Jaarverslag rechtsmiddelen 2023 gemeente Borger-Odoorn

Inhoud

Inleiding 3
Aantal besluiten 2023 4
Aantal bezwaarschriften 2023 5
Wijze van afhandeling bezwaarschriften 8
Afdoeningstermijnen bezwaren 2023 12
Aantal procedures 13
Commissie bezwaarschriften gemeente Borger-Odoorn 16
Bijlage 1: processchema bezwaarprocedure per 1-9-2019 22

Inleiding

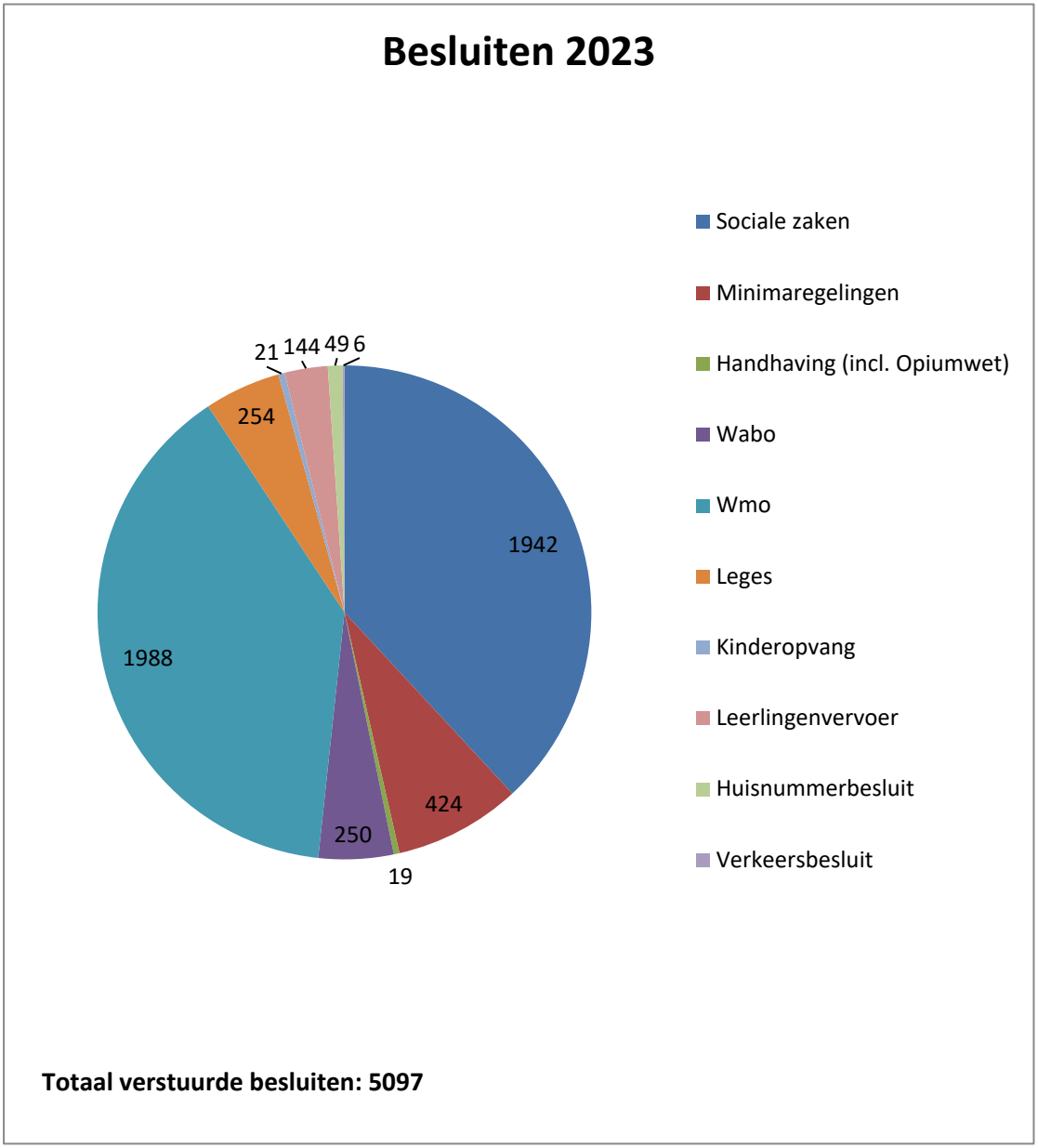
In dit jaarverslag rechtsmiddelen kijken we terug op het jaar 2023. In dit jaarverslag worden eerst alle gegevens besproken omtrent de procedures bezwaar, (hoger) beroep en voorlopige voorziening zoals gevoerd door het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester of de raad. Het laatste hoofdstuk van dit jaarverslag betreft een hoofdstuk van de bezwarencommissie van de gemeente Borger-Odoorn.

In dit jaarverslag zijn alle bezwaarschriften opgenomen die door het juridisch team in behandeling worden genomen. Het juridisch team behandelt geen bezwaarschriften met betrekking tot de Wet waardering onroerende zaken. Deze zijn dus niet meegenomen in dit jaarverslag. Daarnaast kent de bestemmingsplanprocedure geen bezwaarfase, maar een zienswijzefase en een beroepsfase bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze zaken worden door het cluster Ruimtelijke Ontwikkeling opgepakt. Zaken over een (ontwerp)bestemmingsplan vallen daarom ook buiten dit jaarverslag.

Wij wensen u veel leesplezier!

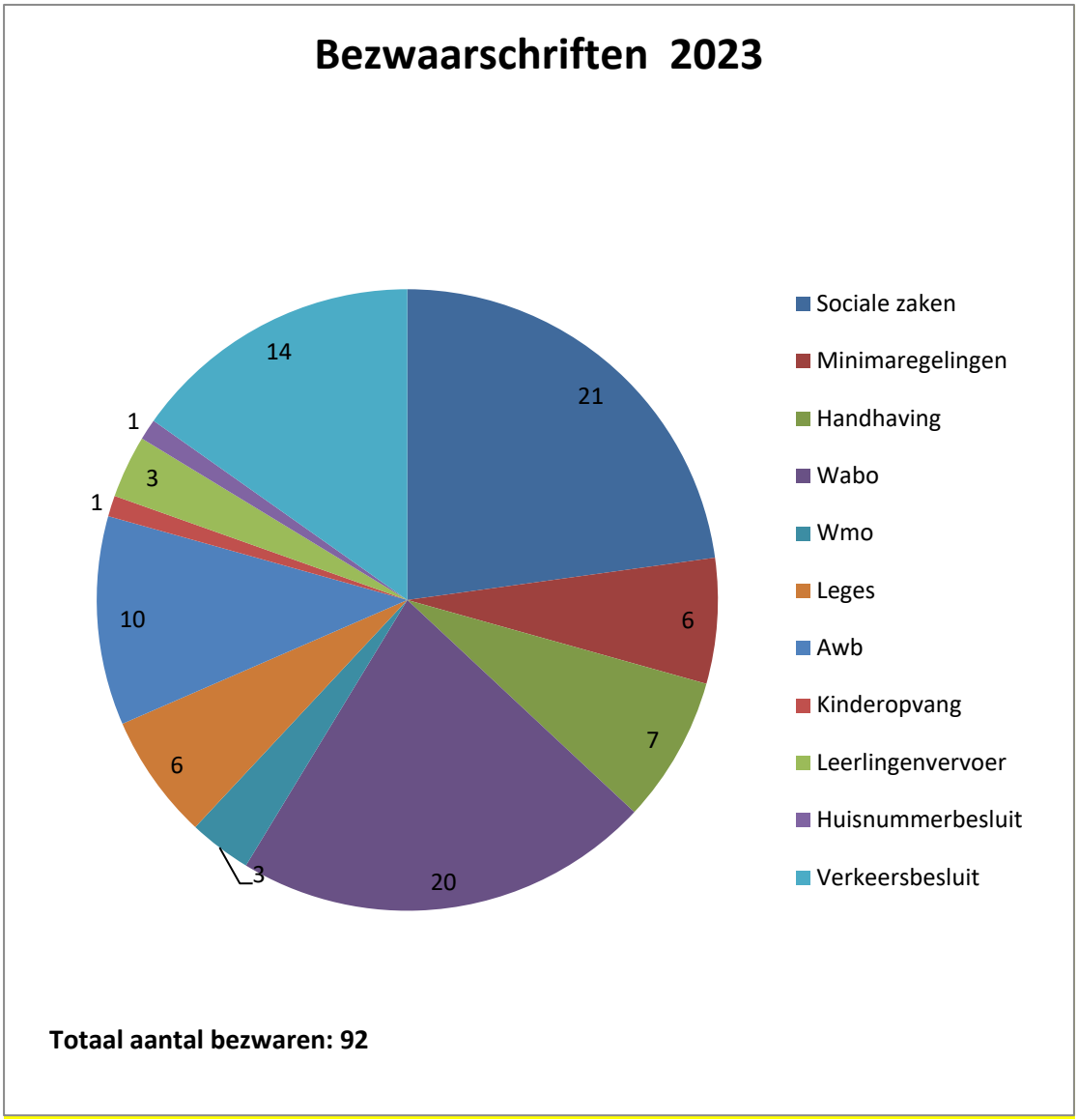
Aantal besluiten 2023

Totaal aantal verstuurde besluiten 2023



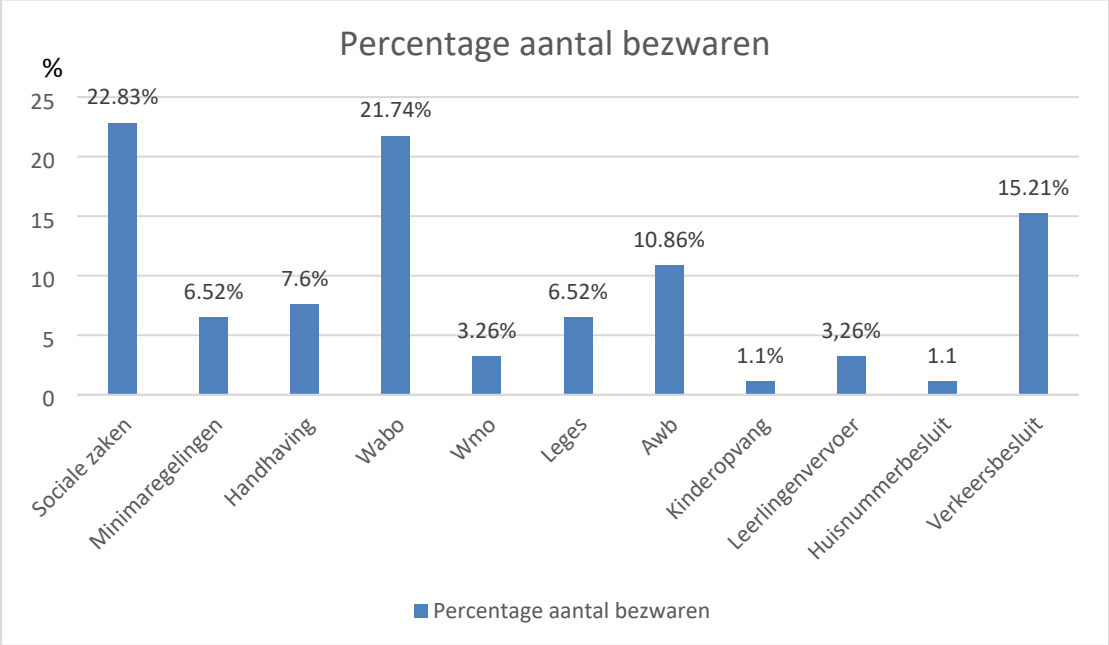
Bovenstaand cirkeldiagram geeft aan hoeveel besluiten in 2023 verzonden zijn waartegen bezwaar gemaakt kon worden. In het cirkeldiagram zijn alleen de besluiten opgenomen van de onderwerpen waartegen in 2023 bezwaar is gemaakt. Er is in 2023 bijvoorbeeld geen bezwaar gemaakt tegen een besluit omtrent de Jeugdwet. Het aantal besluiten betreffende de Jeugdwet is daarom niet opgenomen in bovenstaand cirkeldiagram.

Aantal bezwaarschriften 2023



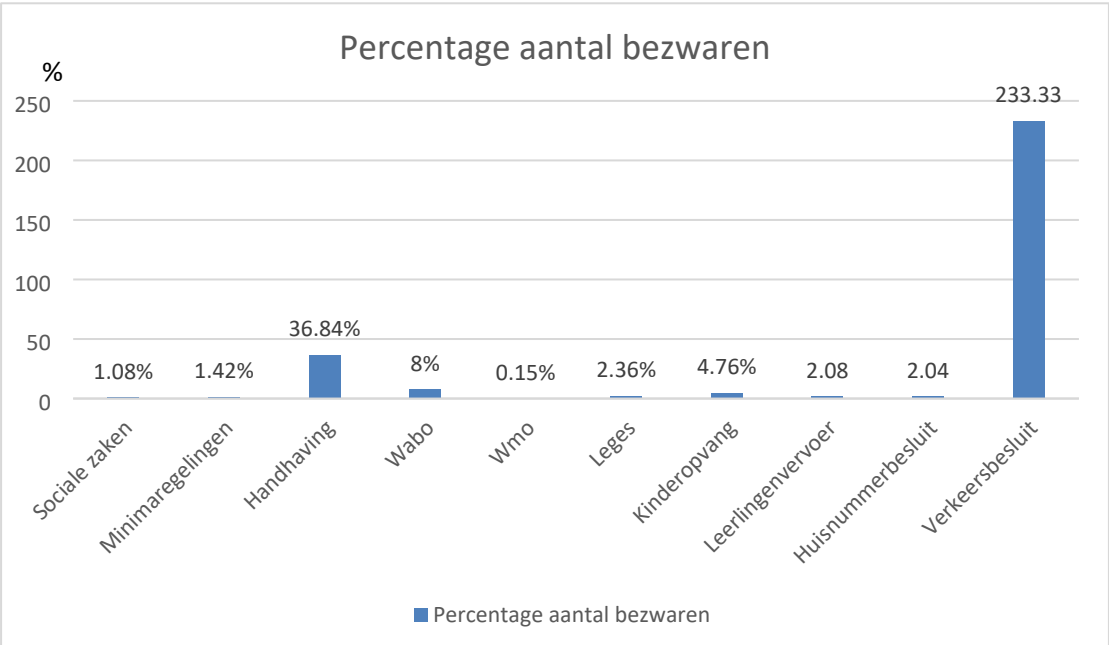
In bovenstaand cirkeldiagram is af te lezen hoeveel bezwaarschriften er in 2023 zijn ontvangen per onderwerp.

Percentage aantal bezwaren 2023 per onderwerp afgezet tegen het totaal aantal bezwaren



In bovenstaand staafdiagram valt af te lezen hoeveel bezwaarschriften (in percentages) er per onderwerp zijn ingediend in vergelijking met het totaal aantal ingediende bezwaarschriften.

Percentage aantal bezwaren 2023 afgezet tegen het totaal aantal besluiten per onderwerp

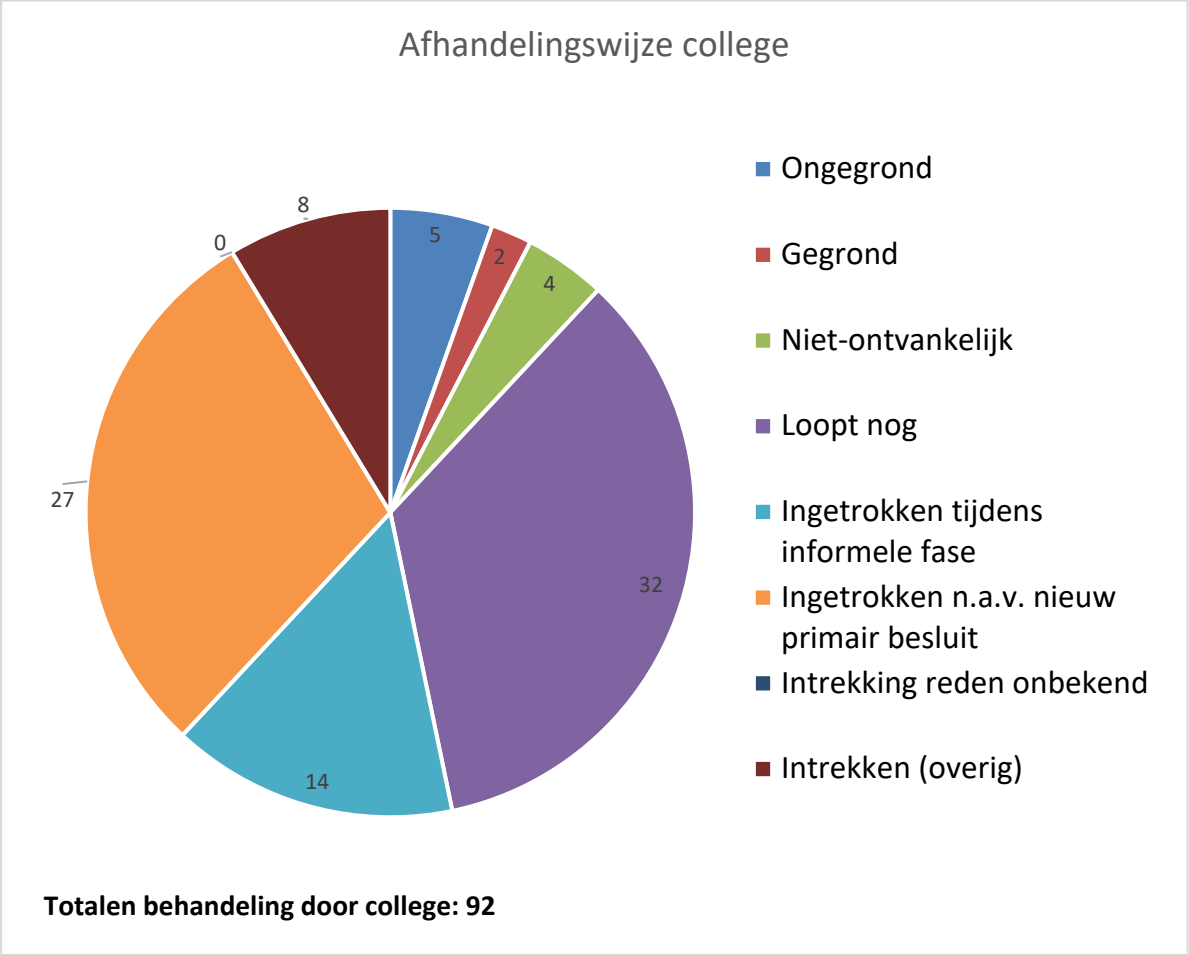


In bovenstaand staafdiagram valt in percentages af te lezen hoeveel bezwaarschriften zijn ingediend ten opzichte van het aantal genomen besluiten in 2023. De percentages zijn dus niet gebaseerd op het totaal aantal ingediende bezwaarschriften, maar zijn

berekend per onderwerp. Het totaal aantal besluiten is afgezet tegen het aantal bezwaarschriften van dat onderwerp.

Wat opvalt is dat er meer bezwaren tegen verkeersbesluiten zijn ingediend dan dat er besluiten zijn genomen. Er zijn tegen één besluit 13 bezwaren ingediend.

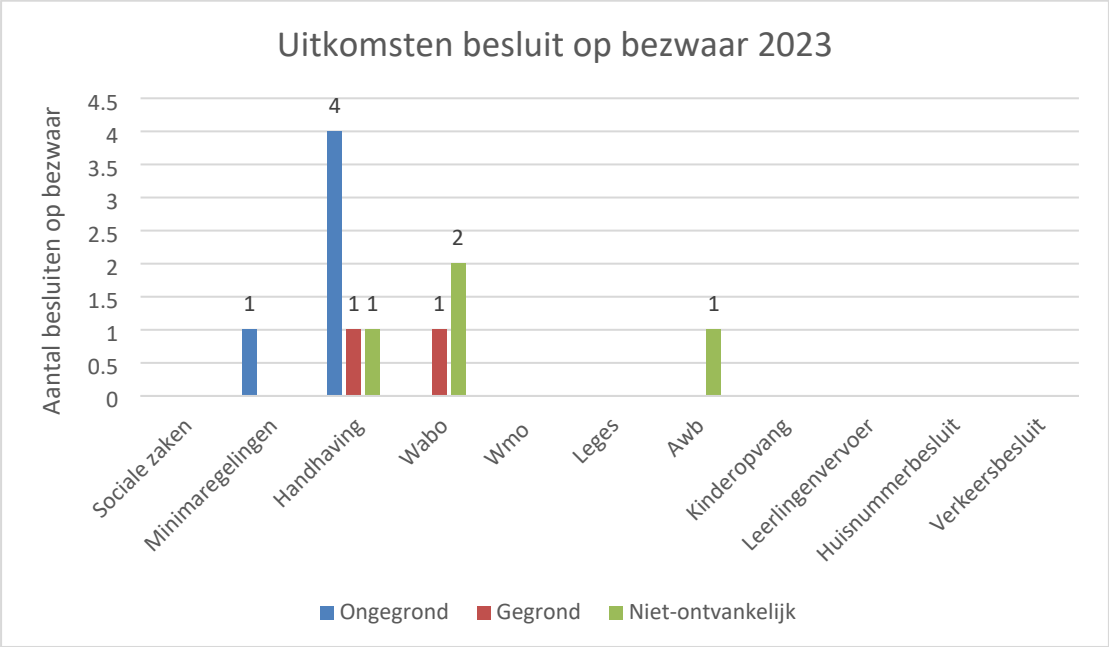
Wijze van afhandeling bezwaarschriften



Totalen behandeling door college: 92

In bovenstaand cirkeldiagram zijn de uitkomsten te lezen van de 92 bezwaarschriften die in 2023 zijn ontvangen. Er zijn 2 bezwaarschriften gegrond verklaard en 5 bezwaarschriften ongegrond verklaard. Verder zijn 4 bezwaarschriften niet-ontvankelijk verklaard. In 14 gevallen is het bezwaarschrift ingetrokken in de informele fase, waardoor er geen nieuw besluit hoefde te worden genomen. In 27 gevallen is het bezwaarschrift ingetrokken doordat er een nieuw primair besluit is genomen. Daarnaast zijn 8 bezwaarschriften in andere gevallen ingetrokken (overige redenen). Tot slot lopen er nog 32 bezwaarschriften.

Uitkomsten besluit op bezwaar per onderwerp 2023



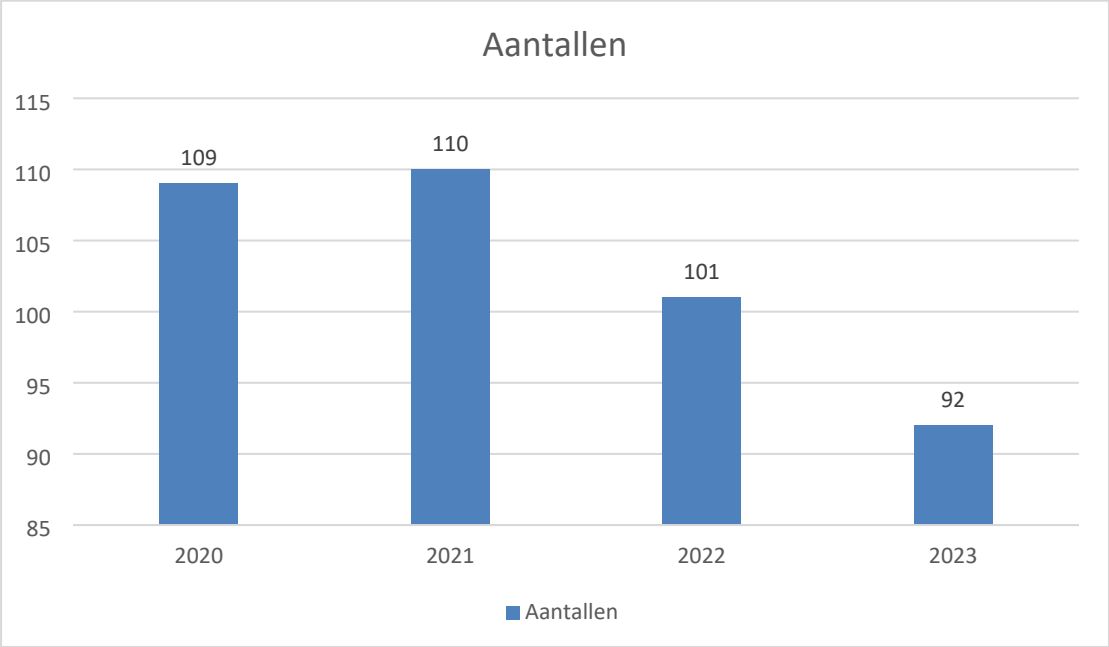
In bovenstaand staafdiagram is opgenomen hoeveel besluiten op bezwaar (van de in 2023 ingediende bezwaarschriften) er zijn genomen inclusief de uitkomsten.

Uitkomsten informele fase bij bezwaarschriften 2023

Onderwerp	*Aantal bezwaarschriften 2023*	*Resultaat praatfase: Intrekking bezwaarschrift*	*Resultaat praatfase: Nieuw primair besluit*	*Resultaat praatfase: Intrekken overige redenen*	*Resultaat praatfase: Intrekken reden onbekend*
Sociale zaken	21	5	12	-	-
Minimaregelingen	6	1	3	-	-
Handhaving	7	-	-	-	-
Wabo	20	6	4	2	-
Wmo	3	-	1	-	-
Leges	6	-	5	-	-
Awb	10	1	-	6	-
Kinderopvang	1	-	1	-	-
Leerlingenvervoer	3	-	-	-	-
Huisnummerbesluit	1	0	1		
Verkeersbesluit	14	1	-	-	-
Totaal	*92*	*14*	*12*	*8*	-

De informele fase wordt ook wel de ‘praat-fase’ genoemd. Deze fase wordt bijna bij alle bezwaarschriften ingezet. Bij een bezwaarschrift tegen een handhavingsbesluit wordt er per zaak gekeken of de informele fase nog zinvol is. Er is namelijk ook een informele fase bij de handhavingsprocedure. De resultaten zijn in bovenstaande tabel te vinden. Er zijn 8 bezwaarschriften ingetrokken met als reden overig. Hiervan zijn 6 bezwaarschriften ingetrokken waarbij er nog geen besluit was. De andere 2 bezwaarschriften zijn ingetrokken nadat de vergunning op verzoek van de vergunninghouder zelf is ingetrokken.

Vergelijking ingediende bezwaarschriften in 2020, 2021, 2022 en 2023



Bovenstaande grafiek toont hoeveel bezwaarschriften er de afgelopen jaren zijn ontvangen. Onderstaande tabel toont het aantal bezwaarschriften per onderwerp per jaartal.

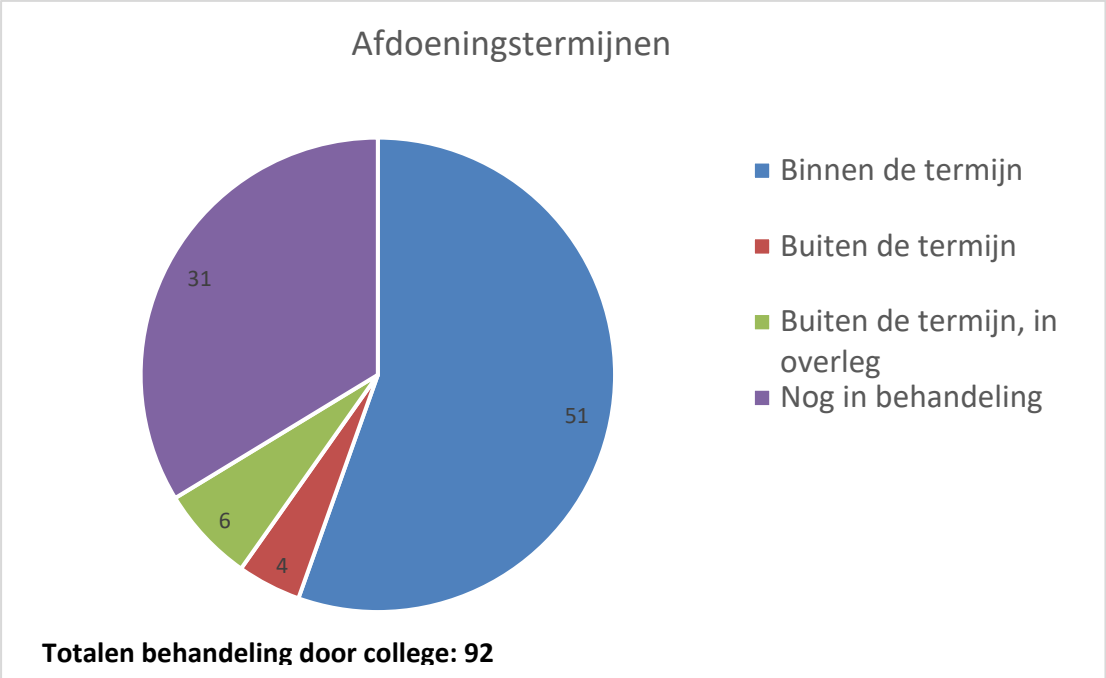
Onderwerp	*Aantal in 2020*	*Aantal in 2021*	*Aantal in 2022*	*Aantal in 2023*
Sociale zaken (incl. minimaregelingen)	32	20	52	27
Handhaving	3	3	7	7
APV	0	0	0	0
Wob/Woo	2	2	1	0
Wabo	50	69	16	20
Wmo	7	5	5	3
Jeugdwet	2	0	0	0
Leerlingenvervoer	0	0	0	3
Subsidie	6	0	2	0
BRP	0	0	0	0
Wegenverkeerswet	0	4	7	14
Leges	5	3	3	6
Awb	2	3	8	10
Huisnummerbesluit	0	1	0	1
Kinderopvang	0	0	0	1
Totaal	*109*	*110*	*101*	*92*

Uitkomsten bezwaarzaken gestart voor 2023

In het jaar 2023 zijn bezwaarzaken afgerond die gestart waren voor het jaar 2023. In onderstaande tabel leest u de uitkomsten.

	Ongegrond	**Gegrond**	**Niet-ontvankelijk**	**Deels gegrond, deels ongegrond**	**Resultaat praatfase: Intrekking bezwaarschrift**	**Resultaat praatfase: Nieuw primair besluit**	**Resultaat praatfase: intrekken overige redenen**	**Nog in behandeling**
Sociale Zaken	6	0	1	0	2	11	1	2
Minimaregelingen	0	0	0	0	0	1	0	0
Handhaving	1	1	0	0	0	0	0	1
Discussienota	0	0	1	0	0	0	0	0
Wmo	0	0	0	0	2	0	0	0
Wabo	1	0	2	0	0	0	0	0
Wob/Woo	0	1	0	0	0	0	0	0
Leges	0	0	0	0	0	1	0	0
Awb	0	0	1	0	0	0	0	0
TOTAAL	**8**	**2**	**5**	**0**	**4**	**13**	**1**	**3**

Afdoeningstermijnen bezwaren 2023



Totalen behandeling door college: 92

In bovenstaand cirkeldiagram zijn de afdoeningstermijnen af te lezen van de 92 bezwaarschriften die in 2023 zijn ontvangen. Er is in 57 bezwaarzaken binnen de beslistermijn tot een afronding kunnen komen, door bijvoorbeeld afhandeling tijdens de informele fase of middels een besluit bezwaar. Hieronder vallen ook de bezwaren die zijn afgehandeld buiten de termijn maar in overleg. Er zijn 4 bezwaren buiten de termijn afgehandeld. Verder zijn 31 bezwaren doorgegaan naar behandeling in 2024.

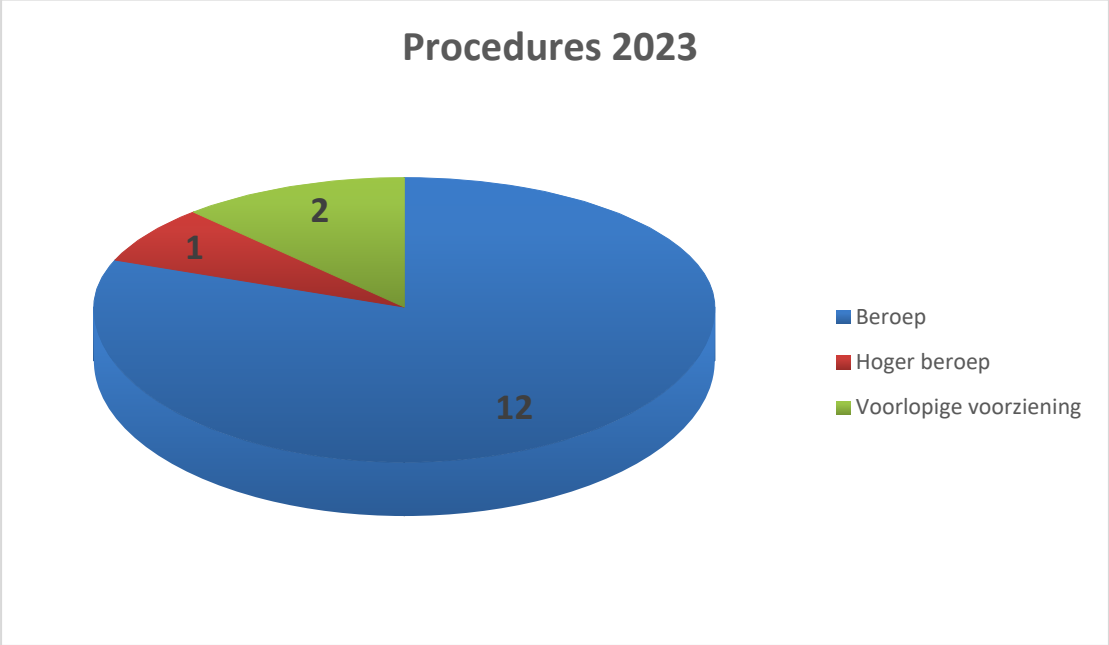
De afdoeningstermijnen zijn voor het eerst opgenomen in dit jaarverslag. In de komende jaren kunnen we een vergelijking maken ten opzichte van het voorgaande jaar of voorgaande jaren.

Afdoeningstermijnen bezwaren 2023 per onderwerp

Onderwerp	*Aantal bezwaarschriften 2023*	*Binnen de termijn*	*Buiten de termijn, in overleg*	*Buiten de termijn*	*Nog in behandeling*
Sociale zaken	21	16	1	-	4
Minimaregelingen	6	3	-	2	1
Handhaving	7	1	4	1	1
Wabo	20	14	1	1	4
Wmo	3	1	-	-	2
Leges	6	5	-	-	1
Awb	10	8	-	-	2
Kinderopvang	1	1	-	-	-
Leerlingenvervoer	3	-	-	-	3
Huisnummerbesluit	1	1	-	-	-
Verkeersbesluit	14	1	-	-	13
Totaal	*92*	*51*	*6*	*4*	*31*

Aantal procedures bij de bestuursrechter

Aantal procedures in 2023 (niet zijnde bezwaren)



Zoals af te lezen in het cirkeldiagram zijn er in 2023 in totaal 15 procedures aanhangig geweest. In 2023 is er 12 keer beroep ingesteld bij de bestuursrechter. De meeste beroepszaken hebben betrekking op het omgevingsrecht. De zaken hebben geen onderlinge samenhang. Ook hebben de beroepszaken geen relatie met media-aandacht. In algemene zin merken we dat inwoners mondiger worden, dit kan de toename van het aantal procedures verklaren. In onderstaande tabellen is af te lezen wat het onderwerp en de uitkomst was van de procedure.

Uitkomsten beroep

Omschrijving	Onderwerp	Uitkomst
Beroep tegen (reeds verstreken) tijdelijks woningsluiting i.v.m. overtreden Opiumwet	Wabo	Ongegrond
Beroep tegen besluit tot opleggen van een last onder dwangsom	Handhaving	Nog in behandeling
Beroep tegen besluit op het handhavingsverzoek i.v.m. houden van een hondenfokkerij	Handhaving	Gegrond
Beroep tegen besluit tot opleggen van een last onder dwangsom	Handhaving	Nog in behandeling

Beroep tegen besluit (niet-ontvankelijk) omtrent het wijzigen van de inzamelingsfrequentie van huishoudelijk restafval	Afvalinzameling	Nog in behandeling
Beroep tegen afwijzing invorderingsverzoek	Handhaving	Nog in behandeling
Beroep tegen een afwijzing van een Participatiewetuitkering	Sociale Zaken	Ongegrond
Beroep tegen terugvordering Participatiewetuitkering van ongeveer 30.000 euro	Sociale Zaken	Ongegrond
Beroep tegen afwijzing invorderingsverzoek	Handhaving	Nog in behandeling
Beroep tegen afwijzing handhavingsverzoek	Handhaving	Nog in behandeling
Beroep tegen verlenen omgevingsvergunning	Wabo	Nog in behandeling
Beroep tegen afwijzing handhavingsverzoek	Handhaving	Nog in behandeling (bij de RUD)

Uitkomsten hoger beroep

Omschrijving	**Onderwerp**	**Uitkomst**
Hoger beroep tegen vergunningverlening 8 recreatiewoningen	Wabo	Nog in behandeling

Uitkomsten voorlopige voorziening

Omschrijving	**Ondewerp**	**Uitkomst**
Verzoek om voorlopige voorziening i.v.m. omgevingsvergunning bomenkap	Wabo	Ingetrokken
Verzoek om voorlopige voorziening inzake illegale hondenfokkerij	Handhaving	Ingetrokken tijdens de zitting

Vergelijking aantal ingediende beroepszaken in 2020, 2021, 2022 en 2023

Onderwerp	*Aantal in 2020*	*Aantal in 2021*	*Aantal in 2022*	*Aantal in 2023*
Sociale zaken	0	0	1	2
Handhaving	0	0	0	7
Omgevingsvergunning Wabo	0	3	0	2
Afvalinzameling	0	0	0	1
Awb	0	0	1	0
Wegenverkeerswet	1	1	0	0
Wmo	0	0	1	0
Totaal	*1*	*4*	*3*	*12*

Vergelijking aantal ingediende hoger beroepszaken in 2020, 2021, 2022 en 2023

Onderwerp	*Aantal in 2020*	*Aantal in 2021*	*Aantal in 2022*	*Aantal in 2023*
Sociale zaken	0	0	0	0
Handhaving	1	0	0	0
Omgevingsvergunning Wabo	1	0	0	1
Awb	0	0	0	0
Totaal	*2*	*0*	*0*	*1*

Vergelijking aantal ingediende voorlopige voorzieningen in 2020, 2021, 2022 en 2023

Onderwerp	*Aantal in 2020*	*Aantal in 2021*	*Aantal in 2022*	*Aantal in 2023*
Handhaving	1	1	0	1
APV	0	0	0	0
Omgevingsvergunning Wabo	0	0	2	1
Wmo	0	0	0	0
Participatiewet	0	1	1	0
Totaal	*1*	*2*	*3*	*2*

Commissie bezwaarschriften gemeente Borger-Odoorn

In dit hoofdstuk wordt u geïnformeerd over de bezwaarschriften die de commissie bezwaarschriften (hierna: commissie) heeft behandeld in 2023. Er wordt inzicht gegeven in de aantallen, de onderwerpen en de uitkomst van de adviezen. Ook wordt een vergelijking gemaakt met de bezwaarschriften die in 2020, 2021 en 2022 zijn ingediend.

Werkzaamheden commissie
De commissie is een commissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht. De commissie heeft tot doel te adviseren over besluiten van het college van burgemeester en wethouders, de burgemeester en de raad waartegen bezwaar is gemaakt en daarmee bij te dragen aan de kwaliteit van de besluitvorming. De commissie is niet bevoegd bij bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten die gaan over belastingen (waaronder legesheffing), Wet waardering onroerende zaken en de regeling organieke functiebeschrijvingen en waardering gemeente Borger-Odoorn.

Samenstelling commissie
De ‘Verordening commissie bezwaarschriften’ (hierna: de verordening) bepaalt dat de commissie bestaat uit een voorzitter en ten minste twee leden en een aantal plaatsvervangende leden. De commissie bestaat uit de volgende personen:

Naam	Functie
De heer mr. H.A. Vriezema	Voorzitter
Mevrouw mr. Y.M. Prins	Voorzitter
Mevrouw mr. N. Hoogstra	Lid
Mevrouw mr. A.B. van Ulsen	Lid
De heer E.M. Venema	Lid
De heer mr. A. Tollenaar	Plaatsvervangend lid

Secretariaat
De commissie wordt bij het uitoefenen van haar werkzaamheden ambtelijk ondersteund door een secretariaat. Het secretariaat van bezwarencommissie bestond in 2023 uit de volgende personen:

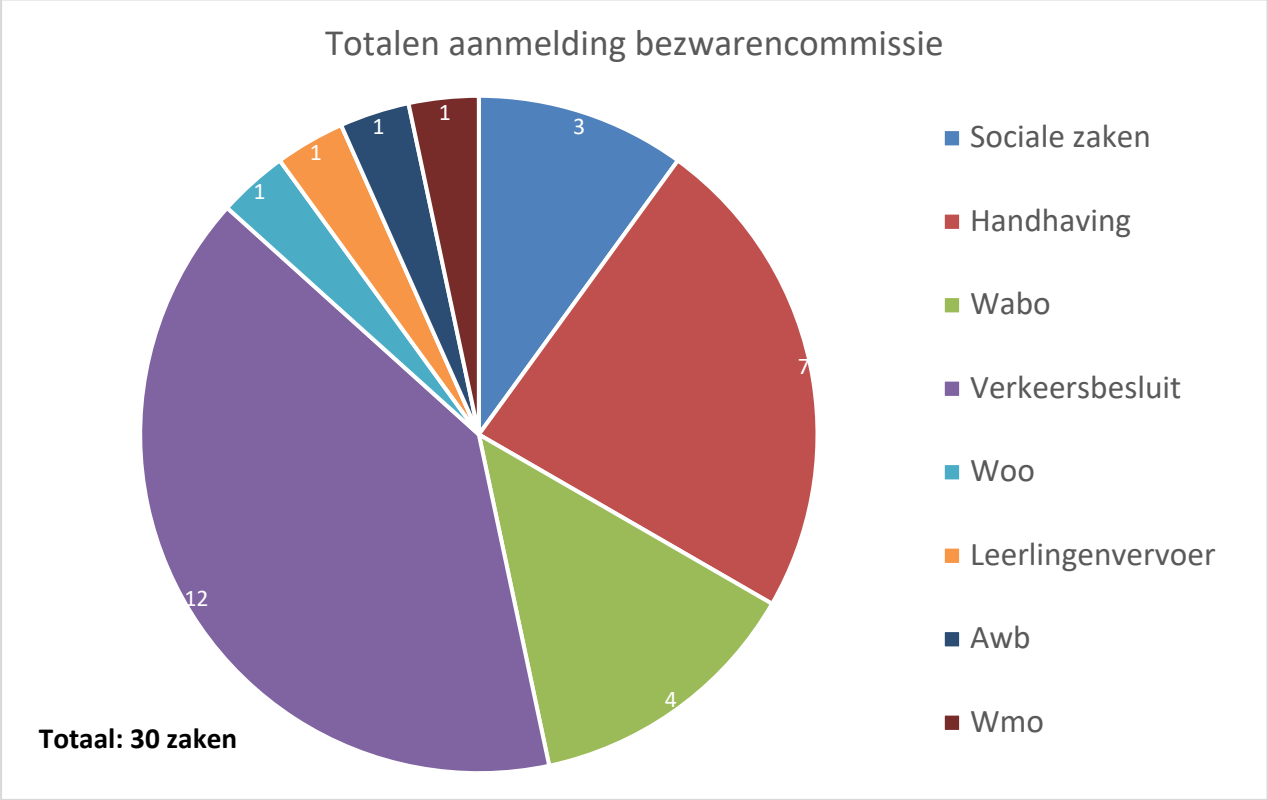
Naam	Functie
Mevrouw P. Fischer	Secretaris van de commissie bezwaarschriften
Mevrouw P. Lok-Huigen	Plaatsvervangend secretaris van de commissie bezwaarschriften
Mevrouw A. Sanders-Drent	Administratief juridisch ondersteuner

Advisering bezwarencommissie bezwaren ontvangen vóór 2023 (en advies in 2023)

	Ongegrond	Gegrond	Niet-ontvankelijk	Deels gegrond, deels ongegrond	Ingetrokken
Wmo	0	0	0	0	0
Sociale zaken	4	0	0	0	0
Handhaving	1	0	0	0	0
Wabo	0	1	0	0	0
Awb	0	0	1	0	0
TOTAAL	**5**	**1**	**1**	**0**	**0**

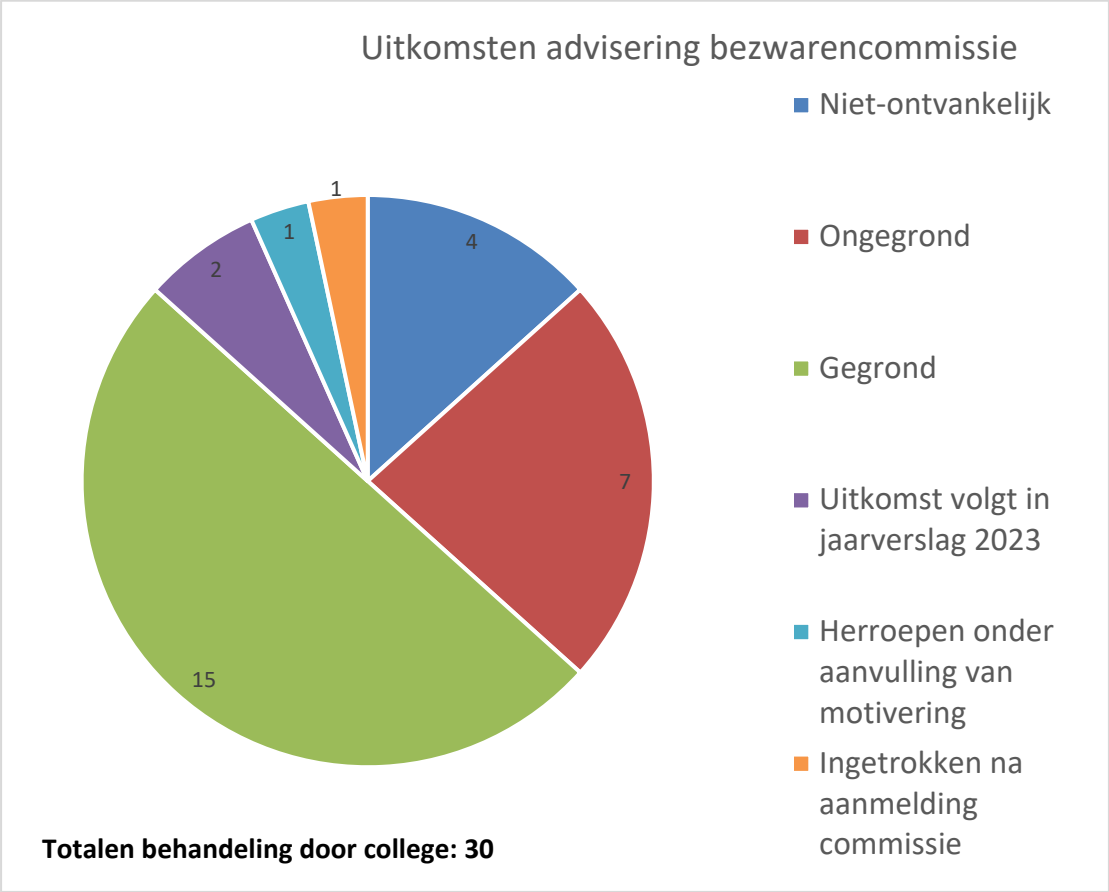
Zoals in bovenstaande tabel af te lezen heeft de bezwarencommissie in 2023 in 7 zaken een advies uitgebracht in zaken die voor 2023 zijn aangemeld bij de bezwarencommissie.

Totalen aangemelde zaken bij bezwarencommissie in 2023



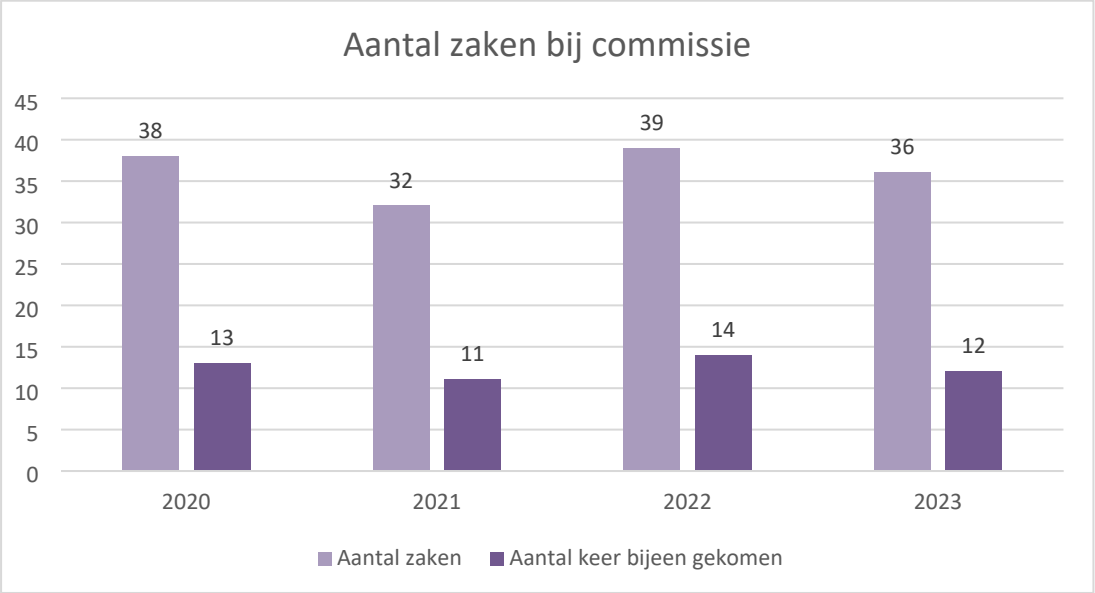
Er zijn in 2023 30 zaken aangemeld bij de bezwarencommissie. Naar aanleiding van de bezwaren tegen één Verkeersbesluit zijn 12 adviezen uitgebracht. Onder sociale zaken valt ook een bezwaar tegen de afwijzing energietoeslag en een afwijzing webwinkel. Niet in alle zaken is ook een advies uitgebracht, omdat na de hoorzitting alsnog een nieuw primair besluit is genomen of omdat het bezwaarschrift na aanmelding bij de bezwarencommissie of tijdens de hoorzitting is ingetrokken. In de grafiek op de volgende bladzijde worden de uitkomsten weergegeven.

Uitkomsten advisering bezwarencommissie 2023



In bovenstaand cirkeldiagram is opgenomen wat de commissie geadviseerd heeft aan het college of de burgemeester nadat het college of de burgemeester een bezwaarschrift heeft aangemeld bij de commissie. Er zijn 7 bezwaren ongegrond verklaard. Er zijn 15 bezwaren gegrond verklaard en dit lijkt veel. Echter, 12 van de adviezen om het bezwaar gegrond te verklaren waren gericht tegen hetzelfde verkeersbesluit.

Vergelijking totalen advisering bij bezwarencommissie 2020, 2021, 2022 en 2023



In bovenstaand staafdiagram is een vergelijking gemaakt van het aantal zaken waarin de commissie een advies heeft uitgebracht. Voor wat betreft het aantal zaken bij het jaar 2023 zijn ook de zaken die vóór 2023 zijn aangemeld bij de commissie en die de commissie in 2023 heeft afgehandeld meegenomen. Daarnaast zijn de zaken die wel aangemeld zijn bij de commissie, maar waarvoor de commissie geen advies heeft hoeven uitbrengen niet meegenomen.

Daarnaast is in deze grafiek aangegeven hoeveel keer de bezwarencommissie bijeen is gekomen voor een hoorzitting. Zoals ook uit de cijfers blijkt, behandelt de commissie meerdere zaken op één avond.

Evaluatie en terugblik 2023

Op 24 oktober 2023 hebben het secretariaat en de bezwarencommissie een evaluatie gehad. Het was enige tijd geleden dat er voordien een evaluatie had plaatsgevonden, namelijk voor het laatst op 25 oktober 2021. Tijdens de evaluatie op 24 oktober 2023 hebben we dan ook de jaren 2021, 2022 en 2023 geëvalueerd.

Tijdens de evaluatie is besproken dat de afdoeningstermijnen niet zijn meegenomen in de jaarverslagen van 2021 en 2022. De afspraak is gemaakt dat dit in het jaarverslag van 2023 meegenomen zal worden. De afdoeningstermijnen zijn verwerkt in het jaarverslag van 2023.

De commissie heeft aangegeven erg positief terug te kijken op de afgelopen jaren en geeft complimenten aan het secretariaat en de vertegenwoordigers van het college en de burgemeester en de raad. De commissie geeft een compliment aan de gemeente. Wanneer er zaken worden aangedragen door de commissie zijn de medewerkers bereid om dit op te pakken. De commissie heeft over het jaar 2023 geen verdere aanbevelingen.

Bijlage 1: processchema bezwaarprocedure per 1-9-2019



Op de voorgaande pagina is het processchema opgenomen met betrekking tot de bezwaarprocedure. De bezwaarprocedure bestaat uit verschillende fasen, namelijk een administratieve fase door het juridisch team, de informele fase door de vakafdeling/beleidsafdeling en daarna de behandeling door het juridisch team. In de administratieve fase wordt het dossier compleet gemaakt en wordt de ontvankelijkheidstoets gedaan. In de informele fase vindt er altijd een gesprek plaats met de bezwaarmaker en eventueel met een derde-belanghebbende over het bezwaarschrift. Het doel van de informele fase is om uitleg te geven over de procedure en het bestreden besluit, om helder te krijgen wat de grootste pijnpunten zijn en de mogelijkheden ten aanzien van het bestreden besluit te bekijken. Daarbij wordt onderzocht of er binnen de bezwaarprocedure ruimte is voor een minnelijke oplossing. Als de informele fase is afgerond en de bezwaarprocedure wordt voortgezet, dan wordt het bezwaarschrift aangemeld bij de commissie bezwaarschriften. De commissie bezwaarschriften wordt dan om een advies gevraagd over het bezwaarschrift. Na ontvangst van het advies wordt er een besluit op bezwaar opgesteld. Aan het einde van het proces vindt er ook een interne terugkoppeling plaats over de afhandeling van het bezwaarschrift.