkoombare ontwikkeling op het gebied van brandweerzorg waardoor een extra bijdrage wordt gevraagd.

De kaderbrief is opgesteld in lijn met het verzoek van alle portefeuillehouders Financiën Regio Noord-Oost Brabant om met een kritische blik te kijken naar de begroting en verder terughoudend te zijn met nieuwe beleidsvoornemens. In deze kaderbrief is om die reden alleen een 30-ontwikkeling (onvoorzien, onuitstelbaar en onvermijdbaar) opgenomen, naast de afgesproken indexering van lonen en prijzen. Het gaat om een aanpassing van de 24-uursdienst van de beroepsbrandweer in verband met de realisatie van het tweede loopbaanbeleid conform de arbeidsvoorwaarden en andere ontwikkelingen in wet- en regelgeving en de herwaardering van een aantal bestaande functies zodat deze conform de landelijke methodiek gewaardeerd worden. Op jaarbasis zijn deze kosten € 0,60 per inwoner en voor de totale regio € 406.000,-. Binnen de huidige begroting is hiervoor geen structurele dekking gevonden, waardoor nu een verhoging van de inwonerbijdrage wordt gevraagd.

2.1 Oproep om de groei van kosten door de ontwikkeling van nieuw beleid door de Veiligheidsregio te beperken.

De komende jaren zullen voor gemeenten in financieel opzicht uitdagend worden. Bernheze kiest er voor om de prijsindexering die gemeenschappelijke regelingen in haar begroting verwerkt, mee te nemen in de gemeentelijke begroting. Dit om gemeenschappelijke regelingen geen (extra) bezuiniging op te leggen. Een dergelijke bezuiniging kan negatieve gevolgen hebben voor de taken die de Veiligheidsregio voor gemeente Bernheze uitvoert. We zien dat de

VRBN, verwoord onder punt 1.2, de afgelopen en komende periode geen nieuw beleid heeft opgevoerd of, enkel waar nodig, dekking heeft gezocht binnen de bestaande begroting. Daarmee is goed invulling gegeven aan de wensen van de gemeenteraden. De gevraagde verhoging van de inwonersbijdrage (€ 0,60) voor de onontkoombare brandweezorg kosten, is dan echt strikt noodzakelijk om de ontwikkelingen binnen de brandweer op te vangen.

Risico's

1. De indexering wordt aangepast

Vorig jaar beschreven we dat de indexeringsmethodiek niet meer passend is gezien onder andere de afwijkingen in CAO-afspraken tussen gemeenten en veiligheidsregio's. Het bestuur heeft dit jaar ingestemd met een gewijzigde vorm van indexering, waarbij er o.a. geen verschil meer wordt gemaakt tussen de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR) en de Veiligheidsregio. Ook is ingestemd met de werkwijze om jaarlijks in de voorbereiding op de kaderbrief met de gemeentelijke contactambtenaren af te stemmen hoe met exceptionele prijsstijgingen wordt omgegaan en wat dit betekent voor de gemeentelijke bijdrage. We verwachten hiermee een beter passende indexering toe te kunnen passen.

2. De BDuR wordt mogelijk gekort

Het Rijk legt vanaf 2026 een korting van 10% op voor specifieke uitkeringen vanuit het Rijk. Dit geldt mogelijk ook voor de landelijke doeluitkering voor veiligheidsregio's (BDUR). Voor Veiligheidsregio Brabant-Noord zou dit betekenen dat circa 1,6% van de inkomsten wegvalt. De minister heeft beloofd dit ongedaan te maken, maar dit is nog niet gebeurd. De veiligheidsregio ziet daar een financieel risico, maar vertrouwt er vooralsnog op dat dit niet tot bezuinigingen gaat leiden. De ontwikkeling wordt gemonitord en verwacht wordt dat er uiterlijk in mei 2025 een definitief besluit komt. Indien het besluit niet wordt teruggedraaid, dan wordt het begrotingstekort voor 2026 gedekt door het verwachte rekeningresultaat van 2024 en eventueel 2025 in te zetten als overbrugging.

3. De veiligheidsregio heeft te maken met exceptionele prijsstijgingen

In de Kaderbrief wordt opgemerkt dat de veiligheidsregio nog steeds te maken heeft met exceptionele prijsstijgingen ten aanzien van de kosten van materiële en huisvestingsbudgetten, die de reguliere indexering ver te boven gaan. Dit wordt vooralsnog opgevangen binnen de huidige begroting. Dit maakt ook dat er minder ruimte is om andere ontwikkelingen zoals de genoemde onontkoombare kosten op gebied van brandweezorg op te vangen.

Kosten en dekking

De concept kaderbrief bevat het voorstel om de gemeentelijke bijdrage vanaf 2026 te verhogen in verband met een onontkoombare ontwikkeling op het gebied van brandweezorg in verband met het tweede loopbaanbeleid en de herwaardering van een aantal bestaande functies. Het gaat voor Bernheze over € 19.500, regionaal € 406.000,-. Dit bedrag is vooralsnog opgenomen in de gemeentelijke bijdrage zoals onderstaand weergegeven. Er wordt uitgegaan van een gemiddelde loon- en prijsindexatie van 4,47% voor de VRBN in 2026. In de Programmabegroting 2026 worden de definitieve indexcijfers verwerkt.

De gemeentelijke bijdragen in 2026 zijn (incl. indexatie):
Bijdrage gemeenten Bijdrage per inwoner:

		2026	2025
VRBN (excl. BZ)	€ 52.756.752	€ 77,94	€ 74,42
Bevolkingszorg	€ 894.780	€ 1,35	€ 1,30
Totaal	€ 53.651.532	€ 79,29	€ 75,72

Voor Bernheze komt de totale bijdrage voor 2026 daarmee uit op € 2.578.830. Ten opzichte van 2025 is dit een verhoging van de bijdrage van € 150.033.

Na behandeling door het Algemeen bestuur wordt dit een autonoom besluit per gemeente. We nemen deze op in de gemeentelijke Kadernota 2026.

Evaluatie

Relevante geschiedenis

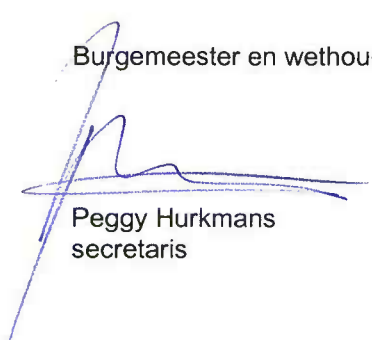
1. Beleidsplan 2024-2027 'Samenwerken aan veerkracht en veiligheid', vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 30 november 2023 (incl. zienswijzetraject gemeenteraden). Het beleidsplan beschrijft de plannen, ambities en voornemens van de veiligheidsregio voor de periode tot en met 2027.

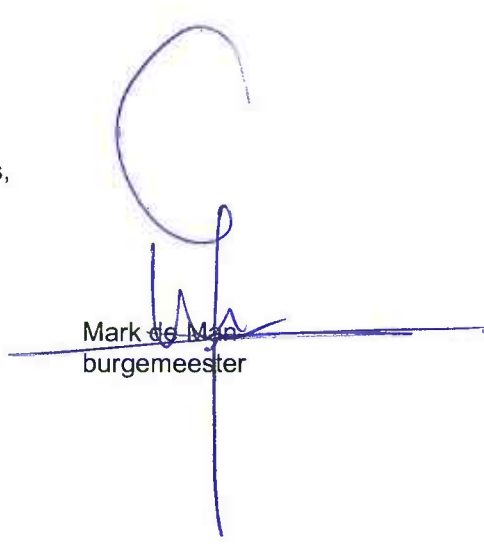
2. Programmabegroting 2024, vastgesteld door het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio op 29 juni 2023 (incl. zienswijzetraject gemeenteraden). In de Programmabegroting 2024 zijn versterkingen opgenomen voor crisisbeheersing, verbeteren van de informatie-organisatie, behouden van vakmanschap. Daarnaast is het Huisvestingsplan 2024-2027 hierin verwerkt.

Bijlage(n):

- Zienswijzeverzoek Kaderbrief 2026
- Concept zienswijze
- Adoptieadvies

Burgemeester en wethouders,


Peggy Hurkmans
secretaris


Mark de Man
burgemeester