Datum raad	27 januari 2022	Zaaknummer	1948412189
Datum college	2 november 2021		
		Portefeuille	Infrastructuur, duurzaamheid, winkelcentra H.G.W.M. van Rooijen
Onderwerp	Vaststelling Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) windenergie Meierijstad		

Samenvatting

Meierijstad onderzoekt de mogelijkheden voor windenergie in de gemeente volgens de procedure voor een ‘milieueffectrapportage’. De eerste stap in de procedure voor een milieueffectrapportage is het opstellen van een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). De NRD geeft informatie over de inhoud en het detailniveau (de ‘reikwijdte’ en het ‘detailniveau’) van de onderzoeken die gedaan gaan worden naar de effecten op het milieu. Het college stelde in juli 2021 een concept van deze NRD vast en legde deze ter inzage. Na verwerking van de zienswijzen biedt het college de definitieve NRD aan de gemeenteraad aan ter vaststelling.

Relatie met programmabegroting en/of Mijlpalen van Meierijstad

Programmalijn duurzaamheid: project 10 van het uitvoeringsprogramma.

Behandeling in commissie

13 januari 2022

Ontwerpbesluit gemeenteraad

1. Vaststellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) windenergie Meierijstad

Waarom naar de raad

Het is de bevoegdheid van de raad om een Notitie Reikwijdte en Detailniveau vast te stellen.

Aanleiding

Als vervolg op het vaststellen van de vier zoekgebieden voor windenergie in februari 2020, onderzoekt de gemeente de milieueffecten van windenergie in deze zoekgebieden volgens de procedure van een milieueffectrapportage (m.e.r.) . De eerste stap voor het uitvoeren van een m.e.r. is het opstellen van een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). Om belanghebbenden maximaal te laten meedenken, is de concept NRD ter inzage gelegd van 1 augustus tot 30

september 2021 en zijn er meerdere kennissessies geweest om input voor deze NRD op te halen. Belanghebbenden hebben 16 zienswijzen ingediend. Deze zijn beantwoord in de Nota van Beantwoording die als bijlage aan de NRD is toegevoegd. Deze NRD ligt ter vaststelling voor.

Na vaststelling van de NRD wordt het onderzoek uitgevoerd. Het eindproduct is een Milieu Effect Rapportage, ofwel het MER.

Argumenten

1.1 Naar aanleiding van de zienswijzen zijn er enkele wijzigingen doorgevoerd in de NRD

In de NRD zijn naar aanleiding van de zienswijzen praktische wijzigingen doorgevoerd (denk hierbij aan verouderde links, grammaticale wijzigingen etc.). Welke zaken exact zijn gewijzigd zijn terug te lezen in de Nota van Beantwoording als bijlage van de NRD.

Daarnaast is één inhoudelijke wijziging doorgevoerd die rechtstreeks te maken heeft met de uitspraak die de Raad van State (RvS) voor een windpark in Delfzijl heeft gedaan[1]. Deze uitspraak heeft ervoor gezorgd dat de milieunormen voor windturbines in het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer niet gehanteerd mogen worden tot er een plan-MER hiervoor is uitgevoerd.
Deze milieunormen waren nog wel opgenomen in de NRD die ter inzage heeft gelegen. De oorzaak was dat de procedure voor ter inzagelegging en de uitspraak van de RvS elkaar hebben gekruist. Om de uitspraak van de Raad van State goed te verwerken in de NRD, is een wijziging opgenomen in de NRD. Namelijk dat we de milieunormen niet hanteren voor de MER. Het is echter goed mogelijk om de effecten van windturbines op deze milieuaspecten (geluid, slagschaduw en lichtschittering en veiligheid) te onderzoeken, zonder voorafgaand een norm te hanteren. Daarmee zijn de te verwachten milieueffecten goed in beeld om uiteindelijk een besluit te kunnen nemen.

Met deze gegevens voeren we vervolgens het gesprek met u als raad en met inwoners, over hoe we hiermee om willen/moeten gaan. Grofweg zijn er twee lijnen die op dit moment mogelijk zijn:

1) er kan gewacht worden op nieuwe landelijke normen (waarschijnlijk minimaal 1,5 – 2 jaar) waarna de vastgestelde waarden getoetst kunnen worden aan de nieuwe landelijke normen
2) een gemeenteraad kan bij vaststelling van windbeleid ervoor kiezen om in het bestemmingsplan en de vergunning voor concrete projecten eigen normen op te nemen voor windenergieprojecten.

Hiervoor hoeft u op dit moment geen keuze te maken. De onderzochte effecten kunt u straks teruglezen in het milieueffectrapport. Samen met de vele andere aspecten die we onderzoeken en die invloed hebben op het besluit waar wel/geen windmolens mogelijk zijn binnen de gemeente Meierijstad. De uitspraak van de RvS heeft dus invloed op de wijze van onderzoek, maar betekent niet dat er geen onderzoek gedaan kan worden.

1.2 16 zienswijzen van diverse inhoud

Er zijn op de NRD in totaal 16 zienswijzen ingediend. Wat opviel was dat zowel voorstanders als tegenstanders zienswijzen in hebben gediend over het onderwerp windenergie. Zelfs een docent had het onderwerp meegenomen in de natuurkundeles en de reacties van de leerlingen opgestuurd als zienswijze. De input hiervan is in lijn met de goede gesprekken die we tijdens de

[1] https://www.raadvanstate.nl/@125875/202003882-1-r3/

inwonersavonden hebben gehad. Niet iedereen is blij met het onderwerp, maar er is wel veel begrip voor de aanpak en de gelaagdheid waarmee het wordt opgezet.

Doordat de zienswijzen qua onderwerpen breed in zijn gestoken betekende dit ook dat, omdat de zienswijzen verder gingen dan alleen het onderzoekskader van de NRD, veel input van de zienswijzen in de verdere uitwerking van het beleidskader een plek kan krijgen of dat bepaalde effecten die men nu al graag had willen weten, bijvoorbeeld rondom slagschaduw, pas beantwoord kunnen worden nadat het onderzoek is uitgevoerd. Hoe hiermee om is gegaan is terug te lezen in de Nota van Beantwoording die als bijlage aan de NRD is toegevoegd.

1.3 Waarom doorgaan met de voorbereiding m.e.r. in tijden van netwerkschaarste?
Het is juist verstandig om nu verder te gaan met het verder uitwerken van het windbeleid, waar de m.e.r. een onderdeel van is. Uit de participatierondes met inwoners komt onder andere als rode draad naar voren dat er op dit moment nog veel onduidelijk is, over wanneer er nu wel of geen windmolens komen etc., en omdat dit nog niet verder is uitgewerkt zorgt dit voor onrust. Door dit traject verder in te zetten kunnen we deze onduidelijkheid wegnemen en duidelijkheid geven in het windbeleid over bv. waar windmolens wel/niet mogelijk zijn en onder welke voorwaarden.

Kanttekeningen
1.1 Niet alle inbreng uit de zienswijzen en gebiedstafels is opgenomen in de NRD
Tijdens de gebiedstafels in april, mei en september 2021 en ook in de zienswijzen is veel inbreng geleverd door de aanwezigen en belanghebbenden. Niet alles is opgenomen in de NRD en straks in het Milieu Effect Rapport (MER). De onderwerpen die we niet in het MER meenemen zijn onderwerpen die niet over milieu(-effecten) gaan. Deze kunnen we wellicht opnemen in het Afwegingskader, omdat ook deze inbreng van belang kan zijn. In het afwegingskader worden alle belangen tegen elkaar afgewogen, ook de milieubelangen uit het MER.

Communicatie
Communicatie over het voorgestelde besluit vindt plaats binnen de communicatielijn die er is afgesproken bij het opstellen van het windbeleid. Dit betekent dat het verdere verloop van het MER een aantal maal terug gaat komen in avonden/gesprekken in opbouw naar het opstellen van het windbeleid. Verder zorgen we ervoor dat de resultaten uit de MER, naast de volledige stukken, ook altijd beschikbaar zijn als publiekssamenvatting.

Participatie
Binnen het project windenergie wordt maximaal ingezet op participatie. In april en mei 2021 organiseerden we vier gebiedstafels voor de vier zoekgebieden en een algemene informatieavond voor alle inwoners. Op 5 juli jl. vond een kennistafel plaats over de NRD. Tijdens deze kennistafel lichtten we toe wat een NRD is en hoe deze NRD tot stand is gekomen. Ook bespraken we hoe de NRD uiteindelijk leidt tot het MER. Daarnaast is gekeken met de aanwezigen of de input uit de gebiedstafels van april en mei goed is opgenomen in de NRD. De input van deze avond is opgenomen in paragraaf 4.4 van de NRD. Op 9 september is een inloopavond georganiseerd om inwoners te helpen bij het opstellen van hun zienswijzen. Op 23 november is er ook nog een moment georganiseerd om, als indieners daar behoefte aan hadden, een uitleg over de verwerking van hun zienswijze te krijgen.

De NRD is gedurende 2 maanden ter inzage gelegd. De termijn voor de terinzagelegging was langer dan de verplichte minimale 6 weken, omdat deze deels in de zomervakantie viel.

Participatie op dit onderwerp stopt niet na dit besluit, maar blijft intensief vormgegeven worden. De exacte invulling daarvan is in samenspraak met de behoeften van onze inwoners en de onderwerpen die er vanuit het opstellen van het afwegingskader voor windenergie nodig zijn.

Duurzaamheid
De NRD is bedoeld om de milieueffecten van windenergie te onderzoeken. Onderzocht wordt: geluid, slagschaduw, gezondheidseffecten, natuur en landschap, cultuurhistorie en archeologie, toerisme en recreatie, waterhuishouding en bodemkwaliteit, veiligheid, ruimtegebruik en duurzame energieopbrengst en vermeden uitstoot. Het uitvoeren van een PPP-scan is nog niet mogelijk, omdat er geen onderzoeksresultaten zijn. Dat volgt in de m.e.r.

Financiële toelichting
Dekking vanuit programma Duurzaamheid FCL 7920.

Planning
In 2022 wordt de m.e.r. doorlopen. De resultaten worden verwerkt in het Afwegingskader voor windenergie, dat ter vaststelling aan de raad wordt aangeboden.

Rechtsbescherming
De NRD heeft gedurende twee maanden (augustus en september 2021) ter inzage gelegen en stond open voor zienswijzen. Deze zijn verwerkt in een nota van beantwoording en waar nodig in de NRD en vervolgens aangeboden aan uw raad ter vaststelling aangeboden.

Monitoring en evaluatie
Niet van toepassing

Bijlagen
1. Definitieve NRD Afwegingskader windenergie Meierijstad
2. Nota van Beantwoording NRD Meierijstad
3. Publiekssamenvatting NRD

Onderliggende documenten
n.v.t.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Meierijstad,

De secretaris,	De burgemeester,
Drs. M.G.C. Wilms –Wils RA	ir. C.H.C. van Rooij

De raad van de gemeente Meierijstad,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2 november 2021

Besluit gemeenteraad:
1. Vaststellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) windenergie Meierijstad.

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 27 januari 2022.

De raad voornoemd,

De griffier,	De voorzitter,
A.F.J. Franken	ir. C.H.C. van Rooij