Gemeente Amstelveen

Signed By: Poppens, T. <t.poppens@amstelveen.nl>
05/09/2023 15:13:35 CEST
ID: 5809c97a-d2d6-4258-908f-4f8589a7be4e
Auth: Scribble

Signed By: Winthorst, H.H. <b.winthorst@amstelveen.nl>
05/09/2023 15:05:27 CEST
ID: 5809c97a-d2d6-4258-908f-4f8589a7be4e
Auth: Scribble

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: Z23-073682

Voorstel van: college van burgemeester en wethouders

Behandelend ambtenaar:
Frank van der Neut
020-5404411
f.van.der.neut@amstelveen.nl

Datum: 5 september 2023

Portefeuillehouder: wethouder Floor Gordon

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling en de Verordening financieel beheer recreatieschap Groengebied Amstelland.

Raadsbesluit

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. Toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling recreatieschap Groengebied Amstelland te wijzigen;
2. Geen zienswijze in te dienen omtrent de ontwerp wijziging Verordening financieel beheer recreatieschap Groengebied Amstelland.

Samenvatting

Als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 is het noodzakelijk alle gemeenschappelijke regelingen aan te passen. De wetgever heeft bepaald dat alle gemeenschappelijk regelingen uiterlijk 1 juli 2024 moeten zijn aangepast. De gewijzigde wgr heeft tot doel de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regeling te versterken. Met deze wijziging hebben en krijgen volksvertegenwoordigers, waaronder gemeenteraadsleden en statenleden meer invloed op de besluitvorming van de gemeenschappelijke regelingen en kunnen deze beter controleren. De gemeenschappelijk regeling recreatieschap Groengebied Amstelland is in lijn met de gewijzigde Wgr aangepast.

Er is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de huidige gemeenschappelijke regeling uit 2007 te actualiseren en moderniseren. Vrijwel alle financiële bepalingen vanuit de gemeenschappelijke regeling zijn overgeheveld naar de Verordening financieel beheer. Mogelijke toekomstige (financiële) wijzigingen kunnen dan middels een zienswijze procedure tussentijds worden aangepast zonder wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

De gemeenteraden (en staten) van het recreatieschap Groengebied Amstelland moeten toestemming verlenen voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraden (en staten) kunnen een zienswijze indienen op de ontwerp Verordening financieel beheer recreatieschap Groengebied Amstelland.

Doel

1. Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling recreatieschap Groengebied Amstelland zodat wordt voldaan aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Mogelijke toekomstige (financiële) wijzigingen tussentijds door middel van een zienswijze procedure aan te passen zodat wijzing van de gemeenschappelijke regeling niet nodig is.

Prestatie

De gemeenschappelijke regeling is aangepast op basis van veranderde regelgeving die vanaf 1 juli 2022 van kracht is. De inhoud van de huidige gemeenschappelijke regeling is grotendeels gelijk gebleven. In de gewijzigde gemeenschappelijk regeling Groengebied Amstelland is de in de wet verankerde mogelijkheid voor burgerparticipatie voor bestuur uitgewerkt die nadrukkelijk in afstemming met de gemeenten moet plaatsvinden. De primaire verantwoordelijkheid voor ruimtelijke planvorming blijft bij de gemeenten liggen. Hiervoor geldt o.a. de Omgevingswet. Daarnaast zijn een aantal zaken verplicht verwerkt in de gewijzigde regeling, zoals het privaatrechtelijk toezicht (democratische controle), de evaluatie van de gemeenteschappelijke regeling, de uittredingsregeling, actieve informatieplicht en de wijze van reactie op de zienswijzen. De strekking van deze wijzigingen is dat volksvertegenwoordigers, waaronder gemeenteraadsleden en statenleden meer invloed hebben op de besluitvorming van deze regeling en deze beter kunnen controleren.

Vrijwel alle financiële bepalingen vanuit de gemeenschappelijke regeling zijn overgeheveld naar de Verordening financieel beheer. Mogelijke toekomstige (financiële) wijzigingen kunnen dan middels een zienswijze procedure tussentijds worden aangepast zonder wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Dit is een dezelfde procedure als van de jaarlijkse vaststelling van de financiële jaarstukken.

Voorgeschiedenis en context

Als gevolg van de wijziging van de Wgr per 1 juli 2022 is het noodzakelijk alle gemeenschappelijke regelingen aan te passen Om hiertoe te komen is begin 2022 gestart met een juridische quick scan op basis waarvan, voor alle recreatieschappen waaronder ook Groengebied Amstelland, de notitie 'Bouwstenen WGR' is opgesteld. Hiermee heeft het algemeen bestuur op 24 november 2022 ingestemd. Alle voorbereidingen voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling zijn namens het recreatieschap door Recreatie Noord-Holland met ondersteuning van externe deskundigen en in samenspraak met een ambtelijke werkgroep en het Bestuursbureau van de recreatieschappen uitgevoerd. Zowel de toelichting op de wijzing Gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland, als de Ontwerp gewijzigde Gemeenschappelijk regeling Groengebied Amstelland waarin de wijzingen als Was-Wordt zijn weergegeven, zijn toegevoegd als bijlage.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

De gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland moet voldoen aan de Wgr van 1 juli 2022. Er is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de huidige gemeennschappelijke regeling uit 2007 te actualiseren.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

Het aanpassen van de gemeenschappelijke regeling is een wettelijke verplichting. Mede op basis van de ingestelde werkgroep is de gemeenschappelijk regeling aangepast zoals deze nu voorligt. Het college stelt de raad voor toestemming te verlenen voor de wijziging.

De overheveling van de financiële bepalingen en Verordening financieel beheer is geen verplichting.

Participatie

In november 2022 zijn door Recreatie Noord-Holland bijeenkomsten voor alle, bij de recreatieschappen betrokken bestuurders en raadsleden, georganiseerd waarbij een toelichting is gegeven op de bouwstenen voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Het verslag van deze bijeenkomst is als bijlage toegevoegd.

Kantekeningen en risico's

Geen.

Financiën

De wijzigde gemeenschappelijke regeling en Verordening financieel beheer hebben geen financiële gevolgen.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

a. Voor toestemming op de ontwerp gemeenschappelijke regeling geldt een wettelijke termijn van dertien weken na verzending, overeenkomstig de bepalingen in afdeling 10.2.1 (Goedkeuring) van de Algemene wet bestuursrecht. De regeling wordt eerst vastgesteld na eenduidig besluit van alle deelnemers en treedt na publicatie in werking. De publicatie is voorbehouden een Provincie Noord Holland en dient vóór 1 juli 2024 plaats te vinden.
b. De reactietermijn voor een eventuele zienswijze op de ontwerp Verordening financieel beheer is acht weken. De ontwerp Verordening Financieel beheer wordt op 23 november 2023 ter vaststelling voorgelegd aan het Algemeen Bestuur Groengebied Amstelland.

Evaluatie

Artikel 30 in de voorgestelde regeling gaat in op evaluatie van de regeling:
Het bestuur draagt ten minste een keer in de vier jaar zorg voor een evaluatie van de regeling.
De evaluatie heeft onder meer, doch niet uitsluitend, tot doel na te gaan:
1. Of en zo ja in welke mate, de met deze regeling beoogde samenwerking is gerealiseerd.
2. Of, en zo ja in welke mate, de bij deze regeling opgedragen taken, in het licht van de beoogde samenwerking, aanpassing behoeven.

Duurzaamheidsaspecten

Niet van toepassing.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief wijziging Gemeenschappelijke Regeling en Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland.
2. Ontwerp gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland (schone versie).
3. Ontwerp gewijzigde Verordening financieel beheer Groengebied Amstelland.
4. Conceptbrief aan Groengebied Amstelland met besluit van de gemeenteraad Amstelveen.
5. Notitie bouwstenen Wet gemeenschappelijk regeling.
6. Toelichting wijziging Gemeenschappelijke regeling Groengebied Amstelland inclusief was-wordt-tabel.
7. Verslag bijeenkomst Wet gemeenschappelijke regeling
8. Gewijzigde Gemeenschappelijk regeling Groengebied Amstelland was-wordt.

De secretaris,

Bert Winthorst

De voorzitter,

Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.