Raadsvoorstel

Tabel registratiegegevens

Registratienummer	24.0012315
Zaaknummer	Z24002131
Datum oordeelsvormende raadsvergadering	19 september 2024
Datum besluitvormende raadsvergadering	3 oktober 2024
Van afdeling	Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Nieuw Dienstverleningsovereenkomst (DVO) Ontwikkelingsbedrijf NHN (ONHN)
Portefeuillehouder	wethouder V.B. Buis

Samenvatting

De 17 gemeenten in Noord-Holland Noord en de provincie zijn samen aandeelhouders van het Ontwikkelingsbedrijf Noord-Holland Noord N.V. De dienstverleningsovereenkomst loopt af per 31 december 2024. Voorgesteld wordt om een nieuwe dienstverleningsovereenkomst aan te gaan voor de periode 2025 tot en met 2031 welk besluit zal worden genomen in de Algemene Vergadering van Aandeelhouders van 8 november 2024. Op basis van artikel 160 lid 2 Gemeentewet stelt het college de raad in de gelegenheid om wensen en bedenkingen te uiten op basis van een voorgenomen besluit tot deelneming in een vennootschap.

Inleiding

Het Ontwikkelingsbedrijf is in 2007 opgericht door de Provincie Noord-Holland en de gemeenten in Noord-Holland Noord met als doel het behouden en stimuleren van de bedrijvigheid in de regio. In 2016 is de regionale samenwerking NHN geëvalueerd en de aandeelhouders hebben toen besloten het aandeelhouderschap van het Ontwikkelingsbedrijf voort te zetten. Hiertoe zijn een Aandeelhoudersovereenkomst en Dienstverleningsovereenkomst afgesloten. Deze lopen per 31 december 2024 af.

Eindevaluatie Ontwikkelingsbedrijf geeft aanleiding tot voortzetting
In de Eindevaluatie van het Ontwikkelingsbedrijf (2023) 'Van sturen op zicht naar koersen op resultaat' is het volgende geconcludeerd:

- ONHN heeft voldaan aan de formele opdracht.
- Onderlinge samenwerking levert een positieve bijdrage aan de doelstellingen.
- De resultaten van ONHN zijn, afgezet tegen het beschikbare budget, aanzienlijk te noemen. Er wordt een groot aantal projecten voor de aandeelhouders en/of opdrachtgevers door ONHN gerealiseerd.
- De bijdrage van de activiteiten van ONHN aan de economische ontwikkeling van Noord-Holland Noord is gelet op de huidige inhoudelijke focus en rol aannemelijk.
- Het Ontwikkelingsbedrijf en de aandeelhouders/ opdrachtgevers sturen vooral op zicht. Dat brengt een risico met zich mee dat het Ontwikkelingsbedrijf door het eigen succes onder druk komt te staan. Dat komt door de toenemende hoeveelheid van rollen en activiteiten, afgezet tegen het beschikbare budget en capaciteit. Gelet op het grote aantal rollen dat het Ontwikkelingsbedrijf vervult en de diversiteit aan vragen die zij krijgt vanuit de opdrachtgevers dreigt deze steeds meer te gaan opereren als een 'duizenddingendoekje'. Het wordt daarmee lastig om op al die verschillende rollen en activiteiten topkwaliteit te blijven leveren.

Bestuurlijke keuze voor scenario 2
Op basis van de eindevaluatie heeft de Aandeelhoudersvergadering van ONHN op 2 juni 2023 besloten om scenario's uit te werken en op basis van het voorkeursscenario een nieuwe dienstverleningsovereenkomst op te stellen. Na gevoerde gesprekken met alle aandeelhouders en een aantal triple helix partners, zijn de scenario's uitgewerkt tot de volgende:
Scenario 0. Opheffen ONHN
Scenario 1. Voortzetten huidige situatie
Scenario 2. Economische Uitvoeringsorganisatie
Scenario 3. Regiobureau
Met het collegevoorstel 'Principebesluit scenariokeuze dienstverleningsovereenkomst Ontwikkelingsbedrijf NHN' van 20 februari 2024 is de opdracht gegeven om de DVO nader uit te werken met scenario 2 als uitgangspunt; ONHN als economische uitvoeringsorganisatie.

Bij de uitwerking van de DVO is uitgegaan van het volgende takenpakket:

- Ontwikkelen en faciliteren vestigingsklimaat
- Ondersteunen bestaande MKB bedrijven
- Aantrekken en faciliteren nieuwe bedrijven
- Plusopdrachten die daarop aansluiten
- Faciliteren STAK ROM en kassiersfunctie

Dit pakket sluit in belangrijke mate aan op de bestaande praktijk.

Voorgesteld besluit

1. Kennis te nemen van het voorgenomen besluit om de dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V. voor te zetten voor de periode 1-1-2025 - 31-12-2031.
2. Geen wensen en bedenkingen in te dienen met betrekking tot het voortzetten van de dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V. voor de genoemde periode.

Argumenten

1.1 *Het besluit tot voortzetting van de samenwerking met het Ontwikkelingsbedrijf is een bevoegdheid van het college*

Op basis van de Gemeentewet hoeft het college de raad niet te verzoeken om wensen en bedenkingen. Artikel 169 stelt dat om wensen en bedenkingen gevraagd kan worden als er sprake is van ingrijpende gevolgen voor een overeenkomst, dat is hier niet het geval. En omdat het in dit geval gaat om voortzetting van het aandeelhouderschap hoeft ook niet ingevolge Artikel 160 lid 2 om wensen en bedenkingen gevraagd te worden. In dat artikel gaat het namelijk om een voorgenomen besluit tot start van deelneming in een vennootschap.

2.1 De resultaten van de evaluatie zijn verwerkt in de nieuwe DVO

Met de keuze voor scenario 2 is de opdracht aan het Ontwikkelingsbedrijf aangescherpt om zich aan de rol van economische uitvoeringsorganisatie te houden en zo te voorkomen dat ONHN allerlei andere rollen en verantwoordelijkheden op zich neemt die niet direct raken aan de economische dienstverlening. Daarmee is aan de hoofdaanbeveling van de evaluatie voldaan. Daarnaast zijn er in de DVO aanscherpingen gedaan m.b.t. meer regie door de aandeelhouders op de plusopdrachten en meer SMART geformuleerde doelen die een betere basis bieden voor monitoring.

2.2 De regionale samenwerking past in het coalitieakkoord

In het coalitieakkoord Vitaal Opmeer staat dat samenwerking in de regio belangrijk is en moet worden versterkt.

2.3 Het Ontwikkelingsbedrijf is een waardevolle regionale aanvulling op onze lokale inspanningen op economisch gebied.

Het Ontwikkelingsbedrijf NHN is van belang als regionale economische uitvoeringsorganisatie van en voor de aandeelhouders. Want zoals de eindevaluatie ook aangeeft is gebleken dat het Ontwikkelingsbedrijf de afgelopen periode een waardevolle bijdrage heeft geleverd aan het versterken van het ondernemers- en vestigingsklimaat en de economische structuur van

Kanttekeningen

2.1 De governance op het niveau van NHN.

Op dit moment voert het Ontwikkelingsbedrijf nog het secretariaat voor diverse ambtelijke en bestuurlijke regionale NHN overleggen maar het is de bedoeling om dit voor de volgende periode anders te gaan organiseren om de relatie opdrachtgever en opdrachtnemer zo helder mogelijk te maken. Aangezien er momenteel gekeken wordt hoe de governancestructuur voor NHN meer optimaal kan worden ingestoken, is het voorstel om de regionale samenwerking uit de basisopdracht te halen, maar nog wel met een (overgangs-)jaar te verlengen via een plusopdracht. Het doel is om uiterlijk voor 1 januari 2026 afspraken te hebben gemaakt hoe de aandeelhouders de regionale samenwerking en ook de lobby op NHN niveau gaan vormgeven.

2.2 Verwerken diverse opmerkingen.

Het genomen besluit van de colleges betreft op dit moment een voorgenomen besluit.
Eind van dit jaar volgt het nemen van een definitief besluit. Enkele onderwerpen zijn nog onderwerp van discussie tussen partijen. Dit betreft: opmerkingen juridische werkgroep, waar onder onderzoek naar (on)mogelijkheden quasi aanbesteding, de aandeelhoudersovereenkomst en opmerkingen ONHN op concept DVO, definitieve hoogte bijdrage aandeelhouders, onderwerp internationalisering, concreter formuleren plusopdrachten, rol Bestuurlijk overleg economie en Opdrachtgeversoverleg (OGO)

2.3 Gevolgen bij niet akkoord of wensen en bedenkingen

Bij niet akkoord met de nieuwe DVO of wensen en bedenkingen van groot belang zouden er nieuwe gesprekken gevoerd moeten worden met de aandeelhouders. De kans is dan groot dat

er geen nieuwe DVO is voor 1 januari 2025. Dit dat geval zal de huidige DVO van kracht blijven.

Beoogd maatschappelijk effect

- Het versterken van de strategische samenwerking van en onderlinge afstemming tussen ondernemers, onderwijsinstellingen, kennisinstellingen, lokale en provinciale overheden en regionale samenwerkingsverbanden in Noord-Holland Noord;
- Met deze samenwerkingen een positief vestigings- en ondernemersklimaat in Noord-Holland Noord verder te ontwikkelen;
- Noord-Holland Noord collectief en effectief te representeren in haar belangen, ambities en doelstellingen, en bij mogelijke samenwerkingsmogelijkheden met andere regio's in Nederland of daarbuiten.

Wettelijk kader

- Huidige Dienstverleningsovereenkomst ONHN
- Ambitiedocument Holland boven Amsterdam 2040

Participatie

Naast de aandeelhouders hebben ondernemers, onderwijs- kennisinstellingen en andere organisaties d.m.v. een vragenlijst input kunnen leveren voor de eindevaluatie van ONHN.
Vervolgens zijn de verschillende scenario's uitgewerkt waarop de colleges van NHN en de provincie hebben gekozen voor scenario 2, economische uitvoeringsorganisatie. Door middel van interviews met de aandeelhoudende portefeuillehouders Economische Zaken zijn de rode draden opgehaald waarop de DVO is aangepast.

Communicatie

Niet van toepassing.

Financiën

Voor de nieuwe dienstverleningsovereenkomst zal 2024 (peildatum 1 januari) het basisjaar vormen. De bijdrage per gemeente zal gebaseerd blijven op het aantal inwoners in het basisjaar, zoals dat nu ook is opgenomen in de DVO. Vervolgens zal jaarlijks indexatie van de basisopdracht plaatsvinden op basis van de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen.

Per 1 januari 2024 heeft Noord-Holland Noord 692.951 inwoners. De huidige omvang van de basisopdracht exclusief lobby bedraagt € 3.125.000 conform de begroting van ONHN voor 2024. Hiervan wordt € 1.562.000 door de gemeenten betaald op basis van inwoneraantal.
Per inwoner komt dit neer op een bijdrage van € 2,25 (exclusief lobby).

Op basis van de huidige dienstverleningsovereenkomst betalen gemeenten €1,94 per inwoner voor de uitvoering van de basisopdracht en voor de lobby €0,16 per inwoner met als basisjaar 2017. Het totaal bedrag werd jaarlijks geïndexeerd op basis van de cao-loonindex.
De 'oude, huidige' bijdrage gaat uit van andere uitgangspunten; een gewijzigd pakket van dienstverlening, meerdere indexaties en andere inwonersaantallen. Deze 2 cijfers kunnen daarom niet met elkaar vergeleken worden maar leiden niet tot meerkosten voor de aandeelhouders ten opzichte van de huidige situatie.

Dekking
Omdat de gemeenten in Westfriesland aandeelhouder zijn van het Ontwikkelingsbedrijf NHN staan de kosten hiervan al in de meerjarenbegroting opgenomen.
De kosten voor de basisopdracht en de plusopdracht ten aanzien van regionale samenwerking leiden gezamenlijk niet tot meerkosten gerelateerd aan de huidige situatie.

Uitvoering

- Afhankelijk van eventuele wensen en bedenkingen van de raden van gemeenten in NHN en de reacties van GS en PS wordt de nieuwe DVO en bijbehorende aandeelhoudersovereenkomst nader aangepast.
- Op 8 november 2024 wordt in het Opdrachtgeversoverleg van het Ontwikkelingsbedrijf NHN besloten over de definitieve tekst van de nieuwe dienstverleningsovereenkomst.
- De raden zullen nader over dit proces geïnformeerd worden.

Bijlagen

Bijlage 1: *Eindevaluatie ONHN NHN mei 2023*
Bijlage 2: *BMC advies voortzetting DVO ONHN*
Bijlage 3: *BMC Dienstverleningsovereenkomst ONHN 2025-2031*

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

gelet op artikel 160 lid 2 van de Gemeentewet;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 juli 2024,

gehoord de behandeling in de oordeelsvormende raadsvergadering van 19 september 2024;

besluit:

1. kennis te nemen van het voorgenomen besluit om de dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V. voor te zetten voor de periode 1-1-2025 - 31-12-2031;
2. geen wensen en bedenkingen in te dienen met betrekking tot het voortzetten van de dienstverleningsovereenkomst met het Ontwikkelingsbedrijf NHN N.V. voor de genoemde periode.

Besloten in de raadsvergadering van 3 oktober 2024.

G.J. van den Hengel
voorzitter

L. Gijben
griffier