gemeente Moerdijk

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Regiovisie Jeugdhulpregio West-Brabant West 2022-2025

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s)	:	E. Schoneveld
Datum commissiebehandeling	:	24 november 2021
Datum raadsbehandeling	:	16 december 2021
Agendering en agendanummer	:	RA 0806
Fase raadsbehandeling	:	Besluitvormend
Zaaknummer	:	328903

Bijlagen:
1. Regiovisie Jeugdhulpregio West-Brabant West 2022-2025
2. Lokale paragraaf Moerdijk
3. Infographic lokale toegang jeugd

Gevraagd raadsbesluit
1. De regiovisie Jeugdhulpregio WBW 2022-2025 vast te stellen;
2. De lokale paragraaf voor Moerdijk vast te stellen.

(Publieks)Samenvatting
De gemeente is verantwoordelijk voor alle jeugdhulp op grond van de Jeugdwet die van kracht is vanaf 2015.
Met de regiovisie bieden we een strategisch beleidskader voor de komende jaren (2022-2025). Deze dient als leidraad voor alle acties die worden ondernomen om de zorg voor jeugd in West-Brabant West (WBW) verder te optimaliseren en de kwaliteit te borgen. De regiovisie wordt in de komende vier jaar uitgewerkt in verschillende ontwikkeldocumenten. Deze ontwikkeldocumenten worden door de colleges van burgemeester en wethouders vastgesteld en zo nodig ter kennisname gedeeld met de gemeenteraden.

---

gemeente Moerdijk

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Sinds 2015 werken de 9 gemeenten WBW samen aan de uitvoering van de Jeugdwet. In 2014 is de visie 'Het Jeugdbos' vastgesteld en uitgewerkt in een beleidsplan 2015-2017. De ingezette koers van WBW bleek succesvol en is herijkt en doorontwikkeld in het beleidskader 2018-2021.
De regio WBW is voortdurend op zoek naar het waarborgen van de kwaliteit van de zorg aan ouders en jeugdigen. Daarop zijn verbeteringen nodig. In de afgelopen 4 jaar (gelijk aan de looptijd van het huidige beleidskader jeugd) zijn:

- de wachtlijsten en de vraag naar jeugdzorg toegenomen;
- er ook in onze regio financiële tekorten ontstaan.

Daarnaast heeft de VNG acht basisafspraken over de samenwerking tussen gemeenten en regio's op het gebied van jeugdhulp opgesteld. In juni 2020 werd een resolutie bekrachtigd met daarin de afspraak om binnen- en tussen jeugdhulpregio's intensiever samen te werken om continuïteit van zorg te kunnen borgen. Die resolutie wordt de Norm voor Opdrachtgeverschap (Nvo) genoemd. Met deze NvO nemen we als gemeenten onze verantwoordelijkheid om regionale samenwerking te verbeteren en het opdrachtgeverschap te versterken, met het oog op een goed functionerend zorglandschap. Deze ontwikkelingen hebben ertoe geleid dat er een nieuwe regiovisie ligt ter vaststelling aan de negen gemeenteraden. Met de regiovisie bieden we een strategisch beleidskader voor de komende jaren (2022 - 2025). Deze dient als leidraad voor alle acties die worden ondernomen om de zorg voor jeugd in West-Brabant West verder te optimaliseren. Uit de regiovisie volgen ontwikkeldocumenten die door de colleges worden vastgesteld en waarover de gemeenteraden worden geïnformeerd.

Belang
Het huidige beleidskader heeft een looptijd tot eind van dit jaar. Met het beleidskader 2018-2021 hebben we goede stappen gezet in de doorontwikkeling van ons stelsel en de samenwerking in WBW, maar zijn er ook nieuwe inzichten en noodzakelijke doorontwikkelingen in ons jeugdstelsel welke nu opgenomen worden in de regiovisie 2022-2025. Daarom is een nieuw beleidskader opgesteld, dat tevens voldoet aan de Norm voor Opdrachtgeverschap zoals bepaald door de VNG.

Centrale vraag
Kunt u de Regiovisie Jeugdhulpregio West-Brabant West 2022-2025 vaststellen?
Kunt u de lokale paragraaf, behorend bij de Regiovisie, voor Moerdijk vaststellen?

Beoogd maatschappelijk resultaat
Kinderen in West-Brabant West groeien veilig en gezond op.

Kaders
De Jeugdwet
WBW visie 'het Jeugdbos'
Norm voor opdrachtgeverschap
Duisenbergrapport: onderzoek naar het taakveld jeugd volgens de Duisenbergmethode – maart 2020

Argumenten

Pro
De Regiovisie geldt als paraplu voor het te voeren beleid in en tussen de negen gemeenten in WBW. Het omvat de visie op basis waarvan we werken in de regio. Beleid voer en maak je niet alleen aan de hand van de overkoepelende visie, maar komt tot uitwerking en concretisering in andere beleidsdocumenten en notities zoals de inkoopstrategie en ontwikkeldocumenten. Met de regiovisie heeft de gemeenteraad een belangrijk middel om haar kaderstellende rol te kunnen pakken in de uitvoering van de Jeugdwet.

Opbouw van het document
In de periode vanaf 2015 is de koers van de regio WBW op jeugd consistent. Dat geeft houvast wat door de zorgaanbieders wordt gewaardeerd, maar er zijn ook nieuwe stappen nodig om de kwaliteit van zorg te borgen. De betaalbaarheid, beschikbaarheid en continuïteit van de jeugdhulp staat onder druk. De instroom is groter dan de uitstroom. We zijn in de regio op zoek naar de juiste balans, waar bij de kwaliteit van zorg onze hoogste prioriteit heeft. Bij de zoektocht naar de juiste balans zullen wij ook de grenzen aan de jeugdhulp steeds nadrukkelijker benoemen.
In de periode 2022-2025 wordt ingezet op het verder door ontwikkelen van ons jeugdhulpstelsel aan de hand van nieuwe inzichten die de afgelopen jaren zijn opgedaan. Daarvoor is er uitgebreid input opgehaald bij belangrijke stakeholders (o.a. maatschappelijk partners, zorgaanbieders, onderwijs, ouders en jeugdigen en gemeenten) voor nieuwe focuspunten voor de komende periode. Dit heeft geleid tot nieuwe kernwaarden die de leidraad vormen voor de komende vier jaar. De inzichten, zoals wij die de afgelopen vier jaar hebben opgedaan, zijn vertaald naar noodzakelijke doorontwikkelingen.

Nieuwe focuspunten
De nieuwe kernwaarden voor de komende beleidsperiode gaan uit van jeugdhulp dat ervoor zorgt dat kinderen en ouders weer in hun eigen kracht komen. Ondersteuning nodig hebben omdat je het zelf niet helemaal lukt is moeilijk. Professionals werken samen met het gezin, hun netwerk en andere professionals om dit groeiproces te begeleiden en steeds opnieuw te bekijken op welk onderdeel de professional weer los kan laten en het gezin dit zelf kan, eventueel met steun van het sociale netwerk. Jeugdhulp wordt geboden op de eigen bekende veilige plek waar je je thuis voelt en moet van goede kwaliteit zijn zodat het moment komt dat je het gelukkig weer (zoveel mogelijk) zelf kan.
De vier kernwaarden voor de nieuwe beleidsperiode 2022-2025 zijn:

- Eigen kracht en eigen leven als continu streven
- Jeugdhulp is een teamsport
- Ieder kind verdient een thuis
- Sturen vanuit kwaliteit

Aan de hand van 8 thema's is in de Regiovisie beschreven waar we mee aan de slag gaan. Deze thema's zijn: De menselijke maat, normaliseren vs. problematiseren, beter samenspel onderwijs en zorg, balans in beschikbaarheid, continuïteit en financierbaarheid, kwaliteit en keuzevrijheid, gebruik maken van data en inzichten, slimmer; specialisme aan de voorkant en uniforme afspraken.

Lokale paragraaf
De Regiovisie beschrijft hoe we als regio de komende 4 jaar gezamenlijk aan de slag willen om kwalitatief goede en betaalbare jeugdzorg te bieden aan onze jeugdigen en hun ouders. In de lokale paragraaf maken we de vertaling naar de situatie van onze eigen gemeente.

Contra
De Regiovisie is een verplichting (Norm van Opdrachtgeverschap) maar we bepalen gezamenlijk de inhoud. Met de Regiovisie hebben we de ambitie om de ontstane knelpunten aan te pakken en stappen te zetten om de kwaliteit van de zorg voor alle kinderen en hun ouders te waarborgen. Dit heeft wel financiële consequenties.
Er kan voor gekozen worden om het huidige beleidskader Zorg voor Jeugd (2018-2021) te verlengen voor de komende jaren. Daarmee voldoende we niet aan de NvO en bouwen we niet voort op nieuwe inzichten. Wat ons betreft is dit geen reëel alternatief.

Alternatieven
Er is geen reëel alternatief. De impact op de regio WBW is groot als een gemeente ervoor kiest de komende jaren de Regiovisie niet te omarmen.
Tot op heden is er een effectieve en prettige samenwerking binnen de regio WBW voor de uitvoering van de jeugdzorg. Krachten worden gebundeld, gemeenten kunnen een beroep doen op elkaars expertise en we zijn één gezicht naar onze partners. Er staat een kwalitatief goed jeugdstelsel waarbij, landelijk bezien, de overschrijding van de gemeentelijke jeugdbudgetten binnen de perken blijft. Met de vaststelling van deze regiovisie wordt gekozen voor het voortzetten van deze regionale samenwerking. De Norm voor Opdrachtgeverschap verplicht ons dit ook.

gemeente Moerdijk

Maatschappelijk draagvlak

Naast samenwerking tussen de 9 gemeenten is ook samenwerking met de partners in- en rond de jeugdhulp en met ouders en jeugdigen een belangrijk uitgangspunt in WBW. Samen hebben wij een jeugdzorgstelsel ontwikkeld wat op een breed draagvlak kan rekenen. Dit brede draagvalk is ook bepalend voor de houdbaarheid van ons stelsel.

Onze partners hebben allemaal een mening over de zorg voor jeugd in WBW vanuit hun eigen perspectief. Ook nu is er weer een intensief proces met elkaar doorlopen om te komen tot deze paraplu. In de afgelopen jaren zijn we in gesprek geweest en gebleven met maatschappelijke partners, zorgaanbieders, ouders en jeugdigen. Hierop aansluitend zijn we in november 2020 gestart met een nieuw traject om tot een gezamenlijk gedragen Regiovisie te komen. In totaal zijn 13 verschillende 'clusters' gesproken. Zowel preventieve partners als professionals binnen de veiligheidsketen, het onderwijs, jongeren en ouders, gemeenteraden en collega's van het sociaal domein, zijn aan bod gekomen. Dilemma's zijn verdeeld in gesprekstheme's tijdens dialoogsessies en opgenomen in een digitale uitvraag. De resultaten zijn gevat in rode draden en uitgetekend. Deze illustraties maken onderdeel uit van dit visiedocument.

Financiële consequenties

Dekking
Het instemmen met dit raadsvoorstel heeft geen directe financiële consequenties. De financiering wordt op een andere wijze voorgelegd aan de raad, zoals in gemeentelijke begrotingen. Op die wijze kunnen de gemeenteraden sturen en of bijsturen indien nodig.

Voor de uitvoering van de regionale samenwerking jeugd wordt per gemeente een regionale bijdrage gevraagd. Hiervoor is een DVO van kracht onder penvoerderschap van de gemeente Roosendaal. Deze samenwerking op basis van een DVO zal een verdere uitwerking krijgen in een zgn. niet vrijblijvende gemeentelijke samenwerking op basis van de WGR. Ook dit is een verplichting zoals die is neergelegd in het wetsvoorstel verbetering jeugdzorg.

De VNG heeft, in opdracht van de gemeenten, ingezet op extra middelen voor de jeugdzorg om de knelpunten op te lossen. Daarvoor heeft het Rijk in 2021 via de meicirculaire extra middelen toegekend. Voor onze regio is dat 8 miljoen euro. Op basis van het AEF rapport heeft de arbitragecommissie de bevindingen van AEF bevestigd met de kanttekening dat gemeenten en Rijk samen aan de slag moeten vanuit een hervormingsagenda. Voor 2022 wordt er landelijk 1,34 miljard extra beschikbaar gesteld aan gemeenten voor de tekorten vanwege de jeugdzorg. Voor de regio WBW is dit 23,8 miljoen. Gemeenten committeren zich daarbij aan de invulling van een set aan maatregelen die in 2022 een besparing van 214 miljoen opleveren. Het gaat deels over maatregelen waarover recentelijk (april 2021) ook al afspraken met gemeenten zijn gemaakt.

Subsidieverwerving
Niet van toepassing

Communicatie
In de voorbereiding van de totstandkoming van de regiovisie heeft een uitgebreid en divers communicatietraject plaatsgevonden om zoveel mogelijk input op te halen. Hiervoor zijn diverse betrokken benaderd.
Na besluitvorming binnen de negen gemeenteraden zal er een regionaal persbericht verspreid worden.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,
Halverwege de looptijd van de Regiovisie wordt een tussentijdse evaluatie uitgevoerd. Dit is eind 2023 of begin 2024.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373414 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 2 november 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,

de gemeentesecretaris,	de burgemeester,
ir. J.C. Slagboom	A.J. Moerkerke

gemeente Moerdijk

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 16 december 2021

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 november 2021;

overwegende dat:
- de gemeente verantwoordelijk is voor alle jeugdhulp op grond van de Jeugdwet die van kracht is vanaf 2015.
- met de regiovisie jeugdhulpregio West-Brabant West een strategisch beleidskader voor de komende jaren (2022-2025) wordt aangeboden dat als leidraad dient voor alle acties die worden ondernomen om de zorg voor jeugd in West-Brabant West verder te optimaliseren en de kwaliteit te borgen.

gelet op:
- de bevoegdheden zoals bepaald in De Jeugdwet.

BESLUIT

1. De regiovisie jeugdhulpregio West-Brabant West 2022-2025 vast te stellen.
2. De lokale paragraaf voor Moerdijk vast te stellen.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 16 december 2021,

de griffier,	de voorzitter,
A. Goslings	A.J. Moerkerke