laborijn
samen werkt

Aan: **Gemeenteraden van de gemeenten Aalten, Doetinchem, Montferland**
Van: **Dagelijks Bestuur Laborijn**
Betreft: **Aanbieding kadernota 2026 – 2029**
Datum: **24 januari 2025**

Beste Raadsleden,

Voor u ligt de kadernota voor de jaren 2026 tot en met 2029. De kadernota is, naast de begroting en de jaarstukken, één van de documenten in onze Planning & Control cyclus die wij u jaarlijks ter zienswijze voorleggen.

Het doel van deze kadernota is tweeledig: het weergeven van zowel de beleidsinhoudelijke als de financiële kaders die worden gehanteerd bij het opmaken van de begroting.

In de aanloop naar het opstellen van deze kadernota hebben we een constructief proces doorlopen met de gemeentelijke beleidsmedewerkers en financieel adviseurs. Deze kadernota betreft dan ook gezamenlijke voorstellen van Laborijn en haar opdrachtgevende GR-gemeenten Aalten, Doetinchem en Montferland samen.

Voor de GR-gemeenten Aalten en Doetinchem voert Laborijn de Participatiewet, de Wet inburgering en de Wet sociale werkvoorziening integraal uit. Voor de colleges en raden van deze gemeenten is de gehele kadernota dan ook relevant.

Voor de GR-gemeente Montferland voert Laborijn het Wsw-takenpakket uit. Dit betekent dat specifiek dit deel van de inhoud van deze kadernota vooral van toepassing is voor het college en de gemeenteraad van Montferland. En zij zich in het al dan niet geven van een zienswijze kan beperken tot de Wsw-taak alsmede de daaruit voortvloeiende (financiële) effecten op de overhead en reserves. Zoals u zult lezen, zijn de kaders ten aanzien van de Wsw onveranderd gebleven en is voor u relevant dat we uitgaan van verlenging van de cao Wsw.

De kern van deze kadernota 2026 - 2029

Het is onze vurige wens dat iedere inwoner kan 'meedoen op de best passende plek'. Graag ondersteunen we onze inwoners bij het zetten van de ontwikkelstappen daarnaartoe en het behouden daarvan. Ons uitgangspunt daarbij is altijd het realiseren van regulier betaald werk en als dat (nog) niet lukt ondersteunen wij bij het zo optimaal mogelijk participeren in de samenleving. Wij geloven dat echt mee kunnen doen gelukkiger en gezonder maakt. De professionals van Laborijn leveren daaraan dagelijks met veel inzet en passie hun bijdrage. In onze dienstverlening staat de mens centraal. In ons werk hebben we logischerwijs veel te maken met wet- en regelgeving. Daar waar deze ons echt belemmert om tot goede stappen te komen, zoeken we creatief naar oplossingen. Dat doen we als Laborijn niet alleen. Graag werken we nauw samen met vele partijen in het brede sociale domein om een bijdrage te kunnen leveren aan bestaanszekerheid.

In deze kadernota beschrijven we, grofweg langs 4 lijnen samengevat, de Laborijn-bijdrage voor het bieden van bestaanszekerheid voor inwoners en onze medewerkers:

1. Inkomenszekerheid: we zorgen voor een stabiel inkomen via een dienstverband SW, een dienstverband cao Aan de Slag, een Participatiewet-uitkering of het verstrekken van een loonkostensubsidie waarmee inwoners bij reguliere werkgevers aan het werk blijven. Daarnaast bieden we voor zowel inwoners als zelfstandig ondernemers advies en ondersteuning bij inkomensvraagstukken
2. Ontwikkeling van inwoners: we bieden op alle treden van de Participatieladder intensieve trajecten om ontwikkelstappen mogelijk te maken, gericht op 'de best passende plek'

3. Inburgering van inwoners: we bieden inburgeringstrajecten waarmee naast het behalen van de formele inburgering ook duurzame stappen worden gezet naar (betaald) werk of – indien dat nog niet lukt - participatie binnen onze samenleving

4. Levensloopbestendig werkgeverschap doelgroep-collega's: de stijgende gemiddelde leeftijd van onze Wsw-collega's vraagt om begeleiding en maatwerk voor behoud van vitaliteit en werkplezier. Daarbij houden we vast aan onze visie dat we zo veel mogelijk werkplekken invullen in een reguliere setting.

Onze deelnemende gemeenten hebben te maken met een relatief onzeker financieel meerjarenperspectief. Dit maakt dat gemeenten mogelijk niet alle inhoudelijke ambities kunnen realiseren en zij worden gedwongen tot keuzes. In vergelijking met de kadernota die we vorig jaar schreven, bevinden wij ons financieel in een meer geruststellende context. Onze verwachting is namelijk dat de klantaantallen de komende jaren weliswaar nog steeds groeien, maar we voorzien dat deze groei (ten opzichte van het eerdere beeld) afvlakt. Dit betekent dat er naar verwachting minder financiële middelen nodig zijn voor het uitvoeren van onze basisopdracht dan waarvan in de vorige kadernota werd uitgegaan. Hierbij is het van belang te benadrukken dat dit een raming betreft en altijd onderhevig is aan veranderingen.

Een andere ontwikkeling ten opzichte van de kadernota van vorig jaar is dat we in de afgelopen begrotingsronde hebben moeten besluiten om een aantal besparende maatregelen door te voeren. Waarvan een aantal met een meerjarig effect die dan ook om een aanpassing van de kaders in deze kadernota vragen.

In de eerste vier hoofdstukken laten we schuin gedrukt steeds de kader stellende items zichtbaar tot uitdrukking komen. Deze kader stellende items vormen de basis en input voor het opstellen van de ontwerpbegroting 2026 en meerjarenraming 2027 – 2029.

Het ondersteunen van inwoners via ontwikkeltrajecten is één van onze kernopdrachten. Om dit mogelijk te maken benutten we de aan ons beschikbaar gestelde re-integratiemiddelen. Deze middelen volstaan niet om de geformuleerde ambities op dit punt in te vullen. Daarom zetten we extra middelen in vanuit de reserve. Binnen de looptijd van deze kadernota raakt deze reserve uitgeput. Ons advies blijft dan ook om af te stappen van de werkwijze de re-integratiemiddelen slechts te indexeren maar om het financiële gat, dat op de middellange termijn gaat ontstaan, ten aanzien van de re-integratiemiddelen te dekken vanuit de middelen die gemeenten voor dit doel ontvangen binnen het gemeentefonds. Dan blijft het mogelijk het huidige beleid te continueren en iedere inwoner de kwaliteit van de huidige dienstverlening te kunnen blijven bieden (voor nadere duiding verwijs ik u graag naar de laatste paragraaf van hoofdstuk vier).

Ter afsluiting van dit voorwoord wil ik heel graag van de gelegenheid gebruik maken om onze deelnemende gemeenten te bedanken voor het vertrouwen. We zijn verheugd dat we steeds meer taken voor onze 3 GR-gemeenten uitvoeren. Opdrachten die in de koers en lijn van Laborijn liggen, zoals dienstverlening voor Oekraïense inwoners uit Aalten en Doetinchem, specifieke dienstverlening op maat voor Oudkomers of het bieden van een werkplek met begeleiding voor inwoners uit Montferland met een doelgroepindicatie of indicatie beschut werk. Dit geldt tevens voor het succesvolle partnerschap met de gemeenten Bronckhorst en Oude IJsselstreek waar we van beide kanten trots op zijn.

Het Rijk heeft benadrukt het cruciaal te vinden dat er een solide vangnet is voor mensen die wel kunnen werken, maar voor wie dit (nog) niet bij reguliere werkgevers mogelijk is. Voor deze inwoners blijven sociaal ontwikkelbedrijven belangrijk en het Rijk heeft hier dan ook budgetruimte voor gecreëerd. Middelen die enerzijds zijn bedoeld voor banen voor mensen die tijdelijk of langdurig moeten terugvallen op de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven en anderzijds voor het versterken van deze infrastructuur. We vinden het

fijn dat we samen met u mogen (blijven) bouwen aan een robuust werkontwikkelbedrijf met een toekomstbestendige infrastructuur voor een brede doelgroep.

Zienswijze
Wij vragen u om een zienswijze te geven op deze kadernota 2026 – 2029. Hierbij vragen wij u de zienswijze, indien gewenst, aan het DB kenbaar te maken binnen de in artikel 35 van de Gemeenschappelijke Regeling gestelde termijn.

Doetinchem, 24 januari 2025

De secretaris
J.T. Spruit

De voorzitter
drs. E.J. Huizinga MBA
p.o.