Riedsútstel

Ried	:	25 mei 2023
Agindapunt	:	11b
Status	:	Besluitvormend
Program	:	Programma 0 – Bestuur en ondersteuning
Eardere behandeling	:	N.v.t.
Portefúljehâlder	:	Dhr. L.J. Gebben
Amtner	:	Mevr. R. van der Wal
Taheakke	:	1. Was-wordt lijst
Saak- en stiknûmer	:	Z2023-01444 / S2023-07115

Underwerp
Regeling kennisgeving besluiten 2023 en opheffen geheimhouding

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. De Regeling kennisgeving besluiten college van burgemeester en wethouders en van de burgemeester van de gemeente Tytsjerksteradiel 2023 vast te stellen.
2. De Algemene regeling kennisgeven besluiten college van burgemeester en wethouders van gemeente Tytsjerksteradiel 2020 in te trekken.
3. De door het college opgelegde en door de raad bij besluit van 18 februari 2021 (S2021-01442) en 25 maart 2021 (S2021-04734 en S2021-04744) bekrachtigde geheimhouding over besluiten en/of informatie op grond van artikel 89 lid 4 Gemeentewet op te heffen.

Koarte gearfetting
De in 2020 vastgestelde Regeling kennisgeving besluiten is door wetswijzigingen niet meer actueel. Voorgesteld wordt om deze regeling in te trekken en te vervangen door een geactualiseerde regeling.

Daarnaast wordt voorgesteld om de over een aantal besluiten en/of informatie opgelegde geheimhouding weer op te heffen.

Foech ried/kolleezje
De Regeling kennisgeving besluiten heeft betrekking op het delen van besluiten van het college en de burgemeester met de raad en is een nadere invulling van de informatieplicht van het college op grond van de Gemeentewet. De raad stelt deze nadere invulling vast.

Als geheimhouding over met de raad gedeelde besluiten en informatie in het verleden door de raad is bekrachtigd, is de raad bevoegd tot opheffing van die geheimhouding.

Ynlieding
De geheimhoudingsregeling in de Gemeentewet is gewijzigd per 1 april 2023. De Regeling kennisgeving besluiten wordt hier, tegelijkertijd met het Reglement van Orde van uw raad, op aangepast.

Histoarje
De Regeling kennisgeving besluiten is in 2020 tot stand gekomen naar aanleiding van de constatering dat besluiten van het college niet consequent met uw raad werden gedeeld. Het ging daarbij met name om besluiten, die niet op de (voor een ieder toegankelijke) openbare besluitenlijst staan. In de regeling zijn de afspraken vastgelegd over het delen van geheime of nog niet openbare besluiten.

Te berikken effekt
De Regeling kennisgeving besluiten draagt bij aan openbaar en transparant bestuur en duidelijke verhoudingen tussen het college / de burgemeester enerzijds en de raad anderzijds.

Arguminten
1./2. Regeling niet meer actueel als gevolg van de Wet bevordering integriteit en functioneren decentraal bestuur
Met ingang van 1 april 2023 zijn de geheimhoudingsbepalingen van de Gemeentewet gewijzigd. Voor een opsomming van de wijzigingen verwijzen wij u naar het raadsvoorstel tot wijziging van het Reglement van Orde van uw raad.

In de concept-Regeling kennisgeving besluiten is de tekst van de overwegingen en de artikelen (met name artikel 2) aangepast. De wijzigingen zijn opgenomen in de was-wordt lijst. Het gaat, naast technische aanpassingen, met name om:

- Het vervallen van de afspraken ten aanzien van het bekrachtigen door de raad van door het college opgelegde geheimhouding.
- Het verbreden van het toepassingsbereik:
  - van collegebesluiten naar college- en burgemeestersbesluiten;
  - van "stukken" naar "informatie".

4. Geheimhouding niet meer noodzakelijk; sanctie kan vervallen
Geheimhouding is een zwaar middel, dat zo weinig mogelijk ingezet dient te worden en, waar mogelijk, ook weer ongedaan gemaakt dient te worden. Het college stelt voor om ten aanzien van twee besluiten, waarbij door uw raad de opgelegde geheimhouding over informatie is bekrachtigd, deze geheimhouding weer op te heffen. De sanctie vervalt daarmee (strafbaar op grond van artikel 272 Wetboek van Strafrecht en eventueel uitsluiten van ontvangst van geheime informatie gedurende een bepaalde periode). De informatie wordt echter niet integraal actief openbaar gemaakt (alleen als daarom wordt gevraagd en na een toetsing aan de Woo).

Het gaat om de volgende onderwerpen:

- Raadsbesluit 18 februari 2021 tot bekrachtiging van geheimhouding van locaties genoemd in Bijlage 4 Concept woningbouwprogrammering (S2021-01442).
  Toelichting: geheimhouding is op verschillende momenten al grotendeels opgeheven. Dit voorstel ziet op opheffen van geheimhouding over de resterende locaties.

- Raadsbesluit 25 maart 2021 tot bekrachtiging van geheimhouding over stukken m.b.t. een aanbesteding (S2021-04734 en S2021-04744)
  Opmerking: Vertrouwelijk verstrekte gegevens t.b.v. aanbesteding mogen o.g.v. Aanbestedingswet door de aanbestedende dienst niet openbaar gemaakt worden

Alternativen
Geheimhouding niet opheffen

Het is mogelijk om geheimhouding van informatie niet op te heffen, maar te handhaven. Daarmee is er geen verschil tussen geheime informatie en niet-geheime informatie, die niet actief met een ieder is gedeeld. Op het moment dat via een Woo-verzoek wordt gevraagd om openbaarmaking voor een ieder, zal een beoordeling moeten plaatsvinden of geheimhouding nog altijd gehandhaafd moet blijven.

Kanttekenings/risiko's
Niet meer geheime informatie wordt gedeeld, terwijl het niet actief openbaar is gemaakt
Het is mogelijk dat informatie waarover de geheimhouding is opgeheven wordt gedeeld, terwijl Woo-weigeringsgronden van toepassing zijn. Hier kunnen belangen van derden of de gemeente zelf mee worden geschaad.

Finânsjes
n.v.t.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
n.v.t.

Kommunikaasje
n.v.t.

Yntegraliteit
Dit voorstel is voorbereid in samenspraak met afdeling Juridische Zaken en de griffie. Het concept wordt tevens besproken door het presidium; dit in samenhang met het voorstel tot wijziging van het Reglement van Orde van uw raad.

Previnsje
Geheimhouding wordt alleen opgelegd als dat echt noodzakelijk is en zo spoedig mogelijk weer opgeheven. Hiermee wordt voorkomen dat een lange lijst van geheimhoudingsbesluiten ontstaat.

Gearwurking
De raad van Achtkarspelen heeft geen Regeling kennisgeving vastgesteld. Dit voorstel ligt dan ook niet voor in Achtkarspelen.

Ferfolchtrajekt
Na besluitvorming wordt de aangepaste regeling bekendgemaakt op de daarvoor geldende wijze.

Evaluaasje
n.v.t.

Burgum, 25 april 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,	burgemeester,
mevr. H.M. van Gils	dhr. drs. L.J. Gebben

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelet op hoofdstuk VA Gemeentewet;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 25 april 2023, punt nummer: 11b;

Overwegende dat
- Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester grote waarde hechten aan openbaar en transparant besturen;
- Het college van burgemeester en wethouders verplicht is de besluitenlijst van zijn vergaderingen openbaar te maken (artikel 60 lid 3 Gemeentewet);
- Deze openbaarmaking slechts achterwege kan blijven als het college en/of de burgemeester op grond van artikel 87 Gemeentewet geheimhouding heeft opgelegd of als de openbaarmaking in strijd met het openbaar belang is;
- Dat het openbaar maken van de besluitenlijst een middel voor de samenleving en de raad is om het gehele besluitvormingsproces van het college en/of de burgemeester te volgen;
- De raad daarnaast nog kan regelen van welke beslissingen van het college van burgemeester en wethouders (artikel 60 lid 1 Gemeentewet) of de burgemeester (artikel 81 lid 1 Gemeentewet) aan de leden van de raad kennisgeving wordt gedaan;
- Deze kennisgeving slechts achterwege kan blijven als sprake is van strijd met het openbaar belang (artikelen 60 lid 2 en 81 lid 2 Gemeentewet);
- Slechts als zeer zwaarwegende belangen in het geding zijn niet voldaan hoeft te worden aan de plicht de raad te informeren;
- Voor de uitoefening van de taak als raadslid het van belang is om over informatie te kunnen beschikken om het raadslidmaatschap op verantwoorde en democratische wijze uit te oefenen;
- De informatieplicht met zich meebrengt dat aan raadsleden meer informatie wordt verstrekt dan met een beroep op de Wet open overheid mogelijk zou zijn, aangezien het gaat om door de bevolking gekozen volksvertegenwoordigers, die mede verantwoordelijkheid dragen voor het bestuur;
- De raad haar controlerende rol wil versterken;
- Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet open overheid per 1 mei 2022 en de, als gevolg van de Wet bevordering integriteit en functioneren decentraal bestuur per 1 april 2023 gewijzigde geheimhoudingsbepalingen in de Gemeentewet, de Algemene regeling kennisgeven besluiten college van burgemeester en wethouders van gemeente Tytsjerksteradiel 2020 niet meer actueel is;

Beslút:

de volgende regeling vast te stellen:

Algemene regeling kennisgeving besluiten college van burgemeester en wethouders van gemeente Tytsjerksteradiel 2023

Artikel 1 Openbaar college- of burgemeestersbesluit

1. Het college maakt de openbare besluitenlijst via de website van de gemeente openbaar, zodat een ieder deze kan raadplegen. Besluiten van de burgemeester worden vermeld op deze besluitenlijst.
2. Het college deelt de openbare besluitenlijst met de raad door tussenkomst van de griffie. De griffie plaatst deze op het openbare deel van het raadsinformatiesysteem.

Artikel 2 College- of burgemeestersbesluit met geheime informatie o.g.v. de Wet open overheid

1. Als het college of de burgemeester op grond van een belang genoemd in artikel 5.1 of 5.2 van de Wet open overheid besluit tot geheimhouding van informatie dan wordt die informatie niet opgenomen op de openbare besluitenlijst.
2. Van de verplichting tot geheimhouding wordt melding gemaakt op de stukken.
3. Als het college of de burgemeester besluit tot geheimhouding over informatie, die niet gericht is aan de raad, dan ontvangt de raad een kennisgeving van het besluit.
4. Als raadsleden over geheime informatie, zoals bedoeld in lid 3, die niet gericht is aan de raad, inlichtingen vragen dan verstrekt het college of de burgemeester deze informatie onder geheimhouding aan de raad.
5. Als het college of de burgemeester besluit tot geheimhouding over aan de raad gerichte informatie, dan ontvangt de raad deze informatie onder geheimhouding.
6. De griffie plaatst de kennisgevingen, als bedoeld in lid 3, en de informatie, als bedoeld in lid 4 en 5, op het besloten deel van het raadsinformatiesysteem.
7. Het college houdt een register bij van met de raad gedeelde informatie, waarop geheimhouding rust, en komt in voorkomend geval met een voorstel aan de raad om geheimhouding op te heffen.

Artikel 3 Niet-openbaar besluit wegens strijd met openbaar belang

1. Als het college of de burgemeester besluit dat openbaarmaking van een besluit in strijd is met het openbaar belang dan wordt dit besluit niet opgenomen in de openbare besluitenlijst.
2. Als het college of de burgemeester besluit tot niet-openbaarmaking wegens strijd met openbaar belang, dan ontvangt de raad geen kennisgeving van dit besluit.[1]
3. Het college en de burgemeester maken slechts in geval van zeer zwaarwegende belangen gebruik van de mogelijkheid de raad geen kennisgeving te doen van een besluit vanwege strijd met openbaar belang.[2]

---

[1] Een beroep op de verschoningsgrond ‘strijd met het openbaar belang’ behoort tot de hoge uitzonderingen te blijven. Het inroepen ervan kan plaatsvinden in (bijvoorbeeld) de volgende situaties:

- Het verstrekken van persoonlijke gegevens met ernstig nadeel voor de belangen van particulieren;
- De verstrekking van gegevens inzake kwesties die onder de rechter zijn.

[2] Toelichting: Deze regeling maakt het mogelijk dat aan raadsleden meer informatie wordt verstrekt dan met een beroep op de Woo mogelijk zou zijn. In dit geval gaat het immers niet om belangstellende burgers maar om door de bevolking gekozen volksvertegenwoordigers, die mede verantwoordelijkheid voor het bestuur dragen. Niet uitgesloten is dat ook informatie welke de persoonlijke levenssfeer van burgers direct raakt als zodanig kan worden aangemerkt.

Artikel 4 Uitgesteld openbaar besluit

1. Het bijzondere karakter van het besluitvormingsproces kan met zich meebrengen dat een college- of burgemeestersbesluit dat openbaar is, pas later voor een ieder openbaar wordt gemaakt (uitgesteld openbaar college- of burgemeestersbesluit).[3]
2. Het college of de burgemeester geeft de raad een kennisgeving van het uitgesteld openbaar besluit door tussenkomst van de griffie. De griffie plaatst deze op het besloten deel van het raadsinformatiesysteem.
3. Van deze uitgestelde openbaarheid wordt melding gemaakt op de stukken.
4. De raad neemt deze uitgestelde openbaarheid in acht totdat het college of de burgemeester kennisgeeft van de openbaarmaking van het besluit.
5. Het college bewaakt dit door het opstellen van een register.

Artikel 5 Citeertitel en inwerkingtreding

1. De regeling kan worden aangehaald als "Regeling kennisgeving besluiten college van burgemeester en wethouders en van de burgemeester van de gemeente Tytsjerksteradiel 2023".
2. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking onder gelijktijdige intrekking van de Algemene regeling kennisgeven besluiten college van burgemeester en wethouders van gemeente Tytsjerksteradiel 2020.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 25 mei 2023.

De griffier,	De voorzitter,
Mevr. mr. A. Dam	Dhr. drs. L.J. Gebben

[3] Bijv. besluiten over vacatures of langlopende processen waarbij meerdere partners betrokken zijn en de communicatie daarover met de partners is afgestemd.