

Onderwerp

Verordening op de Adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Geldrop-Mierlo

Beslispunten

1. De 'Verordening op de Adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Geldrop-Mierlo' vast te stellen.
2. De bevoegdheid om leden van de adviescommissie en hun plaatsvervangers te benoemen, te schorsen en te ontslaan, te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Inleiding

De huidige 'welstand- en erfgoedcommissie' vervalt bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De Omgevingswet verplicht de gemeente een nieuwe adviescommissie in te stellen.

Dit raadsvoorstel voorziet in zo'n nieuwe 'Adviescommissie omgevingskwaliteit'.

Als basis voor de nieuwe verordening is gebruik gemaakt van een model van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en een model dat is opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant (Odzob).

De belangrijkste afwijking van deze modellen is dat in Geldrop-Mierlo de advisering is opgedragen aan medewerkers van de Odzob.

De vraag of welstandstoezicht geldt en of in hoeverre beeldkwaliteit en erfgoed worden beschermd, wordt onder de Omgevingswet beantwoord via het nog op te stellen omgevingsplan en de (nieuwe) gemeentelijke Erfgoedverordening.

Voor de nieuwe Erfgoedverordening is aan uw raad reeds een voorstel voorgelegd.

Een omgevingsplan moet worden opgesteld voor 1 januari 2030.

Wat willen we bereiken?

De vervanging van de huidige 'welstand- en erfgoedcommissie' door een 'Adviescommissie omgevingskwaliteit' op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

Bij de huidige welstand- en erfgoedcommissie bestond er in onze gemeente eigenlijk al een bundeling van adviestaken, zodat deze goed past bij de beoogde regeling volgens de Omgevingswet.

De nieuwe verordening moet natuurlijk wel verwijzen naar de nieuwe wetsartikelen van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1 De Omgevingswet verplicht ertoe, een nieuwe gemeentelijke adviescommissie in te stellen.

Artikel 17.9 Omgevingswet (gemeentelijke adviescommissie)

1. De gemeenteraad stelt een commissie in die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit, met betrekking tot een monument. Binnen deze commissie zijn enkele leden deskundig op het gebied van de monumentenzorg, die in ieder geval worden betrokken bij de advisering over een rijksmonumentenactiviteit.
2. Naast de gevallen waarin de commissie op grond van artikel 16.15, eerste lid, als adviseur wordt aangewezen, kan het college van burgemeester en wethouders de commissie advies vragen over het ontwikkelen van beleid voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.
3. De commissie baseert haar advies, voor zover van toepassing, op de omgevingsvisie, het omgevingsplan en de beleidsregels, bedoeld in artikel 4.19. Bij een advies over een rijksmonumentenactiviteit neemt de commissie de uitgangspunten, bedoeld in artikel 5.22, in acht.
4. De adviezen van de commissie zijn deugdelijk gemotiveerd en worden schriftelijk openbaar gemaakt.
5. De door de commissie gehouden vergaderingen zijn openbaar. Een vergadering of een gedeelte daarvan is niet openbaar in gevallen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, van de Wet open overheid en in gevallen waarin het belang van openbaarheid niet opweegt tegen de in artikel 5.1, tweede lid, van die wet genoemde belangen.
6. De commissie zendt de gemeenteraad elk jaar een verslag over de door haar verrichte werkzaamheden.

1.2 *We kunnen de huidige praktijk onder de Omgevingswet voortzetten.*

De huidige praktijk bevalt goed en sluit in feite ook al goed aan bij de beoogde opzet volgens de Omgevingswet. Omdat de Invoeringswet Omgevingswet niet voorziet in overgangsrecht, moet een nieuwe verordening de nieuwe adviescommissie regelen.

1.3 *Met het instellen van de adviescommissie wordt voldaan aan één van de verplichtingen volgens de 'Lijst van minimale acties' van de VNG voor de implementatie van de Omgevingswet.*

2.1. *Delegatie van de bevoegdheid om leden van de adviescommissie te kunnen benoemen, schorsen en ontslaan is noodzakelijk, omdat de procedure via de gemeenteraad te tijdrovend is.*

De delegatie is rechtstreeks geregeld in de verordening, in artikel 4 tweede lid.

Kanttekeningen

2.1. *Alternatief voor delegatie is mandaat.*

Mandaat van de bevoegdheid om leden van de adviescommissie te kunnen benoemen, schorsen en ontslaan wordt door het ministerie en de VNG als meer passend gezien dan delegatie, maar dat is theorie die haaks staat op de te verwachten praktijk onder de Omgevingswet.

Bij delegatie verdwijnt de bevoegdheid om leden van de adviescommissie te benoemen, schorsen of te ontslaan geheel naar het college. Bij mandaat zou de gemeenteraad bevoegd blijven om leden van de adviescommissie te benoemen, schorsen of ontslaan. Dat is echter een tijdrovende procedure (enkele maanden). Als gevolg daarvan zou van lopende omgevingsvergunning-procedures de beslistermijn (8 weken) van de Omgevingswet worden overschreden. Dan volgen al gauw tal van boetes en dwangsommen die de gemeente aan aanvragers moet betalen.

Daarom heeft delegatie de voorkeur boven mandaat. De vervanging van leden van de adviescommissie moet snel en efficiënt kunnen plaatsvinden.

Wat gaan we daarvoor doen?

Bijgevoegde verordening 'Adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Geldrop-Mierlo' vaststellen. Daarmee wordt de nieuwe adviescommissie ingesteld. Deze wordt operationeel op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt.

De Omgevingswet bepaalt dat de commissie zelf voorziet in een reglement van orde.

Wat mag het kosten?

Omdat geen verandering van de bestaande praktijk wordt voorgestaan, kan de vaststelling budgettair neutraal geschieden.

Duurzaamheid

N.v.t.

Burgerparticipatie

Gemeentelijk beleid dient te worden voorbereid met inachtneming van de gemeentelijke 'Participatie- en inspraakverordening Geldrop-Mierlo 2015'. In de regel wordt bij het ontwikkelen van gemeentelijk beleid en kaders de 'Geldrop-Mierlose Participatiestandaard' toegepast. Deze standaard wordt niet toegepast als sprake is van de uitvoering van hogere regelgeving. Bij deze verordening gaat het om de uitvoering van hogere regelgeving, te weten de Omgevingswet. Derhalve vindt geen participatie/inspraak plaats.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen:

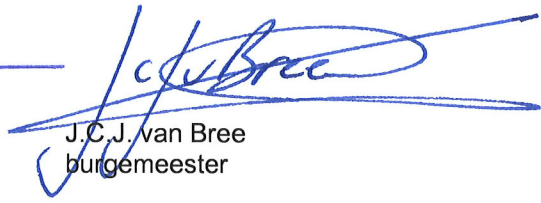
1. Raadsbesluit tot vaststelling van de 'Verordening op de Adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Geldrop-Mierlo' (243150 / 972448);

2. Handreiking voor het instellen van de gemeentelijke adviescommissie en andere adviseurs voor omgevingskwaliteit, VNG en federatie ruimtelijke kwaliteit, 'Adviesstelsel omgevingskwaliteit', Deel 1, februari 2020. (243150/1134696);
3. VNG Ledenbrief 20/067-D2020-09-003857, 'VNG Model Verordening op de gemeentelijke adviescommissie', nieuw model 24 september 2020. (243150 / 243154).

Geldrop, 24 mei 2022



N.J.H. Scheltens
secretaris



J.C.J. van Bree
burgemeester