Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 2 oktober 2024

Onderwerp	Visie Openbare Ruimte Spoorzone
Versienummer	4.0
Portefeuillehouder	Gerdien Rots

Samenvatting
Bij de ontwikkeling van de Spoorzone van Zwolle hoort ook een geleidelijke transformatie van de openbare ruimte. De voorliggende Visie op de Openbare Ruimte is onderdeel van de SNOER (Spoorzone Nota van uitgangspunten OpenbarE Ruimte) en heeft als doel de samenhang, het functioneren en de identiteit van de toekomstige openbare ruimte binnen de Spoorzone te bewaken.

Financiële gevolgen

Betreft doel	6.1.2 We zorgen voor een stad met ruimtelijke kwaliteit en heldere toekomstbestendige ruimtelijke structuren op niveau van concrete projecten en initiatieven
Begroting wijzigen	Nee
Budgetnummer	54000599

Bijlagen

1. Visie Openbare Ruimte Spoorzone

Openbaarheid

☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1 De Visie Openbare Ruimte Spoorzone vast te stellen als overkoepelend toetsingskader voor de gebiedsontwikkeling in de Spoorzone.

Datum 2 oktober 2024

Inleiding
De ontwikkeling van de Spoorzone van Zwolle komt op stoom. Daar hoort ook een geleidelijke transformatie van de openbare ruimte bij. De openbare ruimte vormt binnen de totale gebiedsontwikkeling van de Spoorzone het ‘cement’ dat al die deelgebieden verbindt.

Ontwerp en aanleg van de buitenruimte worden meegenomen in de ontwikkeling van de verschillende deelgebieden. Na oplevering dragen de ontwikkelaars de openbare ruimte over aan de gemeente.
In het Ontwikkelkader Spoorzone zijn daar richtinggevende uitspraken over gedaan.
Het Ontwikkelkader is er op gericht inhoudelijke kaders vast te stellen waarbinnen de Spoorzone kan transformeren tot een stedelijk centrumgebied met nieuwe gemengde woon-werkmilieus. Dit zijn kaders op het gebied van stedelijkheid, mobiliteit, duurzaamheid (energietransitie, klimaatadaptatie, circulariteit) en programma (wonen, economie, onderwijs, cultuur en gezondheid).
Nu is het tijd deze kaders concreet te maken in toetsbare doelstellingen die de basis vormen voor de inrichtingsplannen voor de buitenruimte.

Kader
Ontwikkelkader Spoorzone
Nota van Uitgangspunten voor de drie deelgebieden District-Z, Werkplaatsen, Lurelui-Oost
Nota van uitgangspunten Hanzekwartier
Nota van Uitgangspunten Willemskwartier
Investeringsvoorstel gebiedsontwikkeling Spoorzone
Mobiliteitsbeleid Spoorzone
Omgevingsvisie Zwolle
Zwolse klimaatadaptatiestrategie
Zwolse aanpak circulair bouwen

De Visie op de Openbare Ruimte is onderdeel van de SNOER (Spoorzone Nota van uitgangspunten OpenbarE Ruimte). De SNOER dient als toetsingskader voor de uitwerking van de NvU’s in Ruimtelijke Ontwikkelplannen (ROP’s) en/of tenders.

Beoogd effect
Voorliggende ‘Visie Openbare Ruimte Spoorzone’ heeft tot doel de samenhang, het functioneren en de identiteit van de toekomstige openbare ruimte binnen de Spoorzone te bewaken.

Argumenten
1.1 Duidelijk kader
Er is behoefte aan een duidelijk kader voor de openbare ruimte, niet alleen voor marktinitiatieven maar ook voor eigen investeringen van de gemeente. De Visie Openbare Ruimte biedt dit kader en waarborgt de samenhang in het gebied. Door de abstracte ambities uit de NvU's en het ontwikkelkader te vertalen naar concrete uitgangspunten, zijn we duidelijk en dwingend waar het moet en open en uitnodigend waar het kan.

De visie openbare ruimte bevat daarom onderdelen die:

- Bindend zijn. Deze staan in deel I en II van deze visie.
- Inspirerend zijn. Het gaat daarbij om de voorbeelden die in de ‘intermezzo’s’ van deel II zijn benoemd en de uitwerking van de ‘sferen’ in deel III.

Het onderscheid tussen bindend en inspirerend zijn is bewust gemaakt omdat we niet alleen de onderlat (‘het zesje’) willen benoemen maar alle partijen die betrokken zijn bij de ontwikkeling van onze Spoorzone willen prikkelen om minstens voor ‘de acht’ te gaan. Doelen moeten integraal worden afgewogen in de uitwerking tot inrichtingsplannen. We leggen binnen de Spoorzone de lat hoog, maar je kunt niet op alle punten een 10 halen. Onderbouwd kan van ontwerpuitgangspunten en eisen afgeweken worden. De projectorganisatie Spoorzone voorziet in een structuur waarin afwegingen en keuzes op projectniveau gemaakt worden. We nemen samen met het Kwaliteitsteam een coachende en stimulerende rol in om uiteindelijk voor elk deelgebied te komen tot de meest optimale invulling.

1.2. Stappenplan
Middels een stappenplan in de Visie wordt duidelijk gemaakt hoe de samenhang en het functioneren van de groenblauwe structuur en de openbare ruimte optimaal bereikt kan worden. Niet alleen binnen het deelgebied, maar ook op de schaal van de Spoorzone als geheel en daarbuiten.

1.3 Bestaand beleid
De inhoud uit diverse beleidsdocumenten zoals de Omgevingsvisie, de Mobiliteitsvisie, de Zwolse Klimaatadaptatie Strategie, de Zwolse aanpak Circulair Bouwen en groen- en recreatiebeleid zijn meegenomen in de Visie Openbare Ruimte Spoorzone. Waar mogelijk wordt voor nieuw beleid reeds voorgesorteerd in de Visie, waarbij deze Visie leidend is voor de Spoorzone.

1.4 Ambities Ontwikkelkader en NvU’s
De ambities uit het Ontwikkelkader Spoorzone zijn door de gebiedscoalities vertaald naar Nota van Uitgangspunten (NvU’s). Alle coalities hebben hierbij een groenstedelijke ontwikkeling als vertrekpunt met voldoende ruimte voor ontmoeting, klimaatadaptatie en biodiversiteit. De grenzen tussen de deelgebieden en de randen ervan vallen vaak samen met de dragende groenblauwe structuren in de Spoorzone. De gemeente wil daarom met deze visie sturen op een goede inpassing en uitwerking van deze structuren als onderdeel van de openbare ruimte en op de (overige, verharde) openbare ruimte, ook als (toekomstig) eigenaar en beheerder.

Alternatieve mogelijkheden
De Visie Openbare Ruimte Spoorzone is het meest passende instrument om de samenhang en het functioneren van de groenblauwe structuur en de openbare ruimte op de schaal van de Spoorzone als geheel en daarbuiten te borgen. Hiermee geeft de raad invulling aan haar kader stellende rol om de hoofdlijnen van het beleid vast te stellen. Alternatief is per plan een ontwerp voor de openbare ruimte te maken. Hierdoor ontbreekt de samenhang.

Maatschappelijk draagvlak & participatie
Over de NvU’s en het Ontwikkelkader, die in deze visie zijn vertaald naar concrete ontwerpuitgangspunten, heeft eerder participatie plaatsgevonden. De Visie Openbare Ruimte Spoorzone zelf is gepresenteerd in het Spoorcafé van 11 juli 2024 en werd daar positief ontvangen.

Datum 2 oktober 2024

Het volledige stuk is gedeeld op de website https://www.zwolle.nl/denkt-en-doet-u-mee, met de mogelijkheid om te reageren. Hier zijn geen verdere reacties meer op gekomen. Daarnaast is het stuk gedeeld met de gebiedscoalities als onderdeel van het SNOER en intern afgestemd met beleidsafdelingen en beheer.

Communicatie
Bij de uitwerking naar Inrichtingsplannen zal er verdere participatie en communicatie hierover plaatsvinden. Dit zal per deelgebied verschillen.

Financiën
De visie zelf heeft geen financiële consequenties. De financiële consequenties zullen bij de uitwerking van de visie tot inrichtingsplannen afgewogen moeten worden tegen de ambities.

Risico's
Bij uitwerking moeten soms keuzes gemaakt worden welke ambities waar prevaleren. Ook kan het zijn dat er tegenstrijdigheden blijken te zijn tussen eisen uit het SNOER en beleidsambities. De projectorganisatie van de Spoorzone voorziet in het procesdocument SNOER in een structuur waarin die afweging op projectniveau gemaakt kan worden.

Vervolg
De Visie openbare ruimte Spoorzone wordt na vaststelling meegegeven als kader aan ontwikkelende partijen.

Openbaarheid
Deze nota is openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer