GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 31 januari 2022

Voorstelnr. : Z-21-094628/D/21/232867

Onderwerp : **Regiovisie Jeugdhulp regio Groningen**

Stadskanaal, 14 januari 2022

Beslispunten

Aan de raad

Inleiding
Alle gemeenten in Nederland hebben zich in juni 2020 gecommitteerd aan de afspraken uit de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). Met het opstellen van de regiovisie voldoen de Groninger gemeenten aan een deel van de acht eisen uit de NvO. De regiovisie geeft richting aan de opdracht voor de jeugdregio en is noodzakelijk voor het vormgeven van de inkoop en de uitvoering van de regionale opdracht. De visie bevat afspraken binnen de regio over samenwerking die op langere termijn richting geven aan wat de regio samen doet. Een ander belangrijk onderdeel van de regiovisie is de verbinding met lokaal en bovenregionaal. Een aantal van de in totaal acht eisen uit de NvO vragen om beschrijvende teksten, bijvoorbeeld over de wijze waarop de samenwerking is georganiseerd. Deze beschrijvende teksten leest u ook terug in deze regiovisie. Tegelijkertijd werken we een deel van de eisen regionaal nog verder uit in nauwe samenwerking met maatschappelijke partners, zoals jeugdhulpaanbieders.

De concept regiovisie is ter consultatie voorgelegd aan maatschappelijke partners, zoals de jeugdhulpaanbieders, de GGD en het onderwijs. Er is veelvuldig gebruik gemaakt van de mogelijkheid om te reageren. Een deel van de opmerkingen heeft geleid tot directe wijzigingen in de regiovisie. Tegelijkertijd landt een ander deel van de opmerkingen in het vervolgproces van de regiovisie. Alle reacties zijn gebundeld in een reactienota. Deze is bijgevoegd. Na vaststelling van de regiovisie door de colleges is de reactienota gedeeld met alle maatschappelijke partners.

Beoogd effect
Het opstellen van een regiovisie is een eis die voortkomt uit de Norm voor Opdrachtgeverschap (NvO). Op 10 juni 2020 is in een resolutie van de VNG vastgelegd dat iedere jeugdhulpregio een visie vaststelt die voldoet aan de eisen zoals geformuleerd in de NvO. De regiovisie moet vastgesteld worden door de gemeenteraden van de 10 regiogemeenten. Aan bovenstaande eisen wordt met dit voorstel voldaan.

Argumenten
De regiovisie geeft richting aan de jeugdhulp van de komende jaren. Deze beweging is samen te vatten in zes ontwikkelopgaven:
1. Alle jeugdigen krijgen de kans zich positief te ontwikkelen.
2. Jeugdigen worden beschermd als hun ontwikkeling gevaar loopt.
3. Jeugdigen groeien zo thuis mogelijk op.
4. De toegang voor (jeugd)hulp kan zijn taak goed uitvoeren.
5. Bij de inzet van jeugdhulp gelden enkele principes. U vindt deze op pagina 24 van de regiovisie.
6. De ondersteuning, begeleiding en behandeling voor jeugdigen en gezinnen is passend voor alle doelgroepen en van goede kwaliteit.

De ontwikkelopgaven sluiten aan bij bestaande beleidsdocumenten, rapporten en evaluaties. Daarnaast zijn ze getoetst bij maatschappelijke partners in een tweetal bijeenkomsten.

Aanpak/uitvoering/voortgang
Uit de veelheid aan reacties in de reactienota zijn zes rode draden te onderscheiden. Deze worden hieronder benoemd en per rode draad wordt aangegeven hoe we deze op gaan pakken:

1. Regiovisie geeft antwoord op de 'Wat', de 'Hoe' ontbreekt
Verschillende reacties op de 'scope van de regiovisie' benoemen het feit dat de regiovisie op hoofdlijnen het 'Wat' beschrijft, maar nog onvoldoende beschrijft 'Hoe' het 'Wat' gerealiseerd gaat worden. Dit zijn terechte constateringen. In de inleiding van de regiovisie staat benoemd dat de inhoud is gebaseerd op bestaande (beleids-)documenten, rapporten en ervaringen van de afgelopen jaren. Vanwege de aard van een aantal eisen uit de NvO geven sommige teksten in de regiovisie vooral een beschrijving van de stand van zaken en de opgaven op hoofdlijnen.
Passend bij de kaderstellende taak van de gemeenteraden wordt deze regiovisie die gaat over het 'Wat' aangeboden aan de gemeenteraden. De verdere invulling van het 'Wat' én de vertaling naar het 'Hoe' is de volgende stap die de Groninger gemeenten gezamenlijk willen zetten met jeugdhulpaanbieders en belangrijke maatschappelijke partners.

2. Proces van het opstellen van de regiovisie
Uit de reacties blijkt dat er meerdere vragen en opmerkingen zijn over de totstandkoming en het vervolgproces van de regiovisie. Het proces van de regiovisie bestaat uit meerdere stappen. Dit proces eindigt dan ook niet bij het vaststellen van de regiovisie door de gemeenteraden. Na deze consultatiefase is de eerste vervolgstap om gezamenlijk de regiovisie te concretiseren aan ontwikkeltafels. Hierin maken we de vertaling van het abstracte 'Wat' naar een concreter 'Hoe'.
Wij zijn blij met de vele reacties die we hebben ontvangen over de regiovisie, zowel positief als negatief. Het toont de betrokkenheid van allerlei organisaties bij de jeugdhulp in de regio Groningen. Deze betrokkenheid hebben we nodig in de volgende fase van de regiovisie. De komende maanden staan in het teken van de concretisering van de regiovisie, waarin de kennis en ervaring van betrokken organisaties hard nodig is.

3. Een goede analyse mist in de regiovisie
In hoofdstuk 2 van de regiovisie staat een (voornamelijk) cijfermatige analyse van de jeugdhulp. Zo komen ontwikkelingen in de kosten, het gebruik van bepaalde producten en verwijzingen aan bod. Diverse reacties constateren dat de duiding achter deze cijfers mist in de regiovisie. Het proces waarin we de data verder duiden vraagt een inhoudelijke verdiepingsslag samen met jeugdhulpaanbieders en kennisinstituten, waarbij de financiële data verrijkt wordt met kwalitatieve data en inhoudelijke kennis.
Op basis van de gezamenlijke duiding kunnen we toewerken naar gelijke definities. Uit een aantal reacties blijkt dat niet alle definities duidelijk zijn in het stuk of dat termen op verschillende manieren in het stuk worden toegepast. Het is essentieel om deze definities in gezamenlijkheid te ontwikkelen, zodat we in het vervolgproces van de regiovisie dezelfde definities hanteren.

4. Preventie
Verschillende reacties vragen meer aandacht voor het belang van preventie. Daarbij gaat in deze reacties zowel om het versterken van de basisvoorzieningen voor jeugdigen en ouders, inzet van effectieve preventie programma's en aandacht voor vroegsignalering en tijdige interventies om erger te voorkomen.
Wij ondersteunen het grote belang van preventie en de noodzakelijke samenhang tussen het aanbod van jeugdhulp en de aanwezigheid van sterke basisvoorzieningen en de juiste effectieve preventieve inzet. We hebben de regiovisie op enkele punten verhelderd op dit punt. Ook hier geldt dat we de concretiseringsslag (wat betekent dit dan voor de keuzes en uitvoering) graag samen met relevante stakeholders de komende maanden verder gaan uitwerken.

5. Inkoopmodel
Veel reacties gaan over (de ontwikkeling van) het inkoopmodel. Veelvuldig wordt het risico benoemd dat deze keuze zou kunnen leiden tot teveel versnippering en fragmentatie tussen gemeenten. Indien dit zou gebeuren, leidt dit tot administratieve lasten en niet tot meer kwaliteit in de jeugdhulp. De opmerkingen over het inkoopmodel zijn duidelijk en worden gehoord door de Groninger gemeenten.
Het is belangrijk om te benoemen dat de regiovisie geen nieuwe uitspraken doet over het inkoopmodel, maar de stand van zaken en de belangrijke ontwikkelopgaven in de jeugdhulp schetst. Het proces van de regiovisie gaat niet over de concrete invulling van het inkoopmodel en daarom zijn specifieke vragen over het inkoopmodel in deze reactienota niet beantwoord. Tegelijkertijd
komen de zorgvuldigheidseisen voor de inkoop, het laag houden van de administratieve lasten en reële tarieven aan bod in het vervolg van de regiovisie.

6. Krappe arbeidsmarkt
Het wordt steeds moeilijker om goed personeel te vinden en vast te houden. Dit heeft gevolgen voor de continuïteit en de kwaliteit van de jeugdhulp. We zien dit probleem terug bij jeugdhulpaanbieders, GI's, de gemeentelijke toegang en gemeenten. Uit de reacties blijkt dat jeugdhulpaanbieders zich hier zorgen over maken. De Groninger gemeenten delen deze zorgen en zijn net zoals de jeugdhulpaanbieders van mening dat samenwerking tussen jeugdhulpaanbieders en gemeenten op dit terrein noodzakelijk is. Wij stellen voor om dit thema verder te bespreken aan een ontwikkeltafel.

De volgende stap is dat samen met de aanbieders het 'Hoe' verder wordt ingevuld. Dit zal gebeuren aan de hand van zogenaamde Ontwikkeltafels waar gemeenten, jeugdhulpaanbieders, cliënt vertegenwoordigers en andere partijen in gesprek gaan over de concrete uitvoering.

Communicatie
Geen bijzonderheden.

Juridische consequenties
Geen bijzonderheden.

Kosten, baten, dekking en subsidies
Aan dit voorstel als zodanig zijn geen kosten verbonden.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden	de heer K. Sloots
secretaris	burgemeester

RH/