



Amendement

Meer ruimte voor benoeming commissieleden

Raad	21 oktober 2015
1 Algemeen bestuur, openbare orde en veiligheid	
Portefeuillehouder	F.C. Giskes

Het is zo ver: er ligt een geheel vernieuwde verordening, waarin al het werk van de gemeenteraad en haar commissies en werkgroepen wordt beschreven. De voorbereidingen daarvoor zijn in september vorig jaar gestart via een aantal bijeenkomsten van de werkgroep 'Praten over vergaderen'. De nieuwe verordening vervangt een aantal sterk verouderde verordeningen en voegt deze samen tot één overzichtelijk, zoveel mogelijk gedereguleerd en leesbaar exemplaar.

Toelichting

Wij willen één artikel in deze verordening wijzigen. Dat betreft de aanstelling van *commissieleden*. In aanvulling op een eveneens nieuw element dat we dit jaar voor het eerst hebben toegepast: de aflegging van de eed of belofte door commissieleden, tijdens hun benoeming door de gemeenteraad. Commissieleden zijn mensen die geen raadslid zijn maar wel het vertrouwen hebben van hun partij en hun fractie en het woord mogen voeren in de vergaderingen van de raadscommissie. Commissieleden zijn vaak de raadsleden van de toekomst: in de commissie leren ze het vak, zogezegd. Ze besluiten niets, uiteraard; dat blijft **altijd** voorbehouden aan de gemeenteraad.

Tot op heden geldt op Texel voor commissieleden o.a. de (niet verplichte) eis dat iemand alleen tot commissielid benoemd kan worden als hij/zij "....*tijdens de laatste verkiezingen van de raad geplaatst te zijn op de kandidatenlijst van een fractie.*" Dat zouden wij graag veranderd zien, omdat het onnodig beperkend werkt. Het betekent dat een partij 4 jaar vast zit aan één lijst en nieuw, aanstormend talent niet kan inzetten en inwerken door hen woordvoerder in een commissie te maken, op een bepaald dossier bijvoorbeeld. Terwijl het daarnaast een feit is, gelukkig, dat nieuwe partij-leden niet alleen toetreden op het moment dat de Kandidatenlijsten worden vastgesteld - dat kan op elk moment in een raadsperiode.

Additioneel kan een fractie te maken krijgen met de situatie dat zij niet langer meer over benoembare commissieleden beschikt vanwege -bijvoorbeeld- terugtrekking door persoonlijke omstandigheden. Niemand kan ook 4 jaar vooruit kijken.

Wij vinden dat als een persoon het vertrouwen heeft van een partij en de fractie, en door de fractie wordt voorgedragen voor benoeming tot commissielid er (buiten de wettelijke eisen, waaraan elk commissielid sowieso al moet voldoen - zie [bijlage 1](#)) geen extra eis zou moeten zijn in de vorm van het *kandidatenlijst vereiste*. Wel gelden de volgende voorwaarden:

- Elke fractie heeft op elk moment nooit meer dan 4 commissieleden (benoemd, beëdigd en actief); dat is een grens.
- Er komt **één moment per jaar waarop** fracties nieuwe commissieleden mogen aandragen en laten installeren (tijdens de raadsvergadering in *maart*), waarbij echter geldt dat als deze datum valt in een jaar van een raadsverkiezing wél de eis geldt dat te benoemen commissieleden op de kandidatenlijst van de betreffende partij moeten hebben gestaan.

Dat willen we in de nieuwe verordening opnemen via wijziging van artikel **3.3 Samenstelling; benoeming commissievoorzitter**. In [bijlage 2](#) kunt u zien hoe het artikel er als geheel dan uit komt te zien.

Besluit de volgende leden van artikel 3.3 Samenstelling; benoeming commissievoorzitters te wijzigen:

2. Zowel raadsleden als niet-raadsleden kunnen lid zijn van de raadscommissie. De artikelen 10, 11, 12, 13, 14 en 15 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op commissieleden die geen raadslid zijn. ~~Deze commissieleden hebben daarnaast tijdens de laatste raadsverkiezing op de kandidatenlijst van de desbetreffende fractie gestaan.~~
3. De commissieleden worden door de raad op voordracht van de fracties benoemd. Voordrachten komen als hamerstuk op de agenda van de raadsvergadering. **Elke fractie heeft nooit meer dan 4 benoemde commissieleden tegelijkertijd. Jaarlijks in de raadsvergadering van maart kunnen fracties nieuwe commissieleden voordragen. Indien het een jaar betreft waarin gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden geldt als aanvullende eis dat de te benoemen commissieleden op de kandidatenlijst van de betreffende fractie moeten hebben gestaan.**

Wettelijke vereisten commissieleden (gelijk aan die van raadsleden), die dus altijd gelden:

Artikel 10 Gemeentewet

1. Voor het lidmaatschap van de raad is vereist dat men ingezetene van de gemeente is, de leeftijd van achttien jaar heeft bereikt en niet is uitgesloten van het kiesrecht.
2. Zij die geen onderdaan van een lidstaat van de Europese Unie zijn, dienen tevens te voldoen aan de vereisten dat:
 - a. zij rechtmatig in Nederland verblijven op grond van artikel 8, onder a, b, c, d, e of f, van de Vreemdelingenwet 2000 of op grond van een verdrag tussen een internationale organisatie en de Staat der Nederlanden inzake de zetel van deze organisatie in Nederland, en
 - b. zij onmiddellijk voorafgaand aan de dag waarop de gemeenteraad beslist over de toelating als lid tot de gemeenteraad gedurende een onafgebroken periode van ten minste vijf jaren ingezetene van Nederland waren en beschikten over een verblijfsrecht als bedoeld onder a, dan wel rechtmatig in Nederland verbleven op grond van artikel 3 of artikel 6 van de Wet toelating en uitzetting BES.
3. Geen lid van de raad kunnen zijn zij die geen Nederlander zijn, en als door andere staten uitgezonden leden van diplomatieke of consulaire vertegenwoordigingen, in Nederland werkzaam zijn, alsmede hun niet-Nederlandse echtgenoten, geregistreerde partners of levensgezellen en kinderen, voor zover dezen met hen een gemeenschappelijke huishouding voeren.

Artikel 11 Gemeentewet

Ter vervulling van een tussentijds opengevallen plaats is niet benoembaar tot lid van de raad hij die na de laatstgehouden periodieke verkiezing van de leden van de raad wegens handelen in strijd met artikel 15 van het lidmaatschap van de raad is vervallen verklaard.

Artikel 12 Gemeentewet

1. De leden van de raad maken openbaar welke andere functies dan het lidmaatschap van de raad zij vervullen.
2. Openbaarmaking geschiedt door terinzagelegging van een opgave van de in het eerste lid bedoelde functies op het gemeentehuis.

Artikel 13 Gemeentewet

1. Een lid van de raad is niet tevens:
 - a. minister;
 - b. staatssecretaris;
 - c. lid van de Raad van State;
 - d. lid van de Algemene Rekenkamer;
 - e. Nationale ombudsman;
 - f. substituut-ombudsman als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de Wet Nationale ombudsman;
 - g. commissaris van de Koning;
 - h. gedeputeerde;
 - i. secretaris van de provincie;
 - j. griffier van de provincie;
 - k. burgemeester;
 - l. wethouder;
 - m. lid van de rekenkamer;
 - n. ombudsman of lid van de ombudscommissie als bedoeld in artikel 81p, eerste lid;
 - o. ambtenaar, door of vanwege het gemeentebestuur aangesteld of daaraan ondergeschikt.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder l, kan een lid van de raad tevens wethouder zijn van de gemeente waar hij lid van de raad is gedurende het tijdvak dat:
 - a. aanvangt op de dag van de stemming voor de verkiezing van de leden van de raad en eindigt op het tijdstip waarop de wethouders ingevolge artikel 42, eerste lid, aftreden, of
 - b. aanvangt op het tijdstip van zijn benoeming tot wethouder en eindigt op het tijdstip waarop de goedkeuring van de geloofsbrief van zijn opvolger als lid van de raad onherroepelijk is geworden of waarop het centraal stembureau heeft beslist dat geen opvolger kan worden benoemd. Hij wordt geacht ontslag te nemen als lid van de raad met ingang van het tijdstip waarop hij zijn benoeming tot wethouder aanvaardt. Artikel X 6 van de Kieswet is van overeenkomstige toepassing.
3. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder o, kan een lid van de raad tevens zijn:
 - a. ambtenaar van de burgerlijke stand;
 - b. vrijwilliger of ander persoon die uit hoofde van een wettelijke verplichting niet bij wijze van beroep hulpdiensten verricht;
 - c. ambtenaar werkzaam voor een school voor openbaar onderwijs.

Artikel 14 *(geen wettelijke eis, maar op Texel leggen de commissieleden de eed of belofte af)*

1. Alvorens hun functie te kunnen uitoefenen, leggen de leden van de commissie in de vergadering, in handen van de voorzitter, de volgende eed (verklaring en belofte) af:

"Ik zweer (verklaar) dat ik, om tot commissielid benoemd te worden, rechtstreeks noch middellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, enige gift of gunst heb gegeven of beloofd.

Ik zweer (verklaar en beloof) dat ik, om iets in dit ambt te doen of te laten, rechtstreeks noch middellijk enig geschenk of enige belofte heb aangenomen of zal aannemen.

Ik zweer (beloof) dat ik getrouw zal zijn aan de Grondwet, dat ik de wetten zal nakomen en dat ik mijn plichten als commissielid naar eer en geweten zal vervullen.

Zo waarlijk helpe mij God Almachtig!"

(Dat verklaar en beloof ik!)"

Artikel 15

1. Een lid van de raad mag niet:

- a. als advocaat of adviseur in geschillen werkzaam zijn ten behoeve van de gemeente of het gemeentebestuur dan wel ten behoeve van de wederpartij van de gemeente of het gemeentebestuur;
- b. als gemachtigde in geschillen werkzaam zijn ten behoeve van de wederpartij van de gemeente of het gemeentebestuur;
- c. als vertegenwoordiger of adviseur werkzaam zijn ten behoeve van derden tot het met de gemeente aangaan van:
 - 1e. overeenkomsten als bedoeld in onderdeel d;
 - 2e. overeenkomsten tot het leveren van onroerende zaken aan de gemeente;
- d. rechtstreeks of middellijk een overeenkomst aangaan betreffende:
 - 1e. het aannemen van werk ten behoeve van de gemeente;
 - 2e. het buiten dienstbetrekking tegen beloning verrichten van werkzaamheden ten behoeve van de gemeente;
 - 3e. het leveren van roerende zaken anders dan om niet aan de gemeente;
 - 4e. het verhuren van roerende zaken aan de gemeente;
 - 5e. het verwerven van betwiste vorderingen ten laste van de gemeente;
 - 6e. het van de gemeente onderhands verwerven van onroerende zaken of beperkte rechten waaraan deze zijn onderworpen;
 - 7e. het onderhands huren of pachten van de gemeente.

2. Van het eerste lid, aanhef en onder d, kunnen gedeputeerde staten ontheffing verlenen.

3. De raad stelt voor zijn leden een gedragscode vast.

3.3 Samenstelling; benoeming commissievoorzitter

1. Elke fractie mag in elke vergadering van de raadscommissie een aantal commissieleden afvaardigen dat gelijk is aan het aantal zetels dat zij in de raad heeft.
2. Zowel raadsleden als niet-raadsleden kunnen lid zijn van de raadscommissie. De artikelen 10, 11, 12, 13 en 15 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing op commissieleden die geen raadslid zijn.
3. De commissieleden worden door de raad op voordracht van de fracties benoemd en leggen de eed of belofte af. Voordrachten komen als hamerstuk op de agenda van de raadsvergadering. Elke fractie heeft nooit meer dan 4 benoemde commissieleden tegelijkertijd. Jaarlijks in de raadsvergadering van maart kunnen fracties nieuwe commissieleden voordragen. Indien het een jaar betreft waarin gemeenteraadsverkiezingen hebben plaatsgevonden geldt als *aanvullende eis* dat de te benoemen commissieleden op de kandidatenlijst van de betreffende fractie moeten hebben gestaan.
4. De raad benoemt de commissievoorzitters uit haar midden, op voordracht van de fracties. Voordrachten komen als *hamerstuk* op de agenda van de raadsvergadering.
5. De zittingsperiode van een commissielid en -voorzitter eindigt in ieder geval met het einde van de zittingsperiode van de raad. Of als niet meer wordt voldaan aan 1 of meer van de vereisten die voor beide functies gelden. De raad kan voorts een commissielid of commissievoorzitter ontslaan op voorstel van de fractie die het lid voor benoeming heeft voorgedragen.
6. De griffier is aanwezig in vergaderingen en kan op uitnodiging van de commissievoorzitter aan beraadslagingen in vergaderingen deelnemen.