



# GEMEENTE BOEKEL

## Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid gemeente Boekel 2019 – 2020

### Inleiding

Het zorgen voor een veilige woon- en leefomgeving is een van de kerntaken van de overheid. Daar staan we als gemeente niet alleen in. We werken samen met politie, brandweer, Openbaar Ministerie en vele andere partners, lokaal en in de regio. <sup>1</sup> Gezamenlijk is een regionaal veiligheidsplan opgesteld waarin de prioriteiten worden benoemd die regionaal spelen en waarop een integrale aanpak nodig is:

- Veilige woon- en leefomgeving
- Ondernijende criminaliteit
- Maatschappelijke onrust, radicalisering en polarisatie
- Cybercrime en cybersecurity

In de regionale ontwikkelagenda wordt nader uitgewerkt wat op deze thema's nodig is om regionaal de gewenste resultaten te bereiken. Het gaat dan onder meer om het versterken van de integrale samenwerking met partners binnen de regio en daarbuiten.<sup>2</sup> Het Regionaal Veiligheidsplan Oost-Brabant 2019 – 2022 is op 4 oktober 2018 door de gemeenteraad vastgesteld.

Ook op het niveau van het basisteam Maas en Leijgraaf trekken we samen op. Zo hebben de gemeenten binnen het basisteam Maas en Leijgraaf allemaal ingestemd met het actieplan Ondernijning 2019 waarin concrete actiepunten voor de aanpak van ondernijning zijn benoemd. Verder werken de gemeenten binnen het basisteam Maas en Leijgraaf met dezelfde methodiek bij het opstellen van hun integrale veiligheidsplannen. Hierdoor wordt uniformiteit gecreëerd en dit komt ten goede aan de afstemming.

De thema's zijn dezelfde, namelijk:

- 'Veiligheid en Leefbaarheid',
- 'Aanpak van ondernijnde criminaliteit' en
- 'Verbinding van zorg en veiligheid'.

De omvang en dynamiek verschillen. Daarnaast zijn er lokale accenten en ambities. Het integraal veiligheidsplan gemeente Boekel 2019 – 2022 is op 4 oktober 2018 door de gemeenteraad vastgesteld.

Voor dit uitvoeringsplan voor de gemeente Boekel zijn de drie genoemde thema's en prioriteiten uit het integraal veiligheidsplan ook leidend. Deze zijn aangevuld en aangescherpt op basis van de input die is ontvangen. Denk hierbij met name aan de ontvangen input van buurtpreventie. Van overige partijen is nauwelijks input ontvangen. Dit betekent dat ten opzichte van de andere gemeenten van het basisteam niet alle prioriteiten in dezelfde vorm en met dezelfde focus zijn overgenomen. Het betekent ook dat een extra prioriteit, namelijk het vergroten van de verkeersveiligheid, is toegevoegd omdat hier op lokaal niveau nadrukkelijk aandacht voor werd gevraagd.

---

<sup>1</sup> In welke structuur we met welke partners samenwerken, wordt nader toegelicht in bijlage 2. Daarbij wordt een koppeling gemaakt met het VNG-Kernbeleid Veiligheid

<sup>2</sup> De regionale ontwikkel agenda is op dit moment nog in ontwikkeling

# GEMEENTE BOEKEL

Dit uitvoeringsplan beschrijft per thema de ambities van de gemeente Boekel voor de komende twee jaar. Het zijn ambities die verder gaan dan alles wat nu al op het gebied van de drie thema's wordt ondernomen.

Per thema zal worden toegelicht welke basis we hebben staan, dat wil zeggen wat nu al wordt gedaan en wat we zullen blijven doen. Waar mogelijk zal dit met cijfers worden onderbouwd. Ook zullen de verwachte ontwikkelingen per thema worden beschreven. Vervolgens zullen de activiteiten, die moeten leiden tot het realiseren van de genoemde ambities, voor de komende twee jaar zo concreet mogelijk worden benoemd. Na twee jaar zal de uitvoering van de activiteiten worden geëvalueerd voor de opstelling van een uitvoeringsplan 2021-2022.

Ook op lokaal niveau staat het integraal veiligheidsplan niet op zichzelf. Er is nadrukkelijk een verbinding met de programmatische uitvoering van integrale handhaving binnen de gemeente Boekel die jaarlijkst wordt vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving fysieke leefomgeving gemeente Boekel 2019 is op 5 februari 2019 door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld.

Naast de drie geprioriteerde thema's zijn er nog vele andere thema's waarin veiligheid een rol speelt. Zo werken we, in het kader van de fysieke veiligheid, onder meer aan de rampen- en crisisbeheersing en brandveiligheid. Dit zijn en blijven belangrijke reguliere taken die aandacht en capaciteit vragen. In *bijlage 1* is inzichtelijk gemaakt hoe we ook op dat gebied samenwerken.

# GEMEENTE BOEKEL

## Veiligheid en Leefbaarheid

*Veiligheid is een van de kernvoorwaarden voor een prettige leefomgeving. Uit de cijfers blijkt dat we het goed doen als het gaat om woninginbraken, overvallen, straatroven en geweldsdelicten. Door blijvend in te zetten op preventie en aanpak van deze veelvoorkomende criminaliteit en op communicatie naar inwoners houden we de gemeente leefbaar en vergroten we het veiligheidsgevoel.*

### Ambities

1. Blijven stimuleren van Buurtpreventie Boekel omdat dit zorgt voor betrokkenheid van bewoners bij veiligheid in de wijk, en vergroten van de meldingsbereidheid.
2. Uitvoering geven aan de aanpak van de top 3-problematiek zoals verzameld door buurtpreventie Boekel
3. Verbeteren van het adviesproces voor de vergunningverlening evenementen.
4. Vergroten van de verkeersveiligheid in de wijken en aansluiten bij het doel van de provincie voor nul verkeersdoden.

### Doorlopende inzet

De gemeente streeft ernaar een gemeente te zijn waar het fijn wonen, werken en recreëren is. **Burenruzies, drugsoverlast, jeugdoverlast, woonoverlast**, criminaliteit en verloedering in de woonomgeving kan het woongenot bederven. Wij zetten daarom in om dit zo snel mogelijk aan te pakken, maar voornamelijk op voorhand al te voorkomen. Dit gebeurt onder andere door een pilot met de inzet van buurtbemiddeling en daarnaast in het Signaleringsoverleg en in het Jeugdoverleg. Door middel van het informeren van burgers en bedrijven willen we voorkomen dat criminaliteit, overlast en verloedering optreedt in de wijken. Zo wordt met name via buurtpreventie aandacht besteed aan het informeren van burgers over het voorkomen van **woninginbraken**, het melden van verdachte situaties en het opstarten van Buurt Whatsappgroepen. Ook worden burgers extra geïnformeerd tijdens de op 14 september 2019 te organiseren veiligheidsdag.

Ook als het gaat om **verkeersveiligheid** worden er diverse preventieve maatregelen genomen, namelijk: het opnemen van gedragsmaatregelen en infrastructurele projecten in het Regionale Uitvoeringsprogramma van de provincie, actieve deelname aan het BrabantsVerkeersveiligheidslabel (BVL) door de scholen, het houden van snelheidscontroles en snelheidsmonitoring en het duurzaam en veilig inrichten van gemeentelijke wegen. Deze acties worden de komende jaren voortgezet.

Daarnaast zorgen de Buitengewoon Opsporing Ambtenaren voor surveillance in de wijken. Zij werken op basis van het uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving fysieke leefomgeving gemeente Boekel 2019 dat jaarlijks wordt vastgesteld door het college. Meer specifiek zijn de taken en urenbesteding verwoord in het Jaarplan Handhaving en Toezicht boa's gemeente Boekel 2019 en 2020 zoals vastgesteld door het College op 29 januari 2019. Integrale handhaving is gericht op het leveren cq het behoud van de kwaliteit van de leefomgeving en vindt zowel thematisch als gebiedsgericht plaats. Het gaat hierbij om diverse thema's, zoals brandveiligheid, omgevingsveiligheid (b.v. afval), verkeersveiligheid, toezicht Drank- en Horecawet. Ook jeugd is hierin een van de onderwerpen. De laatste jaren wordt weinig jeugd op straat aangetroffen. Waar jeugd wel op straat hangt, wordt dit in de surveillances meegenomen.

# GEMEENTE BOEKEL

De preventie is ook goed zichtbaar als het gaat om **evenementenveiligheid**. Gezien incidenten tijdens evenementen in Nederland en omliggende landen wordt ingezet op een goede voorbereiding en toetsing van de aanvragen. Hierbij wordt voorschriften opgelegd om het evenement veilig te laten verlopen. Bij grotere evenementen wordt op basis van een risico-afweging door politie en/of brandweer gecontroleerd.

Naast de preventieve maatregelen vindt er ook een repressieve aanpak plaats. Dit geldt bijvoorbeeld bij signalen van leefbaarheidsproblematieken. Deze worden opgepakt en waar nodig vindt er integrale afstemming plaats. Hiervoor wordt gebruikt gemaakt van het Signaleringsoverleg, het jeugdoverleg en het Casus op Maat overleg (zie thema Zorg en Veiligheid). In deze overleggen werken partners samen om diverse leefbaarheidskasussen op te pakken. Hier valt ook drugsoverlast onder.

## Ontwikkelingen

- De Wet woonoverlast is op 1 juli 2017 in werking getreden. In sommige gevallen wordt deze wet gezien als uitkomst voor woonoverlast. Echter dient deze wet gezien te worden als ultimum remedium. In uiterste gevallen kan de burgemeester een dwingende aanwijzing geven. Door een goede samenwerking kan mogelijk een dergelijke aanwijzing worden voorkomen. Daarnaast zal de komende tijd in het land jurisprudentie worden ontwikkeld in de toepassing van de beleidsregels. Deze ontwikkelingen worden nauwlettend in de gaten gehouden.
- In 2021 treedt de Omgevingswet in werking. Met de Omgevingswet wil de overheid de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigen en samenvoegen. Zodat het straks bijvoorbeeld makkelijker is om bouwprojecten te starten. Integrale veiligheid maakt hiervan ook onderdeel uit.
- Ontwikkeling binnen de nationale politie. We zijn continue met de politie in gesprek over de ontwikkeling die zij nu doormaakt en de keuzes die daarin thematisch en op het gebied van capaciteit gemaakt worden. We willen samen met de politie voorkomen dat taken tussen wal en schip vallen en de continuïteit borgen.

## De belangrijkste partners

Politie, Brandweer Brabant-Noord, de Veiligheidsregio, GHOR, Stichting Peelrandwonen, Novadic-Kentron, buurtpreventie, ZLTO en burgers.

## Wat gaan we doen?

Wat	Wie	Wanneer gereed	Ambitie	
Afspraken maken over het evenementenbeleid in regionaal verband	Gemeenten, basisteam Maas- en Leijgraaf	Afhankelijk van de regionale agenda	2	Geen kosten.
Opstellen Integraal Handhavingsprogramma 2020	Gemeente	Q4 2019 en Q1 2020	1 en 3	Indien hier kosten aan verbonden zijn worden deze in het handhavingsprogramma verwerkt.
Via de APV kan er een last onder dwangsom worden opgelegd aan personen	Gemeente en politie	Q1 2020	1	Geen kosten.

**GEMEENTE BOEKEL**

die inbrekerswerktuigen in de auto hebben. Hiervoor moet de politie worden aangewezen.				
--	--	--	--	--

# GEMEENTE BOEKEL

## Lokale prioriteit

Partij / Onderzoeken										
<p>Enquête buurtbewoners buurtpreventie (zomer 2017).</p> <p>Ingeleverd door 19 bij buurtpreventie Boekel aangesloten buurten.</p>	<p>Naar aanleiding van enquêtes in de buurten is de volgende top 3 van genoemde problemen naar voren gekomen:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Top 3 van de genoemde problemen</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>Te hard rijden (8 x genoemd)</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>Parkeerproblemen (6 x genoemd)</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>Overlast dieren en poep (5 x genoemd)</td> </tr> </tbody> </table>		Top 3 van de genoemde problemen	1	Te hard rijden (8 x genoemd)	2	Parkeerproblemen (6 x genoemd)	3	Overlast dieren en poep (5 x genoemd)	
	Top 3 van de genoemde problemen									
1	Te hard rijden (8 x genoemd)									
2	Parkeerproblemen (6 x genoemd)									
3	Overlast dieren en poep (5 x genoemd)									
Kahootquiz veiligheidsthema's december 2017:	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Slecht onderhoud openbaar groen.</li> <li>2. Overlast van te hard rijdende bestuurders in de bebouwde kom.</li> <li>3. Overlast van dieren (hondenpoep/niet aangelijnde honden) gedeeld met overlast van te hard rijdende bestuurders buiten de bebouwde kom.</li> </ol>	De aanpak van punt 3 wordt bekeken in overleg met communicatie/milieu. Als hier kosten uit voortvloeien kunnen deze waarschijnlijk via bestaande budgetten worden voldaan.								
Buurtbemiddeling	In 2018 is gestart met een pilot buurtbemiddeling. Buurtbemiddeling wordt uitgevoerd door Stichting Ons-Welzijn. In 2019 heeft Stichting Peelrandwonen aangegeven deel te willen nemen aan de pilot. Doel is de afspraken hierover in 2019 te bekrachtigen.	Vanwege de pilot is voor de jaren 2019 en 2020 ieder € 2000 beschikbaar.								
Buurtpreventie	In overleg met de werkgroep buurtpreventie worden thema-bijeenkomsten georganiseerd. Denk hierbij aan uitleg over veiligheid in en om de woning over inbraakpreventie, cybercrime en brandveilig leven.	€ 1000 structureel beschikbaar. Dit is voldoende.								
Veiligheidsdag	Op 14 september 2019 vindt in de	In de (beperkte) kosten								

# GEMEENTE BOEKEL

	<p>gemeente Boekel een veiligheidsdag plaats. Doel is inwoners informeren over veilig leven. Initiatiefnemer is de werkgroep buurtpreventie. Deelnemers zijn naast buurtpreventie Boekel onder andere: politie, brandweer, de EHBO-vereniging en de Lotuskring.</p>	<p>hiervan wordt via het budget integrale veiligheid voorzien.</p>
--	---	--

## Aanpak genoemde problemen:

### 1. Te hard rijden.

Dit probleem is het vaakst genoemd in de buurten. Een incidentele oplossing is laseren door de politie. Uit ervaring blijkt dat het vaak buurtbewoners zelf zijn die te hard rijden. Een suggestie is daarom om elkaar aan te spreken. Er is al een oproep gedaan aan buurtbewoners om zelf met suggesties te komen. Hier is door één buurt gehoor aan gegeven. In het buurtpreventie-overleg wordt hier terugkoppeling over gegeven.

Om een goed beeld te krijgen van de situatie in de wijken waar hard rijden genoemd is, is roulerend een week lang in de 8 genoemde wijken één week lang een snelheidsmeter geplaatst. Hierdoor ontstaat een beter beeld hoe hard er gereden wordt en op welke tijdstippen dit plaatsvindt. Zover mogelijk is in overleg met de buurten is een locatie voor de snelheidsmeter bepaald. Ook zijn nog enkele locaties toegevoegd.

### 2. Parkeerproblemen

Parkeerproblemen zijn heel specifiek per buurt. Sommige buurten zijn inderdaad niet heel ruim opgezet. Het is niet mogelijk meer openbare ruimte te creëren. Ook het opheffen van groenstroken heeft niet de voorkeur in verband met klimaatdoelstellingen. In het buurtpreventie-overleg is al een toelichting gegeven door de beleidsmedewerker verkeer over dit onderwerp. Eén van de genoemde buurten waar parkeerdruk wordt ervaren is in de buurt van de scholen de Octopus en de Uilenspiegel. In overleg met de medewerker verkeer, de verkeersouder en de boa's is hier actie op ondernomen. Dit is onder meer gebeurd door het uitdelen van geurboompjes van VVN en door controles door de boa's.

### 3. Overlast dieren en poep

Dit item behelst verschillende soorten problemen, waarbij hondenpoep het vaakst genoemd wordt. Daarnaast komen voor: overlast van blaffende honden, kattenpoep en rattenoverlast.

Ten aanzien van overlast van blaffende honden is vaak een specifieke oplossing nodig. Vaak helpt, als dit niet al door bewoners zelf is gedaan, buurtbemiddeling of een gesprek door de boa. Als ook dit niet werkt dan kunnen indien nodig verdergaande middelen worden ingezet.

Over de aanpak van rattenoverlast is veel informatie op de website van de gemeente Boekel te vinden. [www.boekel.nl/rattenoverlast](http://www.boekel.nl/rattenoverlast)

## GEMEENTE BOEKEL

De handhaving van het laten poepen van honden is erg lastig omdat dit 'op heterdaad' moet gebeuren. Daarom zijn andere manieren vaak effectiever. Om de aanpak te vergemakkelijken is in december 2018 in de Algemene Plaatselijke Verordening het artikel 2:58 gewijzigd. Een hondenbezitter is nu verplicht om een ruimmiddel bij zich te hebben dat geschikt is voor het verwijderen van de uitwerpselen van de hond. Daarnaast is de eigenaar of houder van de hond verplicht dit ruimmiddel op eerste vordering van een toezichthouder terstond te laten zien. Hierdoor krijgen de boa's meer mogelijkheden om te controleren. Doordat degene die de hond uitlaat verplicht is om een ruimmiddel bij zich te hebben, zal nog steeds niet ieder uitwerpsel opgeruimd worden. Wel vergroot het het bewustzijn bij hondeneigenaren dat zij dit wel moeten doen. Het sanctiebeleid van de boa's is 'Eerst waarschuwing, vervolgens bekeuring'. Of iemand al een waarschuwing heeft gehad is in het systeem van alle boa's zichtbaar. Er zal specifiek naar de buurten waar dit als probleem naar voren is gekomen worden gekeken. Dit betreffen: De Hazelaars, Lage Schoense, Bluumkes, Grootveld en De Vonders. In 2019 zal een communicatiecampagne worden gevoerd om hondenbezitters bewust te maken van de gewijzigde regelgeving.



# GEMEENTE BOEKEL

## Aanpak ondermijnende criminaliteit

*Georganiseerde ondermijnende criminaliteit is een bekend probleem in Brabant. Drugscriminaliteit, mensenhandel, witwassen en andere vormen van ondermijning reiken over de gemeentegrenzen heen en blijken een hardnekkig probleem dat soms diep in de maatschappij geworteld zit. Wij willen voorkomen dat we faciliterend zijn aan criminelen. Verder willen we effectief zijn in onze aanpak door een zo breed mogelijk front te vormen.*

### Ambities

1. Criminelen zo moeilijk mogelijk maken voet aan de grond te krijgen in de gemeente Boekel.
2. Maatschappelijke weerbaarheid van inwoners en bedrijven vergroten.
3. Bestuurlijke en ambtelijke weerbaarheid vergroten en beter benutten bestuurlijke bevoegdheden.
4. Verder versterken integrale aanpak van casussen ondermijnende criminaliteit.

### Doorlopende inzet

In Zeeland en Brabant is de aanpak van ondermijnende criminaliteit met de Taskforce Brabant Zeeland, de actiecentra en de beide RIECS stevig vorm gegeven.

Signalen van burgers, bedrijven, collega's en ketenpartners worden opgepakt en waar mogelijk opgewerkt tot een **integrale casus**. In 2018 is voor de gemeente Boekel op basis van ontvangen signalen één integrale casus aangepakt.

We werken aan (verdere) **bewustwording onder burgers en bedrijven** door middel van presentaties, maar ook door het onder de aandacht brengen van de risico's van ondermijning tijdens controles bij (leegstaande) panden in verschillende wijken van de gemeente Boekel. Verder communiceren we waar mogelijk actief over onze activiteiten in het kader van ondermijning.

In de gemeente Boekel wordt al jarenlang gewerkt met een informatieknooppunt ondermijning waar mogelijk verdachte signalen door verschillende functionarissen uit de organisatie met elkaar gedeeld worden. Op deze manier wordt gewerkt aan het verbeteren van de lokale informatiehuishouding op het gebied van ondermijning en het vergroten van de bestuurlijke weerbaarheid. We werken aan verdere **bewustwording van de ambtelijke organisatie** door middel van presentaties en communicatie over onze activiteiten.

We gebruiken voor een aantal vergunningstelsels het bestaande instrumentarium, zoals **de Wet bibob, de Opiumwet en de Gemeentewet** om het criminelen zo moeilijk mogelijk te maken zich te vestigen in de gemeente Boekel.

We **informereren raadsleden en wethouders** structureel over de risico's van ondermijning en wijzen hen op de mogelijkheden om dit fenomeen aan te pakken.

We werken in regionaal verband nauw samen bij de invoering van bestuurlijke instrumenten, zoals in 2018 met het opnemen van de exploitatievergunning in de APV, met het doel 'alle dijken in de regio even hoog'. We merken dat deze instrumenten een preventief effect hebben. In enkele gevallen wordt een vergunningsaanvraag niet ingediend nadat men vernomen heeft dat er een Bibob onderzoek plaatsvindt.

# GEMEENTE BOEKEL

Zoals uit de opsomming hierboven blijkt, plegen we al forse inzet op het thema ondermijning. Maar we zijn er nog niet, want de aanpak van ondermijning vergt een lange adem. Om bewustwording te creëren kan niet worden volstaan met het organiseren van één bijeenkomst voor burgers, bedrijven of ambtenaren. Dit is een continu proces.

Ondermijning vereist bovendien bijna altijd een **gezamenlijke aanpak**. De integrale samenwerking die hiervoor nodig is, kan nog verder worden versterkt, zodat we nog beter op de hoogte zijn van de mogelijkheden van ketenpartners en de activiteiten van de verschillende ketenpartners nog beter op elkaar aan kunnen laten sluiten. Ook kunnen we onze bestuurlijke bevoegdheden hierin nog beter benutten. Dat is waar we de komende twee jaar in willen investeren.

## Cijfers

	Casus ondermijning	Woning sluiting	Lokaal sluiting	BIBOB-onderzoek	Waarschuwing	
2017	1	2	0	3	0	
2018	1	1	0	2	1	

## Ter info

- In alle situaties waarbij drugs in een woning of lokaal worden aangetroffen, gaat de burgemeester over tot sluiting. Het genoemde aantal betreft daarom 100% van het aantal situaties.
- Bij alle aanvragen voor een Drank- en Horecaverunning, exploitatievergunning of seksinrichting (geen aanvragen ontvangen) wordt een Bibob-toets uitgevoerd. Het genoemde aantal betreft daarom 100 % van het aantal aanvragen.

## Ontwikkelingen

- Het bestuurlijk toezicht op de prostitutiebranche is per 1 januari 2020 een verantwoordelijkheid van de gemeente. Voorheen lag dit bij de politie. Momenteel onderzoekt de stuurgroep Mensenhandel wat nodig is om deze transitie vloeiend te laten verlopen. Daarnaast stelt deze stuurgroep een handreiking op voor de gemeenten in Oost-Brabant. Binnen de gemeente is er momenteel geen capaciteit vrijgemaakt voor de uitvoering van het bestuurlijk toezicht. Vanaf 2020 zal dit echter wel moeten worden meegenomen in het Uitvoeringsprogramma Integrale handhaving en Uitvoeringsprogramma Integrale Veiligheid van de gemeente.
- Het kabinet geeft extra geld uit om ondermijnende criminaliteit te bestrijden. Zo staat in het regeerakkoord een ondermijningsfonds van € 100 miljoen euro en een structurele bijdrage van € 10 miljoen euro. Vanuit Oost-Brabant is een plan ingediend om (een deel van) de gelden aan te wenden voor het versterken en borgen van de structuren die zijn opgezet om in Oost-Brabant ondermijning aan te pakken, het versterken van de samenwerking tussen verschillende overheidsorganisaties en versterking van de maatschappelijke, bestuurlijke en sociale weerbaarheid. Mogelijk kan dit geld ook worden aangewend voor de financiering van de projectleider ondermijning. Op dit moment wordt deze door de 8 gemeenten gezamenlijk betaald. Eind 2019 staat een evaluatie van het werken met deze gezamenlijke functionaris gepland.

# GEMEENTE BOEKEL

- Ook komt het kabinet met nieuwe wet- en regelgeving ter bestrijding van de ondermijnende criminaliteit.

## De belangrijkste partners

Het RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) en de Taskforce Brabant Zeeland, het actiecentrum Oost-Brabant, de projectleider ondermijning (inmiddels regionaal omgedoopt tot basisteamprogrammameider ondermijning), de politie, het OM, de Belastingdienst en de FIOD, het UWV, woningcorporatie Peelrandwonen en het landelijk bureau Bibob.

## Wat gaan we doen?

Om ervoor te zorgen dat binnen de gemeenten van het basisteam Maas en Leijgraaf 'alle dijken even hoog' zijn, is een actieplan 'Bestuurlijke weerbaarheid, maatschappelijke weerbaarheid en ondermijnende criminaliteit 2019' opgesteld. Alle gemeenten hebben zich hieraan gecommitteerd en een deel van de onderstaande actiepunten vloeien hieruit voort. Aangezien de inhoudelijke activiteiten in dit actieplan zijn opgenomen wordt hiernaar verwezen. Dit is als bijlage 3 toegevoegd.

# GEMEENTE BOEKEL

## Verbinding van zorg en veiligheid

*In 2015 zijn veel zorgtaken de verantwoordelijkheid geworden van gemeenten. Met deze decentralisaties zijn de domeinen veiligheid en zorg meer en meer verweven geraakt. We zetten in op een goede interne en externe samenwerking om casussen met een zorg- en een veiligheidscomponent zo goed mogelijk aan te pakken.*

### Ambities

1. In stand houden van de goede samenwerking op het gebied van Zorg en Veiligheid, denk daarbij aan het Signaleringsoverleg en het jeugdoverleg. In het concept-regionaal beleidskader wordt invoering van het AVE-model<sup>3</sup> aanbevolen. Regionaal wordt steeds meer gewerkt met een AVE-model (Aanpak Voorkoming Escalatie) Het AVE-model geeft vooral duidelijkheid aan de partners over verschillende fasen in opschaling. Omdat de samenwerking in Boekel zo goed verloopt heeft de implementatie van het AVE-model voorlopig geen prioriteit. Daarom wordt in het concept-regionaal beleidskader invoering hiervan pas in 2021 voorgesteld. Ook de samenwerking met het Zorg- en Veiligheidshuis verloopt erg goed.
2. Implementeren regionale afspraken en aanvullende lokale aanpak rondom personen met verward gedrag en in het kader van de op 1 januari 2020 ingaande WVGZ (Wet verplichte GGZ).
3. Het in een zo vroeg mogelijk stadium herkennen en oppakken van signalen van polarisatie en radicalisering.
4. Versterken samenwerking met Veilig Thuis, zodat meer en sneller afgeschaald kan worden naar het Basisteam Jeugd en Gezin en het dorpssteam.

### Doorlopende inzet

In het veiligheidsdomein en zorgdomein hebben zich de afgelopen jaren omvangrijke veranderingen voorgedaan.

De **zorg is gedecentraliseerd**: de gemeente heeft veel meer taken gekregen die eerder door het rijk waren georganiseerd. Het betreft taken op het gebied van WMO, Participatiewet en de Jeugdwet. Het hele zorgsysteem is hierdoor ingrijpend veranderd. In onze aanpak streven we naar een goede balans tussen preventie, zorg en repressie. We voorkomen waar dat kan, maar grijpen ook in als zaken uit de hand dreigen te lopen en bieden daarbij hulp waar dat nodig is.

In de zoektocht naar een goede balans tussen preventie, zorg en repressie willen we zorg en veiligheid nadrukkelijk met elkaar verbinden. Dit doen we door het zo goed mogelijk afstemmen van bestuurlijke en strafrechtelijke interventies met maatregelen gericht op (na-)zorg en preventie. Dit is van belang voor betrokkene én voor diens omgeving, bijvoorbeeld waar het gaat om personen met verward gedrag, jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit.

Het totale vraagstuk “zorg en veiligheid” vraagt om een sterke regierol van de gemeente. Dit kan met behulp van het AVE-model, waarmee andere gemeenten al goede ervaringen hebben. De AVE-aanpak staat voor “aanpak voorkoming escalatie”. De werkwijze in de gemeente Boekel is al van dusdanig niveau dat dit op orde is. Toegevoegde waarde van het AVE model is dat daarbij gebruik wordt gemaakt van terminologie die door externe partners herkend wordt. Het is een opschalingsmodel, oplopend van fase 1 tot fase 4. De fase geeft de zwaarte van de problematiek aan. Bij complexe

---

<sup>3</sup> AVE = Aanpak Voorkoming Escalatie

# GEMEENTE BOEKEL

casuïstiek<sup>4</sup> – AVE fase 3 – werken we nauw samen met het veiligheidshuis. De gemeente heeft daarbij regie over de casus, ook wel Casus op Maat genoemd. Het veiligheidshuis, met ingang van 1 januari 2019 gefuseerd tot het Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Noordoost, is in deze een belangrijke schakel naar de justitiële partners zoals politie en het openbaar ministerie. Door deze “systeemaanpak” ontstaat een sterke verbinding op het gebied van zorg en veiligheid.

Landelijk en regionaal<sup>5</sup> is gewerkt aan een sluitende aanpak t.a.v. **personen die verward gedrag vertonen**. Het aantal meldingen en de overlast voor de woonomgeving neemt toe. Dit soort overlast vergt nu veel capaciteit van de politie. Het gebeurt immers vaak 's avonds laat of 's nachts. Verwarde personen worden vanaf oktober 2018 in beginsel niet (meer) in de politiecel opgehouden en er wordt in beginsel passend vervoer gebruikt. Een politieauto wordt slechts dan ingezet indien er sprake is van een strafbaar feit of geweld of dreiging daarvan.

Veilig Thuis is een belangrijke partner in de aanpak van **Huiselijk geweld**. Het uitgangspunt bij Veilig Thuis is de integrale aanpak: één gezin, één plan. Huiselijk geweld is geweld dat wordt gepleegd door iemand uit de huiselijke kring van het slachtoffer. Het kan dan gaan om (ex)partners, gezinsleden, familieleden en huisvrienden. De burgemeester legt op advies van de politie en Veilig Thuis een huis- en contactverbod op bij ernstige dreiging van geweld voor 10 (tot maximaal 28) dagen aan de pleger cq huisgenoot. Huiselijk geweld vormt een ernstig maatschappelijk probleem. Het komt op zeer grote schaal voor in alle sociale lagen van de bevolking. Er is sprake van een toenemend aantal meldingen. De afgelopen 2 jaar gemiddeld 10% per jaar mede als gevolg van een landelijke overheids campagne waarin aandacht voor deze problematiek wordt gevraagd. Het effect van de toename van het aantal meldingen is dat de Veilig Thuisorganisatie steeds meer problemen ondervindt om meldingen binnen landelijk geldende termijnen af te wikkelen waardoor er wachtlijsten ontstaan die fluctueren over de diverse gemeenten.

**Polarisatie** is de verscherping van tegenstellingen tussen groepen in de samenleving die kan resulteren in spanningen tussen deze groepen en ten slotte tot verwijdering tussen deze groepen. Dat willen we niet. Bij **radicalisering** worden extreme politieke of religieuze ideeën verspreid, wat een gevaar kan opleveren voor de samenleving wanneer bestaande normen en waarden worden overschreden. We willen voorkomen dat inwoners binnen de gemeente radicaliseren en de maatschappij ontwrichten. We willen daarop voorbereid zijn. Diverse professionals (jongerenwerkers, politiemedewerkers, ambtenaren gemeente) hebben specifieke trainingen gevolgd om radicalisering te herkennen. Dit dient de aandacht te behouden. De gemeente heeft hierin de regie. Elk signaal dat binnenkomt wordt behandeld, verrijkt en opgevolgd. Daarvoor is een regionale weegtafel ingericht en is op het niveau van de 38 gemeenten binnen de Regionale eenheid Oost-Brabant een convenant persoonsgerichte aanpak voorkoming radicalisering afgesloten. Dit maakt het mogelijk om privacygevoelige gegevens met de betrokken partners te delen.

---

<sup>4</sup> Definitie landelijke veiligheidshuizen: Een casus is complex indien sprake is van:

- Meerdere problemen op meer dan één leefgebied die naar verwachting leiden tot crimineel en/of overlastgevend gedrag, EN
- Samenwerking tussen de zorg – én justitieketen nodig is om voor een effectieve aanpak; m.a.w. binnen één keten is dit niet met succes op te pakken, EN
- Probleem speelt binnen gezin of sociale leefomgeving EN/OF
- Er is sprake van een ernstige lokale of gebiedsgebonden veiligheidsproblematiek.

<sup>5</sup> Regionaal project “Verward en dan?”

# GEMEENTE BOEKEL

## Cijfermatige analyse

### **Afgegeven huisverboden**

2017: 2 keer

2018: 0 keer

### **In bewaring stelling (IBS)**

2017: 16 keer

2018: 9 keer

### **Inzet Casus op Maat bij Veiligheidshuis**

2017: 1 casus

2018 : 1 keer advies

## Ontwikkelingen

- Per 1 januari 2019 vond een aanscherping plaats van de Wet meldcode Huiselijk Geweld en Kindermishandeling. Deze wet helpt professionals, waaronder gemeenten, bij vermoedens van huiselijk geweld en kindermishandeling. Hierin is geregeld aan de hand van 5 stappen of er door medewerkers moet worden gemeld bij Veilig Thuis en of er voldoende hulp kan worden ingezet. Kern van deze aanscherping is een afwegingskader dat helpt om in te schatten of er sprake is van acute of structurele onveiligheid.
- Wet verplichte GGZ: op 1 januari 2020 treedt de (nieuwe) Wet verplichte GGZ in werking. Deze vervangt de Wet bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen (Wet BOPZ). In de nieuwe wet is een uitbreiding opgenomen voor de bevoegdheden van de burgemeester zoals het voorschrijven van verplichte medicatie thuis en het opleggen van verplichte zorg. Daarnaast krijgt de gemeente extra verantwoordelijkheden zoals onderzoeksplicht bij meldingen van noodzaak tot geestelijke gezondheidszorg.

# GEMEENTE BOEKEL

## De belangrijkste partners

Novadic Kentron, Politie, Dorpsteam, Centrum Jeugd en Gezin, OM, Zorg- en Veiligheidshuis, scholen en Veilig Thuis.

## Wat gaan we doen?

Wat	Wie	Wanneer gereed	Ambitie	
Inzetten op een sluitende keten (met partners die actief zijn op het gebied van zorg en veiligheid)	Gemeente (regie)	Voortdurend	1,2	Geen kosten.
Lokale aanpak van personen met verward gedrag: – optimalisering van een sluitende aanpak <sup>6</sup> (preventie, signalering, melding, crisisbeoordeling van betrokkene, toeleiding naar zorg, combinatie zorg en straf, passend vervoer)	Gemeente (regie)	Q 1,2,3 en 4 2019	2	Opgenomen in Koersnota Maatschappelijke Opvang 2017-2022 en Beleidsplan Beschermd Wonen 2016-2020 Daarnaast komt er dit jaar een koersdocument voor mensen met een psychische kwetsbaarheid.
Implementatie van de aanscherping van de Wet Meldcode d.m.v. scholing aan medewerkers gemeente, scholen en kinderopvang.	Gemeente	Q 1,2,3 en 4 2019		Geen kosten.
Invoeren van de Wet verplichte GGZ; inwerkingtreding 1 januari 2020 door uitwerking van de bevoegdheden de nieuwe onderzoeksplicht in werkprocessen	Gemeente	Q 1,2,3 en 4 2019		In uw collegevergadering van 2 september 2019 heeft u de besloten de kosten voor de regionale uitvoering en inkoop (€ 7.565) te dekken uit de beschikbaar gestelde middelen uit de meicirculaire 2019. Inmiddels is de verwachting is dat de kosten hoger zullen uitvallen. Hier

<sup>6</sup> Aanbevelingen van regionaal project “Verward en dan?”

## GEMEENTE BOEKEL

				komt de vakafdeling bij u op terug.
<p>Polarisatie en radicalisering:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Indien van toepassing: Nader onderzoek van signalen in opdracht van het driehoeksoverleg</li> <li>- Persoonsgerichte aanpak bij casuïstiek</li> <li>- Opzetten van een sleutelfigurennetwerk om maatschappelijke spanningen waaronder polarisatie en radicalisering te signaleren opdat vroegtijdig geïntervenieerd kan worden</li> </ul>	Gemeente	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Voortdurend</li> <li>- Voortdurend</li> <li>- Q3en 4 2019</li> </ul>	3	Geen kosten
Herijken samenwerkingsafspraken met zowel Veilig Thuis als tussen Veilig Thuis en het CJG (voor 18-casuïstiek) en het Dorpsteam (voor 18+ casuïstiek)	Gemeente (Sociaal Domein)	Q4 2019	4	Geen kosten

### BIJLAGEN

1. Achtergrondinformatie over de belangrijkste veiligheidspartners met wie de gemeente samenwerkt op het gebied van veiligheid
2. Integraal veiligheidsplan gemeente Boekel 2019 - 2022
3. Actieplan bestuurlijke weerbaarheid, maatschappelijke weerbaarheid & ondermijnende criminaliteit 2019.



# GEMEENTE BOEKEL

## Bijlage 1

### Veiligheid – hoe hebben we dat georganiseerd?

Veiligheid in de leefomgeving vinden we vanzelfsprekend. Zo vanzelfsprekend dat we er nauwelijks bij stilstaan als het er is. Pas als het onveilig wordt, blijkt hoe belangrijk we het vinden en hoe veel er gedaan had moet worden om die omgeving veilig te maken en te houden.

Een veilige omgeving is de verantwoordelijkheid van velen: rijksoverheid, burgers, bedrijven maar ook maatschappelijke organisaties. Het scharnierpunt daartussen is de gemeente. Dit geldt voor de (on)veiligheid door rampen, crises en zware ongevallen: de fysieke veiligheid, maar ook voor (on)veiligheid die mensen elkaar aandoen: de sociale veiligheid.

Het integrale veiligheidsterrein omvat vijf 'veiligheidsvelden' met daarbinnen 'veiligheidsthema's'<sup>7</sup>:

#### 1. Fysieke veiligheid:

Verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid (rond gevaarlijke stoffen) en voorbereiding op crisisbeheersing.

2 Veilige woon- en leefomgeving: Veiligheid en leefbaarheid in de alledaagse woon- en leefomgeving, in de wijk, de buurt en de straat. Hoofdhema's zijn sociale kwaliteit, fysieke kwaliteit, objectieve veiligheid en subjectieve veiligheid (veiligheidsgevoel). Bij sociale kwaliteit gaat het vooral om de thema's woonoverlast, alcohol- en drugsoverlast, overlast verwarde personen. Bij fysieke kwaliteit om vernielingen en verloedering/zwerfvuil. Bij objectieve veiligheid om verschillende vormen van vermogens- en geweldscriminaliteit zoals woninginbraak, auto-inbraak, fietsdiefstal, diefstal van motorvoertuigen, straatroof, bedreiging, mishandeling, huiselijk geweld.

3 Bedrijvigheid en veiligheid: Sociale veiligheid (overlast, geweld, vermogenscriminaliteit, ondermijning) rond verschillende vormen/locaties van bedrijvigheid: winkelgebied, bedrijventerreinen, uitgaansgebied, evenementen en toerismevoorzieningen/-locaties.

4 Jeugd en veiligheid: Jeugdoverlast en -criminaliteit, problematische individuele jongeren, veilig in en om de school, alcohol en drugsgebruik door jongeren.

5 Integriteit en veiligheid: Verschijnselen die meer fundamenteel onze rechtsorde en veiligheid bedreigen: radicalisering en polarisatie, georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit, Veilige Publieke Taak, informatieveiligheid en ambtelijke en bestuurlijke integriteit.

Hoe en met wie we binnen deze veiligheidsvelden samenwerken wordt hieronder beschreven.

#### Fysieke veiligheid

Binnen het veiligheidsveld 'Fysieke Veiligheid' vallen de 'echte' fysieke veiligheidsthema's zoals rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandveiligheid. De gemeente, politie, brandweer en de hulpdiensten werken hierbij nauw samen. Zij doen dit onder de vlag van de veiligheidsregio. Een veiligheidsregio is in Nederland een gebied waarin wordt samengewerkt door verscheidene besturen en diensten bij de uitvoering van taken op het terrein van brandweezorg, rampen- en crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening, openbare orde en veiligheid. Nederland telt 25 veiligheidsregio's. De gemeente Boekel valt met 16 andere gemeenten binnen het werkgebied van de Veiligheidsregio Brabant-Noord. Zie *figuur 1*.

---

<sup>7</sup> Indeling VNG Kernbeleid Veiligheid

# GEMEENTE BOEKEL



Figuur 1 Veiligheidsregio Brabant-Noord

De Veiligheidsregio Brabant-Noord bestaat uit de volgende organisatieonderdelen:

- Brandweer Brabant-Noord
- Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)
- Meldkamer Oost-Brabant
- Bevolkingszorg

De gemeenten in de rampen- en crisisbeheersing werken samen in Bevolkingszorg. Onder uitvoerende regie van de veiligheidsregio wordt daarin onder meer uitvoering gegeven aan het opvangen van ontheemden, het ondersteunen van de hulpverleningsdiensten door het faciliteren in de publieke ruimte en t.a.v. de veiligheid van gebouwen (hekwerken, constructies), het evacueren, en het zorgdragen van de terugkeer naar de “normale” situatie ( nazorg).

## Sociale Veiligheid

Binnen het beleidsveld ‘Sociale veiligheid’ vallen de veiligheidsthema’s

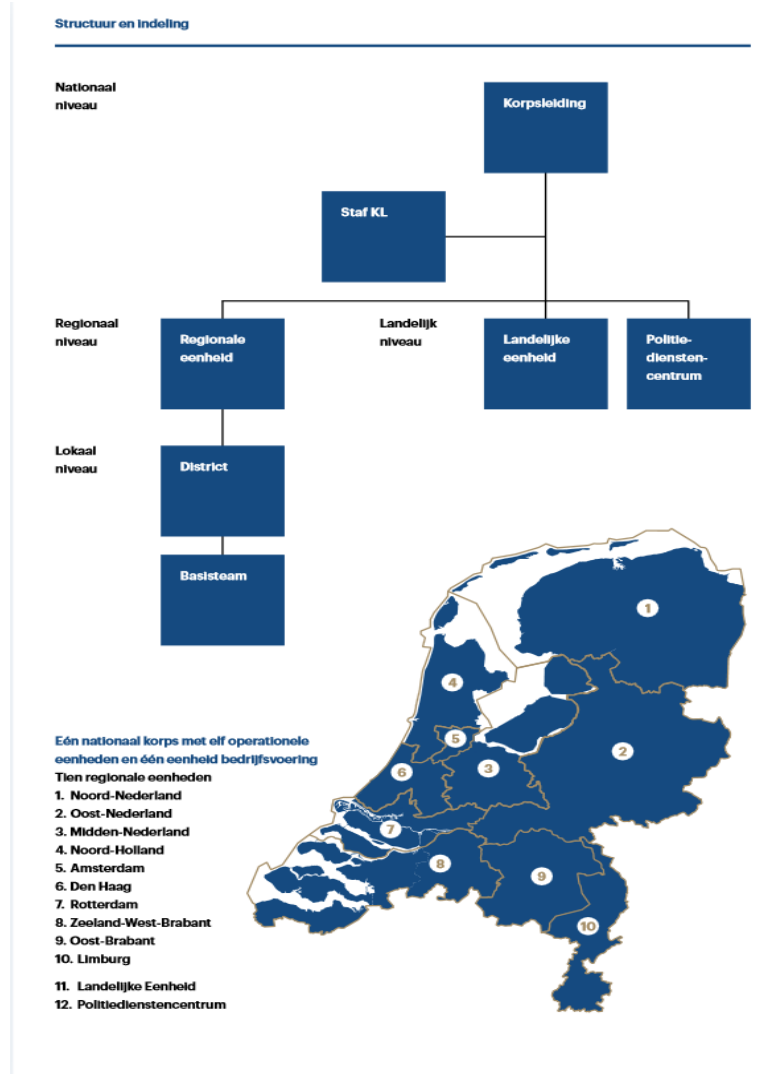
- Veilige woon- en leefomgeving
- Bedrijvigheid en veiligheid
- Jeugd en veiligheid
- Integriteit en veiligheid

Ook hier is de gemeente aan zet, niet alleen maar met een breed scala aan ketenpartners, waaronder de politie, het OM, het RIEC, het Zorg- en Veiligheidshuis, Veilig Thuis, het Centrum voor Jeugd en Gezin, scholen, instellingen voor verslavingszorg, GGZ, woningcorporatie Peelrandwonen en burgers zelf.

Het borgen van veiligheid gebeurt niet alleen lokaal. We willen problemen aanpakken op het niveau dat past bij de aard en omvang ervan en soms is het effectiever dit op regionale schaal te doen. De regionale indeling van de politie is één van de kapstukken waarmee de regionale aanpak vorm wordt gegeven.

De nationale politie bestaat uit tien regionale eenheden, die ieder weer ingedeeld zijn in tien districten. Ieder district telt een aantal basiseenheden. Zie *figuur 2*.

# GEMEENTE BOEKEL



Figuur 2 Structuur en indeling nationale politie

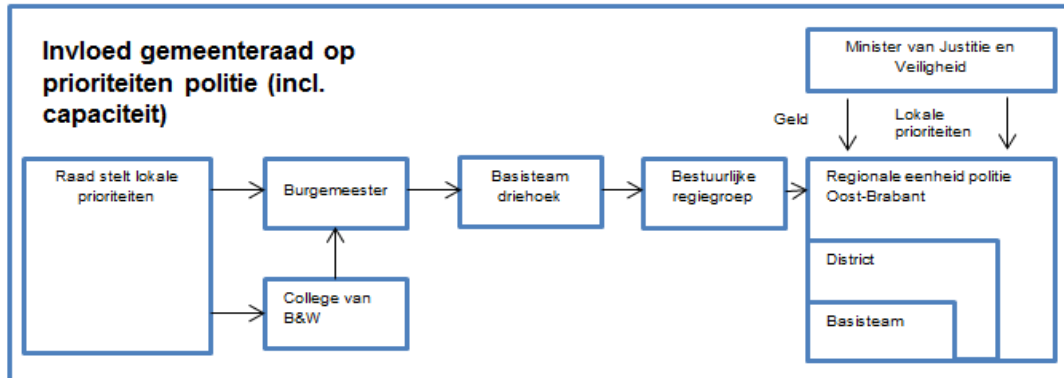
- **Basisteam driehoek Maas en Leijgraaf**  
De gemeente Boekel vormt samen met zeven andere gemeenten het basisteam Maas en Leijgraaf. De burgemeesters, gebiedsofficier van justitie en de teamchef vormen samen de driehoek van het basisteam Maas en Leijgraaf. De gemeente Uden is voorzitter van de basisteam driehoek. Tijdens de overleggen worden veiligheidsonderwerpen besproken die voor het basisteam van belang zijn. De ambtelijke driehoek (acht adviseurs integrale veiligheid, OM en politie) bereidt de agenda voor de basisteam driehoek voor. Naast agendavoorbereiding worden ook veiligheidsthema's gezamenlijk aangepakt.

# GEMEENTE BOEKEL

- De lokale driehoek

De lokale driehoek bestaat uit de Burgemeester, de Officier van Justitie en de Politie. Deze komt alleen bijeen op het moment dat er sprake is van verstoring van de openbare orde. Dit kan betekenen dat de lokale driehoek al in een vroeg stadium bijeenkomt wanneer blijkt dat een manifestatie georganiseerd wordt. Echter kan zich per direct een ernstige verstoring van de openbare orde voordoen waarbij de lokale driehoek direct bijeen moet komen.

De rol van de raad en de burgemeester in de aansturing van de politie is in *figuur 3* weergegeven.

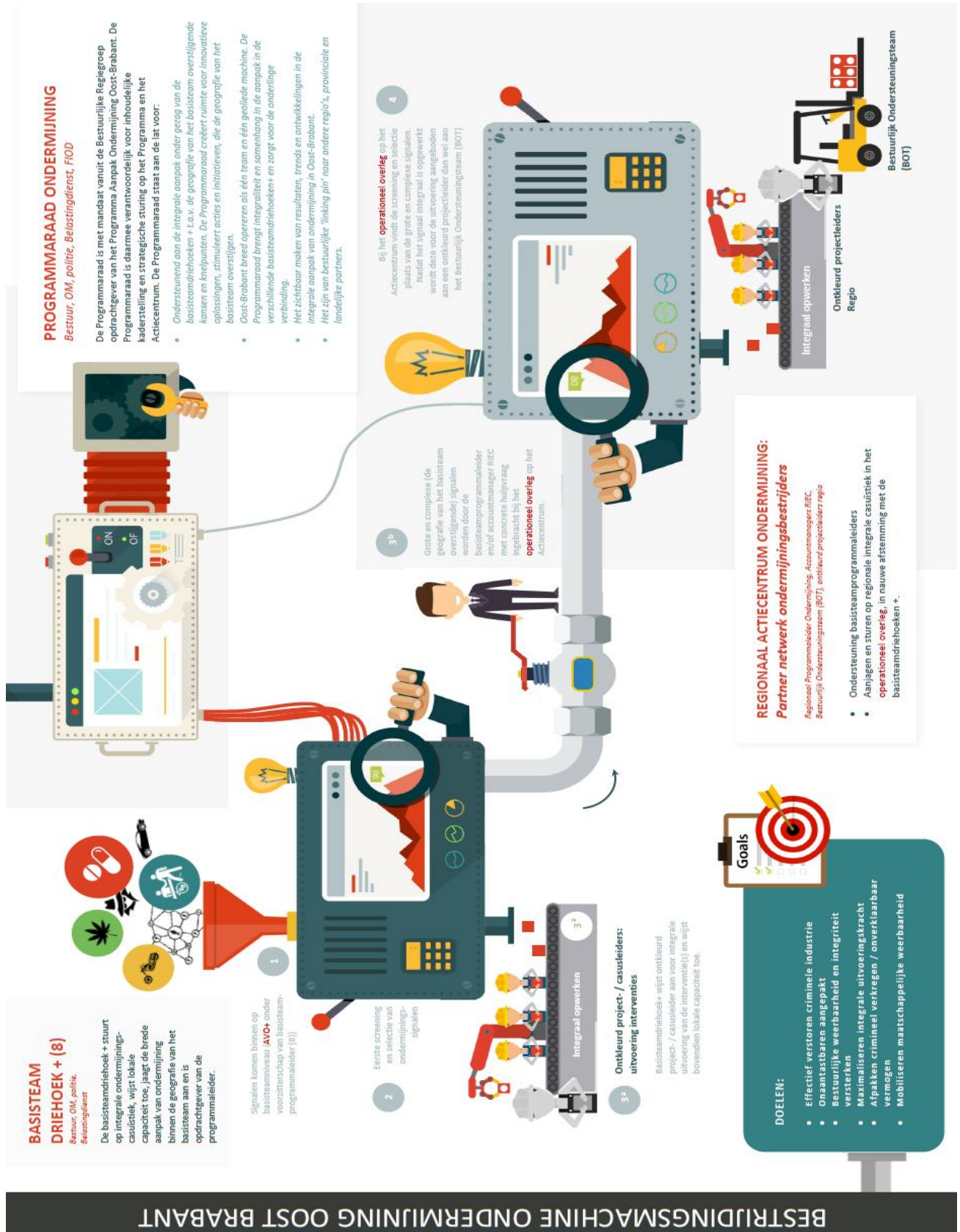


Figuur 3 Invloed gemeenteraad op prioriteiten politie

Ook op het gebied van beleid om ondermijning tegen te gaan en in de uitvoering van concrete (ondermijnings-)casuïstiek werken wij samen binnen het Basisteam Maas en Leijgraaf. Hierbij is ook de Belastingdienst als partner nadrukkelijk aangesloten en wordt samengewerkt in de zogenoemde basisteamdriehoek+. Zo geven we bijvoorbeeld gezamenlijk uitvoering aan het actieplan Ondermijning, vanuit het standpunt: “alle dijken even hoog”. Hoe de integrale aanpak op regionaal niveau wordt vormgegeven, is uit *figuur 4* af te lezen.



# GEMEENTE BOEKEL

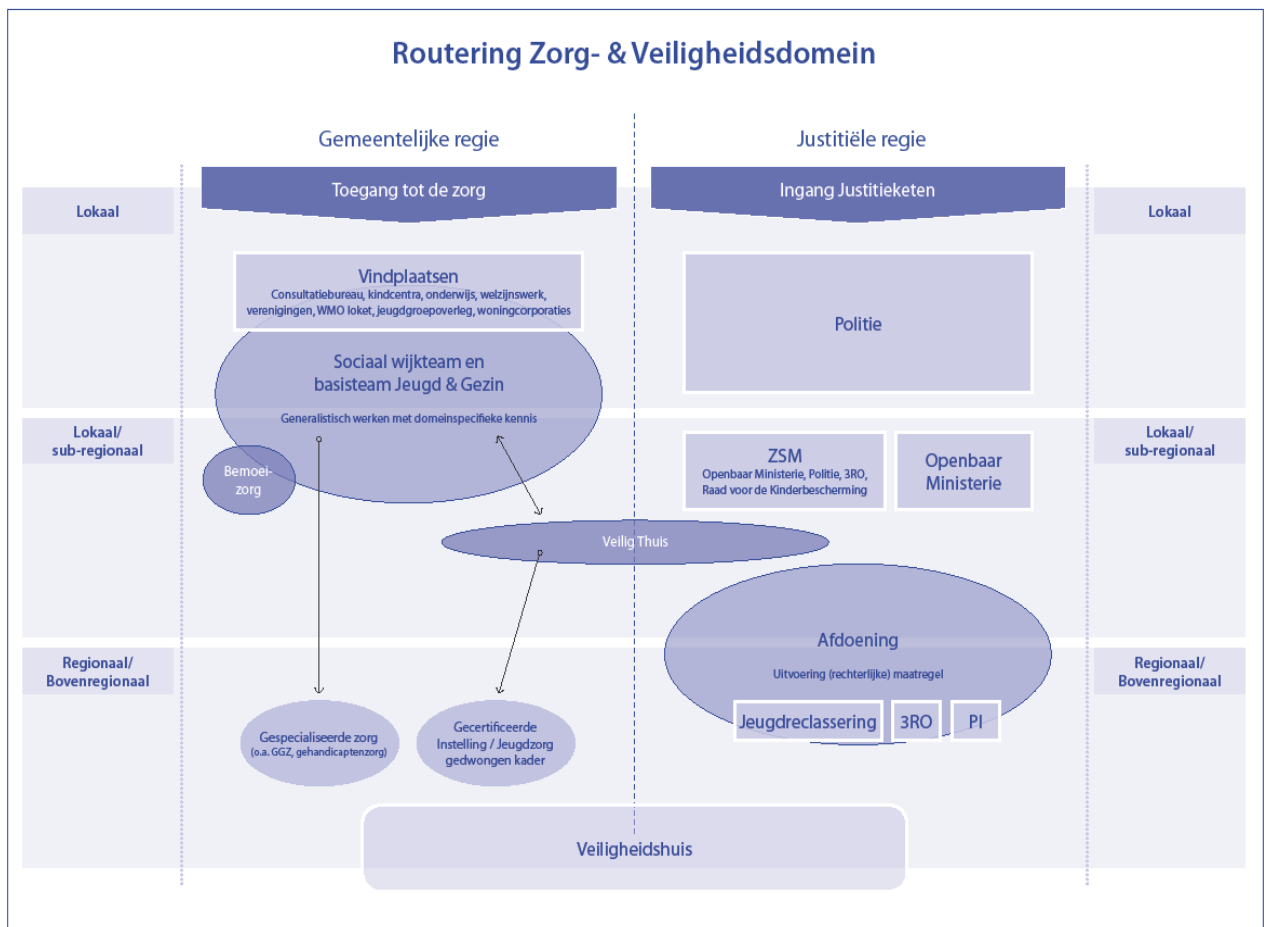


Figuur 4 Integrale aanpak van ondermijning op regionaal niveau

# GEMEENTE BOEKEL

De Taskforce-RIEC Brabant Zeeland stimuleert als overkoepelende organisatie de integrale samenwerking tussen de overheidsdiensten in Brabant en Zeeland bij de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Het RIEC Oost-Brabant ondersteunt de integrale samenwerking met informatie en expertise, door het faciliteren van informatie-uitwisseling en het brengen van expertise ten aanzien van bijvoorbeeld de wet BIBOB. Het actiecentrum Oost-Brabant helpt de partners in de uitvoering van en de actie in de aanpak van ondermijning.

Op het gebied van Zorg en Veiligheid zijn we per 1 januari 2019 aangesloten bij het Zorg- en Veiligheidshuis Brabant Noordoost. (voorheen Veiligheidshuis Maas & Leijgraaf). Binnen het Zorg- en Veiligheidshuis bespreken samenwerkende partijen individuele casussen van personen met complexe problematiek. In *Figuur 5* zijn de samenwerkende partners in het kader van de koppeling tussen de zorg- en veiligheidspartners inzichtelijk gemaakt.



Figuur 5 Zorg- en Veiligheidsdomein

# GEMEENTE BOEKEL

## Bijlage 2

Integraal veiligheidsbeleid gemeente Boekel 2019 – 2022

# GEMEENTE BOEKEL

## Bijlage 3

Actieplan bestuurlijke weerbaarheid, maatschappelijke weerbaarheid & ondermijnende criminaliteit 2019.