Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Buitengebied Lingewaard, Mekrisveld 1, Gendt
Portefeuillehouder	M.J.A. van den Bos
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-889944

Beslispunten

1. De Reactienota Zienswijzen vast te stellen;
2. het bestemmingsplan ‘Buitengebied Lingewaard, Mekrisveld 1, Gendt’ gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp, zoals dat ter inzage heeft gelegen c.q. beschikbaar is gesteld, langs elektronische weg (met planidentificatie NL.IMRO.1705.290-VG01) en zoals verbeeld op papier;

Inleiding

Het bestemmingsplan maakt de realisatie van een zonnepark van 7.000 m^2 mogelijk bij de rioolwaterzuivering van het waterschap, aan het Mekrisveld 1 in Gendt. De opgewekte stroom van de zonnepanelen gebruikt het waterschap om haar duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen behalen. De energie wordt gebruikt voor de installaties van de rioolwaterzuivering in Gendt. Daarmee kan het rioolwater afkomstig van o.a. huishoudens binnen de gemeente op duurzame wijze gezuiverd worden.
Uw raad is meermaals met een raadsinformatienota op de hoogte gesteld van deze ontwikkeling.

Om het verzoek planologisch mogelijk te maken, moet het bestemmingsplan ‘Buitengebied Lingewaard’ voor de locatie worden herzien.
Op 12 december 2023 is door het college besloten tot het starten van de planologische procedure door het ter inzageleggen van het ontwerpbestemmingplan. Omdat het ontwerpbestemmingsplan vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet in procedure ging, valt deze procedure onder het ‘oude’ recht (de Wet ruimtelijke ordening).

Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan
Het ontwerpbestemmingsplan ‘Buitengebied Lingewaard, Mekrisveld 1, Gendt’ heeft vanaf 21 december 2023 tot en met 31 januari 2024 zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de terinzagetermijn zijn drie zienswijzen ingediend. Twee zienswijzen geven aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. De zienswijzen zijn in de Reactienota Zienswijzen voorzien van een samenvatting en reactie. Voorgesteld wordt om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Beoogd effect

Het planologisch-juridisch mogelijk maken een zonnepark te realiseren waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente.

Argumenten

1.1 In de Reactienota Zienswijzen zijn de ingekomen zienswijzen beantwoord.
Twee zienswijzen geven aanleiding voor wijzigingen in het bestemmingsplan, waarmee tegemoet wordt gekomen aan de wensen van indieners. De andere zienswijze geeft geen aanleiding voor wijzigingen.

2.2 Het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening

Initiatiefnemer heeft het plan met benodigde onderzoeken, planschaderisicoanalyse en een inrichtingsplan aangeleverd. Onderbouwd is dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Deze stukken zijn getoetst en akkoord bevonden.

2.3 Met het voorstel wordt uitvoering gegeven aan de ambities die zijn gesteld in de Regionale Energie Strategie

In de Regionale Energie Strategie zijn doelstellingen geformuleerd waar de gemeente Lingewaard zich aan heeft gecommitteerd.

2.4 De provincie heeft geen bezwaren

De provincie stemt in met het zonnepark, omdat deze de kernkwaliteiten van het landschap niet aantast.

2.5 Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast

Na principemedewerking is het beplantingsplan verder uitgewerkt. De beleefbaarheid van het oeverwallenlandschap blijft daarmee behouden. De initiatiefnemer wordt verplicht gesteld de beplanting te realiseren en in stand te laten door het opnemen van een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan.

2.6 De biodiversiteit wordt vergroot

In de huidige situatie is het perceel een weiland met relatief weinig biodiversiteit. Bij de realisatie van het zonnepark wordt een grotere variatie aan (inheemse) planten, struiken en bomen en nieuwe beplantingselementen zoals struweelhagen toegevoegd. Ook worden subtiele hoogteverschillen in het maaiveld aangebracht waardoor meer gradiënten tussen droog en nat met bijbehorende leefmilieus ontstaan. Hiermee wordt de biodiversiteit vergroot.

2.7 Op basis van het beleidskader wordt gemotiveerd afgeweken van de maximale hoogte van de zonnepanelen

Getoetst is aan het Beleidskader zone energie, vastgesteld op 11 december 2019. In het nieuwe Beleidskader Energietransitie 2023-2025 zijn kleinschalige zonneparken niet opgenomen, omdat ten tijde van de vaststelling de gegeven ruimte voor drie parken buiten de zoekzone inmiddels was ingevuld.
Op basis van het oude beleidskader geldt een maximale hoogte van 1,5 meter voor kleinschalige zonneparken buiten de zoekzone. Het beleidskader geeft de ruimte om gemotiveerd af te wijken. De voorwaarde is dat aangetoond moet worden dat hogere panelen landschappelijk aanvaardbaar zijn.
De voorgestelde hoogte van de zonnepanelen van dit park is 2 meter. Deze hoogte is nodig voor onderhoud en beheer onder de panelen. Het verlagen tot 1,5 m heeft als gevolg dat er een alternatieve onderconstructie moet komen die meer ruimte in beslag neemt, waardoor er te weinig panelen geplaatst kunnen worden.
Met de voorgenomen hagen aan de west- en oostzijde en de houtwal aan de noordzijde worden de zonnepanelen zo veel mogelijk aan het zicht onttrokken en is er ondanks de hoogte van 2 m sprake van een goede landschappelijke inpassing.
In het nieuwe beleidskader is overigens een maximale hoogte van 2 meter opgenomen, omdat in de praktijk bleek dat een hoogte van 1,5 meter niet haalbaar is. In die zin wordt dan ook aangesloten bij het nieuwe Beleidskader.

2.8 Er is ruimte gemaakt voor een recreatief accent

De dijk wordt als een belangrijke recreatieve verbinding gezien. Door een deel van het terrein met bloemrijkgrasland, enkele fruitbomen, een notenboom, een bankje en een informatiebord in te richten ontstaat er een kleine, maar groene rustplaats voor fietsers en wandelaars.

2.9 Er is vooroverleg geweest met de stichting ‘Lingewaard Natuurlijk’

Vroegtijdig in het proces is er overleg geweest met de stichting Lingewaard Natuurlijk. In dit overleg heeft Lingewaard Natuurlijk aangegeven op hoofdlijnen te kunnen instemmen met het plan. Het Waterschap heeft naar aanleiding van dit overleg een aantal van de aanbevelingen van Lingewaard Natuurlijk doorgevoerd in

het plan. Bijvoorbeeld het aanbrengen van een hoogte gradiënt, een geleidelijke overgang die van hoge beplanting (bomen) over gaat in dicht struweel en ten slotte in bloemrijk grasland.

2.10 Met het sluiten van een planschadeverhaalsovereenkomst is het kostenverhaal verzekerd
Voor de vaststelling van het bestemmingsplan dient de economische uitvoerbaarheid te worden aangetoond. Daarbij moet het kostenverhaal verzekerd zijn. Door middel van het aangaan van de planschadeverhaalsovereenkomst kunnen eventuele planschadekosten op de initiatiefnemer verhaald worden en is het kostenverhaal verzekerd.

Kanttekeningen

2.1 Bestaande houtwal wordt verwijderd
De bestaande houtwal aan de noordzijde van de zuivering wordt verwijderd en vervangen door een houtwal ten noorden van het zonnepark, vanwege de schaduwwerking op het beoogde zonnepark. De bestaande houtwal bevat grote bomen en dichte ondergroei. De nieuwe houtwal ontwikkelt zich in 10 á 15 jaar dusdanig, dat de ecologische functie grotendeels hersteld is. Naast de nieuwe houtwal aan de noordzijde worden ook nog veel bomen en bosschages op andere plekken toegevoegd, waardoor op de lange termijn juist een hogere ecologische waarde ontstaat. De nieuw toe te voegen beplanting wordt met een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan geborgd.

2.2 Bewoners kunnen niet financieel profiteren
Eén van de voorwaarden in het beleidskader is dat de bewoners een rol hebben in het initiatief en (financieel) kunnen profiteren. Van deze voorwaarde wordt gemotiveerd afgeweken. De bewoners kunnen in dit plan niet (financieel) participeren in de ontwikkeling van het zonnepark. Het waterschap vervult een maatschappelijke rol, dient een algemeen belang, en heeft daarmee een uitzonderingspositie in het klimaatakkoord ten aanzien van de verplichting tot participatie met bewoners. Het initiatief draagt echter wel bij aan de verduurzaming van de directe omgeving: de energie wordt gebruikt voor de lokale rioolwaterzuivering. Tevens is het waterschap een belangrijke partner in de Regionale Energie Strategie.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen. Met het sluiten van de planschadeovereenkomst wordt de eventuele planschade als gevolg van deze bestemmingsplanherziening op de initiatiefnemer verhaald. Het plan wordt voor rekening en risico van de initiatiefnemer uitgevoerd.

Communicatie en participatie

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Lingewaard, Mekrisveld 1, Gendt' heeft voor een ieder ter inzage gelegen. Dit is bekendgemaakt door middel van een publicatie in het Gemeentenieuws en het elektronisch Gemeenteblad van woensdag 20 december 2023. De stukken hebben analoog ter inzage gelegen op het gemeentekantoor. Het ontwerpbestemmingsplan is daarnaast digitaal beschikbaar gesteld op de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl.
Vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet per 01-01-2024 wordt de vastgestelde versie van het bestemmingsplan beschikbaar gesteld op het omgevingsloket, regels op de kaart (omgevingswet.overheid.nl.).
Daarna kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voortgang

Na de vaststelling ligt het bestemmingsplan zes weken ter inzage met de beroepsmogelijkheden zoals hierboven beschreven. Indien er geen beroep wordt ingesteld, is het bestemmingsplan een dag na het aflopen van de beroepstermijn onherroepelijk.

Duurzaamheid

Het plan draagt bij aan duurzaamheid doordat de elektriciteit CO^2 neutraal opgewekt wordt en hiermee bijdraagt aan de gemeentelijke doelstelling om in 2030 elektriciteitsneutraal te zijn. Dit zoals beschreven in het herijkte Beleidskader Energietransitie 2023-2025.

Bijlagen

1. Vast te stellen bestemmingsplan ‘Buitengebied Lingewaard, Mekrisveld 1, Gendt’
2. Raadsbesluit
3. Ingekomen zienswijzen
4. Reactienota zienswijzen

Bemmel, 2 juli 2024

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs