

RAADSVOORSTEL	
Raadsvergadering	18 december 2023
Voorstelnummer	D700098
Datum raadsvoorstel	14 november 2023
Portefeuillehouder(s)	M. ten Bruggencate
Commissie	Raadscommissie
Datum commissie	4 december 2023
Soort agendering	ter advisering
Agendapunt	
Team	RO - Beleid en Vastgoed
Opsteller	Maikel Wonder
Datum B&W besluit	21 november 2023
Bijlagen:	5

Onderwerp : **Wijziging Gemeenschappelijke regeling RAUM & Verordening financieel Beheer RAUM**

Voorgesteld besluit

De raad besluit:

1. De voorgestelde wijzigingen van de GR Alkmaarder- en Uitgeestermeer (RAUM) vast te stellen;
2. De volgende zienswijze af te geven op de gewijzigde 'Verordening financieel beheer Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer' (VFB);
Unanieme besluitvorming van de deelnemers over een eventuele wijziging van de verdeelsleutel moet ondubbelzinnig en duidelijk in de VFB worden opgenomen, zodat de participanten zelf grip houden over hun participantenbijdragen.
3. Het raadsbesluit toe te zenden aan het dagelijks bestuur van het RAUM.

Geheimhouding

☐ Ja ☒ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Als gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 is het noodzakelijk om de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer (RAUM) aan te passen. De wetgever heeft bepaald dat alle gemeenschappelijke regelingen uiterlijk 1 juli 2024 moeten voldoen aan de Wgr.

De wijziging Wgr heeft tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Met deze wijziging hebben en krijgen volksvertegenwoordigers, waaronder gemeenteraadsleden en statenleden, meer invloed op de besluitvorming van dit soort samenwerkingen en kunnen ze die beter controleren. Het gaat daarbij specifiek om de kaderstellende en controlerende rol bij de uitvoering van taken in gemeenschappelijke regelingen. Om die versterking te bereiken is een aantal bestaande instrumenten van de volksvertegenwoordiging aangepast en uitgebreid. Ook is de democratische legitimatie van de besluitvorming binnen zo'n samenwerkingsverband vergroot door participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.

Naast de wijziging GR bestaat een deel van de wijzigingen ook uit het overhevelen van financiële aspecten uit de GR naar de Verordening Financieel Beheer (VFB) van het recreatieschap. Mochten in de toekomst wijzigingen in de financiële afspraken gewenst zijn, dan kunnen deze via de verordening flexibeler worden ingepast.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) vormt het wettelijk kader voor de GR RAUM. Vanaf 1 juli 2024 moeten de GR'en voldoen aan de gewijzigde Wgr van 1 juli 2022.

Alle deelnemers aan de regeling dienen een eensluidend besluit te nemen over de GR RAUM. Eenzijdige aanpassingen zijn derhalve niet mogelijk.

Gelijktijdig met de wijzigingen van de GR ontvangt u van het recreatieschap de (ontwerp) gewijzigde *Verordening financieel beheer Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer (VFB)*. De reden hiervan is dat tal van financiële bepalingen uit de bestaande GR zijn overgezet naar deze verordening. U wordt uitgenodigd uw zienswijze op deze (ontwerp) VFB kenbaar te maken aan het recreatieschap. De zienswijzen van alle deelnemers worden door het dagelijks bestuur becommentarieerd en tezamen met de eventueel aangepaste verordening ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

De toelichting op het voorstel gaat eerst in op de wijziging GR en daarna op de VFB

Wijziging GR

De voorliggende gewijzigde GR RAUM is het resultaat van een zorgvuldig gecoördineerd proces (zie kopje Regionale Samenwerking en couleur locale).

Een aantal zaken is door de gewijzigde Wgr verplicht uitgewerkt in de voorliggende ontwerp GR, zoals:

- het privaatrechtelijk toezicht (democratische controle);
- de evaluatie van de GR;
- een uittredingsregeling;
- actieve informatieplicht; en

- de wijze van reactie op zienswijzen.

Een nadere toelichting op deze wijzigingen is in bijlage 'Toelichting wijzigingen RAUM' genoemd. Zie in het bijzonder de 'bouwstenen WGR' op pagina's 3 – 6.

Naast verplichte, uit de Wgr. voortvloeiende wijzigingen is er een aantal keuzemogelijkheden om wel of niet in de GR op te nemen. Zo is in het proces door de besturen van de recreatieschappen unaniem het volgende besloten:

- Er wordt niet actief aan raden en staten voorgesteld gemeenschappelijke adviescommissies (van raadsleden) in te stellen. De raden van een gemeente kunnen overigens wel via een daartoe gezamenlijk genomen unaniem besluit het recreatieschap verzoeken een dergelijke adviescommissie in te stellen. Het recreatieschap moet conform de Wgr een dergelijk verzoek vervolgens honoreren.
- Het aantal momenten of onderwerpen voor het indienen van zienswijzen wordt niet vergroot. Dit kan veelal worden meegenomen in de al bestaande procedures waarbij raadsleden betrokken worden. Daarnaast blijven raadsleden welkom als toehoorder of inspreker bij de vergaderingen van het Algemeen Bestuur van het recreatieschap.
- De mogelijkheid voor burgerparticipatie voor het bestuur wordt nader uitgewerkt in een inspraak- en participatieverordening, waarbij nadrukkelijk afstemming met de gemeenten plaatsvindt. Dit omdat de primaire verantwoordelijkheid voor ruimtelijke planvorming (Omgevingswet) bij de gemeenten ligt.

Wijziging VFB

In verband met de gewenste wendbaarheid en snelheid voor toekomstige aanpassingen in de grondslagen en/of omvang en verdeling van de participantenbijdrage is ervoor gekozen om vrijwel alle financiële bepalingen uit de GR over te hevelen naar de VFB. Het overzicht met de verdeling- en verdeelsleutel van de participantenbijdragen staan daarmee in de VFB.

Het college merkt het volgende op ten aanzien van de VFB:

Het college merkt op dat er onbedoeld een dubbelzinnigheid staat in de VFB. Enerzijds staat in artikel 2 lid 5 dat de deelnemers gaan over de verdeelsleutel van de participantenbijdrage. Anderzijds staat in bijlage 1, waarin de verdeelsleutel is opgenomen, dat het AB bij unanieme besluitvorming de verdeelsleutel aan kan passen. Het AB is niet hetzelfde als de deelnemers en in artikel 9 van de GR is niet opgenomen dat besluiten over de verdeelsleutel unaniem besloten moeten worden. Het college stelt daarom de zienswijze voor dat unanieme besluitvorming van de deelnemers over een eventuele wijziging van de verdeelsleutel ondubbelzinnig en duidelijk in de VFB worden opgenomen, zodat de participanten zelf grip houden over hun participantenbijdragen (zie voorgesteld besluit).

Het voordeel van het overhevelen van de financiële bepalingen van de GR naar de VFB is dat de toestemmingsprocedure van 13 weken niet gevolgd hoeft te worden. Dit geldt alleen bij een wijziging van de GR. Ook is het geven van een zienswijze mogelijk. Dit is niet mogelijk bij een wijziging van de GR. Zeggenschap van de individuele gemeenten blijft naast de zienswijzemogelijkheden geborgd via het Algemeen Bestuur van het RAUM, dat verordeningen en zienswijzen vaststelt.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN

Het college heeft geen alternatieven overwogen.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE

De voorliggende gewijzigde GR RAUM is het resultaat van een zorgvuldig gecoördineerd proces:

- Ambtelijke werkgroep GR: Alle voorbereidingen voor de wijziging van de GR zijn namens het recreatieschap door Recreatie Noord-Holland met ondersteuning van externe deskundigen en in samenspraak met een ambtelijke werkgroep (met participanten vanuit diverse recreatieschappen in Noord-Holland) en het Bestuursbureau recreatieschappen uitgevoerd. De werkgroep heeft een aantal primaire resultaten vertaald naar concrete voorstellen voor besluitvorming. Deze staan vervat in de 'Bouwstenen WGR' (zie bijlage 'Toelichting wijzigingen RAUM', p. 3 – 6.)
- In november 2022 zijn alle raads- en statenleden, alsmede betrokken bestuurders, in de gelegenheid geweest deel te nemen aan een tweetal sessies ter voorbereiding op de wijzigingen. Tijdens die bijeenkomsten hebben de aanwezigen kennis genomen en kunnen reageren op de bevindingen en voorstellen (vervat in 'Bouwstenen WGR') die vanuit de ambtelijke werkgroep door het Bestuursbureau ter besluitvorming aan de schapsbesturen zijn voorgelegd.
- Aansluitend zijn in november en december 2022 de in de 'Bouwstenen WGR' gemotiveerde keuzes en voorstellen -als basis voor wijziging van de gemeenschappelijke regelingen- unaniem door alle recreatieschappen aanvaard of omarmd.
- Het Algemeen Bestuur van het recreatieschap heeft de wijziging GR in zijn vergadering van 12 juli 2023 besproken en besloten deze voor verdere behandeling aan de raden en staten van de deelnemers aan te bieden. Voor afhandeling van dit voorstel heeft afstemming plaatsgevonden met de Regietafel Noord-Holland Noord (NHN). De regietafel heeft tekstvoorstellen gedaan voor alle GR'en in NHN.

Door bovenstaand proces is de voorbereiding voor Uitgeest, Castricum en Heiloo hetzelfde geweest.

RISICO'S

Door niet toe te stemmen met de wijzigingen in de GR kan de gewijzigde GR RAUM wellicht niet tijdig worden vastgesteld (voor 1 juli 2024). Voor vaststelling is toestemming van alle deelnemende raden en staten vereist. Zonder vaststelling van de gewijzigde GR voldoet het RAUM niet aan haar wettelijke verplichting.

FINANCIËN

Er zitten geen financiële gevolgen aan de voorgestelde besluitvorming.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

PARTICIPATIE

In november 2022 zijn alle raads- en statenleden, alsmede betrokken bestuurders, in de gelegenheid geweest deel te nemen aan een tweetal sessies ter voorbereiding op de wijzigingen. Tijdens die bijeenkomsten hebben de aanwezigen kennis genomen en kunnen reageren op de bevindingen en voorstellen (vervat in 'Bouwstenen WGR') die vanuit de ambtelijke werkgroep door het Bestuursbureau ter besluitvorming aan de schapsbesturen zijn voorgelegd.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming door uw raad wordt het dagelijks bestuur van het RAUM per brief geïnformeerd over de besluitvorming.

BIJLAGEN

- Aanbiedingsbrief
- Ontwerp gewijzigde Verordening Financieel Beheer RAUM
- Ontwerp gewijzigde GR RAUM
- Toelichting wijzigingen RAUM
- Brief aan DB RAUM

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo



F.H.W. de Jong
secretaris



M. ten Bruggencate
burgemeester