RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	0000408123
Onderwerp:	Herziening Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022
Datum raadsvergadering:	*Invullen door de griffie*
Agendapunt:	*Invullen door de griffie*
Portefeuillehouder:	M.F. Poorter
Programma begroting:	Programma 0 Bestuur en ondersteuning

Publiekssamenvatting

De raad wordt voorgesteld de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 te wijzigen. In de te wijzigen Apv zijn de zomerupdate van de model-Apv van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en enkele eigen aanpassingen over onder andere bedelarij en deelvoertuigen verwerkt. Om een mogelijke introductie van deelvoertuigen in goede banen te leiden, is een vergunningplicht voor aanbieders van deelvoertuigen opgenomen in de Apv. Aan de vergunning kunnen bovendien voorschriften worden gekoppeld ter voorkoming van overlast en ongewenste situaties.

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad besluit:

1. de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 aan te passen conform bijgaand raadsbesluit.

Inleiding

Om de gemeente netjes en leefbaar te houden heeft de raad op 20 juli 2022 de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 (hierna: Apv) vastgesteld met daarin bepalingen over orde en veiligheid op de openbare weg, over toezicht op evenementen, toezicht op openbare inrichtingen en maatregelen tegen overlast en baldadigheid. De Apv wordt regelmatig geëvalueerd en aangepast. Wetswijzigingen, jurisprudentie, praktijkervaringen en aanbevelingen van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) vormen in beginsel de basis voor een nieuw voorstel tot wijziging van de Apv.

Voorgesteld wordt enkele artikelen in de Apv te wijzigen. Dit in verband met de zomerupdate van de model-Apv van de VNG en enkele eigen correcties op het gebied van onder andere bedelarij en deelmobiliteit. De overige artikelen in de Apv blijven ongewijzigd.

De wijziging van artikelen in de Apv is een raadsbevoegdheid.

Beoogd effect

Middels dit voorstel wordt beoogd te komen tot een actuele en correcte Apv voor Dijk en Waard om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang in Dijk en Waard te beschermen.

Kader

De gemeenteraad heeft op grond van artikel 149 van de Gemeentewet een autonome verordenende bevoegdheid. Dit artikel luidt: ‘de raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt’. De omvang van de verordenende bevoegdheid strekt zich uit tot de huishouding van de gemeente (artikel 108 van de Gemeentewet). Tot de gemeentelijke huishouding worden in ieder geval gerekend aspecten van de openbare orde, veiligheid en bescherming van de gezondheid van personen.

In sommige gevallen bevat de wet in formele zin een grondslag om nader omschreven onderwerpen bij verordening te regelen. Voorbeelden zijn de Wet openbare manifestaties en de Alcoholwet.

Motivering per besluitpunt

1. de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 vast te stellen conform bijgaand raadsbesluit.
   a. Om de gemeente veilig en leefbaar te houden en de openbare orde te handhaven is het wenselijk dat de raad gebruik maakt van de autonome verordenende bevoegdheid ex artikel 149 van de Gemeentewet dan wel een bevoegdheid opgenomen in een wet in formele zin. Regels zijn nodig om overlast en onveilige situaties aan te pakken en het algemeen belang te beschermen.
   b. In de bijgevoegde was-wordt-tabel staat welke Apv-artikelen worden gewijzigd, wat er in deze artikelen wordt gewijzigd en waarom bepaalde keuzes worden gemaakt. Hieronder worden de belangrijkste keuzes toegelicht:

      Zomerupdate VNG
      In de zomer van 2022 heeft de VNG wijzigingen doorgevoerd in haar model Apv. Het is in Dijk en Waard gebruikelijk en ook wenselijk om zoveel mogelijk aan te haken bij de model-Apv. Waar de VNG de gemeente keuzevrijheden biedt wordt voor een invulling gekozen die het meest bij Dijk en Waard past. De door de VNG voorgestelde wijzigingen zijn waar mogelijk overgenomen, zodat de Apv van Dijk en Waard zoveel mogelijk parallel loopt met de modelverordening van de VNG. Voor de eventuele invoering van een artikel over proeverijen in slijtlokaliteiten wordt meer tijd genomen.

      Correcties
      Enkele onjuistheden zijn gecorrigeerd. Met name de correctie van artikel 4:15 inzake handelsreclame is hier van belang. De vergunningplicht was nu niet juist opgenomen en wordt met deze wijziging gecorrigeerd.

      Bedelarij
      Dit is een facultatief artikel in de model-Apv van de VNG. Omdat de (overlast door) bedelarij langzaamaan toeneemt en handelen in situaties gewenst kan zijn, wordt voorgesteld uit voorzorg het artikel uit de model-Apv van de VNG over te nemen.

      Deelmobiliteit
      De gemeente heeft in de zomer van 2022 van een aanbieder een verzoek ontvangen om bij wijze van proef elektrische deelscooters te mogen plaatsen in Dijk en Waard. Op dit moment is het plaatsen van deelvoertuigen niet geregeld in de Apv noch in de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL). Het aangaan van een samenwerkingsovereenkomst zou het maximaal haalbare zijn. Ervaringen met deelscooters in onder andere de gemeente Alkmaar en in andere grote steden geven echter aanleiding om voorzichtig te zijn met de introductie van de deelscooter. Zo

verrommelt de openbare ruimte door overal neergezette en omgevallen deelscooters. Daar staat tegenover dat deelscooters en later misschien ook deelfietsen kunnen bijdragen aan een verminderd autogebruik in de regio Alkmaar. Teneinde de introductie van deelvoertuigen zoals deelscooters in goede banen te leiden, bestaat de behoefte aan een juridisch instrument waarmee voorwaarden aan de aanbieders kunnen worden opgelegd. Voorgesteld wordt om daartoe in de Apv (artikel 5:12a) een verbod met vergunningplicht voor aanbieders van deelvoertuigen op te nemen.

Kanttekeningen en risico's
Geen.

Alternatieven
De raad kan ervoor kiezen de Apv niet te wijzigen. Dit heeft tot gevolg dat de Apv van Dijk en Waard achterloopt bij de model-Apv van de VNG, dat er enkele onjuistheden in de Apv zitten en dat er geen regels zijn voor bedelarij en deelmobiliteit. Dit kan ongewenste overlast en onveilige situaties tot gevolg hebben.

Samenwerking en participatie
Het voorstel is afgestemd met de diverse afdelingen binnen de organisatie en de politie.

Heeft het voorstel financiële gevolgen?
Dit voorstel heeft geen directe financiële gevolgen. Voor zover voor de behandeling van vergunningen en ontheffingen leges moeten worden betaald, wordt dit geregeld in de Legesverordening.

Communicatie
Het besluit wordt bekendgemaakt in het Elektronisch Gemeenteblad. De gewijzigde regelingen blijven vervolgens voor een ieder beschikbaar op www.overheid.nl. Waar nodig wordt de beschikbare informatie op de gemeentelijke website aangepast.

Uitvoering
Na vaststelling wordt het besluit bekendgemaakt en gepubliceerd op de onder 'Communicatie' geschreven wijze.

De Apv wordt naar behoefte geëvalueerd en aangepast. Wetswijzigingen, jurisprudentie, praktijkervaringen en aanbevelingen van de VNG vormen in beginsel de basis voor een nieuw voorstel tot wijziging van de Apv.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit
1. Gewijzigde Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022
2. Kaart bij artikel 2:27 van de Apv Dijk en Waard 2022 inzake definities horeca

Bijlagen ter informatie
3. Was-wordt-tabel Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022

RAADSBESLUIT

Onderwerp:	Herziening Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022
Zaaknummer:	0000408123
Raadsvergadering:	*Invullen door de griffie*
Agendapunt:	*Invullen door de griffie*

De raad van de gemeente Dijk en Waard;

gelezen het voorstel van college van burgemeester en wethouders van Dijk en Waard van 22 november 2022;

gelet op de artikelen 149 van de Gemeentewet;

besluit:
vast te stellen de Verordening tot wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022:

Artikel I
De Algemene plaatselijke verordening Dijk en Waard 2022 wordt gewijzigd als volgt.

A

Artikel 2:28 wordt als volgt gewijzigd:
1. Het vijfde lid vervalt en de leden 6 en 7 worden vernummerd tot 5 en 6.

B

In artikel 2:60, eerste lid, en artikel 5:12, eerste lid, wordt ‘opheffing’ vervangen door ‘beëindiging’.

C

Artikel 2:65 komt te luiden:

Artikel 2:65 Bedelarij
Het is verboden op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken in door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.

D

In artikel 4:11 wordt ‘artikel 5.7.1.3’ vervangen door ‘artikel 5.7.1.2’.

E

Artikel 4:15 vervalt en wordt vervangen door:

Artikel 4:15 Verbod hinderlijke of gevaarlijke reclame

1. Het is verboden zonder vergunning op, aan of in een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren door middel van een opschrift, aankondiging of afbeelding.
2. Het college stelt nadere regels ten aanzien van het aanbrengen van handelsreclame op, aan of in een onroerende zaak, met specifieke criteria waaraan de reclame moet voldoen en in welke situatie de vergunningplicht niet geldt.
3. Het verbod is niet van toepassing op een:
   a. opschrift, aankondiging en afbeelding in het inwendig gedeelte van een onroerende zaak, die niet kennelijk gericht zijn op zichtbaarheid vanaf de weg;
   b. opschrift, aankondiging en afbeelding op zuilen, borden, muren of andere constructies, aangewezen door de overheid;
   c. opschrift, aankondiging en afbeelding betrekking hebbend op:
      - openbare verkoping, aanbiedingen ter verkoop, verhuur of verpachting van een onroerende zaak voor zolang zij feitelijke betekenis hebben;
      - het beroep, de dienst, of het bedrijf dat in of op de onroerende zaak wordt uitgeoefend of waarvoor die zaak is bestemd, zomede op naamborden,

      mits dit opschrift, aankondiging en afbeelding gezamenlijk geen grotere oppervlakte hebben dan 0,50 m2 en geen van alle een grotere afmeting in een richting hebben dan 1,00 meter en mits dit opschrift, aankondiging en afbeelding niet zijn verlicht en zijn aangebracht op een plat bord dan wel losse letters tegen de gevel op beganegrond-niveau van de onroerende zaak;
   d. opschriften betrekking hebbend op de naam of aard van in uitvoering zijnde bouwwerken of op de namen van degenen die bij het ontwerp of de uitvoering van het bouwwerk betrokken zijn, mits deze opschriften zijn aangebracht op borden bij of op de in uitvoering zijnde bouwwerken zelf en niet verlicht zijn, zulks voor zolang zij feitelijke betekenis hebben;
   e. opschriften en aankondigingen aan gebouwen en inrichtingen van openbaar vervoer, indien deze zijn aangebracht ten dienste van dat vervoer.
4. In afwijking van artikel 1:8 kan een vergunning worden geweigerd:
   a. als de reclame, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
   b. in het belang van de verkeersveiligheid;
   c. in het belang van voorkoming of beperking van hinder of overlast voor de omgeving.
5. a. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken;
   b. De weigeringsgrond van het vierde lid, onder c, geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer.

F

In artikel 5:8 wordt ‘achtste’ vervangen door ‘derde’.

G

Artikel 5:10 vervalt.

H

Na artikel 5:12 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat luidt als volgt:

Artikel 5:12a Deelvoertuigen

1. Het is verboden zonder vergunning van het college bedrijfsmatig voertuigen voor gebruik door derden op de weg te plaatsen.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 en artikel 1:8 kan het college de vergunning weigeren of intrekken indien:

a. een door het college vastgesteld vergunningen- of voertuigenplafond door het verlenen van de vergunning wordt overschreden;
b. indien de aanvraag wordt ingediend buiten een daartoe door het college vastgesteld tijdvak; of
c. als het ter gebruik aanbieden van de voertuigen:
    I. gevaar oplevert voor de veiligheid van de gebruikers, de verkeersveiligheid of de doorstroming van het verkeer;
    II. hinder veroorzaakt voor het woon- of leefklimaat;
    III. een nadelige invloed heeft op het milieu;
    IV. onevenredig beslag legt op de openbare ruimte, of
    V. afbreuk doet aan het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte.
d. in strijd wordt gehandeld met het bedrijfsconcept van de vergunninghouder.

3. Op de in het eerste lid bedoelde vergunning is paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
4. De in het eerste lid bedoelde vergunning wordt verstrekt voor de duur van twee jaar. Het college kan besluiten de duur te verlengen met maximaal 1 jaar.
5. Het college kan met het oog op de bescherming van de belangen genoemd in het tweede lid en met het oog op de verdelingsprocedure en indieningsvereisten voor de aanvraagprocedure, nadere regels vaststellen. Er worden in ieder geval regels vastgesteld betreffende:
    a. het maximaal aantal voertuigen waarvoor vergunning verleend kan worden en het maximaal aantal te verlenen vergunningen;
    b. de inhoud en wijze van indiening van een aanvraag;
    c. de verdelings- en toekenningsprocedure voor een vergunning;
    d. de voorschriften die aan de vergunning kunnen worden verbonden.
6. Het college kan wegen of weggedeelten aanwijzen waar uitsluitend voertuigen als bedoeld in het eerste lid mogen worden geplaatst en ter gebruik mogen worden aangeboden of waar deze voertuigen niet mogen worden geplaatst en niet ter gebruik mogen worden aangeboden.
7. Het college kan categorieën of typen voertuigen, stallingsplaatsen, wegen of weggedeelten of gebieden aanwijzen waarvoor of waar het in het eerste lid genoemde verbod niet geldt.
8. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid genoemde verbod voor het experimenteren met vormen van deelvervoer. Een experiment is een tijdelijke proef met een maximale tijdsduur van één jaar.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag nadat zij op de voorgeschreven wijze bekend is gemaakt.

Vastgesteld in de openbare vergadering van *datum invullen door de griffie*

De griffier, De voorzitter,