ADVIES AAN GEMEENTERAAD

Zaak	0965122450/122451
Vertrouwelijkheid	Openbaar
Datum advies	26 april 2022
Afdeling	Sociaal domein leefomgeving
Afdelingsmanager	G.G.J. Dupont
Opsteller	E.J.W. Willems
Portefeuillehouder	J.W.H. (Hub) Hodinius
Financiële consequenties	Het rijk kent 4 jaar middelen toe aan het onderwijsachterstandenbeleid

ONDERWERP

Onderwijsachterstandenbeleid Simpelveld

BESLISPUNT

De raad:

1. Stelt bijgevoegd onderwijsachterstandenbeleid Simpelveld vast.

OVERLEG GEVOERD MET (ADVIES INGEWONNEN BIJ)

- Parkstad
- Humankind
- Basisschool de Meridiaan
- Basisschool Bocholtz
- Portefeuillehouder

SAMENVATTING

Voor het bestrijden van onderwijsachterstanden hebben de gemeenten in Parkstad gezamenlijk een beleid ontwikkeld. De gemeente Simpelveld ontvangt een bijdrage van de Rijksoverheid voor de uitvoering van dit onderwijsachterstandenbeleid. Dit is een specifieke uitkering waar het Rijk voorwaarden aan stelt. Het beleid is grotendeels voor alle parkstadgemeenten hetzelfde en heeft een specifieke vertaling voor de situatie in Simpelveld. Deze vertaling is in samenwerking met de partners tot stand gekomen. In het bijgevoegd beleidsplan treft u het onderwijsachterstandenbeleid aan. Aan uw raad wordt voorgesteld om de nota Onderwijsachterstandenbeleid Simpelveld vast te stellen.

INLEIDING

Voor het bestrijden van onderwijsachterstanden hebben de gemeenten in Parkstad gezamenlijk een beleid ontwikkeld. De gemeente Simpelveld ontvangt een bijdrage van de Rijksoverheid voor de uitvoering van dit onderwijsachterstandenbeleid. Dit is een specifieke uitkering waar het Rijk voorwaarden aan stelt. Het beleid is grotendeels voor alle parkstadgemeenten hetzelfde en heeft een specifieke vertaling voor de situatie in Simpelveld. Deze vertaling is in samenwerking met de partners tot stand gekomen. In het bijgevoegd beleidsplan treft u het onderwijsachterstandenbeleid aan. Aan uw raad wordt voorgesteld om de nota Onderwijsachterstandenbeleid Simpelveld vast te stellen.

WET- EN REGELGEVING

- Wet op primair onderwijs
- Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie

STRATEGISCHE VISIE / BELEIDSPROGRAMMA

Het voorkomen van onderwijsachterstanden en het vroegtijdig onderkennen en aanpakken van ontwikkelingsvraagstukken bij kinderen is uitgangspunt in de visie op het sociale domein van de gemeente Simpelveld. Het vormt een belangrijke schakel in de aanpak om kinderen een goede start te geven. De gemeente zet daartoe onder andere in op de aanpak trendbreuk en de Gezonde Basisschool van de Toekomst.

RELATIE MET BESTAAND BELEID / EERDERE VOORSTELLEN

n.v.t.

OVERWEGINGEN

Onderwijsachterstand middelen

De gemeente Simpelveld spant zich in om kinderen zo gelukkig, gezond en kansrijk mogelijk te laten opgroeien. Eén van de manieren om daaraan bij te dragen is het uitvoeren van effectief onderwijsachterstandenbeleid (OAB). Tot 2019 waren OAB-middelen met name bestemd voor stedelijke gemeenten met hoge aantallen onderwijsachterstandsleerlingen in het onderwijs. Sinds 2019 is de verdeelsystematiek aangepast en ontvangen alle gemeenten ten minste een minimaal bedrag voor onderwijsachterstandenbeleid. In de wet op primair onderwijs is regelgeving ten aanzien van het voorkomen en bestrijden van onderwijsachterstand opgenomen. Het rijk stelt middelen beschikbaar aan zowel het onderwijs en aan de gemeenten. Het doel van de middelen die de gemeente ontvangt is het voorkomen en terugdringen van onderwijsachterstanden, waarbij de focus primair ligt op de voor- en vroegscholen. Inzet van extra aanbod bij jonge kinderen is vanwege de taalgevoelige leeftijd tussen 2 en 6 jaar wetenschappelijk onderbouwd. Daarvoor is een intensieve samenwerking met organisaties in de kinder- en peuteropvang, het onderwijs, de jeugdgezondheidszorg en eventueel andere partners noodzakelijk.

Op het terugdringen van onderwijsachterstanden zetten we ons al lange tijd in, ook zonder OAB-middelen. De rijksoverheid stelt voorwaarden aan de besteding van deze middelen. Zo is verplicht om een doel groepaanbod voor- en vroegschoolse educatie te bieden voor peuters in de leeftijd van 2,5 tot 4 jaar die behoren tot de doelgroep van kinderen met een verhoogd risico op een achterstand. Het rijk schrijft een minimaal aanbod van tenminste 16 uur per week voor deze doelgroep voor.

Daarnaast is het verplicht om resultaatafspraken op te nemen in het beleid. Bij resultaatafspraken gaat het om streefdoelen. Zij geven input om de effectiviteit en kwaliteit van voor- en vroegschoolse educatie structureel te monitoren en verder te ontwikkelen. Voor deze resultaatafspraken is het nodig om samen te werken met het onderwijs (vroegschoolse fase). Dit doet de gemeente in nauwe samenwerking met partners in het werkveld als het onderwijs, peuter- en kinderopvang en (jeugdgezondheids)zorg. In de nota Onderwijsachterstandenbeleid gemeente Simpelveld wordt beschreven hoe de gemeente en haar lokale OAB-partners de komende jaren vorm en invulling willen geven aan het onderwijsachterstandenbeleid en voor- en vroegschoolse educatie (VVE). De streefdoelen die in de nota beschreven staan zijn onder andere een groot bereik van de doelgroepkinderen, een groot ouderbetrokkenheid en een stabiele ontwikkeling van het jonge kind.

De inspectie van onderwijs ziet toe op de naleving van deze voorwaarden. In het bijgevoegde beleidsplan treft u deze voor Simpelveld geconcretiseerde afspraken aan.

Samenwerking Parkstad

De Parkstadgemeenten hebben gewerkt aan een op elkaar afgestemd beleid vanwege de samenwerking met ketenpartners in de regio. De ketenpartners werken gemeente overstijgend en gezamenlijke afspraken zorgen ervoor dat we met ketenpartners, zoals GGD en Humankind tot eenduidige afspraken kunnen komen. Voor de partners in het veld is het een voordeel dat er geen wildgroei aan doelen en regels ontstaat en dat we als gemeenten voortaan samen resultaten kunnen monitoren en daarvan kunnen leren. Daar waar nodig bedenken we samen (efficiënte) oplossingen / verbeterplannen voor knelpunten die we tegenkomen. Er is echter wel duidelijk behoefte aan lokaal maatwerk, vanwege de verschillende sociaaleconomische structuur in de gemeenten, beschikbaar gestelde middelen en afspraken die passen bij de schaalgrootte. Dit betekent dat er sprake is van lokaal maatwerk en voor inwoners niet altijd sprake is van exact dezelfde situatie in de verschillende gemeenten.

OPTIES

n.v.t.

PERSONELE ASPECTEN

n.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

Voor het uitvoeren van het onderwijsachterstandenbeleid worden in een beleidsperiode periode van 4 jaar middelen aan de gemeente Simpelveld toegekend (2019-2022)[1]. In 2019 heeft de gemeente Simpelveld een bedrag van €87.903,- ontvangen, in 2020 een bedrag van €117.299,- en voor 2021 is een bedrag van €120.445,- aan de gemeente Simpelveld toegekend. Voor 2022 zal ongeveer hetzelfde bedrag als voor 2021 worden toegekend. Voor de beleidsperiode na 2022 is nog niet duidelijk of gelijke bedragen zullen worden toegekend aan de gemeente Simpelveld, maar vanwege de aandacht voor de voorschoolse fase van de rijksoverheid is dit wel de verwachting. Vanwege duurzame beleidsuitvoering is het de intentie om het voorliggende beleid voor een langere termijn te implementeren, hier zetten we OAB-middelen voor in en indien deze niet meer toegekend worden of niet toereikend zijn, zullen we een alternatief voorstel aan de gemeenteraad voorleggen. Dit bedrag

[1] De OAB-regeling voorziet in het verspreid inzetten van middelen binnen de landelijke OAB-periode 2019-2023: rijksmiddelen die in het ene jaar niet worden uitgegeven mogen worden doorgeschoven naar het volgende jaar. Alleen wanneer de gelden tegen het einde van de OAB-periode niet uitgegeven zijn moeten zij worden geretourneerd naar het Rijk.

wordt jaarlijks besteed aan het realiseren van het VVE aanbod in de peuteropvang en van het verdere OAB- beleid, zoals VVE scholing, VVE monitoring en de zorgcoördinator.

AANBESTEDING

n.v.t.

COMMUNICATIE

Door de coronacrisis zijn 2020 en 2021 bijzondere jaren geweest. Er zijn periodes geweest van lockdown waarin zowel noodopvang als onderwijs op afstand is geboden en periodes met steeds veranderende coronamaatregelen. Daarnaast heeft er in 2021 een overgangsfase gekend van een nieuwe aanbieder. Er is sinds 1-1-2022 nog maar een kinderpartner. Hierdoor is het maken van noodzakelijke resultaatafspraken met opvang en onderwijs vertraagd. Dit betekent dat de beleidsperiode aangegeven in het beleidsdocument al is gestart. Om voldoende toe te komen aan de opdracht van het rijk is een voorzichtige start gemaakt in de beleidsuitvoering die past in de strekking van het voorliggende beleidsplan. Na vaststelling van het beleidsplan zullen we deze implementatie intensiveren. De nota wordt gepubliceerd op www.overheid.nl. Het college zorgt voor de uitvoering.

De nota Onderwijsachterstandenbeleid is besproken in het Adviesorgaan Sociaal Domein Simpelveld. Het Adviesorgaan adviseert positief over het voorgestelde beleid.

EVALUATIE

Naast het periodieke overleg tussen de gemeenten onderling en tussen de individuele gemeenten en de partners, vindt er in de geplande overleggen een evaluatie plaats op basis van de doelstellingen, resultaatafspraken en het gevoerde beleid. Daar waar nodig vinden er aanpassingen plaats op basis van opgestelde en uitgevoerde verbeterplannen. Wanneer gestelde doelen bereikt zijn voor het einde van de looptijd van dit beleidsplan, kunnen zij naar boven worden bijgesteld. Uiteraard worden de partners hierbij betrokken.

VERVOLG / PLANNING

n.v.t.

BIJLAGEN

122453 Onderwijsachterstandenbeleid Simpelveld

122581 Bijlage 3 Afspraken warme overdracht Regio Parkstad Limburg

Beslispunt

1. Stelt bijgevoegd onderwijsachterstandenbeleid Simpelveld vast.

Het college van burgemeester en wethouders in Simpelveld,

De secretaris,	De waarnemend burgemeester,
mw. mr. M. Liu	dhr. D.W.J. Schneider

AANBIEDING AAN DE GEMEENTERAAD

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. Het Onderwijsachterstandenbeleid Simpelveld vast te stellen.

Simpelveld, 2 juni 2022

De griffier, De voorzitter,

dhr. bc. F.G. Simons dhr. D.W.J. Schneider