Raadsvoorstel

Gemeente Westerkwartier

Onderwerp	:	Ontwerp verklaring van geen bedenkingen zonnepark Noordhorn
Zaaknummer	:	196955787
Verantwoordelijk portefeuillehouder:		B. Schollema
Bijlagen	:	1. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Noordhorn 2. Landschappelijke inpassing Zonnepark Noordhorn 3. Ontwerp besluit omgevingsvergunning

Voorgesteld besluit

- Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied Zuidhorn ten behoeve van het realiseren van een zonnepark te Noordhorn.
- Te verklaren dat geen definitieve verklaring van geen bedenkingen nodig is als er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden ingediend.

Samenvatting voorstel

Uw raad wordt gevraagd een (ontwerp) - 'verklaring van geen bedenkingen' af te geven voor een project zonnepark Noordhorn. Daar wil de initiatiefnemer agrarische grond benutten voor een zonneweide. Wanneer de raad in meerderheid positief is over dit project, geeft zij een verklaring van geen bedenkingen af, zodat het college van burgmeester en wethouder de omgevingsvergunning kan afgeven.

Inhoudelijke toelichting

Er is een aanvraag voor een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend door Novar te Groningen op 19 december 2023, voor het realiseren van een zonnepark te Noordhorn ten noorden van het Starkenborghkanaal en ten zuiden van de spoorlijn Leeuwarden-Groningen. Novar is de initiatiefnemer. Het uitgangspunt is dat het zonnepark na realisatie volledig in beheer en onderhoud komt van de ontwikkelaar. De gemaakte afspraken over financiële participatie zorgen dat inkomsten van het zonnepark ten goede komen aan de omgeving.

Argumenten

1. Het project past binnen het gemeentelijke beleid en beleidsprincipe 'schaal bij schaal'.

Het gemeentelijk beleid ten aanzien van zonneparken is neergelegd in de Visie Hernieuwbare Elektriciteit. In bijlage 8 van deze visie is een stappenplan opgenomen waarin als eerste de haalbaarheid en wenselijkheid van het park wordt onderzocht. Het initiatief is getoetst aan het gemeentelijke beleid (zie bijlage 1). Daarna is de maatwerkmethode toegepast om te komen tot een gedegen ruimtelijk inpassingsplan en ruimtelijke onderbouwing (zie bijlage 2). Voor het plan van Novar is het vastgestelde stappenplan doorlopen met als resultaat dat er nu een verzoek om een omgevingsvergunning is ingediend.

Het realiseren van een zonnepark Noordhorn levert een bijdrage en houdt rekening met de aanleg van dorpsommetje voor Noordhorn. Zie ook de landschappelijke inpassing en betreffende dwarsdoorsneden (bijlage 3). Daarbij is aandacht voor een nieuwe recreatieve verbinding en een landschappelijke en ecologische inrichting voor een aantrekkelijke dorpsomgeving.

Beleidsprincipe 'schaal bij schaal'

Op basis van het beleid geldt het uitgangspunt 'schaal bij schaal'. We beschouwen dit principe vanuit zowel een energetische benadering (energiebehoefte) als vanuit een ruimtelijke benadering (aantal ha gekoppeld aan de grootte van het dorp). Aan het uitgangspunt schaal bij schaal wordt voldaan. De projectlocatie gaat voorzien een groot deel van de (toekomstige) energiebehoefte van het dorp Noordhorn. De locatie vormt een logische, ruimtelijke aanleiding, omdat deze deels een voormalig slibdepot betreft. De locatie bevindt zich verder niet in een weidevogelgebied.

Financiële participatie: 50% lokaal eigendom
Onderdeel van het vastgestelde beleid is dat er duidelijkheid moet zijn ten aanzien van de financiële participatie. Daarmee is verzekerd dat een belangrijk deel van de inkomsten, conform het Klimaatakkoord, ten goede komt aan lokale gemeenschap. Initiatiefnemer Novar heeft een werkgroep ingesteld. Op dit moment zijn er geen gegadigden die 50% van het lokaal eigendom willen of kunnen invullen. Dit betekent dat de energiecoöperatie eigenaar wordt van het zonnepark. De komende periode gaat de coöperatie (ruim 30 leden) zoveel mogelijk leden aan het werven in het dorp die gaan meedelen in opbrengst.

2. Bijdrage duurzaamheidsdoelstellingen
De ambitie van de gemeente is om in 2030 de CO_2-uitstoot te hebben gehalveerd. Een groot deel van de CO2-reductie wordt bereikt door een groot deel van de energiebehoefte lokaal en duurzaam op te wekken (0,35 TWh per jaar in 2030). Momenteel wordt er ongeveer 0,12 TWh per jaar opgewekt. 6,2 MWp is omgerekend goed voor een jaarlijkse opwek van ca. 0,01 TWh. Dit is ca. 4% van de nog resterende opgave richting 2030. Dit lijkt beperkt, maar past in de Visie Hernieuwbare Elektriciteit om de daken optimaal te benutten, meer kleinschalige ontwikkelen bij dorpen mogelijk te maken en grootschalige zonneparken in het open landschap van het Westerkwartier ruimtelijk gezien te voorkomen.

3. Het project past binnen het provinciale beleid
De provincie Groningen heeft regels over de mogelijkheid tot het realiseren van zonneparken opgenomen in de Omgevingsverordening Provincie Groningen. Ten aanzien van initiatieven als hier aan de orde is bepaald dat bij omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 30 jaar kan worden afgeweken van het bestemmingsplan op door Gedeputeerde Staten, op basis van een gemeentelijke, integrale visie aangewezen locaties. Ook wordt getoetst of het project onderdeel is van RES Groningen 1.0 en de regionaal gestelde ambitie voor hernieuwbare elektriciteit.
Uit het gevoerde (ambtelijke) overleg in het kader van de maatwerkbenadering, is gebleken dat het voorliggende plan voldoet aan de daaraan te stellen eisen wat betreft de landschappelijke inpassing.

4. Het project voldoet aan een goede ruimtelijke ordening
Daarvoor is een volledige ruimtelijke onderbouwing (zie bijlage 1) opgesteld die bij de vergunning wordt gevoegd (zie bijlage 3). Hierin worden alle omgevingsaspecten benoemd en voorzien van een onderbouwing. Van belang om te vermelden is dat het hier gaat om een

5. Netwerkaansluiting gereserveerd
De initiatiefnemer heeft contact gehad met de netwerkbeheerder en te horen gekregen dat er ter plaatse genoeg ruimte op het net aanwezig is om het zonnepark aan te sluiten.

- **Alternatieven**
  Het alternatief is om geen verklaring van geen bedenkingen af te geven. Dat zou betekenen dat het project geen doorgang kan vinden en dat de gebiedsontwikkeling ter plaatste en duurzame ambities voor het dorp voor een deel verloren gaan.

- **Financiële consequenties**
  Er zijn geen financiële consequenties. Het plan wordt volledig door zonontwikkelaar Novar uitgevoerd.

- **Risico's**
  Een risico is de factor tijd en de deadline voor het aanvragen van een benodigde SDE++-subsidie. In september '25 opent de jaarlijks SDE++-subsidie bij het Rijk (SDE: stimulering duurzame energieproductie). Om als initiatiefnemer een aanvraag te kunnen doen, heeft het dorp voor die datum een verleende omgevingsvergunning nodig. Wanneer de raad voor het zomerreces een vvgb afgeeft, kan die streefdatum worden gehaald, ook in geval van zienswijzen op de ontwerp-omgevingsvergunning.

- **Overige kanttekeningen**
  Gelet op de indieningsdatum voor de vergunning valt de vergunningsaanvraag voor het zonnepark Noordhorn nog onder het oude ruimtelijke ordeningsstelsel en de toenmalige wet- en regelgeving die op het moment van indienen van toepassing was.

- **Participatie**
  Omwonenden en andere belanghebbenden zijn al vroeg actief betrokken bij de planvorming. Hiertoe is vooraf door initiatiefnemer een participatieplan opgesteld en vervolgens doorlopen. Met alle omwonenden zijn keukentafelgesprekken gevoerd. In najaar '23 en voorjaar '24 zijn in totaal drie dorpsbijeenkomsten geweest. Parallel aan deze dorpsbijeenkomst hebben twee werkgroepen met dorpsbewoners nagedacht over de landschappelijke inpassing en de financiële participatie. Tot slot worden er ook periodiek nieuwsbrieven verspreid over de voortgang van het plan voor het zonnepark. Qua vervolgstap is mogelijk om tijdens de ter inzage legging voor inwoners om eventuele zienswijzen in te dienen op het plan.

- **Vervolgtraject**
  Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerp verklaring van geen bedenkingen van de raad worden gedurende zes weken ter inzage gelegd. Wanneer er geen zienswijzen binnenkomen zal de omgevingsvergunning worden verleend met daarbij de ontwerp-vvgb aangemerkt als definitieve vvgb. Wanneer er zienswijzen binnenkomen zullen die eerst aan uw raad worden voorgelegd, met de vraag of uw raad na het zomerreces alsnog een definitieve vvgb wil afgeven, voordat door het college wordt overgegaan tot verlening van de omgevingsvergunning.

het college van burgemeester en wethouders

A. van der Tuuk, burgemeester R. Kleijnen, secretaris

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Westerkwartier,

Gelezen het voorstel ontwerp verklaring van geen bedenkingen t.b.v. zonnepark Noordhorn van 25 februari 2025,

Besluit:

- Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht voor het afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied Zuidhorn herziening 2019 ten behoeve van het realiseren van een zonnepark aan Van Starkenborghkanaal NZ te Noordhorn.

- Te verklaren dat geen definitieve verklaring van geen bedenkingen nodig is als er geen zienswijzen tegen de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden ingediend.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Westerkwartier,
d.d. 26 maart 2025.

A. van der Tuuk
Voorzitter

O. de Vries
Griffier