Lot van Hooijdonk
Wethouder voor Energie, Mobiliteit,
Groen, Dierenwelzijn,
Wijk Zuid en Wijk West
Postadres Postbus 16200, 3500 CE Utrecht
Telefoon 14 030
www.utrecht.nl

Gemeente Utrecht

Aan de gemeenteraad

Behandeld door	E.R. Verheij	**Datum**	24 september 2021
Doorkiesnummer	030 - 28 60318	**Kenmerk**	8180637
E-mail	e.verheij@utrecht.nl	**Onderwerp**	Toelichting parkeernormen
Bijlage(n)	-	**Beleidsveld**	Mobiliteit

Geachte leden van de raad,

Tijdens de Raadsinformatiebijeenkomst over de Parkeervisie op 7 september jl. zijn vragen gesteld over de Utrechtse parkeernormen. In deze brief leest u de gevraagde toelichting waarom Utrecht met de Nota Parkeernormen Fiets en Auto uit 2013 heeft gekozen voor een verlaging ten opzichte van de CROW-kentallen1, en welke wijzigingen in de nieuwe, aan uw raad voorliggende module Parkeernormen (2021) zijn opgenomen.

Onderbouwing parkeernormen in Nota Parkeernormen Fiets en Auto (2013)

In de Nota Parkeernormen Fiets en Auto uit 2013 is ten aanzien van de hoogte van de parkeernormen het volgende opgenomen:

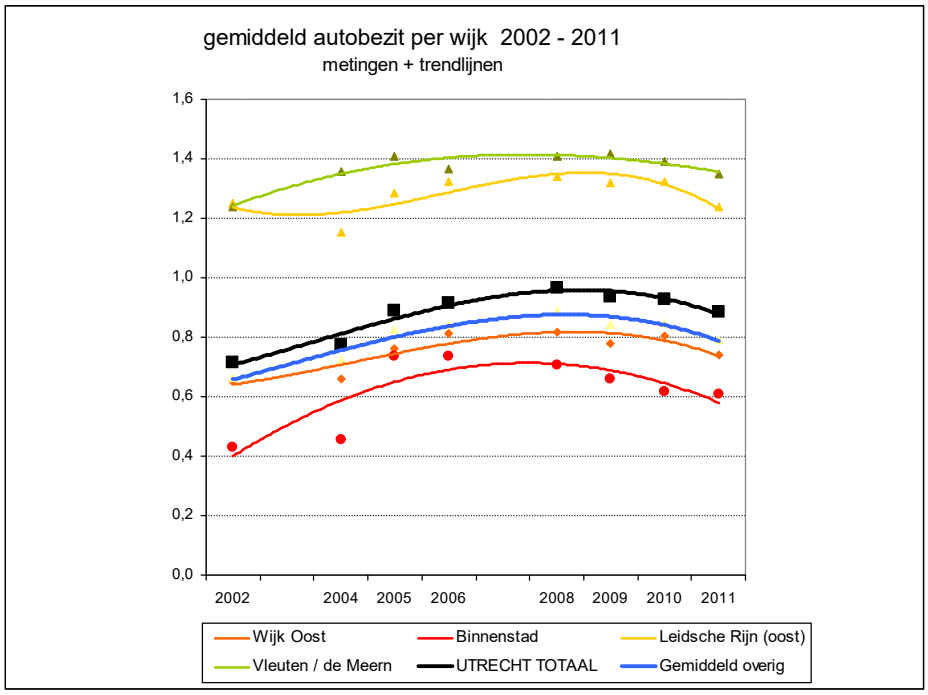
In 2011 is het autoparkeernormenbeleid uit 2008 geëvalueerd. Geconcludeerd is dat de belangrijkste problemen van vóór 2008 zijn verholpen en dat de hoeveelheid regels verminderd is. Uit de evaluatie komt daarnaast naar voren dat:

- *Het autobezit in de stad Utrecht stabiliseert en neemt sinds 2008 zelfs iets af. Het autobezit en autogebruik blijft in Leidsche Rijn en Vleuten/De Meern structureel hoger dan in de binnenstad (zie nevenstaand figuur), maar in gebieden als Overvecht, Kanaleneiland, Lunetten en Voordorp zijn de normen niet lager dan in Leidsche Rijn. De gebiedsindeling is daarom aangepast (zie paragraaf 4.1).*
- *Het belang van een goede kwaliteit van de openbare ruimte maken het wenselijk en verantwoord om in en rond het centrum de parkeernormen te verlagen. OV en fiets bieden immers een uitstekend alternatief voor het gebruik van de auto (verminderde behoefte) en betaald parkeren voorkomt dat eventuele nadelige gevolgen worden afgewenteld op de omgeving.*

[1] De parkeerkencijfers van het CROW zijn gebaseerd op (literatuur)onderzoek en ervaringen uit verschillende gemeenten, en geven een gemiddelde weer.

Lot van Hooijdonk
Wethouder voor Energie, Mobiliteit,
Groen, Dierenwelzijn,
Wijk Zuid en Wijk West

Datum 24 september 2021
Ons kenmerk 8180637



Utrecht wil een impuls geven aan de economische vitaliteit, leefbaarheid en bereikbaarheid van de stad. Daarom worden bij nieuwe ontwikkelingen in het A1-, A2- en B1-gebied (de gebieden waar betaald parkeren geldt), de parkeernormen voor de auto verlaagd. Deze verlaging is verantwoord omdat:

- *het autobezit in deze gebieden veel lager is dan het landelijk gemiddelde;*
- *de gebieden goed bereikbaar zijn met openbaar vervoer en fiets;*
- *betaald parkeren voorkomt dat eventuele nadelige gevolgen worden afgewenteld op de omgeving (aan de gebruikers worden geen parkeervergunningen verstrekt).*

Het verlagen van de minimum parkeernorm biedt een stimulans voor een aantrekkelijke en bereikbare stad en voor binnenstedelijke ontwikkelingen. Daarnaast wordt een afname van het aantal verzoeken om af te wijken van de norm, beoogd.

Concreet betekent het bovenstaande dat in de gebieden met betaald parkeren (gebieden A1, A2 en B1) de minimale parkeernorm [voor alle functies behalve wonen] *wordt verlaagd ten opzichte van de CROW-parkeerkencijfers. Voor gebieden A1 en A2 wordt de minimale parkeernorm met 25% verlaagd, in het B1-gebied met 15% (zie tabel 4.1).*

Lot van Hooijdonk
Wethouder voor Energie, Mobiliteit,
Groen, Dierenwelzijn,
Wijk Zuid en Wijk West

Datum 24 september 2021
Ons kenmerk 8180637

gebied	minimale norm	maximale norm
A1 en A2	zone centrum minus 25%	zone centrum
B1	zone centrum minus 15%	zone centrum
B2	zone centrum	zone centrum
C1	zone schil/overloopgebied	zone schil/overloopgebied
C2	rest bebouwde kom	rest bebouwde kom

Tabel 4.1: Toepassing CROW-parkeerkencijfers in Utrechtse normering

Bij de Nota Parkeernormen Fiets en Auto uit 2013 is uitgegaan van de kencijfers in de CROW-publicatie *Parkeerkencijfers - basis voor parkeernormering, publicatie 182, september 2008*. Ten opzichte van de kencijfers uit 2008 zijn ook de Utrechtse parkeernormen voor wonen verlaagd. Op het moment dat de Nota Parkeernormen Fiets en Auto werd vastgesteld was echter inmiddels een nieuwe CROW-publicatie[2] met actuelere kencijfers verschenen, met lagere kencijfers voor de functie wonen. Ten opzichte van de CROW-kencijfers uit 2012 wijken de Utrechtse parkeernormen voor wonen nauwelijks af. Voor de overige functies zijn de normen in zones A en B1 wel nog steeds lager dan kencijfers van CROW uit 2012.

Onderbouwing parkeernormen in nieuwe module
De parkeernormen die sinds 2013 van kracht zijn passen goed bij de Utrechtse situatie. Er zijn geen signalen bekend dat de normen te laag zijn. Het is bovendien de ervaring dat ontwikkelaars en woningcorporaties bijna altijd kiezen voor de minimumnorm. Er wordt daarom, afgezien van een aantal kleine aanpassingen, niet gekozen voor een structurele wijziging van de parkeernormen ten opzichte van de normen uit 2013. Wel is het voorstel nu om de bandbreedte bij de parkeernormen af te schaffen (minimumnorm is vanaf nu ook maximumnorm) en de normen in zone B2 te verlagen naar B1-niveau.

Voor de Nota Parkeernormen Fiets en Auto uit 2013 zijn de kentallen van CROW van 2008 gebruikt. In 2018 heeft CROW de kentallen opnieuw geactualiseerd. Dit heeft tot lagere parkeerkentallen geleid voor wonen, hoewel de afwijkingen minimaal zijn. Per saldo is de afwijking tussen de Utrechtse parkeernormen en kentallen van het CROW dus kleiner geworden.

Hoewel met de nieuwe module parkeernormen niet een structurele verlaging wordt voorgesteld, zijn op grond van de opgedane ervaringen in de afgelopen jaren op drie punten de parkeernormen verlaagd:

- Bezoekersnorm voor wonen: tot nu toe was het bezoekersaandeel voor wonen in de hele stad gelijk (0,25 tot 0,3). In zone A (centrum, betaald parkeren), en B (gedeeltelijk betaald parkeren) komt echter minder bezoek met de auto dan in zone C. Daarom is voorgesteld om in zone A de norm voor bezoek te verlagen naar 0,1

[2] CROW, Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317, 8 oktober 2012

Lot van Hooijdonk
Wethouder voor Energie, Mobiliteit,
Groen, Dierenwelzijn,
Wijk Zuid en Wijk West

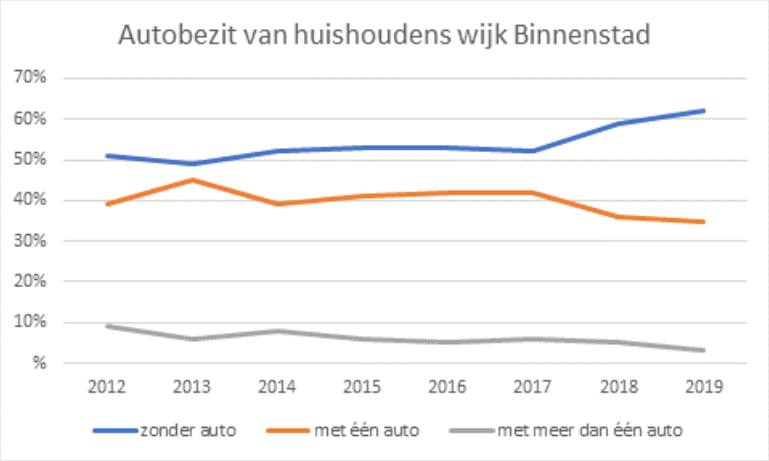
Datum 24 september 2021
Ons kenmerk 8180637

per woning en in zone B naar 0,2 per woning. Hierdoor worden de totale normen voor wonen in A- en B-zone dus ook verlaagd.

- Horeca: voor horeca werd tot nu onderscheid gemaakt tussen café en restaurant. In praktijk is dat onderscheid echter vaak moeilijk te maken. Daarom is nu het voorstel te kiezen voor één norm. Hierbij is uitgegaan van de bestaande norm voor cafés, die in A- en B-gebied iets zijn verlaagd, omdat de parkeernormen in praktijk te hoog bleken. Buiten betaald parkeergebied kan naar boven worden afgeweken van de norm voor horeca, als daarvoor een goede onderbouwing wordt geleverd.
- Supermarkt: voorgesteld wordt in zone A de parkeernorm voor supermarkten te verlagen van 1,2 naar 0,68 per 100 m2. Dit heeft te maken met de opkomst van de zogeheten ‘mandjessupermarkt’, supermarkten midden in de binnenstad, zoals recent de komst van Albert Hein in het voormalige postkantoor. Hier is de autobereikbaarheid minimaal en zijn geen parkeerplaatsen in de directe omgeving beschikbaar.

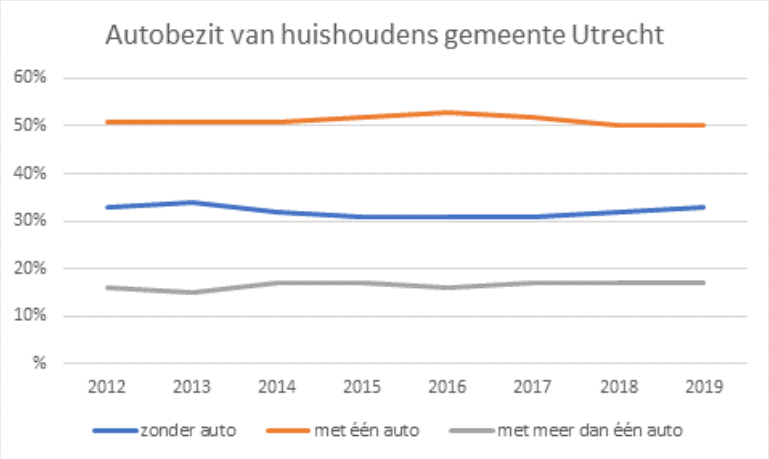
Autobezit in Utrecht na 2012
In 2012 is in de inwonersenquête de vraag over autobezit gewijzigd, waardoor het lastig is om de gegevens van na 2012 te vergelijken met de gegevens tot 2012. Tot 2012 was de vraag: *Over hoeveel personenauto’s beschikt uw huishouden? (ook lease-auto of auto van de zaak waar u privé gebruik van maakt)*. Respondenten moesten zelf een aantal invullen. Sinds 2012 is de vraag: *Hoeveel personenauto’s heeft uw huishouden? Hiermee bedoelen we ook een leaseauto of auto van de zaak waar u privé gebruik van maakt, maar geen deelauto.* (Respondenten konden kiezen uit: 1, 2, 3 of meer).

Hieronder staan grafieken over autobezit per huishouden voor de binnenstad (A1) en voor Utrecht totaal. De laatste enquête is van 2019. Uit de grafieken is af te lezen dat er geen significante veranderingen zijn in het autobezit tussen 2012 en 2019 gemeentebreed. Voor de A-zone is wel een verlaging van het autobezit zichtbaar.



Lot van Hooijdonk
Wethouder voor Energie, Mobiliteit,
Groen, Dierenwelzijn,
Wijk Zuid en Wijk West

Datum 24 september 2021
Ons kenmerk 8180637



Het autobezit bedroeg in 2019 in de binnenstad 41%. Ter vergelijking in 2012 was dat 58%. In heel Utrecht is het gemiddelde autobezit in 2019 84%, gelijk aan 2012.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Lot van Hooijdonk