Gemeente Amstelveen

College van B&W

Uw contact W. Zeilstra
T (020)
F (020) 540 45 59
w.zeilstra@amstelveen.nl

Postbus 4, 1180 BA Amstelveen
Vermeld bij reactie ons kenmerk en datum van deze brief

Signed By: Poppens, T.
11/11/2026 11:08:16 +01:00
ID: 7923f6e3-0f22-4d73-bf2e-ac0c42c07a8b
Auth: Scribble

Signed By: Winthorst, H.H.
11/11/2026 11:38:35 +01:00
ID: 7923f6e3-0f22-4d73-bf2e-ac0c42c07a8b
Auth: Scribble

AAN
de gemeenteraad Amstelveen

Datum 10 november 2026
Uw brief van n.a.v. raadsdebat 28 oktober 2026
Uw kenmerk -
Ons kenmerk Z26-170114

Betreft Nadere toelichting op de uitwerking Motie ‘ondergrens reservepositie in kaart’

Geachte raad,

Tijdens het begrotingsdebat op 28 oktober jl. is door meerdere partijen gevraagd om een nadere toelichting via een aparte raadsbrief op de uitwerking van de motie ‘ondergrens reservepositie in kaart’. De motie is door ons bewust via de begroting (paragraaf Financiering) afgedaan, zodat het onderdeel uitmaakt van de in de begroting opgenomen totale financiële positie. De benodigde hoogte van de Algemene Reserve is namelijk afhankelijk van dit totaalbeeld en niet te vatten in alleen een vastgestelde ondergrens voor de algemene reserve.

De raadsafspraak ‘€ 15 miljoen als minimumniveau Algemene reserve’
Het door de raad vastgestelde minimumniveau is op 10 november 2021 bepaald op € 15 miljoen via de nota "risicobeleid, reservebeleid en activabeleid Amstelveen 2021". Het bedrag is als buffer bedoeld om in het geval van *onvoorziene gebeurtenissen* zoals corona of de opvang van Oekraïners de eerste benodigde maatregelen te kunnen nemen.
De buffer is niet bedoeld om alle kosten van een dergelijke onvoorziene gebeurtenis op te vangen. Het gaat immers om gebeurtenissen waarvoor ook niet aan de voorkant de maximale omvang voor is te bepalen. Evenmin is de buffer bedoeld om de risico's op te vangen die zijn weergegeven in de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing. Dat zijn voorziene risico’s waarvan we niet weten of ze zich voordoen, wanneer en in welke mate. De buffer van € 15 miljoen geeft ons en de Raad tijd om verdere benodigde middelen vrij te maken.
Een hoge ondergrens kan een ongewenst effect hebben, namelijk het blokkeren van de financiële spankracht. Als middelen niet aangesproken mogen worden vanwege mogelijk optredende onvoorziene gebeurtenissen die (gelukkig) zelden voorkomen, verdringt deze afspraak de functie van de Algemene Reserve. Feitelijk moet een balans worden gevonden in voldoende benodigde middelen voor een onvoorziene gebeurtenis en het niet onnodig blokkeren van financiële spankracht.
Gezien de functie van de raadsafspraak zien wij op dit moment geen aanleiding voor het aanpassen van het minimumniveau.

Reserves in relatie tot de incidentele weerstandscapaciteit
Naast de onvoorziene gebeurtenissen kent de gemeente diverse risico's die zijn voorzien en waarvoor een inschatting gemaakt kan worden van het mogelijke risicobedrag. Deze risico's worden betrokken bij het bepalen van de weerstandscapaciteit uitgedrukt in een weerstandsratio (zie hiervoor de paragraaf "Weerstandsvermogen en risicobeheersing").

Wij streven hierbij naar een ratio van minimaal 1, dat wil zeggen dat de omvang van de risico's wordt afgedekt ("noemer" in ratio) door het totaal van de Algemene Reserve en de Bestemmingsreserves ("teller").
Vanuit prudent financieel beleid betrekken wij onze bestemmingsreserve Dekking Kapitaallasten van ca. € 140 miljoen niet bij het bepalen van de weerstandsratio, hoewel dit wel is toegestaan. Inzet van deze reserve voor iets anders dan kapitaallasten maakt dat elders in de begroting structurele dekking wordt gerealiseerd.
De overige bestemmingsreserves betrekken wij voor 50% bij het bepalen van de ratio, waar in principe 100% is toegestaan. Dit betekent wel dat het beoogde doel van de bestemming niet meer wordt gerealiseerd ("nood breekt wet").

De ratio voor de programmabegroting 2027 bedraagt 1,19 (zie pag. 130 uit het begrotingsboek) en valt daarmee binnen de streefwaarde. De verwachte stand van de Algemene Reserve ultimo 2030 van afgerond € 36 miljoen zou bij gelijkblijvende omstandigheden een ratio geven van 1. Dit is wat wij op dit moment als ondergrens hanteren. Belangrijke factor hierin zijn de risico's rondom de projecten Nieuw-Legmeer (€ 28 miljoen), BTAZ (€ 11 miljoen) en De Scheg (€ 11 miljoen). Bij de programmabegroting 2028 worden de risico's geactualiseerd. Deze actualisatie evenals de jaarlijkse beoordeling van al onze risico's kan aanleiding zijn tot een hogere of lagere benodigde stand van de Algemene Reserve.

Overige risicobeheersingsmaatregelen
Grote projecten en grondexploitaties hebben ieder hun eigen risicoprofiel met bijbehorende beheersingsmaatregelen. Dit leidt tot het opnemen van posten onvoorzien en soms tot het aanhouden van een bestemmingsreserve zoals de reserve Stedelijke Vernieuwing voor het project Nieuw-Legmeer.
Tevens is het uitgangspunt dat structurele tekorten zo snel als mogelijk in de begroting worden ingepast. Dit kan wel betekenen dat een periode sprake is van frictiekosten die gedekt moeten worden uit de algemene reserve.

Stelposten Nominaal en Areaal als structurele bufferfunctie
Net zo belangrijk als de incidentele weerstandscapaciteit en daarmee de hoogte van de Algemene Reserve is ons vermogen om structurele tegenvallers op te vangen. De stelposten Nominaal en Areaal hebben een functie om effecten op het gebied van loon- en prijsontwikkeling en ook areaalontwikkelingen op te vangen. Daarnaast hebben zij echter een bredere bufferfunctie voor het opvangen van fluctuaties in de gemeentefondsuitkeringen en het opvangen van onvoorziene ontwikkelingen met een structureel effect. Voordelige effecten uit de circulaires worden om deze reden dan ook vaak toegevoegd aan deze stelposten. Na verwerking van deze programmabegroting, de notitie septembercirculaire 2026 en BUIG budgetten bevatten de stelposten gezamenlijk circa € 4,5 miljoen aan ruimte om incidentele of structurele tegenvallers op te vangen.

Rentevisie

Tijdens het begrotingsdebat is ook gevraagd naar een rentevisie. De paragraaf Financiering (pag. 180 uit het begrotingsboek) gaat hierop in. Belangrijk hierbij is dat Amstelveen momenteel een liquiditeitsoverschot heeft van meer dan € 100 miljoen.
Daarnaast hebben wij vier leningen met een lange looptijd t/m ongeveer 2050. Herfinanciering of het aantrekken van middelen voor toekomstige investeringen is op dit moment alleen aan de orde als alle geplande investeringen op korte termijn tot uitvoering komen. De ervaring (bij alle gemeenten overigens) leert ons dat door bijvoorbeeld bezwaren, capaciteit bij aannemers, aanwezigheid beschermde diersoorten enz. de investeringsplanning in de tijd schuift waardoor aanvullende financiële middelen (leningen) minder snel aangetrokken hoeven worden dan in de meerjarenbegroting staat geprognosticeerd.

De motie wordt bij deze als afgedaan beschouwd.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen,
de secretaris, de burgemeester,

Bert Winthorst Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.