Aan het Dagelijks Bestuur van de
Omgevingsdienst Rivierenland
J.S. de Jongplein 2
4001 WG Tiel

UW KENMERK
UW BRIEF VAN 23 april 2024
ONS KENMERK 1469344/1469370
VERZENDDATUM 13 juni 2024

CONTACTPERSOON J. de Rooij
TELEFOONNUMMER 0345-477700
TEAM Ontwikkeling

ONDERWERP Zienswijze van de gemeenteraad van Culemborg op de ontwerp-jaarstukken 2023 en de ontwerp-programmabegroting 2025

Geacht Bestuur,

Op 23 april ontvingen wij in goede orde de ontwerp-jaarstukken 2023 en de ontwerp-programmabegroting 2025. In deze brief geven wij u onze zienswijze op de ontvangen stukken. Voordat wij die geven willen allereerst onze complimenten delen ten aanzien van de volledigheid en de leesbaarheid van de stukken. Zowel de ontwerp-jaarstukken 2023 als de ontwerp-programmabegroting 2025 zijn prettig leesbaar, geven transparant inzicht in de gemaakte keuzes en gehanteerde principes en zijn volledig ten aanzien van de inhoud.

Ontwerp-jaarstukken 2023
Het is goed om te constateren dat de ontwerp-jaarstukken 2023 sluiten met een positief jaarresultaat van 1.084.464 euro en ook dat de accountant van mening is dat de ontwerp-jaarrekening een getrouw beeld geeft van de financiële positie van de ODR en dat is voldaan aan de rechtmatigheidsvereisten. Wij kunnen dan ook instemmen met uw voorstel om het positieve resultaat uit te keren aan de deelnemers van de GR ODR conform de voorgestelde verdeelsleutel.

Ontwerp-programmabegroting 2025
Ook staan wij grotendeels positief ten aanzien van de ontwerp-programmabegroting 2025. Op één punt zijn wij het niet eens met uw voorstel. Dat betreft het volgende:

Op 31 oktober 2023 hebben wij u via brief met kenmerk GZDGCB1166566/1186775 onze gedachten meegegeven voor de kaderbrief 2025. In die brief is de volgende *(cursief* weergegeven) passage opgenomen:

Voor de prijsontwikkeling dient aansluiting te worden gezocht bij de door het CPB opgestelde 'prijsindex nationale bestedingen' die in de septembercirculaire zijn opgenomen. Alleen indien voor specifieke kostencategorieën andere indexeringspercentages gelden, kan worden afgeweken van het algemene

indexeringspercentage en worden de marktconforme kostenstijgingen in de begrotingscijfers verwerkt.

Het achteraf met terugwerkende kracht corrigeren van prijsontwikkelingen achten wij daarbij niet opportuun. Eventuele knelpunten die ontstaan, omdat de werkelijke prijsontwikkeling zich gedurende een jaar anders ontwikkelt dan de in de begroting opgenomen ramingen, dienen naar onze mening te worden gemeld via de tussentijdse voortgangsrapportages, met in het geval van een negatieve afwijking ook een dekkingsvoorstel.
In de ontwerp-programmabegroting ODR 2025 corrigeert u de loonindexatie voor het jaar 2024 achteraf met een percentage van 0,66 %. Dit is in strijd met de richtlijn die wij in de bewuste brief hebben meegegeven. Om deze reden kunnen wij **niet** instemmen met dit onderdeel van de programmabegroting 2025.

Voor het overige kunnen instemmen met uw voorstel. Wij geven u hierbij nog wel de volgende overwegingen mee:
De bijdrage die de gemeente Culemborg in 2025 moet betalen stijgt met ca. 6 % t.o.v. 2024. Deze stijging is het gevolg van de gehanteerde loon- en prijsindexaties. Een kostenstijging van 6 % is fors. Deze kostenstijging zal in 2025 voor de gemeente over de volle breedte (gemeente + alle GR-en) met vergelijkbare cijfers gaan ontstaan. Wij kunnen nu nog niet overzien wat dit voor de gemeentelijke begroting van 2025 gaat betekenen. De voorbereidingen voor de gemeentelijke begroting zijn onlangs gestart. We verwachten dat deze stijging geen pas houdt met een stijging van de gemeentelijke inkomsten en dat betekent dat we in de gemeentelijke begroting keuzes zullen moeten gaan maken. Dit kan betekenen dat we bij de invulling van het werkprogramma 2025, dat de basis zal vormen voor het resultaat dat we over 2025 gaan maken, een bepaalde terughoudendheid moeten betrachten. Dit doet overigens nu niets af aan de kwaliteit van en de opbouw van de voorliggende ontwerp-programmabegroting.

<u>In gesprek over passende financiële maatregelen</u>
Net als veel andere gemeenten in Nederland hebben wij te maken met een negatief financieel perspectief. De belangrijkste reden van ons negatief financieel perspectief zijn de verminderde inkomsten vanuit het gemeentefonds. Wij worden hiermee geconfronteerd en zijn dan ook helaas genoodzaakt om scherpe keuzes te maken. Hierbij moeten we ook bekijken welke gevolgen dit heeft voor onze GR'en. Wij vinden dit een vervelende boodschap, maar het kan niet zo zijn dat de gemeenten fors moeten bezuinigen en de GR'en op een 'normale' wijze doorgaan. De GR'en zijn wij, in goede en in slechte dagen.

In de komende periode willen we onderzoeken welke mogelijkheden er zijn en vragen wij u om met scenario's te komen. Hierbij vragen we om te kijken naar mogelijkheden op het gebied van overhead, bedrijfsvoering en de niet wettelijke taken. Daarnaast kunnen wij alleen die kosten doorberekenen waarvoor wij vanuit het rijk worden vergoed. Wij willen dit gesprek uiteraard graag samen met u en de andere gemeenten uit de regio Rivierenland voeren. Het is van belang om dit gesprek binnenkort te

starten. Het is van belang om dit gesprek binnenkort te starten zodat (eventuele) maatregelen meegenomen worden bij de kadernota 2026 en verwerkt in de begroting 2026.

Robuustheidscriteria (IBP-VTH)
Het voorgaande heeft ook invloed op het vastgestelde plan van aanpak Robuustheid. Via uitvoering van het plan van aanpak Robuustheid zullen de mogelijkheden worden onderzocht om de omzet van de milieugerelateerde taken te verhogen. Dat lijkt in eerste instantie op gespannen voet te staan met onze wens om de gemeentelijke bijdrage aan de GR ODR te beheersen. Extra bijdragen vanuit de gemeente aan taken voor de ODR (om te gaan voldoen aan de omzeteis van 16,5 miljoen euro) kunnen alleen maar worden gevonden als daar voor de gemeente minimaal een even grote besparing tegenover staat. Met deze randvoorwaarde zullen wij ons inzetten voor het plan van aanpak Robuustheid.

Slot
Wij vernemen graag uw reactie op de punten uit deze zienswijze. We vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en kijken uit naar een verdere constructieve samenwerking in 2025.

Hoogachtend,

De griffier De voorzitter

D. van der Harst G. van Grootheest