GEMEENTE
Stadskanaal

Raadsvergadering : 13 december 2021

Voorstelnr. : Z-21-091939/D/21/224739

Onderwerp : **Tarieven zwembad het Pagedal**

Stadskanaal, 26 november 2021

Beslispunten

1. instemmen met het tarievenvoorstel van het Pagecentrum met uitzondering van de tarieven voor het baantjeszwemmen en het verenigingsgebruik;
2. voor de tarieven van het baantjeszwemmen een verhoging van maximaal 50% toestaan;
3. voor de tarieven van het verenigingsgebruik een verhoging van maximaal 10% per uur toestaan;
4. Als ingangsdatum voor de nieuwe tarieven kiezen voor 1 januari 2022;
5. het Pagecentrum toestemming verlenen om het toegangsprijzenbeleid te koppelen aan de consumentenprijsindex CBS (bestedingscategorie Diensten voor recreatie en sport).

Aan de raad

Inleiding

In de bijgaande brief doet het Pagecentrum de gemeente Stadskanaal een aantal verzoeken toekomen. De gemeente wordt gevraagd om:
1. Instemming met wijzigingen van tarieven voor het zwembad (artikel 4.5b van de erfpachtovereenkomst) met ingang van 1 september 2021 en de besluitvorming hieromtrent;
2. In te stemmen met wijzigingen van de verplichte gebruiksuren (artikel 4.5c van de erfpachtovereenkomst) met ingang van 1 september 2021;
3. In te stemmen met het laten vervallen van (handhaving op) artikel 4.5d van de erfpachtovereenkomst met ingang van 1 september 2021.

In dit voorstel wordt enkel ingegaan op de eerste vraag c.q. de tarieven voor het zwembad van het Pagecentrum.
In een separaat voorstel zal t.z.t. worden ingegaan op de andere vragen.

Beoogd effect

Het voldoen aan artikel 4.5b van de erfpachtovereenkomst tussen de gemeente Stadskanaal en het Pagecentrum waarin is opgenomen dat de gemeenteraad in moet stemmen met de wijziging van de tarieven voor het zwembad.

Argumenten

- het wijzigen van tarieven kan slechts met instemming van de gemeenteraad;
- de tarieven zijn een aantal jaren niet/nauwelijks aangepast;
- het voorgesteld tarievenvoorstel wijkt niet sterk af van de tarieven van omliggende baden;
- zowel voor de exploitant als de gebruiker moet er duidelijkheid zijn over de te hanteren tarieven.

Aanpak/uitvoering/voortgang

1. Korte historie tarieven zwembad Pagecentrum

*Vanaf de opening van het Pagecentrum in 1994 tot 2008 zijn de tarieven van het zwembad Pagecentrum (conform de erfpachtovereenkomst) jaarlijks vastgesteld door de gemeenteraad.
Dit op grond van de erfpachtakte d.d. 18-9-1996 waarin onder artikel 4 lid 5 onder b staat vermeld dat de tarifering is onderworpen aan goedkeuring van de raad.

*De gemeenteraad heeft in 2005 aangegeven dat met name de tarieven voor het verenigingsgebruik kritisch gevolg zouden worden.

*De exploitant van het Pagecentrum wil(de) af van de bepaling in de erfpacht dat de gemeenteraad de tarieven voor het zwembad goedkeurt. Dit leidde tot een arbitragezaak (in 2006) die door de gemeente werd gewonnen. M.a.w. de gemeenteraad was en bleef bevoegd om de tarieven vast te stellen.

*In 2007 werd ingestemd met een tarievenvoorstel waarbij de tarieven voor het verenigingsgebruik mochten stijgen met 30%. De verenigingen werden door de gemeente gecompenseerd in de hogere kosten. Het eerste jaar 100% en het 2^{e} jaar 50%.

*In 2008 stemde de raad in met een voorstel waarin met ingang van 2009 de tarieven voor een langere periode (10 jaar) dus tot en met 2018 werden vastgesteld. Men wilde hiermee voorkomen dat er jaarlijks een discussie plaatsvond over de tarieven. Het voorstel hield o.a. in dat over de periode 2009 t/m 2012 de tarieven snel mochten stijgen tot een bepaald niveau.
De verenigingen kregen de gelegenheid om de tariefverhogingen te vertalen in hun beleid en werden door de gemeente een aantal jaren financieel gecompenseerd.
De snelle stijging van de tarieven zou voor het Pagedal moeten leiden tot een kostenneutrale exploitatie van het bad in 2013.
Daarna, dus vanaf 2013 (en in eerste instantie tot en met 2018) mochten de prijzen stijgen met een jaarlijkse index, zonder specifieke toestemming van de gemeente.

*Vanwege de renovatie van het bad In 20219 – 2020 waarbij o.a. het recreatieve bad en het instructiebad werden vervangen door een nieuw wedstrijdbad en het Coronavirus kon er geen gebruik gemaakt worden van het bad.

Recentelijk kwam het Pagecentrum met een nieuw tarievenvoorstel en de vraag om de komende jaren het toegangsprijzenbeleid te koppelen aan de consumentenindex CBS.
Mochten de prijzen harder moeten stijgen dan wil het Pagecentrum dit ter toestemming voorleggen aan het college.
De consumentenindex CBS wordt landelijk aanvaard als toonaangevend als het gaat om prijsbepalingen.

2. Nieuw tarievenvoorstel Pagecentrum (inhoudelijk).
Medio juli 2021 is er weer een formeel verzoek van het Pagecentrum ontvangen om voor het nieuwe sportseizoen in te stemmen met onderstaand tarievenvoorstel.
In onderstaande tabel hebben we de prijzen uit 2018 (De laatste keer dat de entreeprijzen zijn vastgesteld naast het nieuwe voorstel gelegd.

		Tarief in 2018 in euro	**Voorstel tarieven nieuwe sportseizoen in euro**
Recreatief jeugd		--	€ 3,10
Recreatief volwassenen		€ 4,40	€ 5,50
Baantjeszwemmen		€ 2,80	€ 5,50
Vereniging training		€ 62	€ 75 excl. toezicht en schoonmaak. Dit wordt enkel geleverd als de verenigingen er specifiek om vragen (c.q. 2x 45 euro per uur). Dit geldt voor trainingen en wedstrijden.
Vereniging wedstrijd		82,58	n.v.t.
Meer Bewegen Voor Ouderen		€ 38 per kwartaal	€ 65 voor 12 baden

N.a.v. het tarievenvoorstel van het Pagecentrum zijn aan het Pagecentrum de volgende vragen (cursief) gesteld:

- *Waarom zijn de prijzen de laatste jaren niet geïndexeerd?*
- **Antwoord Pagecentrum**: In de afgelopen jaren heeft de verbouwing/renovatie van het zwembad plaatsgevonden. Dat maakte dat het Pagedal niet opportuun leek (omdat zwembad voor langere periode gesloten was) bezig te zijn met indexatie van de prijzen. Voor de indexatie hebben we uiteraard vorig jaar al een voorstel gedaan, maar i.v.m. zaken die speelden rondom corona die er toe leiden dat zwembad dicht ging, is dat toen doorgeschoven. Dat alles maakt dat er al met al toch al voor langere tijd niet geïndexeerd* is.

  *Onder 'normale' omstandigheden zouden de prijzen over de laatste jaren met zo'n 10% zijn gestegen.

- *Wat is de impact van de nieuwe tarieven zoals kosten van schoonmaak en toezicht voor de verenigingen?*
- **Antwoord Pagecentrum**: de verenigingen maken nu al zelf schoon. De schoonmaak- en toezichttarieven zijn er enkel in geval een vereniging hier specifiek om verzoekt. Omdat hier af en toe wel vraag naar geweest is, is dat qua tarief wel opgenomen. Maar dit is geen verplichte afname bij de huur.

- *Wat betekent het voor de overige verenigingen/gebruikers?*
- **Antwoord Pagecentrum:** Deze hebben op dit moment een open deur om gebruik te maken van onze faciliteiten.
  Qua tariefstelling wordt er geen verschil gemaakt met andere verenigingen.

3. Overzicht tarieven omliggende baden:
Het tarievenvoorstel van het Pagecentrum is vergeleken met de tarieven van een aantal binnenbaden in de regio.
Hierbij moet opgemerkt worden dat de baden onderling verschillen in b.v. de grootte, de dienstverlening en de gebruiksmogelijkheden.
Een exacte prijsvergelijking is dan ook niet mogelijk.

Tarieven zwembaden		Veendam	Winschoten	Emmen	Borger	Voorstel Pagecentr.
recreatief	t/m 3 jaar	€ 2,95	€ 2,00	gratis	€ 3,60 (t/m 12)	€ 3,10
	Ouder dan 3	€ 5,80 weekend € 6,40	€ 3,70	t/m 17 en boven de 65 € 4,45 18 t/m 64 € 5,85	€ 4,90	€ 5,50
baantjeszwemmen	Op basis badenkaart	€ 4,81 op basis van 12 badenkaart	€ 3,40 op basis van 10 badenkaart	€ 3,51 op basis van 10 badenkaart	€ 4,90 op basis van 10 badenkaart	€ 5,50
Verenigingsgebruik	training	?	€ 60,00 per uur	€ 33,30 per uur voor 4 banen	€ 60,00	€ 75
	wedstrijd	?	€ 60 per uur	?	€ 60,00	€ 75

4. Goedkeuring door de raad of het college
Zoals eerder aangegeven vond In 2019– 2020 een grote renovatie van het Pagecentrum plaats waarbij o.a. het recreatieve bad en het instructiebad werden vervangen door een nieuw wedstrijd-/instructiebad.
Hiervoor is feitelijk een aanpassing van de erfpacht nodig. Immers in de vigerende erfpachtovereenkomst wordt uitgegaan van de continue exploitatie van 2 baden en is er na de renovatie nog sprake van 1 bad.
Een (verzoek tot) aanpassing van de erfpachtovereenkomst is formeel bestuursrechtelijk de bevoegdheid van het college (gelet op Wet dualisering gemeentebestuur).

Het Pagecentrum anticipeerde op deze noodzakelijke aanpassing van de erfpachtovereenkomst door middel van een voorstel waarin werd gevraagd om de erfpachtovereenkomst op meerdere punten aan te passen.

Zo werd onder meer voorgesteld om de tarifering te onderwerpen aan goedkeuring van het college (en niet langer de gemeenteraad) voor zover de stijging van de tarifering gedurende 1 jaar niet meer is dan de consumentenprijsindex van het CBS.
Gelet op de haast die destijds geboden was bij de verbouw is besloten om het Pagecentrum toe te staan om van 2 baden ‘terug te gaan’ naar 1 bad. De overige wijzigingen in de erfpacht zijn niet ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.
Dit betekent o.a. dat de gemeenteraad nog steeds een beslisfunctie heeft als het gaat om de vaststelling van de tarieven.

5. Gevolgen voor het Pagecentrum

In een eerste reactie van het Pagecentrum op de mogelijke besluitvorming van het college/de raad wordt aangegeven dat een verhoging van de tarieven voor verenigingen met 'slechts' 10% voor het Pagecentrum een jaarlijkse kostenpost van € 7.000 oplevert.
Als compromis heeft Pagecentrum onlangs voorgesteld om de tarieven voor verenigingen dit jaar met 10% en ook volgend jaar met 10% te laten stijgen. Hierna (vanaf 2023) zou de consumentenindex kunnen worden toegepast.

6. Conclusie

Kijkend naar het geheel vernieuwde bad en de daarmee gemoeide investering en de tarieven van de omliggende overdekte baden is de voorgestelde prijsverhoging voor de individuele gebruikers niet buitenissig en acceptabel te noemen. Echter de prijs voor het baantjeszwemmen stijgt van € 2,80 naar € 5,50. Dit is een prijsstijging van bijna 100%. De meeste baantjeszwemmers vallen in de hogere leeftijdscategorie waarvan bekend is dat het te besteden budget over het algemeen niet overhoudt. Het blijven bewegen (waaronder zwemmen) is voor deze categorie erg belangrijk en het zou jammer zijn dat er mensen om financiële redenen zouden moeten afhaken.
Het voorstel is om met de prijsstijgingen voor de individuele gebruiker in te stemmen m.u.v. het baantjeszwemmen. Voor deze categorie wordt een prijsverhoging van maximaal 50% (c.q. € 4,20) toegestaan.

Reeds eerder is zowel door uw college als de raad aangegeven dat met name de tarieven voor het verenigingsgebruik uw aandacht hebben. De voorgestelde prijsverhoging voor het verenigingsgebruik is drastisch te noemen. Van het huidige tarief ad € 62,00 per uur naar € 75,00 is dat een verhoging van maar liefst 21%.
Voor een zwem- en polovereniging als b.v. Nova gaat het dan om een extra bedrag ad € 123,00 per week. Dit is onder normale omstandigheden voor een vereniging en zeker na een COVID-periode (waarin het ledental achteruit is gegaan) niet of nauwelijks op te vangen.
Ook in vergelijking met omliggende baden is een dergelijke verhoging fors te noemen.
Het voorstel is dan ook om hier niet mee in te stemmen, maar een prijsverhoging van maximaal 10% toe te staan voor het verenigingsgebruik c.q. ***€ 68,00 per uur.***
Een verhoging met 10% van de tarieven voor het verenigingsgebruik is ongeveer gelijk met de verhoging die zou ontstaan als de laatste jaren (2018 -2020) de consumentenprijsindex van de CBS zou zijn gevolgd.

In een eerder voorstel is aangegeven dat het vaststellen van tarieven voor een langere periode uw voorkeur heeft.
Gelet hierop, is het aanvullende advies om het Pagecentrum op basis van uw besluit over de tarieven zoals hiervoor genoemd toe te staan om een jaarlijkse prijsverhoging van de tarieven toe te staan (dus zonder specifieke goedkeuring van de gemeente) als deze niet meer bedraagt dan de consumentenprijsindex (bestedingscategorie Diensten voor recreatie en sport).
Afwijking hiervan kan slechts met toestemming van de gemeente.

In het kader van het Lokaal Sportakkoord en het daarbij behorende uitvoeringsbudget en in nauwe samenwerking met onze buurtsportcoaches willen we een aantal clinics gegeven in het zwembad Pagedal. De bedoeling hiervan is om te komen tot een structureel aanbod om mensen blijvend te laten bewegen en zwemmen.
Behalve dat dit past binnen de doelstellingen van het Lokaal Sportakkoord wordt het Pagecentrum zo de mogelijkheid geboden om extra inkomsten te verwerven. Concreet houdt dit in:
- een zwemaanbod voor minder kapitaalkrachtigen;
- een zwemaanbod voor mensen met een migratieachtergrond;
- activiteiten voor de scholieren

Communicatie
Het Pagecentrum zal schriftelijk, na uw besluit, worden geïnformeerd.

Juridische consequenties
n.v.t.

Kosten, baten, dekking en subsidies
n.v.t.

Standpunt Participatieraad, commissies en/of OR
n.v.t.

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden	de heer K. Sloots
secretaris	burgemeester

GG/