Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Zienswijze jaarrekening 2020 en Ontwerpbegroting 2022 MGR

Opsteller	Gijs de Waal/Ellen de Swart	**Collegebesluit**	18 mei 2021
		Behandeldatum Raad	
		9 juni 2021	
Programma	Bestuur & Middelen	**Status**	Openbaar
	Werk & Inkomen		
Portefeuillehouder	Drs. H.M.F. Bruls		
	P. Molenaar		

Samenvatting
De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR) heeft de jaarrekening 2020 en de ontwerpbegroting 2022-2025 en bijstelling 2021 aan de gemeenten van de regio Rijk van Nijmegen toegezonden. De gemeenten in de regio kunnen, indien gewenst, hun zienswijze op de stukken geven vóór 18 juni 2020. Met dit voorstel stellen wij uw raad voor de zienswijze vast te stellen. De zienswijze luidt dat de gemeente Nijmegen instemt met de inhoud van de stukken. Op onderdelen plaatsen we daarnaast kanttekeningen.

Voorstel
1. De zienswijze op de jaarrekening 2020, de ontwerpbegroting 2022 en bijstelling 2021 van de MGR vast te stellen en de ontwerpbegroting voor 2023-2025 voor kennisgeving aan te nemen.
2. De brief aan het Dagelijks Bestuur van de MGR met de zienswijze op de jaarrekening 2020 en de ontwerpbegroting 2022 van de MGR vast te stellen.

Aanleiding
De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen (MGR) heeft de jaarrekening 2020 en de ontwerpbegroting 2022 de gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen toegezonden. De gemeenten in de regio kunnen, indien gewenst, hun zienswijze op de stukken geven voor 18 juni 2020. Met dit voorstel stellen wij uw raad voor de zienswijze vast te stellen.

In de MGR zijn twee modules actief, de module WerkBedrijf (arbeidsbemiddeling) en de module iRvN (ICT). Daarnaast vervult de MGR een rol als platform voor regionale samenwerking. Nijmegen is deelnemer van beide modules. WerkBedrijf voert de op arbeidsparticipatie gerichte taken uit de Participatiewet uit, zoals de re-integratie van bijstandsklanten, maar ook de Sociale Werkvoorziening (voorheen Breed) en de arbeidsmatige dagbesteding. De module iRvN voert een aantal ‘harde’ ICT-taken uit, gericht op aanschaf en beheer, dataopslag en beschikbaarheid.

Beoogde impact
Dit voorstel heeft tot doel het vaststellen van de zienswijze van de gemeente Nijmegen ten aanzien van jaarstukken van de MGR. Wij stellen uw raad voor om de zienswijze vervolgens in te brengen bij het dagelijks bestuur van de MGR met het verzoek hiermee rekening te houden bij de vaststelling van de begroting 2022.

Opgesteld door Gijs de Waal, 06 50 18 27 46, g.de.waal@nijmegen.nl

Argumenten
De voorgestelde zienswijze luidt dat we uw raad voorstellen om in te stemmen met de geschetste uitgangspunten. De MGR heeft het jaar 2020 positief en met een goedkeurende accountantsverklaring afgesloten. Op onderdelen stellen wij voor om opmerkingen te plaatsen. Hieronder volgen de belangrijkste onderdelen van de inhoud van de voorgestelde zienswijze.

De zienswijze: Algemeen
Corona
De coronacrisis had in 2021 een forse impact op de hele samenleving en dus ook op de organisatie en dienstverlening van de beide modules van de MGR. Binnen de module WerkBedrijf is er voortdurend aandacht geweest voor de belangen en het welzijn van kandidaten en medewerkers. Dit waarderen wij zeer. Uitstroomdoelstellingen zijn daarentegen door de deze crisis niet alle gehaald. Hier is de komende jaren een flinke inhaalslag nodig. Binnen de module iRvN hebben we gezien dat er veel werk is verzet om de toename van het thuiswerken gerealiseerd te krijgen. Dit is dankzij alle inspanningen goed verlopen.

Alternatief voor verhuizing
WerkBedrijf is erin geslaagd een passende structurele oplossing te vinden voor de 0,5 miljoen in de begroting, als alternatief voor de verhuizing naar de Boekweitweg. De verlaging van de overheadlasten wordt nu gerealiseerd door de kantoorruimte Boekweitweg te verhuren. Conform onze wens gaat het alternatief dus niet ten koste van de dienstverlening aan kandidaten en ondernemers.

Informatievoorziening
De proactieve informatievoorziening van uit de MGR, nieuwe website en regionale digitale sessies voor de raden ten aanzien van corona, de dienstverleningsovereenkomst (DVO) en andere belangrijke onderwerpen, dragen op positieve wijze bij aan onze wens om adequaat geïnformeerd te zijn, te kunnen monitoren en tijdig betrokken te worden bij relevante ontwikkelingen. Naar aanleiding van het initiatiefvoorstel Transparantie Gemeenschappelijke Regelingen zien we verdere stappen ten aanzien van het digitaal ontsluiten van de AB-vergaderingen met belangstelling tegemoet.

Evaluaties
In 2021 worden beide modules na een periode van 5 jaar geëvalueerd en zullen we ook de balans op moeten maken ten aanzien van de regionale platformfunctie binnen de MGR. Deze evaluaties gaan ons inzicht bieden hoe we de samenwerking binnen de MGR en de regio de komende jaren verder kunnen versterken.

De zienswijze: financieel
Jaarrekening

Het jaar 2021 is afgesloten met een positief rekeningresultaat van 2,3 mln. door minder plaatsingen, door late toekenning van (rijks)middelen, het terugdraaien van de versnelde afschrijving (huisvesting) en een positief resultaat op Sociale Werkvoorziening (SW). Daarnaast is er sprake van een goedkeurende accountantsverklaring voor zowel de getrouwheid, als de rechtmatigheid.

Begroting
De begroting van de MGR ziet er stabiel uit voor de komende jaren. Het begrotingstotaal neemt af van € 78,6 miljoen in 2020 naar € 66,3 miljoen in 2024. Enerzijds is er een afbouw door de afname van het aantal medewerkers in de sociale werkvoorziening. Daar tegenover staat een verwachte toename van het Participatiebudget, waardoor de begroting in balans blijft. De gemeentelijke bijdrage daalt van € 39,1 miljoen naar € 36,6 miljoen. Tegelijkertijd is er ook een afbouw op de rijksmiddelen. Reden hiervoor is dat de kosten van het SW bedrijf, doordat er geen nieuwe instroom is, dalen. Tot heden is er altijd een aanvullende bijdrage aan de gemeente gevraagd. Op termijn is de gemeentelijke bijdrage echter niet meer nodig en vallen deze middelen vrij.

Advies regionale Adviesfunctie
De adviesfunctie adviseert ons op basis van de analyse van de stukken en de goedkeurende accountantsverklaring in te stemmen met:

- de jaarstukken 2020 en het resultaatbestemmingsvoorstel,
- de bijgestelde begroting 2021,
- de begroting 2022,
- de meerjarenraming 2023-2025 voor kennisgeving aan te nemen,
- opnemen van een risicoprofiel van € 2,7 mln. in de begroting van de deelnemende gemeenten, naar rato van deelname.

Met betrekking tot de generieke korting van 1% vanaf 2023 voor IRvN adviseert de Adviesfunctie deze door te voeren conform de BRN-richtlijnen 2022.
Deze adviezen nemen wij alle over.

In navolging van het rapport van de Regionale Adviesfunctie roepen wij WerkBedrijf op om ons via rapportages goed te blijven informeren en betrekken inzake de genoemde risico's: het aanbieden van beschut werk (nieuw) vanuit de Participatiewet, de afbouw en ontschotting van het Participatiebudget en de afbouw van het SW-budget in relatie tot de stijgende gemiddelde loonkosten van de SW-medewerkers en eventuele nieuwe risico's als gevolg van de coronacrisis.

Onze zienswijze: module WerkBedrijf
WerkBedrijf 2020
De beperkingen door corona hebben veel impact gehad op alle facetten van de bedrijfsvoering, waardoor niet alle doelstellingen zijn behaald en budget niet geheel is benut. De hoofddoelstelling 'uitstroom naar werk' is in 2020 achtergebleven, voornaamste oorzaak is de coronacrisis en de daardoor onrustige situatie op de arbeidsmarkt. In plaats van 1.100 mensen uit de bijstand naar werk te begeleiden, zijn dat er 858. Dit is verklaarbaar, we betreuren het echter wel. Bepaalde subdoelen zijn daarentegen wel behaald, zoals het begeleiden van het aantal kandidaten met een beperking en jongeren naar werk. Dat vinden we positief.

Ondanks corona en de impact die de crisis heeft gehad op het SW-bedrijf en betrokken medewerkers, is er desondanks een positief resultaat bereikt. Vanaf maart 2020 kwamen de medewerkers thuis te zitten. Dit had grote impact op de SW-medewerkers en om die reden is besloten om in april 2020 kleine groepjes medewerkers te laten werken. Door hun inzet en door betere tarieven met ondernemers werd in 2020 een betere omzet gerealiseerd, dan verwacht werd bij tussenrapportage.

WerkBedrijf 2022
Het WerkBedrijf is ambitieus ten aanzien van de te behalen resultaten in de komende jaren. En dat moet ook. We zullen de komende jaren op volle kracht en in uitdagende omstandigheden aan de slag moeten om onze inwoners aan werk te helpen.

We zien in dat kader, dat er projecten worden opgestart om ervoor te zorgen dat de doelstellingen in 2021 en verder, wel worden behaald zoals, het 100-banenplan en het verbreden van de doelgroep van WerkBedrijf met ZZP-ers met een Tozo-uitkering (Tijdelijke ondersteuning Zelfstandige Ondernemers). Hiervoor heeft WerkBedrijf de gemeenten eind 2020 verzocht een deel van het positieve resultaat 2020 over te hevelen naar het jaar 2021 (ad € 0,9 miljoen). WerkBedrijf heeft daarnaast middelen uit de decembercirculaire geclaimd. Nijmegen gaat hier net als Beuningen en Mook en Middelaar mee akkoord. Het conceptplan voor deze middelen (operatie Mercurius) wordt verder uitgewerkt. Al deze activiteiten dragen bij aan het doel om zoveel mogelijk kandidaten aan een betaalde baan te helpen en om volgend jaar de doelstelling op uitstroom wel weer te behalen. Wij onderschrijven deze extra inzet.
Kanttekening hierbij: wij willen dat de toestroom van meer werkfitte kandidaten als gevolg van de coronacrisis niet ten koste gaat van de kandidaten, die al voor de crisis bij WerkBedrijf in de dienstverlening zaten.

WerkBedrijf wil daarnaast de toegevoegde waarde per SW-medewerker komend jaar weer hoger krijgen door goede begeleiding te bieden en zich in te spannen om het juiste werk tegen het juiste tarief te behouden en te vergroten in onze regio. Dit is een prima ambitie.
Kanttekening hierbij*:* de goede begeleiding van de SW-kandidaat staat hierbij wat ons betreft centraal, ook met het oog op het hoge percentage ziekteverzuim.

Conform DVO 2021-2022 en het regionaal arbeidsmarktbeleidsplan “Werk voorop!” willen afsluitend dat het WerkBedrijf blijft inzetten op:

- het kennen van de kandidaten,
- de goede samenwerking met werkgevers,
- participatie en duurzaam werk,
- de inzet van het instrument Loonkostensubsidies,
- het overbruggen van de mismatch (om-, her- en bijscholing),
- de goede samenwerking met de afdelingen Zorg & Inkomen, de buurtteams, het UWV en de andere partners van de Regionale Tafel Arbeid,
- het verlagen van het ziekteverzuim bij de SW.

Onze zienswijze: module iRvN
We vinden het als gemeente Nijmegen belangrijk om samen te werken met gemeenten in de regio op ICT-gebied en vinden in de iRvN daarin een betrouwbare beheerpartner. Het is belangrijk om de gezamenlijk aanwezige kennis en kunde zo effectief mogelijk te benutten,

zodat we als organisaties zo prettig en goed mogelijke dienstverlening aan onze inwoners kunnen realiseren. Om deze samenwerking voortvarend door te zetten naar de toekomst, geven we de volgende reactie op de voorgelegde rekening en begroting.

Jaarrekening iRvN 2020

We zijn tevreden dat de iRvN binnen het budget de beheeractiviteiten heeft gerealiseerd. We geven over een aantal doelen/resultaten de volgende opmerkingen mee:

- Open standaard/open source

We zijn blij dat iRvN alle verplichte en aanbevolen open standaarden toepast in het beheer en tevens in de rapportage laat zien welke open source applicaties in beheer zijn of worden ondersteund.

- Informatieveiligheid

We zijn tevreden met de inspanningen op het gebied van veiligheid en bestrijding van cyberrisico's. We verwachten dat we hierop blijvende inspanning moeten realiseren, gezien de dynamische ontwikkeling waarin cybersecurity zich bevindt.

- Landelijke samenwerking

De samenwerking die iRvN landelijk zoekt voor de realisatie van infrastructurele voorzieningen, vinden we passend bij onze visie en de bijbehorende doelstellingen.

Begroting iRvN 2022

In de begroting 2022-2023 al een doorvertaling te zien is van de nog lopende evaluatie iRvN en de wijze waarop we regionaal daarin samenwerken. Dit vinden wij prematuur. We hebben opmerkingen met betrekking tot efficiency en effectiviteit en gaan aansluitend op de inhoudelijke doelen uit de begroting in.

Efficiency

Vanaf 2020 hebben we een taakstelling opgelegd van 3x 1% oplopend tot 3%, vergelijkbaar met de efficiency taakstelling van onze eigen organisatie. Deze wordt door iRvN voor 2021 gerealiseerd, via korting op de indexering. Voor 2022 wordt voorgesteld dit te doen door minder inhuur op Servicedesk. Gezien de investering in meer zelfservice en een verbeterde rapportage op het dienstenlandschap, vinden we dit een logisch voorstel. Conform het advies van de Adviesfunctie verzoeken wij iRvN de generieke korting van 1% vanaf 2023 door te voeren conform de BRN-richtlijnen 2022 en deze niet af te laten hangen van de evaluatie.

Effectiviteit

De bij de oprichting van iRvN geformuleerde doelen (de 4K's. Kortweg; minder meerkosten, behoud van kwaliteit, verzorgen van bedrijfscontinuïteit en meer ontwikkelkansen voor medewerkers) zijn tot nu toe niet in indicatoren vertaald. We zien graag dat deze worden ontwikkeld, zodat we hier, samen met de regio, op kunnen sturen. In onze optiek kan dit een uitwerking zijn van de evaluatie iRvN.

Inhoudelijke doelen

In het verlengde van de wens tot een regionale informatievisie te komen en vooruitlopend op de uitkomsten van de evaluatie iRvN, geven we een aantal aspecten aan die voor ons daarbij van belang zijn:

- Informatieveiligheid

De boardletter 2020 van de accountant maakt duidelijk dat sturing op IT- beheersing en beperken van de risico's op cybercrime, te maken krijgen met verhoogde normering. Die

vraagt een gezamenlijke inspanning, die momenteel wordt vertaald in een groeidocument met een realistische meerjarige planning van de activiteiten voor Nijmegen samen met iRvN. We willen graag weten of dit binnen de bestaande financiële kaders te realiseren blijft.

- Klanttevredenheid

Bij de metingen van de klanttevredenheid, is de tevredenheid van de Nijmeegse organisatie niet opgenomen in de 0 en 1-meting. De beschrijving in de begroting laat dus met name het beeld zien van de andere regiopartners. Wij zien dan ook graag een voorstel met welke indicatoren die tevredenheid zichtbaar te maken is.

- Kwaliteit performance

In de afsprakenkaders 2021 zijn algemene indicatoren opgenomen, die vooral een beeld van de technische performance geven. Deze raken de bedrijfsvoering, daar wil het bestuur niet op sturen. We denken dat als gevolg van technologische innovaties in de toekomst minder budget nodig is voor beheer. We willen dan ook graag inzicht in deze ontwikkeling en hoe het budget mogelijk ingezet kan worden voor de verhoogde normering op het vlak van informatieveiligheid en privacy.

- Advisering

iRvN spreekt ambities uit rond advisering. Wij stellen voor de iRvN-evaluatie hieromtrent af te wachten.

- Datasturing

Onze bestuurlijke verantwoordelijkheid voor (beleidsontwikkeling rond) datagebruik en sturing daarop is groot. Aansluitend bij de ontwikkeling van ons datahuis, is een herverdeling van databeheertaken wellicht nodig. Wij stellen ook hier voor de iRvN-evaluatie af te wachten.

- Landelijke samenwerking

We zien de meerwaarde van landelijke samenwerking via het programma Samen Organiseren, welke een langjarige inspanning vergt.

Kanttekeningen

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) het recht hun zienswijze te geven op de jaarrekening en de ontwerpbegroting. In het verleden werd deze taak gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen, in 2018 is naar aanleiding van het dossier Veilig Thuis besloten de mandaatregeling aan te passen. Dat betekent dat de gemeenteraad de zienswijze vaststelt en dus ook in de gelegenheid is de tekst te amenderen.

Financiën

De MGR benadrukt dat ze de kaders zoals opgesteld door de regionale adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen hanteert bij het opstellen van de begroting. De MGR houdt zoveel als mogelijk rekening met deze richtlijnen bij het opstellen van de begroting 2022-2025 en neemt als uitgangspunt daarbij een realistische begroting.
Wij kunnen ons vinden in de financiële uitgangspunten ten aanzien van de modules WerkBedrijf en iRvN zoals die staan beschreven in de ontwerpbegroting van de MGR. We sluiten hiermee aan op het advies van de Regionale Adviesfunctie, zie bijlage 5.

Vervolg

Na vaststelling van de zienswijze door uw raad wordt de zienswijze kenbaar gemaakt aan het dagelijks bestuur van de MGR. Het bestuur van de MGR is verantwoordelijk voor het vaststellen van de definitieve jaarrekening 2020 en de definitieve begroting 2022.

Bijlagen

1. Brief aan Dagelijks Bestuur MGR: zienswijze Jaarrekening 2020 en Ontwerpbegroting 2022 MGR Rijk van Nijmegen
2. Aanbiedingsbrief jaarrekening 2020 en ontwerpbegroting 2022
3. Jaarrekening 2020 MGR
4. Ontwerpbegroting 2022-2025 MGR
5. Adviesrapport Regionale Adviesfunctie jaarrekening 2020 en begroting 2022 MGR