

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2004976
Steller: B. de Groot / J. Hoek
Datum commissie: 28 november 2023
Datum raadsvergadering: 12 december 2023

Team: Raadsgriffie
Teammanager: M. van der Horst
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg
E-mail: b.de.groot@hoorn.nl

Onderwerp

Verordening gemeentelijke rekenkamer Hoorn 2024

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	-
---	---

De raad besluit

1. De Verordening Rekenkamercommissie Gemeente Hoorn 2009 in te trekken.
2. De Verordening gemeentelijke rekenkamer Hoorn 2024 vast te stellen.

Samenvatting

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om een verordening voor de rekenkamer vast te stellen. De huidige verordening van de rekenkamercommissie moet worden aangepast om te voldoen aan nieuwe landelijke wetgeving.

De grootste verandering is de onafhankelijke positie van de rekenkamer. Deelname van raadsleden aan de rekenkamer is niet langer mogelijk. De rekenkamer wordt uitsluitend gevuld met externe leden. In de nieuwe verordening vervult de raad wel een klankbordfunctie.

Daarnaast is de functie van de rekenkamer versterkt door ruimere bevoegdheden in de gemeentewet. De raad wordt nu gevraagd de verordening rekenkamer gemeente Hoorn 2024 vast te stellen en de nodige personele besluiten hiervoor te nemen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Door de invoering van de wetsversterking decentrale rekenkamers zijn gemeenten verplicht een rekenkamer in te stellen, in tegenstelling tot de eerdere rekenkamerfunctie (in Hoorn rekenkamercommissie).

De overgangsfase verloopt op 1 januari 2024. Dat betekent dat de raad vóór deze datum een nieuwe verordening dient vast te stellen.

Op 6 juli is een aantal uitgangspunten in een informatieve sessie besproken met de raad onder begeleiding van de huidige rekenkamercommissie.

Belang

De gemeente is wettelijk verplicht om een verordening voor de rekenkamer vast te stellen. De huidige commissievorm van de rekenkamer moet per 1 januari 2024 worden aangepast om te voldoen aan de nieuwe wetgeving.

Centrale vraag

Op welke manier wenst de raad de functie van de rekenkamer vorm te geven?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De rekenkamer is een belangrijk instrument voor de raad om haar controlerende taak beter uit te kunnen voeren. Met een stevige, onafhankelijke rekenkamer investeert de raad in haar eigen ondersteuning en positie.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Niet van toepassing.

4. Kaders

Gemeentewet – Hoofdstukken IVa en XIa

In deze hoofdstukken staan onder meer de bepalingen die gaan over de gemeentelijke rekenkamer en haar bevoegdheden.

Wet versterking decentrale rekenkamers

De Wet versterking decentrale rekenkamers wijzigt de Gemeentewet waarmee de huidige decentrale rekenkamerfunctie wordt afgeschaft en de bevoegdheden om decentrale rekenkamers te versterken worden uitgebreid.

Als gevolg van de wetwijziging is elke gemeente verplicht om een onafhankelijke rekenkamer in te stellen.

Daarnaast wordt ook de bevoegdheid van een decentrale rekenkamer uitgebreid. Zo kan straks onderzoek worden gedaan naar de contracten met privaatrechtelijke rechtspersonen waarmee bijvoorbeeld zorg of maatschappelijke ondersteuning in het sociale domein wordt ingekocht. Ook de mogelijkheden om onderzoek te doen naar subsidies, garanties en leningen worden verruimd. Ten slotte krijgt de decentrale rekenkamer meer mogelijkheden om onderzoek te doen naar privaatrechtelijke rechtspersonen waarmee overheidsorganen samenwerken.

Verordening Rekenkamercommissie gemeente Hoorn 2009

De oude verordening op de rekenkamercommissie dient te worden ingetrokken.

5. Argumenten

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de verordening rekenkamercommissie gemeente Hoorn 2009 zijn:

a. Externe leden, onafhankelijke rekenkamer

Door de wetwijziging is het niet langer mogelijk om raadsleden lid te laten zijn van de rekenkamer. De rekenkamer wordt uitsluitend gevuld met externe leden – vier, waaronder een voorzitter. In de nieuwe verordening is dit zo ingericht dat de werkzaamheden van de rekenkamercommissie tijdens deze transitie door kunnen gaan.

b. Klankbordgroep

Om de betrokkenheid van de raad vorm te geven, wordt een klankbordfunctie voorgesteld. De klankbordgroep bestaat uit drie raadsleden die periodiek in gesprek gaan met de rekenkamer. Daarin is specifiek aandacht voor een reflectie op de onderzoeksonderwerpen en aanbevelingen voor werkzaamheden van de rekenkamer.

c. Budget

Door uitbreiding van de bevoegdheden van de rekenkamer en de versteviging van de positie, wordt ook voorgesteld de vergoeding voor leden van de rekenkamer aan te passen. Op deze manier staat deze meer in verhouding met de werkzaamheden die zij verrichten. Een toelichting hierop staat onder alinea 7 over de financiële gevolgen.

d. Onderzoeksrapporten

De rekenkamer blijft conform eerdere afspraken gemiddeld twee onderzoeken per jaar opleveren, los van rekenkamerbrieven en terugkoppelingen over eerdere aanbevelingen.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

De raad is geïnformeerd over de wijzigingen. De nieuwe verordening is in overleg met de huidige leden van de rekenkamercommissie tot stand gekomen.

Op 24 mei 2023 is in een informatieve sessie uitleg gegeven over de transitie naar een onafhankelijke rekenkamer.

Op 6 juli 2023 is er door de Hoornse rekenkamercommissie ook een informatieve sessie georganiseerd. Hierin is de raad meegenomen in de omvorming naar een onafhankelijke rekenkamer aan de hand van een bespreeknotitie.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting.

De Nederlandse Vereniging voor Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRK) heeft onderzoek gedaan naar de hoogte van een redelijke vergoeding voor rekenkamerleden in middelgrote gemeenten. De bedragen die door de NVRK genoemd worden zijn overgenomen in de verordening.

De bedragen passen binnen het door de raad beschikbaar gestelde budget. Dit budget ligt onder de door de NVRK en VNG geadviseerde norm van €1,30 per inwoner. In de loop van 2024 wordt gekeken of dit budget toereikend is voor een goed functionerende rekenkamer.

De ambtelijke ondersteuning wordt momenteel tijdelijk extern ingehuurd. Vanaf het eerste kwartaal van 2024 zal dit geëvalueerd worden. Daarbij wordt ook gekeken naar een permanente invulling van deze ambtelijke ondersteuning.

8. Communicatie

Na vaststelling zal de Verordening gemeentelijke rekenkamer Hoorn 2024 worden gepubliceerd op de gemeentelijke website en overheid.nl.

9. Realisatie

Na het besluit van de raad, zal de griffie de nodige aanpassingen verwerken en samen met de huidige voorzitter van de rekenkamercommissie de personele bezetting organiseren. Vanaf 1 januari 2024 zal de rekenkamer in haar nieuwe samenstelling actief zijn. De leden van de rekenkamer worden per 1 januari 2024 benoemd.

Hoorn, 8 november 2023

de griffier,



de burgemeester

