

**RAADSVOORSTEL**

ter besluitvorming in de raad

Zaaknummer	553578	Datum Raadsvergadering	6 oktober 2025
Onderwerp	Windenergie Cattenbroek	Datum commissievergadering	29 september 2025
Portefeuillehouder	Wethouder W. van Wikselaar		
Raadscommissie	Ruimte		

Voorstel

1. In te stemmen met het Woerdense 'Toetsingskader Windenergie Reijerscop' als uitgangspunt voor het Montfoortse toetsingskader voor windenergie in Cattenbroek.
2. In te stemmen met het uitwerken van een participatieplan als onderdeel van het toetsingskader voor windenergie in Cattenbroek.
3. In te stemmen met de planning tot Q3 2026 om vergunningsverlening mogelijk te maken.
4. Het college van gemeente Woerden te vragen om de coördinatie voor de procedure voor initiatiefnemers op zich te nemen.
5. Het college mandaat te verlenen om bijgevoegd procesvoorstel aan gemeente Woerden te doen.

Kernboodschap

De gemeenteraad heeft in het voorjaar van 2025 Cattenbroek (provinciaal zoekgebied 24) aangewezen als zoekgebied voor grootschalige opwek van windenergie. Dit voorstel is een verdere uitwerking van dat besluit. Een verdere uitwerking is nu nodig om aan de gestelde deadlines van de Provincie Utrecht te voldoen. Dit besluit gaat in een samenwerkingsovereenkomst die gesloten moet worden met de Provincie Utrecht en gemeente Woerden. Ook gaat dit voorstel verder in op het toetsingskader, de participatie die daarvoor uitgevoerd gaat worden en mogelijkheid tot aanmelding door een consortium.

Bijlage(n)

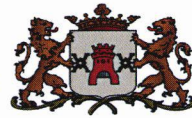
1. Voorstel proces windenergie gebied 24 (Reijerscop/Cattenbroek).
2. Toetsingskader Windenergie Reijerscop Woerden.
3. Besluit PS 8 juli 2025 over aanvullende projectbesluiten windenergie

Aanleiding

De uitstoot van broeikasgassen (waaronder CO₂) door menselijk toedoen heeft meetbare en merkbare effecten op klimaat en milieu. Om de gevolgen te beperken moet de uitstoot van deze broeikasgassen wereldwijd worden teruggedrongen. Om die reden is de internationale gemeenschap in 2015 tot het klimaatakkoord van Parijs gekomen. Een akkoord dat in 2016 ook door Nederland is ondertekend. In navolging hiervan is gewerkt aan een nationaal Klimaatakkoord (2019) dat als doel stelt om de CO₂-uitstoot in 2030 met de helft te verminderen ten opzichte van 1990.

Opstellen van de RES en het Afwegingskader

Onderdeel van de afspraken uit het klimaatakkoord is dat we het gebruik van fossiele brandstoffen beperken. Voor 2030 is afgesproken om 91 TWh duurzame elektriciteit op te wekken. Hiervan wordt 35 TWh opgewekt met grootschalig zon op dak, zonnevelden en windturbines op land. De 30 energie/RES-regios in



Nederland zijn hier gezamenlijk voor verantwoordelijk. Gemeente Montfoort werkt samen in de regio U16 waar de ambitie is vastgelegd om in 2030 1,8 TWh bij te dragen aan de nationale opgave. Om dit te halen zal elke gemeente een bijdrage moeten leveren. Bij het vaststellen van de RES U16 ambitie is niet bepaald wat iedere gemeente moet bijdragen. In het afwegingskader heeft u dit in 2021 concreet gemaakt en in mei 2025 aangevuld. Deze aanvulling ging in op financiële participatie, het verhogen van de doelstelling naar 86 GWh en het aanwijzen van de provinciale zoekgebieden 8 en 24 voor windenergie.

Afwegingskader vertalen naar Toetsingskader

Na de aanvullingen in mei van dit jaar is de vervolgstap om het beleid uit te werken naar een toetsingskader. Gebied 24 van het provinciale zoekgebied is gedeeltelijk gelegen in Woerden en gedeeltelijk in gemeente Montfoort. De provincie Utrecht beschouwt dit als één gebied. Daarmee ligt één ruimtelijke procedure en participatieproces voor de hand. Dit heeft Gedeputeerde Staten op 8 juli 2025 bevestigd (zie bijlage 4). In de samenwerkingsovereenkomst die met de gemeente Woerden en Provincie Utrecht wordt gesloten wordt dit uitgewerkt. Daarin wordt de rolverdeling beschreven waarin gemeente Woerden de coördinatie van de ruimtelijke procedure op zich neemt, met daarin een meewerkende rol voor gemeente Montfoort. Dat betekent echter ook dat het Afwegingskader vertaald moet worden naar een toetsingskader. Om dit goed te kunnen doen is er aanvullende participatie noodzakelijk om de input van de omgeving goed mee te kunnen nemen.

Cruciaal is dat gemeente Montfoort een inhaalslag heeft te maken ten opzichte van Woerden omdat anders de Provincie Utrecht de regie behoudt en het bevoegd gezag niet aan de gemeenten overdraagt. Dat betekent dat het proces om te komen tot een vergunningsaanvraag volgens de in dit voorstel aangegeven planning moet worden doorlopen. Zorgvuldigheid is hierbij een belangrijk aspect wat met de voorgestelde planning kan worden gewaarborgd. Daarin is geen ruimte voor aanvullende stappen in het proces. Het is haalbaar omdat gemeente Montfoort beschikt over een afwegingskader wat gebruikt kan worden. Ook is er een toetsingskader van gemeente Woerden wat dient als uitgangspunt. Dat gezamenlijk maakt het mogelijk om een versneld proces van beleidsvorming te doorlopen.

Participatie

Onderdeel van het vertalen van het afwegingskader naar een toetsingskader is dat er een participatieproces doorlopen moet worden. Hierin kunnen inwoners hun input meegeven. Dit kan vervolgens worden meegenomen in het toetsingskader. Het participatieproces wordt verder uitgewerkt in een participatieplan. Dit is een belangrijke stap om van het Woerdense toetsingskader een toetsingskader te maken wat van toepassing is op de gemeente Montfoort. Hierin kan de omgeving opmerkingen meegeven, wat vervolgens aan uw raad wordt voorgelegd om een besluit te nemen.

Vorming lokaal consortium

Parallel aan het proces van het toetsingskader en het participatieproces dient ook de vorming van een consortium voor de ontwikkeling worden opgestart. Op basis van de eerdere besluiten in de gemeenteraad, en de uitspraken in het toetsingskader van Woerden ligt een lokaal consortium voor de hand. Een lokaal consortium bestaat uit ten minste één lokale partij voor bijvoorbeeld de borging van het lokaal eigendom. Dat betekent dat de gemeente Montfoort een rol heeft in het openstellen van een aanmeldingsprocedure. Dit geeft initiatiefnemers, of een consortium van initiatiefnemers de kans om zich te melden bij de gemeente indien zij voornemens zijn een projectplan in te dienen. Met het voorgestelde besluit wordt deze aanmelding opengesteld tot 31 december 2025. Voorwaarde is dat een aanmelding een contract met de grondeigenaren in het gebied bevat in combinatie met een lokale partner. Zo moet in ieder geval de 50% lokaal eigendom geborgd worden, met als voorkeur voor 100%. Ook zijn randvoorwaarden vanuit het Woerdense toetsingskader zoals bescherming van inwoners door middel van geluidsnormering en slagschaduw belangrijke aspecten in de beoordeling van dit consortium.



Deze aanmelding vraagt nog geen compleet projectplan, maar geeft duidelijkheid aan de omgeving, grondeigenaren, initiatiefnemers en overheden over de interesse om een lokaal consortium op te zetten en dit in de periode tot Q2 2026 uit te werken naar een projectplan.

Of en welke inzet er van de gemeente nodig om partijen bij elkaar te brengen zal in het proces moeten blijken.

Gewenst resultaat

Door in te stemmen met het voorstel houden we als gemeente Montfoort de regie in handen. Daarbij is dit de eerste stap, er zullen het komende jaar nog een aantal stappen volgen. Om het gewenste resultaat te behalen, zelf regie krijgen over de ontwikkeling van windturbines in Cattenbroek, zullen al deze stappen

Argumenten / Toelichting

- 1.1 *Door het Woerdense toetsingskader als uitgangspunt te nemen geeft gemeente Montfoort een signaal af over onze voorkeuren wat betreft financiële participatie en bescherming van inwoners.*
Deze uitgangspunten zijn strenger dan het beleid van de Provincie Utrecht. Dit is belangrijk voor een lokaal consortium. Zonder dit uitgangspunt is onduidelijk hoe gemeente Montfoort financiële participatie wil vormgeven en hoe de bescherming van inwoners vorm moet krijgen. Hierbij gaat onder andere om de onderwerpen geluid, slagschaduw en het lokaal eigendom.
- 2.1 *Een aanvullend participatieproces is noodzakelijk om de voorkeuren en zorgen van inwoners te verwerken in het toetsingskader.*
Deze input is op dit moment nog niet voldoende geïnventariseerd voor gebied 24/Cattenbroek.
- 3.1 *Met de voorgestelde planning is het houden van regie mogelijk.*
Om de regie te houden is het cruciaal dat het in Q3 2026 mogelijk is om een vergunningsaanvraag in te dienen. Dit is een harde voorwaarde van de provincie Utrecht. Met de voorgestelde planning is dat mogelijk.
- 4.1 *Door het instemmen met de samenwerkingsafspraken kunnen we het bevoegd gezag als gemeenten bij ons krijgen.*
Dit betekent ook wel dat gemeente Montfoort aan gemeente Woerden het verzoek moet doen om de coördinatie op zich te nemen.
- 5.1 *De voorgenomen samenwerkingsafspraken zijn de enige manier om als gemeente Montfoort de regie te houden.*
Zonder deze afspraken stemt de provincie Utrecht niet in met het overdragen van het bevoegd gezag. Daarmee houdt de provincie de regie en moet gemeente Montfoort zich aanpassen aan het provinciaal beleid op het gebied van financiële participatie van 50% lokaal eigendom.
- 5.2 *Een vervolgstap van deze afspraken is dat we een toetsingskader gaan ontwikkelen.*
Dat betekent dat we zelf verantwoordelijk zijn voor de voorwaarden die we stellen, zoals de wens van 100% van de opbrengsten lokaal houden.

Kanttekeningen en alternatieven

- 1.1 *De lokale beweegruimte is beperkt.*
Door in te stemmen met het Woerdense toetsingskader als uitgangspunt zijn sommige grote keuzes, zoals over het lokaal eigendom, al gemaakt. Dit past binnen de eerder genomen raadsbesluiten in gemeente Montfoort, maar dit biedt nu de kans om de puntjes op de i te zetten voor een toetsingskader dat recht doet aan de Montfoortse eisen en wensen.
- 2.1 *Deze planning biedt beperkte ruimte voor aanvullende stappen.*
Met de voorgestelde planning wordt gemeente Montfoort in staat gesteld het eigen beleid aan te vullen, inclusief participatie. Echter is de voorgestelde planning ook wel strak en is er weinig tot geen ruimte voor extra processtappen of vertraging om welke reden dan ook. Het is belangrijk dat de gemeenteraad zich bewust is van het proces het komende jaar, ook in relatie tot de landelijke en ge-



meenteraadsverkiezingen in relatie tot de voorgestelde planning. Indien deze planning niet gehaald wordt is het risico groot dat de provincie het bevoegd gezag niet zal overdragen.

3.1 *De samenwerking met gemeente Woerden wordt geïntensiveerd.*

Dit betekent ook dat met de coördinatie van Woerden er een stukje van de processturing met Woerden wordt gedeeld. Dit biedt kansen om te leren van de stappen die Woerden al heeft gezet en de expertise die Woerden in huis heeft. Gemeente Woerden heeft hierin een coördinerende rol, gemeente Montfoort neemt wel zelf de benodigde besluiten. Daar kunnen we in Montfoort ons voordeel mee doen om tot het beste resultaat te komen.

4.1 *Initiatiefnemers hebben bij voorkeur een beleid waaraan ze kunnen refereren.*

Op dit moment is er geen toetsingskader voor Montfoort, dat maakt het moeilijker om initiatiefnemers te enthousiasmeren, omdat ze niet weten welke kaders gelden en welke speelruimte daar over blijft. Gezien de situatie met de provincie Utrecht en de gemeente Woerden is het echter noodzakelijk dat er ook op dit aspect nu stappen worden gezet.

5.1 *Door de samenwerkingsafspraken worden er ook onomkeerbare stappen gezet.*

Dit is in lijn met eerdere raadsbesluiten. Een alternatief is niet mogelijk, omdat de provincie het zal doen als we het niet zelf doen. Dit is daarmee ook de laatste kans om zelf regie te houden. Als we dat nú niet doen, betekent het dat de provincie het zelf zal oppakken. Dit risico is groot, en daarom is het belangrijk om nu met deze samenwerkingsafspraken de regie bij onszelf te houden.

Financiën

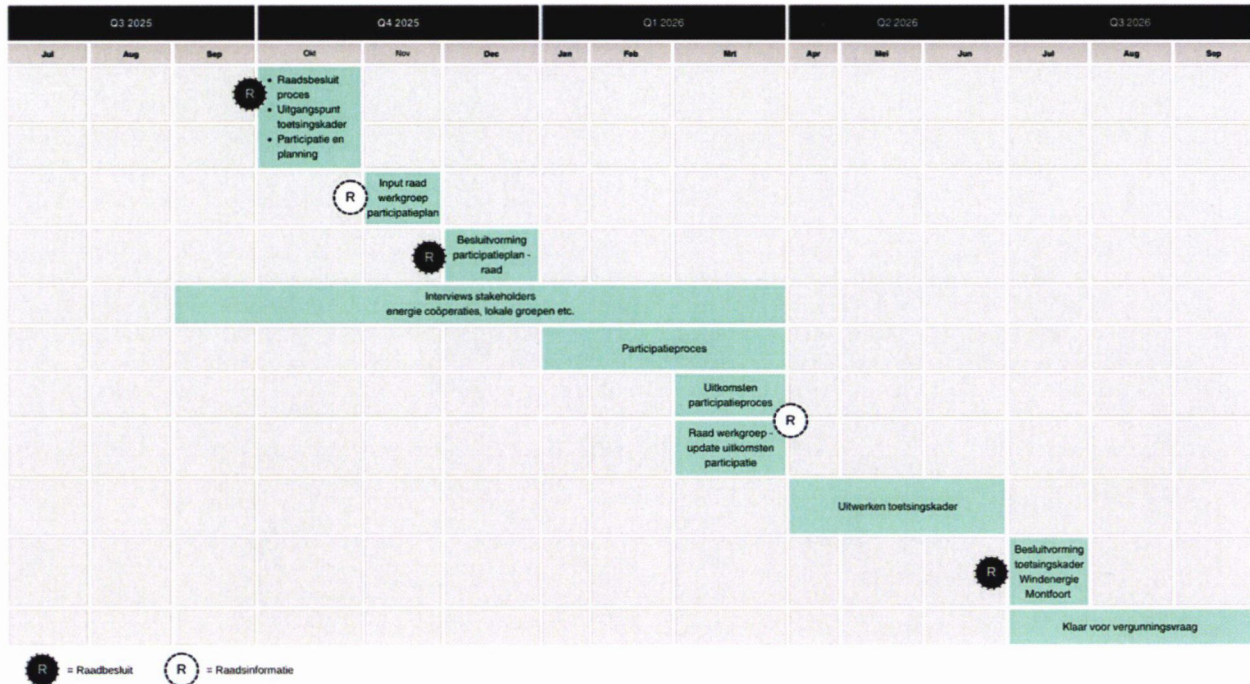
Vanuit de CDOKE-middelen is er budget beschikbaar.

Juridische gevolgen

Met dit besluit is er sprake van een beperkt juridisch risico. Dit risico's komen met name aan de orde op het moment dat er een toetsingskader wordt vastgesteld, en de stappen die daaropvolgend worden gezet. Het risico zit hier op dit moment met name als we nu niks doen, dan geeft Provincie Utrecht het bevoegd gezag niet uit handen.



Planning en aanpak



Communicatie / Participatie

We gaan een communicatie- en participatieplan opstellen als de gemeenteraad instemt het dit voorstel. Wat we eerder gaan doen, is de grondeigenaren per brief informeren over het proces dat voorligt als het college besluit met dit voorstel akkoord te gaan. Ook gaan we daarna een bericht over het proces op onze website publiceren. Communicatie stemmen we waar nodig af met provincie Utrecht en gemeente Woerden.

Relatie met duurzaamheid / Maatschappelijk verantwoord ondernemen

Het voorgestelde windenergieproject draagt op meerdere niveaus bij aan de ambities van de gemeente Montfoort op het gebied van duurzaamheid en maatschappelijk verantwoord ondernemen. Door lokaal hernieuwbare energie op te wekken, wordt actief bijgedragen aan de reductie van CO₂-uitstoot en aan de transitie naar een klimaat neutrale energievoorziening. Dit staat in lijn met de ambities van de gemeente Montfoort zoals verankerd in de klimaatdoelstellingen en de Regionale Energie Strategie.

Daarnaast wordt met dit project invulling gegeven aan de bredere maatschappelijke verantwoordelijkheid van de gemeente Montfoort. Daaronder valt ook de maatschappelijke verplichting om voldoende elektriciteit op te wekken.

Toets inclusiviteit

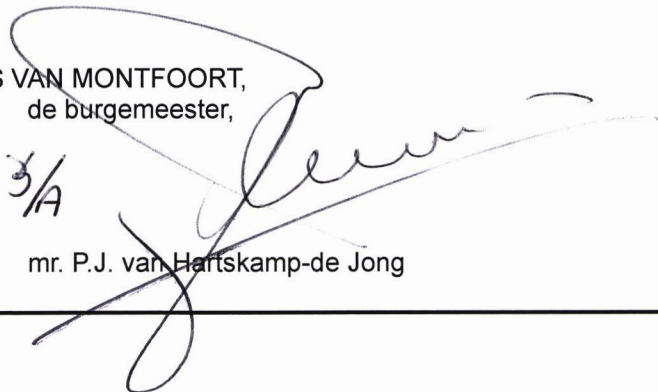
Niet van toepassing.



Montfoort, 23 september 2025

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN MONTFOORT,
de secretaris, de burgemeester,


M.H. van der Veer


3/A
mr. P.J. van Hartkamp-de Jong



RAADSBESLUIT

In de openbare vergadering van 6 oktober 2025 heeft de gemeenteraad besloten:

1. In te stemmen met het Woerdense 'Toetsingskader Windenergie Reijerscop' als uitgangspunt voor het Montfoortse toetsingskader voor windenergie in Cattenbroek.
2. In te stemmen met het uitwerken van een participatieplan als onderdeel van het toetsingskader voor windenergie in Cattenbroek.
3. In te stemmen met de planning tot Q3 2026 om vergunningsverlening mogelijk te maken.
4. Het college van gemeente Woerden te vragen om de coördinatie voor de procedure voor initiatiefnemers op zich te nemen.
5. Het college mandaat te verlenen om bijgevoegd procesvoorstel aan gemeente Woerden te doen.

de griffier,

de voorzitter,

mr. S.G. Meijer

mr. P.J. van Hartskamp-de Jong