Raadsvergadering d.d. 21 december 2023

Aan de raad,

Onderwerp
Actualisatie raadsbesluit 'Adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan'

Portefeuillehouder
R.A.G. van den Berkmortel

Beslispunten

1. het adviesrecht van de gemeenteraad in de zin van artikel 16.15a, onder b Omgevingswet van toepassing te verklaren op aanvragen omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het omgevingsplan, waarbij

    a. wordt afgeweken van door de gemeenteraad vastgestelde beleidskaders, of

    b. het een m.e.r.-plichtige activiteit betreft, of

    c. bestaand groen wordt omgezet naar bebouwing, of

    d. twaalf of meer woningen worden toegestaan binnen de bebouwde kom, of

    e. twee of meer woningen worden toegestaan in het buitengebied,

    f. twee of meer bedrijfswoningen worden toegestaan, of

    g. huisvesting van arbeidsmigranten wordt toegestaan, of

    h. huisvesting van asielzoekers wordt toegestaan, of

    i. twee of meer tijdelijke woningen worden toegestaan, of

    j. een andere bijzondere woonvorm wordt toegestaan, of

    k. een zorgboerderij wordt toegestaan, of

    l. een nieuwe horecalocatie wordt toegestaan op een locatie die niet de bestemming of aanduiding 'centrum' heeft in het omgevingsplan, of

    m. een ander gebruik van een kas dan glastuinbouw wordt toegestaan, of

    n. een maatschappelijke voorziening wordt toegestaan, of

o. een sportvoorziening wordt toegestaan, of

p. een dierenpension wordt toegestaan, of

q. een nieuw tuincentrum wordt toegestaan, of

r. een militaire activiteit wordt toegestaan, of

s. een grootschalig evenement wordt toegestaan, of

t. een seksinrichting wordt toegestaan, of

u. een installatie ten behoeve van telecommunicatie wordt toegestaan, of

v. een rioolwaterzuiveringsinstallatie wordt toegestaan, of

w. een weg gewijzigd wordt, of

x. een windturbine met een wiekas van meer dan 5 meter hoog wordt toegestaan, of

y. een zonnepark wordt toegestaan, of

z. het college van burgemeester en wethouders inschat dat het activiteiten betreft met mogelijk aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving, of activiteiten waartegen naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen zullen hebben.

2. dat de werking van dit besluit door het college van burgemeester en wethouders na 1 jaar na inwerkingtreding van dit besluit wordt geëvalueerd en dat die evaluatie uiterlijk 24 maanden na die inwerkingtreding aan onze raad wordt voorgelegd.

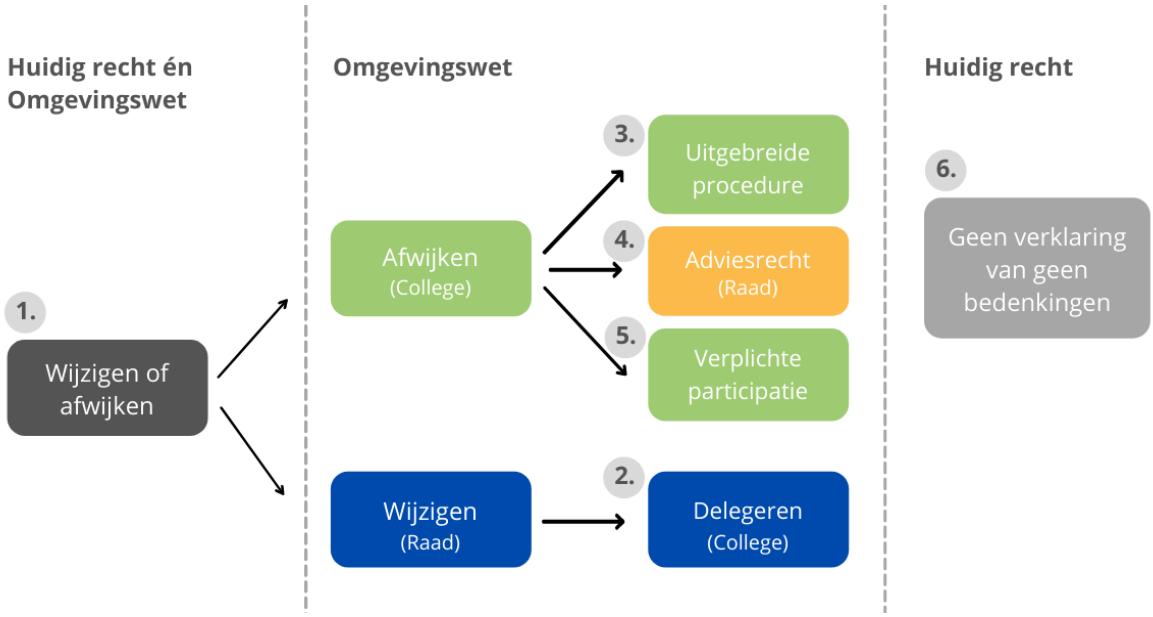
3. dat dit besluit in werking treedt de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt en aangehaald wordt als ‘besluit van de gemeenteraad van 21 december 2023 betreffende adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan’ en gelijktijdig het ‘besluit van de gemeenteraad van 9 december 2021 betreffende adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan’ wordt ingetrokken.

Samenvatting

Naar aanleiding van de evaluatie van de raadsbesluiten in het kader van het omgevingsplan van 9 december 2021 wordt het raadsbesluit betreffende adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan geactualiseerd:

- In de categorie ‘nieuwe horecalocatie’ het woord ‘aanduiding’ toevoegen.
- De categorie ‘tijdelijke woningen’ te verduidelijken: ‘twee of meer tijdelijke woningen worden toegestaan’.
- Een categorie toevoegen: ‘een zorgboerderij wordt toegestaan.

- Een categorie toevoegen: ’twaalf of meer woningen worden toegestaan binnen de bebouwde kom’.
- Een categorie toevoegen: ‘twee of meer bedrijfswoningen worden toegestaan’.
- Een categorie toevoegen: ‘twee of meer woningen worden toegestaan in het buitengebied’.



Aanleiding
Uit de evaluatie van de raadsbesluiten in het kader van het omgevingsplan van 9 december 2021 is gebleken dat het raadsbesluit betreffende adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan toe is aan actualisatie.

Beoogd effect en/of resultaat
Het raadsbesluit betreffende adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan te actualiseren door:

- In de categorie ‘nieuwe horecalocatie’ het woord ‘aanduiding’ toevoegen.
- De categorie ‘tijdelijke woningen’ te verduidelijken: ‘twee of meer tijdelijke woningen worden toegestaan’.
- Een categorie toevoegen: ‘een zorgboerderij wordt toegestaan.
- Een categorie toevoegen: ’twaalf of meer woningen worden toegestaan binnen de bebouwde kom’.
- Een categorie toevoegen: ‘twee of meer bedrijfswoningen worden toegestaan’.
- Een categorie toevoegen: ‘twee of meer woningen worden toegestaan in het buitengebied’.

Argumenten

1. **‘Bestemming’ verdwijnt in definitief omgevingsplan**

De term ‘bestemming’ in de categorie ‘nieuwe horecalocatie’ kan in de toekomst voor verwarring gaan zorgen. Die categorie luidt nu: een nieuwe horecalocatie wordt toegestaan op een locatie die niet de bestemming ‘centrum’ heeft in het omgevingsplan. Het begrip ‘bestemming’ is nu nog actueel doordat bestemmingsplannen onderdeel uitmaken van het tijdelijke omgevingsplan van rechtswege. Uiteindelijk zal de term bestemming echter verdwijnen in het definitieve omgevingsplan. Daarom is hier de term ‘aanduiding’ aan

toegevoegd.

2. **Tijdelijke woning bij (ver)bouw woning**

Het ontbreken van een aanduiding om hoeveel tijdelijke woningen het moet gaan in de categorie 'tijdelijke woningen' kan verwarrend zijn. Geldt het adviesrecht van de gemeenteraad alleen als een plan op meerdere tijdelijke woningen ziet, of ook als het om één tijdelijke woning gaat? Dat laatste is niet wenselijk aangezien een losse tijdelijke woning vaak wordt aangevraagd als overbruggende woonruimte bij de (ver)bouw van een woning. Daarom is de verduidelijking 'twee of meer' toegevoegd.

3. **Kloppend spiegelbeeld**

In het raadsbesluit 'Adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan' staan de situaties die onder de Omgevingswet wel aan de raad voorgelegd moeten worden. In het raadsbesluit 'geen verklaring van geen bedenkingen' staan de situaties die onder huidig recht niet aan de raad voorgelegd hoeven te worden. Beide raadsbesluiten zouden dus elkaars spiegelbeeld moeten zijn. Per abuis waren de raadsbesluiten van 9 december 2021 geen kloppend spiegelbeeld van elkaar wat betreft woningbouw. Dat wordt nu gecorrigeerd.

4. **Belemmering sociale woningbouwambities**

Uit de evaluatie van de raadsbesluiten is gebleken dat het langs de gemeenteraad moeten voor een verklaring van geen bedenkingen of advies door de lage vergaderfrequentie van de raad in de praktijk voor zo'n 3 maanden vertraging zorgt. Dit werkt belemmerend bij het uitvoeren van de sociale woningbouwambities.

5. **Sturing raad**

Tijdens de evaluatie van dit raadsbesluit is door de raadswerkgroep aangegeven ten aanzien van welke woningbouwprojecten de gemeenteraad sturing wil geven via het adviesrecht een dat de gemeenteraad bij zorgboerderijen altijd om advies gevraagd wil worden.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

1. **Besluit wordt genomen met de kennis van nu**

We weten nog niet precies hoe de praktijk er straks uit gaat zien onder de Omgevingswet. We weten nog niet welke ruimtelijke ontwikkelingen er precies aan ons voorgelegd gaan worden en waar de raad bij om advies gevraagd wil worden. Wanneer blijkt dat de raad vaker advies uit wil brengen dan verwacht, kan dit besluit uitgebreid worden.

Financiën
N.v.t.

Juridische aspecten
N.v.t.

Communicatie
Met betrekking tot de opstelling van dit voorstel is geen sprake geweest van inwonersparticipatie. Wel is de raad middels de raadswerkgroep betrokken bij de evaluatie van de raadsbesluiten van 9 december 2021. Nadat dit besluit is genomen zal op de Omgevingswet-pagina op de gemeentelijke website informatie geplaatst worden over adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan.

Veiligheidsaspecten
N.v.t.

Vervolgstappen
De werking van dit besluit wordt door het college na 1 jaar na dit besluit geëvalueerd en die evaluatie zal uiterlijk 24 maanden na dit besluit met de raad worden besproken. Indien nodig zal in het kader van die evaluatie een aangepast nieuw besluit ten aanzien van adviesrecht bij afwijkingen van het omgevingsplan worden voorgelegd.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)
Evaluatie Raadsbesluiten Omgevingsplan

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris



J.W.M. van de Ven

burgemeester



F.L.J. van der Meijden