Raadsvoorstel

Gemeente ROZENDAAL

Onderwerp
Beleidsplan VGGM 2025-2026

Adviseur	: K. Schaap	**Datum B&W**	: 28 mei 2024
Programma	: 1, Veiligheid	**Datum Raad**	: 18 juni 2024
Portefeuillehouder	: Burgemeester	**Openbaar**	: Ja

Aan de Raad

Aanleiding
In artikel 14 van de Wet op de Veiligheidsregio's (Wvr) is bepaald dat het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt dat gebaseerd is op het regionaal risicoprofiel. De wet zegt verder (artikel 14 lid 2a): *"Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan."* Het algemeen bestuur betrekt de uitkomsten van consultatie bij de definitieve vaststelling van het beleidsplan. Om deze reden legt uw burgemeester via dit voorstel het volgende aan u voor:

- het ontwerpbeleidsplan VGGM 2025-2026;
- het ontwerpbeleidsplan brandweer 2025-2026;
- het ontwerpbeleidsplan crisisbeheersing 2025-2026;
- het ontwerpdekkingsplan brandweer.

Gevraagde beslissing
1. Kennis nemen van het ontwerpbeleidsplan VGGM en de onderliggende modules die nu in concept gereed zijn, te weten het 'Beleidsplan brandweer 2025-2026', 'Beleidsplan crisisbeheersing 2025-2026' en het 'Dekkingsplan brandweer'.
2. Een schriftelijke reactie aan het DB van de VGGM te zenden, waarin:
    a. positief en met waardering gereageerd wordt op het ontwerpbeleidsplan VGGM, de ontwerpbeleidsplannen brandweer en crisisbeheersing 2025-2026 en het ontwerpdekkingsplan brandweer;
    b. aangedrongen wordt op een budgettair neutrale verdere uitwerking van de plannen, binnen de huidige inwonerbijdrage.

Wat willen we bereiken?
Een actueel en wettelijk correct beleidskader voor onze Veiligheidsregio (VGGM) als onze wettelijke partner en uitvoerder in brandweerzorg en crisisbeheersing. Daarbij conform de Wet op de Veiligheidsregio's de raad stellen een reactie te geven op de ontwerpbeleidsplannen van de VGGM.

Argumenten
1.1 Het beleidsplan kent een modulaire opbouw die aansluit bij de verschillende disciplines die binnen de VGGM verenigd zijn.
VGGM is een uitvoeringsorganisatie op het gebied van publieke zorg en veiligheid en voert taken uit binnen verschillende programma's. Deze taken zijn gebaseerd op verschillende wetten en kennen verschillende financierings- en sturingslijnen. In 2019 is de bestuurlijke wens uitgesproken om niet alleen wettelijke beleidsplannen, zoals het beleidsplan veiligheidsregio, te maken maar ook een overkoepelend beleidsplan VGGM. In het nu voorliggende document worden de eerste stappen in deze richting gezet. Het nieuwe beleidsplan VGGM kent een modulaire opbouw, die aansluit bij de verschillende disciplines die binnen de VGGM verenigd zijn. De opbouw volgt, na een algemeen deel

met aandacht voor o.a. missie, visie en de organisatie, de vijf programma's uit de P&C-cyclus, aangevuld met Veilig Thuis en ruimte voor een onvoorzien 'programma X', zoals het voormalige programma covid-19.

1.2 De indeling van het beleidsplan sluit aan op de indeling van de begroting van de VGGM.
Het beleidsplan is voor het eerst ingedeeld conform de organisatieonderdelen van VGGM: brandweer, crisisbeheersing, GGD, ambulancezorg, bedrijfsvoering en Veilig Thuis. De begroting van de VGGM heeft al jaren deze indeling. De begroting en het beleidsplan sluiten op deze wijze dus beter op elkaar aan. Ook inhoudelijk sluiten de speerpunten in het beleidsplan aan op de ontwikkelingen zoals beschreven in de begroting van de VGGM.

1.3 De speerpunten in de plannen sluiten aan bij de actuele maatschappelijke ontwikkelingen.
In het beleidsplan zijn onder meer als speerpunten opgenomen: vinden en binden van brandweervrijwilligers, natuurbrandbeheersing, veilige energietransitie, versterken van de crisisbeheersing, voorbereiding op gezondheidsbedreigingen, GGD dichtbij, focus op de kwetsbare burger, werving/selectie/opleiding, beter bedrijfsvoeren, duurzaamheid. Deze speerpunten sluiten aan bij de actuele maatschappelijke ontwikkelingen en de opgaven waar de veiligheidsregio mee te maken heeft.

1.4 Naast het algemene beleidsplan liggen nu de onderdelen beleidsplan brandweer, crisisbeheersing en het dekkingsplan brandweer voor.
Op deze onderdelen die de veiligheidsregio betreffen (brandweer en crisisbeheersing) is het ophalen van een reactie bij de raden wettelijk verplicht. De onderdelen die verband houden met het 'gezondheidsdeel', te weten de meerjarenbeleidsplannen van de onderdelen GGD, Ambulancezorg Gelderland-Midden (AGM) en Veilig Thuis, worden in de loop van 2024 bestuurlijk besproken met de wethouders Publieke Gezondheid. Deze worden ter vaststelling voorgelegd aan het AB van de VGGM in het najaar van 2024.

1.5 Het ontwerpdekkingsplan Brandweer sluit aan bij de nieuwe systematiek van minJ&V.
Conform de wet (artikel 14 Wvr, tweede lid onder f) dient het beleidsplan te bevatten: "de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten, alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen." Dit noemen we in de dagelijkse werkpraktijk 'het dekkingsplan'. Over hoe het ontwerpdekkingsplan zich verhoudt tot het beleidsplan in z'n totaliteit en het beleidsplan brandweer is een separate raadsinformatiebrief van de VGGM bijgevoegd (bijlage 7).

2.1 De financiële situatie bij de gemeente laat een verhoging van de gemeentelijke bijdrage niet toe; bestaande budgetten dienen leidend te zijn.
Er komen veel ontwikkelingen af op de veiligheidsregio. Een deel van de speerpunten uit het beleidsplan zal met de bestaande capaciteit en budgetten opgepakt kunnen worden. Voor een deel is niet uit te sluiten dat de VGGM aangeeft dat extra budget nodig is. Dat zal door de VGGM bij de komende kaderbrieven worden aangegeven. Door de financiële situatie bij de gemeenten zijn wij van mening dat er bij de uitwerking van de speerpunten moet worden uitgegaan bestaande budgetten.

Kanttekeningen
1.1 De planperiode betreft dit keer twee jaar in plaats van de reguliere vier jaar.
Het laatste beleidsplan had een planperiode 2020-2023. Dat plan is met een jaar verlengd. Om ervoor te zorgen dat het beleid van de VGGM blijft aansluiten bij huidige en toekomstige

ontwikkelingen, heeft het bestuur besloten om nu een kortere beleidsperiode te hanteren van 2025-2026. Met ingang van 2027 volgt vervolgens een regulier beleidsplan (voor álle VGGM-onderdelen ineen) van vier jaar dat in samenhang met alle benodigde partners tot stand komt.

1.2 Budgettaire neutraliteit kan een rem zetten op de ambities van de VGGM.
Als we willen dat de VGGM bij het realiseren van de speerpunten uitgaat van budgettaire neutraliteit, dan kan dat ten koste gaan van de ambities. Sommige zaken kunnen dan wellicht niet gerealiseerd worden. Daarin zal het AB van de VGGM, net als gemeenten zelf, nadrukkelijk keuzes moeten maken.

Vervolg

a) Planning
Op 3 april 2024 is in het AB van de VGGM gesproken over de opzet van het ontwerpbeleidsplan VGGM en de modules die nu in concept voorliggen. Daarna is het naar de gemeenten gestuurd, zodat de burgemeesters erover kunnen overleggen met hun gemeenteraden. Het is de bedoeling dat het beleidsplan wordt vastgesteld in het AB van de VGGM op 11 september 2024.

b) Participatie en communicatie
Op resp. 10 juni en 1 juli worden twee regionale raadsinformatiebijeenkomsten gehouden waarin, behalve over de begroting 2025 op hoofdlijnen (zie separaat raadsvoorstel dat eveneens in uw raadsvergadering van 18 juni behandeld wordt), ook gesproken wordt over het beleidsplan VGGM 2025-2026 met de onderliggende modules ‘beleidsplan brandweer 2025-2026’ (inclusief het dekkingsplan brandweer) en ‘beleidsplan crisisbeheersing 20252026’.

Na de vaststelling van de plannen wordt daar door de VGGM over gecommuniceerd en worden ze op de website van de VGGM gezet.

Wat mag het kosten?
De beleidsplannen van de VGGM beschrijven op hoofdlijnen de speerpunten en inzet voor de komende twee jaar. Een overzicht van de kosten is niet opgenomen (en daarvoor is het beleidsplan ook niet bedoeld). De ambities zoals opgenomen in de beleidsplannen worden jaarlijks geconcretiseerd en financieel vertaald in de kaderbrief en daarna de begroting van de VGGM voor het betreffende jaar. Het streven van de VGGM is om de komende jaren toe te groeien naar een meer integrale afstemming van beleidsambities en financiën. Het meerjarig beleidskader en het meerjarig financieel kader sluiten dan beter op elkaar aan.

Het college van burgemeester en wethouders,

Bas Pelgrum,
gemeentesecretaris

Ester Weststeijn,
burgemeester

Bijlage(n)
Bijlage 1: Concept-raadsbesluit
Bijlage 2: Conceptbrief reactie gemeenteraad Rozendaal

Bijlage 3: Aanbiedingsbrief VGGM
Bijlage 4: Ontwerp Beleidsplan VGGM
Bijlage 5: Ontwerp Beleidsplan Brandweer 2025-2026
Bijlage 6: Ontwerp-Beleidsplan Crisisbeheersing 2025-2026
Bijlage 7: Raadsinformatiebrief Ontwerp-Dekkingsplan
Bijlage 8: Ontwerp Dekkingsplan