Raadsvoorstel

Portefeuillehouder : J. van Aart
Zaakdossiernummer : **ZK22.00345**
Documentnummer : **2022.12875**

Onderwerp	:	**Raadsvoorstel over het vaststellen van de Bodemkwaliteitskaart Loon op Zand, de bodemkwaliteitskaart PFAS van Noord-Brabant en de regionale Nota bodembeheer.**
Beleidsprogramma	:	7. Milieu

Aan de raad van de gemeente Loon op Zand,

Inleiding
De gemeente beschikte tot een aantal jaar geleden over een bodemkwaliteitskaart en een Nota bodembeheer. De documenten zijn destijds niet bijgehouden en vervallen.

Voor een groot gedeelte van de regio geldt een regionale bodemkwaliteitskaart. Het grote voordeel hiervan is dat grondverzet binnen de regio hiermee eenvoudiger en goedkoper is. Ook geeft de bodemkwaliteitskaart bij werkzaamheden in de bodem vaak voldoende informatie. Daarom is extra bodemonderzoek vaak niet nodig. Voor zowel de gemeente als voor bedrijven en inwoners betekent dat lagere lasten. Ook intern, onder andere vanuit de afdeling Infra, bestaat de wens voor een bodemkwaliteitskaart.

De bodemkwaliteitskaart maakt inzichtelijk wat de bodemkwaliteit in de diverse zones in de gemeente Loon op Zand is. De kaart kan in het kader van het Besluit bodemkwaliteit gebruikt worden als erkend bewijsmiddel voor de milieuhygiënische kwaliteit van zowel een partij vrijkomende grond als van de ontvangende bodem voor hergebruik binnen het gebied.

De rapportage van de bodemkwaliteitskaart beschrijft hoe deze kaart tot stand is gekomen. De Nota bodembeheer (hierna genoemd Nota) beschrijft de beleidsregels voor bodem en grondverzet. Samen vormen zij de invulling van het beleid voor grondverzet en het bodembeleid op basis van het Besluit bodemkwaliteit en de Wet bodembescherming. De Nota bevat ook aanvullend bodembeleid (gebiedsspecifiek).

Bij het opstellen van de Nota is rekening gehouden met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De datum voor inwerking treden van deze wet is verschoven naar 1 januari 2023. De nieuwe bodembeleidsregels die voortkomen uit de Omgevingswet (o.a. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)) en de mogelijkheden tot maatwerk zijn beschreven in de Nota. Aangezien de gemeente nog beschikt over een Omgevingsplan is ervoor gekozen een aantal beleidsregels op te nemen die als grondslag dienen voor het te voeren beleid onder de Omgevingswet.
Deze beleidsregels worden als maatwerkregels opgenomen in het Omgevingsplan van de gemeente Loon op zand. We stellen beleidsregels op om te borgen dat deze na in werking treden van de Omgevingswet niet verloren gaan.
In de Nota is onder meer beschreven dat bodemkwaliteitskaarten van omliggende gemeenten worden erkend en dat afwijkende toepassingsnormen worden gehanteerd. Om deze reden dient de gemeenteraad de beleidsdocumenten vast te stellen.

Beslispunten

Wij stellen u voor:
1. De Bodemkwaliteitskaart gemeente Loon op Zand vast te stellen;
2. De Bodemkwaliteitskaart PFAS van Noord-Brabant vast te stellen;
3. De regionale Nota bodembeheer regio Midden- en West-Brabant vast te stellen, waarmee de gemeente zich conformeert aan diverse beleidsregels;
4. De nota zienswijze en ambtshalve aanpassing vast te stellen.

Beoogd effect

De gemeente beschikt over een Bodemkwaliteitskaart (inclusief PFAS) en een Nota bodembeheer.

Argumenten

1.1 Besparing
De Bodemkwaliteitskaart en Nota leveren forse besparingen op bij grondverzet, zowel voor de gemeente als voor externe partijen. Daarnaast is er de noodzaak vanuit milieu-overwegingen en het duurzaam omgaan met grondstoffen, om het hergebruik van grond, bouwstoffen en baggerspecie te stimuleren.

1.2 Bodemfunctieklassekaart
Door in te stemmen met de Bodemkwaliteitskaart voldoet de gemeente Loon op Zand aan de wettelijke verplichting tot het vaststellen van een bodemfunctieklassenkaart.

1.3 Beleid voor toepassen van grond
Door in te stemmen met de Bodemkwaliteitskaart en Nota / beleidsregels beschikt de gemeente over beleid voor het toepassen van grond, waarvoor lokale maximale waarden gelden voor PFAS.

1.4 Grondverzet binnen regio is mogelijk
Door in te stemmen met de Bodemkwaliteitskaart en Nota erkend de gemeente de bodemkwaliteitskaarten van de omliggende gemeenten, waardoor grondverzet vanuit de omliggende gemeenten zonder bodemonderzoek gefaciliteerd kan worden. Hierdoor wordt het werken binnen de grenzen van de regio door de gemeente en externe partijen zoals aannemers en grondverzetbedrijven eenvoudiger en goedkoper.

1.5 Door in te stemmen met de Bodemkwaliteitskaart en Nota beschikt de gemeente over beleid voor het toepassen van grond, waarvoor gebiedsspecifieke toepassingseisen zijn opgesteld.
Hierdoor wordt bij het toepassen van grond de kwaliteit van de ontvangende bodem buiten beschouwing gelaten. Bij het beoordelen of een partij grond mag worden toegepast, wordt alleen naar de functieklasse van de toepassingslocatie gekeken. Echter, in zowel de gebieden met de functieklasse Wonen als de functieklasse Industrie geldt een bovengrens aan de kwaliteitsklasse grond die mag worden toegepast, namelijk de klasse Wonen.

1.6 Door in te stemmen met de Bodemkwaliteitskaart en Nota beschikt de gemeente over voorschriften voor het toepassen van gereinigde grond.
Hiermee wordt voorkomen dat gereinigde grond binnen de gehele gemeente kan worden toegepast, waardoor de grondstroom zoveel mogelijk circulair blijft.

1.7 Door in te stemmen met de Bodemkwaliteitskaart en Nota borgt de gemeente Loon op Zand dat grondverzet en het gebiedsspecifieke beleid mogelijk blijft wanneer de Omgevingswet van kracht wordt.

1.8 Onder het landelijk geldende generieke beleid is voor hergebruik van grond en baggerspecie altijd een partijkeuring op PFAS nodig.
Onder het landelijk geldende generieke beleid is voor hergebruik van grond en baggerspecie altijd een partijkeuring op PFAS nodig. Dit leidt tot aanvullende kosten en langere doorlooptijden bij werken in de regio. Met het vaststellen van de bodekwaliteitskaart PFAS en gebiedsspecifiek beleid voor PFAS-houdende grond en baggerspecie wordt hergebruik gemakkelijker en goedkoper gemaakt.

1.9 Regionaal beleid
Het gaat hier om regionaal beleid dat zich in de praktijk al bewezen heeft. Aangezien we behoefte hebben om aan te sluiten bij dit regionale beleid nemen we dit over.

2.1 Zie argumenten 1.1 tot en met 1.9
De argumenten onder 1.1 tot en met 1.9 de beslispunten 1 tot en met 3 en zijn niet te onderscheiden per beslispunt. Voor de argumenten bij beslispunt 2 verwijzen we naar bovenstaande argumenten.

3.1 Zie argumenten 1.1 tot en met 1.9
De argumenten onder 1.1 tot en met 1.9 de beslispunten 1 tot en met 3 en zijn niet te onderscheiden per beslispunt. Voor de argumenten bij beslispunt 3 verwijzen we naar bovenstaande argumenten.

4.1 Zienwijzen buiten behandeling en ambtshalve wijziging
Het college besloot op 8 februari 2022 de stukken vrij te geven voor publicatie (2022.03739). De stukken lagen ter inzage van 16 februari 2022 tot en met 29 maart 2022. Op 12 april 2022 ontvingen we een zienswijze op de Nota bodembeheer. De indiener van de zienswijze geeft zelf aan dat ze buiten de termijn zijn ingediend. Er is geen sprake van verschoning voor het te laat indienen van de zienswijze. De zienswijzen worden om die reden niet behandeld.
De Nota bodembeheer bevatte een aantal onjuistheden. Hoofdstuk 11 van de Nota bodembeheer moeten we daarom ambtshalve aanpassen. Dit is beschreven in de bijgevoegde Nota zienswijze en ambtshalve aanpassing.

Kanttekeningen
1.1 Bodemkwaliteitskaart en Nota niet overal van toepassing
De Bodemkwaliteitskaart en Nota zijn niet van kracht op locaties die verdacht zijn op de aanwezigheid van bodemverontreinigingen. Verdachte locaties zijn locaties waar in het verleden (bedrijfs)activiteiten hebben plaatsgevonden die mogelijk een negatieve invloed hebben gehad op de bodemkwaliteit. Het gaat dan bijvoorbeeld om voormalige stortplaatsen van afvalstoffen. Voor deze locaties dient altijd door middel van bodemonderzoek de milieuhygiënische kwaliteit te worden bepaald.

1.2 PFAS
Het landelijk beleid PFAS is nog in beweging. In december 2021 is het handelingskader als opvolging van het tijdelijk handelingskader voor het toepassen van PFAS-houdende grond en baggerspecie verschenen. De gehanteerde normering is hierin niet gewijzigd en sluit aan bij de normering uit de kaart en Nota bodembeheer.

Financieel
Het opstellen van de bodemkwaliteitskaart is bekostigd uit het onderzoeksbudget voor bodemonderzoeken van de afdeling Infra. Aangezien voor een groot aantal werkzaamheden geen bodemonderzoek meer nodig is, verdient het opstellen van de kaart zich in de loop der tijd terug.
Het is mede afhankelijk van het aantal projecten hoe lang dit duurt. Zodra duidelijk is dat er minder onderzoekskosten zijn, kan het budget voor openbare verlichting t.z.t. lager zijn. Dit nemen we de komende jaren in de P&C cyclus mee.
De totale kosten bedragen afgerond €18.500.

Voortgang

De werkzaamheden zijn reeds uitgevoerd. Vaststelling van de Bodemkwaliteitskaart gemeente Loon op Zand, de Bodemkwaliteitskaart PFAS van Noord-Brabant en de regionale Nota bodembeheer regio Midden- en West-Brabant dient plaats te vinden door de Gemeenteraad van Loon op Zand.

Communicatie

Publicatie gebeurt overeenkomstig de regels uit de Algemene wet bestuursrecht.
Het college besloot op 8 februari 2022 de bodemkwaliteitskaart en de nota bodembeheer vrij te geven voor publicatie (2022.03739). Na het vrijgeven voor publicatie door B&W lagen de stukken van 16 februari 2022 tot en met 29 maart 2022 ter inzage. Na deze periode zijn zienswijzen ingediend. Zie hiervoor onder argument 4.1.

Na het vaststellen van de documenten door uw raad liggen de stukken 6 weken ter inzage. In die periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen. Een eventueel bezwaar behandelen we overeenkomstig de gebruikelijke wettelijke werkwijze.

Bijlagen

1. Bodemkwaliteitskaart gemeente Loon op Zand (2022.02494)
2. Bodemkwaliteitskaart PFAS voor de deelnemende gemeenten in Noord-Brabant (2022.02495)
3. Regionale Nota bodembeheer regio Midden- en West-Brabant (2022.13408).
4. Zienswijze op Nota bodembeheer (2022.09987)
5. Nota zienswijzen en ambtshalve aanpassingen (2022.12843)

Besluit

De raad van de gemeente Loon op Zand;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 31 mei 2022, nummer. 2022.12844

b e s l u i t :
1. De Bodemkwaliteitskaart gemeente Loon op Zand vast te stellen;
2. De Bodemkwaliteitskaart PFAS van Noord-Brabant vast te stellen;
3. De regionale Nota bodembeheer regio Midden- en West-Brabant vast te stellen, waarmee de gemeente zich conformeert aan diverse beleidsregels;
4. De nota zienswijze en ambtshalve aanpassing vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Loon op Zand van 11 juli 2022.

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,