voorstel

Zwolle

Raadsbrief

Datum 28 mei 2024

Onderwerp Terrassen in Zwolle: visie, beleids- en nadere regels voor terrassen
Versienummer 1.0

Portefeuillehouder Monique Schuttenbeld

Samenvatting
Terrassen dragen in hoge mate bij aan de uitstraling van de stad, creëren samenhang tussen gebieden en zorgen voor beleving en levendigheid van de stad. De inrichting en uitstraling van een terras is in beginsel de verantwoordelijkheid van de ondernemer. Maar omdat een terras in grote mate bepalend is voor de uitstraling van de openbare ruimte én omdat de gemeente een verantwoordelijkheid heeft om de kwaliteit, veiligheid en toegankelijkheid van de openbare ruimte te waarborgen is het van belang om heldere regels te hebben voor terrassen. Daarnaast schetst de visie wensbeeld voor terrassen aan de hand van drie soorten terrasgebieden.

Bijlagen
- Terrasvisie Stadshart 2024
- Beleids- en nadere regels terrassen
- Participatiejournaal

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

Wij stellen u voor kennis te nemen van:
- De Terrasvisie 2024 en de regels voor terrassen

Datum 28 mei 2024

Inleiding
Wij hebben ambitieuze plannen in ons Stadshart, en willen (blijvend) behoren tot de top vijf beste binnensteden van Nederland. Wij vinden het belangrijk dat er ruimte is voor plezier, cultuur, gezelligheid, inspiratie, ontspanning en groen. De openbare ruimte is schaars. Naast een goede verdeling van functies is de inrichting en uitstraling van de stad een aandachtspunt, daar kunnen wij verschil maken!

Een belangrijk deel van de openbare ruimte wordt door ondernemers gebruikt om hun terrassen op te exploiteren. Dat willen we ook graag, want kwalitatief hoogwaardige terrassen dragen bij aan de kwaliteit en de beleving van de openbare ruimte. Een stad met aantrekkelijke en uitnodigende terrassen draagt bij aan een goed ondernemersklimaat.

Als gemeente hebben wij de verantwoordelijkheid om de kwaliteit, veiligheid en toegankelijkheid van de openbare ruimte te waarborgen. Daarom is het van belang om heldere regelgeving te hebben voor terrassen. Voorheen hadden we nog geen terrasvisie, maar door de groei van de stad de ontwikkelingen in de openbare ruimte en de wens om meer betekenis te geven aan uitstraling en kwaliteit hebben ertoe geleid dat we met een terrasvisie aan de slag zijn gegaan. Juist omdat we niet alles willen dichttimmeren met regels hebben een visie opgesteld. Met de visie ontstaat er een gedeeld beeld over terrassen in Zwolle. De visie vormt het kader en schetst hoe we de gewenste ontwikkeling van terrassen voor ons zien. Deze terrasvisie schetst het wensbeeld en is als kader nader uitgewerkt in de regels voor terrassen. De beleidsregels gaan over het vergunningverleningsproces. De nadere regels voor terrassen zijn concrete voorschriften die gelden voor alle terrassen. In de visie en regels kunnen we niet alles regelen, plekken en situaties vragen soms om maatwerk en werken vanuit de bedoeling. Daarmee bedoelen we dat we duidelijk zijn én meedenken in mogelijkheden!

Uitgangspunten
Voor terrassen in de openbare ruimte hanteren we vijf uitgangspunten die in de visie en regels worden uitgewerkt. Deze zijn:

1. Veiligheid
2. Toegankelijkheid en inclusiviteit
3. Historisch stadsgezicht en zichtlijnen
4. Uitstraling en kwaliteit
5. Balans in de openbare ruimte

Terrasvisie
De visie gaat voor een belangrijk deel in op de gewenste uitstraling en kwaliteit. Er wordt in gegaan op een aantal algemene kwaliteitsaspecten voor terrassen en aandachtspunten voor gevelterrassen en eilandterrassen. Daarnaast benoemen we drie soorten terrasgebieden: terrasconcentraties, terrassen in gemengde straten en terrassen op een onderscheidende locatie. We maken onderscheid in deze gebieden omdat de verschillende terrasgebieden ieder eigen ruimtelijke (on)mogelijkheden hebben en de gewenste uitstraling per gebied verschillend is. Op historische pleinen zoals de Grote Markt, de Melkmarkt of de Nieuwe Markt vinden we samenhang en een bepaalde mate van rust in kleurgebruik

belangrijk, omdat deze terrassen een grote invloed hebben op het historische karakter van het plein. Op een onderscheidende locatie is juist weer meer ruimte voor creativiteit en kleur. Door dit

onderscheid te maken wordt de beleving van de verschillende gebieden versterkt. Dit is nader uitgewerkt in de paragrafen over de beeldkwaliteit van de terrasgebieden.

Regels
De nadere regels zijn geactualiseerd en in de regels is een onderscheid gemaakt in beleidsregels en nadere regels.

Kader

- Algemene Plaatselijke Verordening 2024
- Ontwikkelprogramma ‘Ons Stadshart van Morgen’, vastgesteld door de gemeenteraad van Zwolle op 16 mei 2022
- Uitvoeringsagenda ‘Ons Stadshart van Morgen’, vastgesteld door de gemeenteraad van Zwolle op 13 februari 2023
- Welstandsnota 2023

Kernboodschap
Met de Terrasvisie 2024 en de beleids- en nadere regels voor terrassen willen wij bijdragen aan een toekomstbestendig en levendig Stadshart en zorgen voor een doorlopende opwaardering van de openbare ruimte.

Toelichting
Wij willen met de visie een divers en aantrekkelijk terrasaanbod stimuleren en bijdragen aan en de beleving van onze stad als huiskamer, culturele, historische en gastvrije stad. Met de regels voor terrassen willen we duidelijkheid bieden over wat wel en niet mag zodat onder andere de veiligheid en toegankelijkheid van onze stad gewaarborgd is.

Maatschappelijk draagvlak en participatie
Rondom terrassen spelen veel (verschillende) belangen en gedachten. Voorafgaand aan het opstellen van de visie en de regels zijn we in begin 2023 met KHN- regio Zwolle, horecaondernemers KHN-Zwolle en andere belangengroepen: Toegankelijk Zwolle, Bewonersvereniging Binnenstad (bbZ), Zwollefonds en de Vrienden van de Stadskern in gesprek gegaan over de terrassen in Zwolle. Uit deze bijeenkomsten kwamen verschillende behoeften (sterk) naar voren. Ook binnen de groep horecaondernemers waren verschillen, bijvoorbeeld ten aanzien van het gebruik van gasheaters, afbakening van terrassen met schermen, opslag van terrasmeubilair en reclamegebruik.

Gedurende het opstellen van de visie en regels heeft er contact plaatsgevonden met KHN-Zwolle, in reguliere overleggen, extra overlegmomenten en per mail. De concept regels zijn tussentijds toegezonden aan de verschillende belanghebbenden. Er heeft een informatiebijeenkomst plaatsgevonden over de concept visie en regels in februari 2024. Tijdens deze bijeenkomst werden bezwaren geuit en werden er vragen gesteld. Na de bijeenkomst zijn wij met KHN-Zwolle in gesprek gegaan over het proces en de inhoud. Dat heeft ertoe geleid dat zij zich kunnen vinden in de visie en de regels. De aanpassingen zijn gedeeld met de andere belanghebbenden, zij konden zich al vinden in de terrasvisie en -regels. Voor de andere belanghebbenden zijn handhaving en de hoeveelheid terrassen en de positionering daarvan in de praktijk de belangrijkste aandachtspunten. Deze aandachtspunten worden meegenomen in de uitvoering van onze werkzaamheden.

Datum 28 mei 2024

Communicatie
Belanghebbenden zijn per mail geïnformeerd over het genomen besluit door het college. Ook is er een persbericht gewest over de vastgestelde visie en regels. De beleidsregels en nadere regels zijn gepubliceerd via www.overheid.nl.

Financiën
Aan dit voorstel zitten geen directe financiële consequenties of worden binnen de bestaande begroting opgevangen.

Risico's
Er komen meer handhavingstrajecten of -verzoeken bij ons binnen naar aanleiding van de nieuwe nadere regels.

Met het vaststellen van de nadere regels wijkt het college af van de omgevingsvergunningplicht voor het ingraven van parasolvoeten (nagelvast plaatsen in de grond). We kiezen voor een praktische oplossing waarmee we wel afwijken van die vergunningplicht. Het risico is dat bij verzoeken om handhaving alsnog kan worden geconstateerd dat er inderdaad een vergunningplicht is.

Vervolg
De terrasvisie biedt het kader voor de gewenste uitstraling en kwaliteit voor terrassen in de binnenstad. We verwachten van horecaondernemers dat zij hier uitvoering aan geven waarbij wij rekening houden met de overgangstermijn. 2024 is een overgangsjaar.

Daarnaast gaan we op natuurlijke momenten gebiedsgericht aan de slag met kwaliteitsverbetering. De aanleiding kan hiervoor verschillen; herinrichting van het gebied, nieuwe situering van terrassen bijvoorbeeld door de komst van nieuwe horeca, toevoeging of aanpassing van groen, meer of minder ruimte voor (fiets)parkeren.

Openbaarheid
Openbaar.

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer