Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	29 september 2022
Nummer	2022-10-06
Datum commissievergadering	11 oktober 2022
Datum raadvergadering	25 oktober 2022

OPLEGGER

Registratienummer	115897
Onderwerp	Invoering Toeristenbelasting
Portefeuillehouder	Frank ten Have
Uiterste behandeldatum (+reden)	20 december 2022 (Om in werking te treden voor 1 januari 2023 moet de verordening nog in 2022 vastgesteld worden.)
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting	In februari 2022 bent u door het college geïnformeerd over het principebesluit om met ingang van 1 januari 2023 toeristenbelasting te gaan heffen. Hiervoor dient u, de gemeenteraad, de verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2023 (Verordening toeristenbelasting Midden-Delfland 2023) vast te stellen.
Te nemen besluit	• De verordening op de heffing en invordering van Toeristenbelasting 2023 vast te stellen. • De Bestemmingsreserve Gebiedsmarketing, recreatie en toerisme Midden-Delfland in te stellen
Bijlagen	• Verordening Toeristenbelasting Midden-Delfland 2023
Advies commissie	De fracties VVD en ChristenUnie stemmen in met het voorstel. De fracties OGP, D66, CDA en Mijn Partij hebben behoefte aan nader fractieberaad voor wat betreft tariefstelling en doelstelling opbrengst. Het voorstel wordt als een bespreekpunt doorgeleid naar de raad.

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord opmerking: A. de Vos griffier	Drs. A.P.J. van Hemmen voorzitter

Inleiding
In februari 2022 hebben wij u geïnformeerd (kenmerk: 00009125) over ons principebesluit om met ingang van 1 januari 2023 toeristenbelasting te gaan heffen. Met dit voorstel bieden we u de verordening Toeristenbelasting Midden-Delfland 2023 aan. Deze vormt de rechtsgrond voor de heffing.

Beoogd effect
Het genereren van extra inkomsten waarmee onder meer een bijdrage kan worden geleverd aan 'Midden-Delfland'. De opbrengsten blijven door toevoeging aan een reserve beschikbaar voor dit doel (zie verder onder 'Bestemmingsreserve Gebiedsmarketing, recreatie en toerisme Midden-Delfland).

Argumenten
Door de komst van een Van der Valk hotel met 142 kamers gelegen nabij de A4, kan een belangwekkende opbrengst toeristenbelasting gerealiseerd worden. Vóór de realisatie van dit hotel is invoering van toeristenbelasting in Midden-Delfland, door het geringe aantal accommodaties, niet eerder overwogen.

Kanttekeningen
De ondernemers moeten de belasting innen bij de mensen die bij hen overnachten en na afloop van het jaar aan de gemeente Midden-Delfland afdragen. Zij zijn hierdoor genoodzaakt extra werkzaamheden te verrichten, waarvoor zij niet gecompenseerd worden. Ook om die reden is het van belang veilig te stellen dat de opbrengsten ten goede komen aan het gebied.
Daarbij moeten de ondernemers geïnformeerd worden over de definitieve invoering van de toeristenbelasting en op welke wijze zij geacht worden registratie bij te houden (zie ook onder 'Communicatie').

Financiën
Op basis van de voorgestelde tarieven (zie hieronder) is de geraamde opbrengst van de Toeristenbelasting € 100.000 - € 125.000/ jaar. Deze raming is gebaseerd op voorzichtige uitgangspunten t.a.v. de bezettingsgraad van campings en hotels/B&B's (voor deze laatsten tussen 50 en 75% bezettingsgraad).
De perceptiekosten (administratie, controle e.d.) ramen wij op ca. € 7.000/ jaar.
Ons voorstel is de opbrengst toeristenbelasting, na aftrek van de perceptiekosten, ten goede te laten komen aan 'Midden-Delfland'. Dit kan door in te zetten op de positionering van Midden-Delfland (gebiedsmarketing), versterking van het gebied of stimulering van toerisme.

Bestemmingsreserve Gebiedsmarketing, recreatie en toerisme Midden-Delfland
Door het instellen van de Bestemmingsreserve Gebiedsmarketing, recreatie en toerisme Midden-Delfland en het toevoegen van de opbrengst Toeristenbelasting kunnen we dit blijvend inzetten voor genoemd doel. Pas in 2024 zal de werkelijke opbrengst duidelijk zijn (bij het opleggen van de aanslagen op basis van het aantal overnachtingen in 2023), maar die kan ook over de jaren verschillen. Om die reden stellen wij voor de bestedingen niet direct te koppelen aan mogelijke uitgaven maar via de bestemmingsreserve te laten lopen.
Voor 2023 en 2024 zal, zoals gemeld in de raadsbrief van 17 februari 2022, de bijdrage aan PUUUR hieruit worden bekostigd. De Subsidieregeling voor bijdragen uit deze reserve (los van PUUUR) volgt in 2023.

<u>Belastbaar feit</u>
De toeristenbelasting wordt geheven voor het houden van nachtverblijf tegen een vergoeding door personen die niet in de gemeente in de BRP zijn ingeschreven.

<u>Vrijstellingen</u>
In de verordening mogen facultatieve vrijstellingen worden opgenomen indien daar een objectieve rechtvaardiging voor bestaat.

In de verordening zijn nu twee facultatieve vrijstellingen opgenomen. Allereerst een vrijstelling voor degene die verblijft in een toegelaten instelling (gedacht kan worden aan een verzorgingstehuis). De

tweede vrijstelling geldt voor een vreemdeling die rechtmatig in Nederland verblijft, en in de gemeente Midden-Delfland verblijf houdt in de zin van de verordening toeristenbelasting, onder verantwoordelijkheid van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers. Beide vrijstellingen zijn objectief rechtvaardig nu deze kunnen worden toegepast op basis van een andere wettelijke uitleg.

Tariefdifferentiatie
In de gemeente Midden-Delfland is sprake van een aantal campings, een aantal B&B's, één hotel en een wisselend aantal Airbnb's. Gelet op de verschillende accommodaties is het advies om twee tarieven in te voeren: één laag tarief voor een overnachting op een camping en een hoger tarief voor de overige accommodaties. Deze differentiatie wordt ook door andere gemeenten in de regio gehanteerd.

Voor het hanteren van verschillende tarieven dient een objectieve rechtvaardiging te zijn. Het verschil tussen een verblijf op een camping en overige accommodaties (hotels, B&B en Airbnb's) wordt als objectief rechtvaardig beschouwd, vanwege het verschil van verblijf in de buitenlucht dan wel in een gebouwd object. Voor een verdere tariefdifferentiatie voor bijvoorbeeld B&B's is geen objectieve rechtvaardiging.

In gemeenten die een percentage van de overnachtingsprijs hanteren, is sprake van een groot aantal accommodaties (hotels, vakantieparken) die verplicht zijn tot het opstellen van een jaarrekening. Gelet op de accommodaties in Midden-Delfland (een aantal campings, een aantal B&B's, één hotel en een wisselend aantal Airbnb's), ligt het hanteren van een percentage van de overnachtingsprijs niet voor de hand.

Tarieven
Ter vergelijking geven we hieronder de tarieven toeristenbelasting die de omliggende gemeenten en de Cittaslowgemeenten heffen.

Toeristenbelasting in omliggende gemeenten:
De buurgemeenten van de gemeente Midden-Delfland hanteren de volgende tarieven in 2022:

Gemeente	**Tarief hotel**	**Tarief camping**
Delft	€ 3,05	€ 0,85
Maassluis	€ 2,25	€ 2,25
Rijswijk	€ 2,49	€ 2,49
Rotterdam	6,5% van de (kale) overnachtingsprijs	
Schiedam	€ 2,78	€ 2,78
Vlaardingen	€ 3,05	€ 3,05
Westland	5% van de (kale) overnachtingsprijs met een minimum van € 1,25 per persoon per nacht	

Toeristenbelasting in Cittaslowgemeenten:
De Cittaslowgemeenten hanteren de volgende tarieven in 2022:

Gemeente	**Tarief hotel**	**Tarief camping**
Alphen-Chaam	3,83% van de omzet	
Borger-Odoorn	€ 1,50	€ 1,10
Echt-Susteren	€ 1,00	€ 1,50
Eijsden-Margraten	€ 1,70	€ 1,70
Gulpen-Wittem	€ 2,00	€ 2,00
Heerde	€ 1,50	€ 1,50
Peel en Maas	€ 1,00	€ 1,00
Vaals	€ 2,50	€ 1,75
Westerwolde	€ 1,25	€ 1,25

Voorstel tarieven Midden-Delfland:
De toeristenbelasting is een zogenaamde 'algemene' belasting (de opbrengst behoort tot de algemene middelen van de gemeente en is daarmee vrij besteedbaar). Echter, ons voorstel is de opbrengst in te zetten om de aantrekkelijkheid van het gebied te stimuleren. Het is dus expliciet niet de bedoeling de gemeentebegroting hiermee sluitend te maken en we kunnen de gewenste opbrengst daarom limiteren tot de kosten die we ermee willen dekken (€ 100.000 - € 125.000/ jaar).

Op basis daarvan en rekening houdend met het verwachte aantal overnachtingen in 2023 stellen wij voor: één laag tarief voor een overnachting op een camping (in een kampeermiddel) en een hoger tarief voor een overnachting in de overige accommodaties. Deze voorgestelde tarieven bedragen respectievelijk € 0,85 en € 1,25.
Met deze tarieven zijn wij in lijn met de Cittaslowgemeenten, gemeenten die in veel opzichten (omvang, structuur, missie) vergelijkbaar zijn met Midden-Delfland, en we houden het betaalbaar.

Tariefontwikkeling
Bij lage tarieven, zoals bij de toeristenbelasting, is het resultaat van de jaarlijkse indexatie niet/ beperkt zichtbaar. Om deze reden en omdat bijsturing op de tarieven voor 2024 niet kan op basis van de opbrengst van 2023 (deze is pas begin 2024 bekend door aanslagoplegging achteraf) stellen wij voor de tarieven niet jaarlijks, maar voor twee jaar vast te stellen. Hiermee kunnen we ook zekerheid geven aan de ondernemers die de toeristenbelasting moeten incasseren en afdragen,

Heffingswijze
De Gemeentewet biedt twee mogelijkheden om de toeristenbelasting te heffen: bij wege van aanslag of bij wege van voldoening op aangifte. De heffingswijze bij wege van aanslag kent de informatiebeschikking in het geval een belastingplichtige niet meewerkt aan de aangifte. Met name dit instrument leent zich erg goed voor de toeristenbelasting. Vandaar dat wij voorstellen om voor de heffing bij wege van aanslag te kiezen. Hierbij ontvangen wij aan het einde van het belastingjaar een opgave van ondernemers voor aangifte, waarna wij aan het begin van het nieuwe jaar (t+1) de aanslag kunnen versturen. Wij zullen periodiek controle uitvoeren op de aangiftes.

Het meewerken aan het doen van aangifte kan ook afgedwongen worden met een bestuurlijke boete belastingen. Hiertoe is een Beleidsregel bestuurlijke boete belastingen nodig. Wij stellen voor om eerst ervaring op te doen met het aangifte proces. Als uit ervaring blijkt dat een dergelijke beleidsregel gewenst is, kan deze in toekomst alsnog worden vastgesteld.

Gezien het beperkt aantal belastingplichtigen in de gemeente Midden-Delfland en uit het oogpunt van efficiëntie, is het advies om voor de administratie die bijgehouden moet worden door belastingplichtige, aan te sluiten bij het huidige nachtregister van ondernemers. Hiermee kan de extra werklast voor de ondernemers beperkt blijven.
Voor de niet beroepsmatige aanbieders kan het nachtregister in de vorm van een blocnote-achtig scheurboek worden aangeboden.

Communicatie
Met het oog op het verkrijgen van draagvlak voor de toeristenbelasting en het correct houden van de administratie door de ondernemer en niet-beroepsmatige aanbieders, is een goede communicatie van belang. Hiertoe doen wij de volgende voorstellen.

Informatie website
Bij vaststelling van de verordening door de gemeenteraad zal de informatie over de belastingen en heffingen op de website van de gemeente aangepast worden.

Informatiebrief voor ondernemers
Een brief aan de ondernemers met informatie over de inhoud en gevolgen van de verordening (ingangsdatum, tarieven en dergelijke).

Voorlichtingsbezoek

Een voorlichtingsbezoek door een professionele dienstverlener (ANG of Legitiem) bij alle aanbieders gericht op het geven van aanwijzingen voor het inrichten van de administratie voor het vastleggen van overnachtingen.

Vervolgstappen

Reactie college op commissiebehandeling