Voorstel aan de raad

Nummer: 131

Portefeuille:	P. van Dijk
Programma:	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Taakveld:	8.1 Ruimtelijke ordening

Onderwerp: Werkwijze vroegtijdige betrokkenheid raad bij bestemmingsplan / omgevingsplan.

Voorgesteld besluit

1. De huidige werkwijze van de checklist vroegtijdige betrokkenheid bij een bestemmingsplan, te vervangen door de raad in een eerder stadium op de hoogte brengen met een informatienota
2. Deze werkwijze voort te zetten na de inwerkingtreding van de Omgevingswet bij wijzigingen op het omgevingsplan
3. Het raadsbesluit A13-03614 d.d. 7 september 2013 (huidige werkwijze) in te trekken

Urgentie Raad

Geen urgentie: Er is geen datum waarvoor dit besloten moet zijn door de raad. Voorstel kan in reguliere procedure.

Voorgaande besluitvorming

Op 7 september 2013 heeft de gemeenteraad besloten om vroegtijdig betrokken te worden bij ruimtelijke plannen in de vorm van een checklist die de gehele raad dient vast stellen:
Document Lelystad - 131015 8c. Raadsvoorstel Vroegtijdige betrokkenheid van de raad bij ruimtelijke plannen.pdf - iBabs RIS (bestuurlijkeinformatie.nl)

Inleiding

Op 7 september 2013 heeft de gemeenteraad besloten om vroegtijdig betrokken te willen worden bij bestemmingsplannen in de vorm van een checklist die de gehele raad dient vast te stellen.

De overwegingen daarbij waren dat het proces van een bestemmingsplan vrij lang kan duren en de raad pas bij vaststelling op de hoogte is. Het is dan te laat is om nog eventuele wensen en kaders in te vullen in het bestemmingsplan.
Een belangrijk uitgangspunt was daarom dat de raad al moet worden meegenomen in een vroeg stadium.

Op basis van de ervaring uit afgelopen jaren stelt het college voor om de werkwijze aan te passen.

Het voorstel is om niet meer te werken met een verplichting om een raadsbesluit te vragen op de vroegtijdige betrokkenheid, maar de raad met een informatienota te informeren.
En dit altijd op hetzelfde moment in het proces te doen, namelijk tegelijk met het opstarten van het vooroverleg ten behoeve van het bestemmingsplan.

Argumenten

1. De huidige werkwijze van de checklist vroegtijdige betrokkenheid te vervangen door de raad in een eerder stadium op de hoogte brengen met een informatienota

1.1 De raad is daadwerkelijk eerder betrokken
Het werken met een raadsinformatienota heeft als voordeel dat de informatie de raad sneller bereikt. Er is, in tegenstelling tot de huidige werkwijze, geen besluitvormingsproces en er hoeft niet gewacht te worden tot de eerst mogelijke raadsvergadering. Daardoor is het voor de raad ook mogelijk om eerder aandachtspunten mee te meegeven.
Die aandachtspunten ontvangt het college dan min of meer gelijktijdig met de adviezen van medeoverheden en overlegpartners. Dit past goed in het ontwerpproces van het bestemmingsplan (straks: wijzigen van het omgevingsplan).

1.2 De huidige ervaring leert dat een informatienota voldoende is
De praktijk van de afgelopen jaren is dat:

- Bij projecten het stedenbouwkundig plan al eerder door de raad wordt vastgesteld, waarmee er geen behoefte voor vroegtijdige betrokkenheid bij het bestemmingsplan blijkt te zijn. Waarschijnlijk omdat dit bestemmingsplan ‘slechts’ de juridische uitwerking is van het door de raad vastgestelde stedenbouwkundig plan (Bijvoorbeeld: Stationsgebied Oost)

- Bij sommige bestemmingsplannen de voorontwerpfase wordt overgeslagen en direct aan een ontwerp wordt gewerkt. In dat geval komt de checklist vroegtijdige betrokkenheid vaak pas na de ter inzage legging. Zo is er eigenlijk geen sprake van vroegtijdige betrokkenheid (Bijvoorbeeld: hoogspanningsstation Larserringweg)

- Bij alle andere gevallen er de laatste jaren nooit aandachtspunten meegegeven zijn voor de bestemmingsplanprocedure.

1.3 De nieuwe werkwijze ontlast de agenda van de raad
Met de informatienota blijft de raad nog steeds geïnformeerd over aanstaande procedures. Het voordeel hierbij is dat er jaarlijks minder voorstellen richting de raad worden gebracht die verplicht geagendeerd moeten worden voor zowel de commissievergadering als de raadsvergadering. Kortom, uw raad wordt tijdiger geïnformeerd, zonder dat de agenda daarmee wordt belast.

1.4 Er blijven mogelijkheden om kaders mee te geven
Vanwege het nieuwe vergadermodel van de raad kan op basis van de informatienota eenvoudig om een behandeling in de commissie worden gevraagd. Op deze wijze bepaalt de raad zelf of en hoe hij bijgepraat wil worden, of dat hij zich voldoende geïnformeerd acht met de informatienota. Daarnaast bestaat natuurlijk ook de mogelijkheid om schriftelijk vragen te stellen over een informatienota.

2. Deze werkwijze voort te zetten na de inwerkingtreding van de Omgevingswet bij wijzigingen op het omgevingsplan

Vanaf 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Het instrument bestemmingsplan komt te vervallen en het omgevingsplan komt daarvoor in de plaats. Omdat het nog steeds gaat om een plan met regels over de fysieke leefomgeving ligt het voor de hand om de nieuwe werkwijze ook toe te passen onder de Omgevingswet.

3. Het raadsbesluit A13-03614 d.d. 7 september 2013 (huidige werkwijze) in te trekken

Omdat de voorgestelde werkwijze afwijkt van de huidige werkwijze moet het raadsbesluit waarin de huidige werkwijze is vastgesteld worden ingetrokken.

Kanttekeningen

Met deze werkwijze is er voor de raad geen mogelijkheid om een besluit te nemen over de betrokkenheid bij een bestemmingsplanprocedure.

Deze mogelijkheid kan wel op een andere wijze terugkomen. Bijvoorbeeld door het stellen van schriftelijke vragen, of eenvoudig de agendacommissie te verzoeken om het te agenderen voor een commissievergadering.

Financiën

De voorgestelde werkwijze heeft geen financiële gevolgen, behalve in positieve zin dat de nieuwe werkwijze minder ambtelijke inzet vraagt bij bestemmingsplanprocedures.

Vervolg

Indien de raad positief besluit op dit raadsvoorstel, zal bij nieuwe of net opgestarte bestemmingsplanprocedures de nieuwe werkwijze worden toegepast. Dit geldt na inwerkingtreding van de Omgevingswet ook voor procedures voor het wijzigen van het omgevingsplan.

Lelystad, 15 mei 2023

Het college van de gemeente Lelystad,

de secretaris,
J.S.W. Ozenga
**Dit voorstel is digitaal vastgesteld en ondertekend*