Behorende bij het raadsbesluit van 5 juli 2021
op voorstel nr. Z-21-081386/D/21/216767

Elektronisch ondertekend door K. Willems
op 06-07-2021

K. Willems
griffier

Jaarstukken 2020

GEMEENTE
Stadskanaal

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

Behorende bij briefnr. 916 d.d. 24/6/21
paraaf .....

INHOUDSOPGAVE JAARSTUKKEN 2020

	Blz.
JAARSTUKKEN	
Inleiding	1
Financiële beschouwingen	3
Kerngegevens	9
Jaarverslag	
A. Programmaverantwoording	
Leeswijzer	11
Kaders	13
a. Programma's	
1. Participatie	15
2. Ontplooiing	30
3. Leefbaarheid	38
4. Dienstverlening	52
b. *Overzicht van algemene dekkingsmiddelen en het bedrag voor onvoorzien*	57
c. *Overzicht overhead*	61
B. Paragrafen	
1. Lokale heffingen	65
2. Weerstandsvermogen en risicobeheersing	68
3. Onderhoud kapitaalgoederen	76
4. Financiering	81
5. Bedrijfsvoering	86
6. Verbonden partijen	88
7. Grondbeleid	99
8. Covid-19	102
Jaarrekening	
A. Balans per 31 december 2020 en toelichting	108
B. Overzicht van de baten en lasten in de jaarrekening en toelichting	127
C. Overzicht baten en lasten per taakveld	135
D. Verantwoordingsinformatie SiSa	141
Overige gegevens	
Controleverklaring	

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

JAARSTUKKEN

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

INLEIDING

Aan de raad,

Jaarstukken 2020
Voor u liggen de jaarstukken 2020.

Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) moeten jaarlijks het jaarverslag en de jaarrekening worden opgesteld. Deze jaarstukken ondersteunen de kaderstellende en controlerende taak van uw raad.

Het jaarverslag bestaat uit de hoofdstukken algemeen beeld van de rekening, kerngegevens, programmaverantwoording en de paragrafen.
De jaarrekening bestaat uit de balans en toelichting, het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en toelichting, uitvoeringsinformatie en de verantwoordingsinformatie SiSa.

Behandeling
De behandeling van de jaarstukken 2020 staat gepland voor de vergadering van 5 juli 2021.

Besluitvorming
Het is uw bevoegdheid de begroting vast te stellen.

Wij stellen u voor de jaarstukken vast te stellen en het nadelige saldo van € 942.780,00 te onttrekken zoals voorgesteld in hoofdstuk 1. Tevens vragen wij u om in te stemmen met de mutaties in de reserves zoals verwoord in hoofdstuk 1.

Zodra de jaarstukken zijn vastgesteld zenden wij een exemplaar aan Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

Stadskanaal, 1 juni 2021

Burgemeester en wethouders

de heer G.J. van der Zanden
secretaris

de heer K. Sloots
burgemeester

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Financiële Beschouwingen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Algemeen beeld van de jaarrekening

Resultaat inclusief mutaties reserves

		Begroting 2020	Rekening 2020	Verschillen
1	Welzijn en Zorg	-61.398.000	-58.159.000	3.239.000
2	Wonen en Voorzieningen	-8.127.000	-7.400.000	727.000
3	Jeugd en Educatie	-10.287.000	-9.627.000	660.000
4	Economie en Arbeidsmarkt	-6.009.000	-5.920.000	89.000
	Totaal programma's	-85.821.000	-81.106.000	4.715.000
	Algemene dekkingsmiddelen	89.668.000	89.986.000	318.000
	Overhead	-10.480.000	-9.823.000	657.000
	Onvoorzien	-36.000	0	36.000
	Totaal	-6.669.000	-943.000	5.726.000

Toelichting resultaat
De jaarrekening 2020 vertoont een nadelig resultaat van afgerond € 943.000,00.

Het begrotingssaldo is na verwerking van de decemberwijziging bijgesteld naar € 6.669.000,00 nadelig.
Het werkelijke resultaat wijkt hier dus € 5.726.000,00 voordelig van af.
De resultaten van voorgaande jaren bedroegen:

- jaarrekening 2017 € 283.000,00 nadelig
- jaarrekening 2018 € 2.314.000,00 nadelig
- jaarrekening 2019 € 5.884.000,00 nadelig

en nu dus:
- jaarrekening 2020 € 943.000,00 nadelig

Ontwikkeling resultaat van begroting naar jaarrekening

A. Begroting 2020
De door u vastgestelde begroting voor 2020, sluit met een nadelig saldo van € 4.116.000,00.

B. Decemberwijziging 2019
Door de decemberwijziging 2019 is het begrotingssaldo € 691.000,00 nadeliger uitgevallen.

C. Voorjaarsnota 2020
De bijstelling van de begroting, inclusief daaraan voorgaande wijziging (€ 85.000,00 negatief), via de voorjaarsnota had per saldo een negatief effect van € 1.544.000,00.

D. Najaarsnota 2020
De bijstelling van de begroting, via de najaarsnota had per saldo een negatief effect van € 1.358.000,00.

E. Decemberwijziging 2020
De begroting is voor het laatst gewijzigd met de Decemberwijziging 2020. Deze wijziging had een voordelig effect van € 1.040.000,00 op het begrotingssaldo.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

F. Jaarrekening 2020

Op basis van de hiervoor genoemde bijstellingen van de begroting werd een negatief resultaat verwacht van € 6.669.000,00. Het werkelijke rekeningresultaat is € 5.726.000,00 positiever. Wij noemen de belangrijkste afwijkingen.

- De mutaties met betrekking tot de hoogte van de debiteuren binnen sociale voorzieningen leveren een voordeel op van € 311.000,00.
- In het kader van de regeling Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (TOZO) is een vergoeding voor de uitvoeringskosten verantwoord van € 219.000,00. Deze was niet begroot.
- In de jaarrekening van Wedeka wordt een minder negatief resultaat verantwoord van € 5,4 miljoen. Het verschil met de exploitatiebijdrage van Stadskanaal betekent een voordeel van € 2,04 miljoen.
- De Koolmeesgelden en de voorbereidingsgelden voor de nieuwe wet inburgering ad € 139.000,00 zijn niet besteed. Dit wordt uitgesteld naar 2021.
- De kosten van de individuele en groepsbegeleiding in het kader van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (WMO) in 2020 zijn met name door corona € 434.000,00 lager dan begroot. Door de omzetcompensatie en meerkosten van € 291.000,00 is het netto voordeel € 143.000,00.
- Het restant van de uitkering inzake onderwijs aan asielkinderen (OHBA) valt vrij in het rekeningresultaat, wat leidt tot een voordeel van € 326.000,00.
- Het budget voor de zakelijke lasten inzake OHBA werd overschreden met € 124.000,00.
- Op het budget voor leerlingenvervoer is per saldo een voordeel gerealiseerd van € 101.000,00.
- Op grond van de Ambitienota 2020-2023 is in de begroting een bedrag van € 147.000,00 voor de lasten van de investering in de zwembaden opgenomen. Dit bedrag is vervallen.
- Door onder andere een zachte winter bedraagt het voordeel op gladheidbestrijding € 98.000,00.
- Het niet uitvoeren van een groot deel van het (groot) onderhoud van civiele kunstwerken en beschoeiingen heeft geleid tot een voordeel van € 384.000,00.
- De legesopbrengsten omgevingsvergunningen zijn € 141.000,00 hoger dan geraamd.
- De voorzieningen voor wachtgeld- en pensioenverplichtingen zijn op basis van actuariële waarde berekeningen op het op 31 december 2020 vereiste niveau gebracht. Hiervoor was een extra dotatie vereist van € 175.000,00. Aan salarissen van het college van B&W werd minder besteed wat leidt tot een voordeel van € 62.000,00.
- Van de ontvangen compensatiemiddelen gemeentefonds (€ 2.341.000,00) is in 2020 € 616.000,00 niet besteed. Dit levert een voordeel op.
- Op de overige kosten overhead bedraagt het voordeel € 449.000,00.
- Op de financierings- en kapitaallasten bedraagt het voordeel € 394.000,00.

Voor een uitgebreidere toelichting op de afwijkingen tussen begroting en rekening verwijzen wij u naar de programmaverantwoording en de paragrafen.

Het onverwachte voordelig resultaat past in het landelijke beeld dat er bij veel gemeenten sprake is van een substantieel positiever rekeningresultaat dan werd verwacht.
Het feit dat het resultaat € 5.726.000,00 positiever uitvalt, is een combinatie van ontwikkelingen waarbij de coronapandemie een rode draad vormt. Hierdoor zijn meevallers op zowel incidentele als structurele budgetten gerealiseerd. Echter niet alle afwijkingen zijn direct het gevolg van de pandemie, het is niet scherp te duiden waar de grens ligt.

Zo zijn bijvoorbeeld sommige van de hierboven genoemde financiële effecten duidelijk direct aan de pandemie gerelateerd, zoals het resultaat van Wedeka, uitvoeringskosten TOZO en de compensatiemiddelen uit het gemeentefonds. Minder duidelijk is dit bij onder andere het leerlingenvervoer, de begeleiding WMO en de overhead. Tenslotte zijn de effecten als gevolg van de OHBA-uitkering, gladheidsbestrijding en de voorziening wachtgeld- en pensioenverplichtingen niet corona-gerelateerd.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf

De realistische verwachting is dat een deel van het positieve resultaat betrekking heeft op taken die in 2021 alsnog moeten worden gevoerd. In 2021 (en mogelijk ook volgende jaren) worden taken, welke door de pandemie zijn uitgesteld, mogelijk alsnog uitgevoerd. Via de voor- en najaarsnota vragen wij u, wanneer daar aanleiding voor is, hiervoor opnieuw budget beschikbaar te stellen waardoor een nadelig effect op het begrotingssaldo zal ontstaan.

Verschil tussen saldo van baten en lasten en het resultaat
De begrotings- en verantwoordingsvoorschriften maken onderscheid in het saldo van baten en lasten en het resultaat. Het verschil betreft de mutaties in de reserves. Het saldo van baten en laten is het verschil tussen de baten en lasten van de programma's en het onderdeel algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien. Het resultaat is het resultaat "onder de streep" nadat de mutaties in de reserves verwerkt zijn. Dit is het bedrag dat de gemeente uiteindelijk over heeft of te kort komt op de jaarrekening.

Saldo van baten en lasten en het resultaat
Het saldo van baten en lasten (= voor mutaties reserves) van de rekening 2020 bedraagt € 892.000,00 negatief. Het resultaat (= na mutaties reserves) van de rekening bedraagt € 943.000,00 negatief. Dit betekent dat in de jaarrekening per saldo € 51.000,00 aan de reserves is gedoteerd.

Hoewel de mutaties in de reserves niet zijn verwerkt in de programmacijfers hebben wij er toch voor gekozen deze te noemen onder een apart kopje bij de programma's. De verschillen in de mutaties van de reserves houden namelijk rechtstreeks verband met de verschillen in de programmacijfers. Het daar opnemen van de toelichting komt naar onze mening de leesbaarheid van de jaarrekening ten goede.

Het saldo van de incidentele baten en lasten is € 1.045.000,00 negatief.

Exclusief de incidentele baten en lasten is het rekeningresultaat 2020 € 102.000,00 positief (- € 943.000,00 + € 1.045.000,00). Voor het overzicht van de incidentele baten en lasten verwijzen wij u naar de Jaarrekening, onderdeel B.

Bestemming van het resultaat over 2020

Wij stellen u voor het negatieve rekeningresultaat van € 943.000,00 ten laste te brengen van de reserve Verkoop aandelen Essent. Dit in verband met de handhaving van de ondergrens van € 8.000.000,00 van de Algemene reserve.
De stand van de Algemene reserve bedraagt na het verwerken van het resultaat over 2020 € 8.000.000,00 en van de reserve Verkoop aandelen Essent € 7.263.000,00.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Financiële positie

Balans per 31 december 2020

Activa	31 december 2020	31 december 2019
Immateriële vaste activa	2.831	2.936
Materiële vaste activa	86.898	86.555
Financiële vaste activa	5.983	4.341
Voorraden	502	514
Vorderingen	18.598	15.441
totaal activa	**114.812**	**109.787**
Passiva		
Algemene reserve	8.000	8.158
Bestemmingsreserves	32.814	38.490
Voorzieningen	6.459	6.550
Vaste schulden	50.202	37.344
Schulden	18.280	25.129
Resultaat	-943	-5.884
Totaal passiva	**114.812**	**109.787**

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Weerstandvermogen per 31 december 2020

(x € 1.000)

	Rekening	Begroting
Beschikbare weerstandscapaciteit (**a**)	€ 17.532	€ 13.500
Benodigde weerstandscapaciteit (**b**)	€ 9.043	€ 7.900
Weerstandsvermogen (a-b)	€ 8.489	€ 5.600
Ratio weerstandscapaciteit **(a/b)**	1,94	1,71

De incidentele weerstandscapaciteit wordt gevormd door het eigen vermogen (reserves) per balansdatum, een deel hiervan is in beginsel niet vrij besteedbaar. In de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing is de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit per 31 december 2020 berekend op € 17,5 miljoen. De benodigde incidentele weerstandscapaciteit bedraagt € 9,0 miljoen.
Ten opzichte van de begroting is het weerstandvermogen € 2,9 miljoen groter. Dit is voornamelijk ontstaan door per saldo € 4,0 miljoen minder/uitgestelde onttrekkingen aan de reserves en per saldo hogere risico's van € 1,1 miljoen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Uitgaande van de vastgestelde ratio van 1,15 is de beschikbare capaciteit ruim voldoende voor de dekking van de lopende (incidentele) risico's.
Tegenvallers en risico's van structurele aard met financiële gevolgen voor de langere termijn kunnen in beginsel niet worden gedekt uit de incidentele weerstandscapaciteit. Voor incidenteel tegenvallende lastenontwikkelingen kan echter wel een beroep op de algemene reserve gedaan worden.
Na verwerking van het rekeningresultaat 2020 is de ondergrens van de Algemene reserve van € 8,0 miljoen bereikt. Dit betekent dat voor een eventueel beroep op de reserve de bestemmingsreserve Verkoop aandelen Essent ingezet wordt. Inzet van deze reserve heeft geen invloed op de beschikbare incidentele weerstandcapaciteit.

De structurele weerstandscapaciteit wordt bepaald door structurele begrotingsoverschotten en/of maatregelen die structurele middelen genereren. Naar aanleiding van het preventieve toezicht op de begroting 2021 wordt geen perspectief nota met een financieel kader voor de begroting 2022 opgesteld. In plaats daarvan wordt in aanloop naar het vaststellen van de begroting 2022 een traject opgestart waarbij gelijktijdig een herstelplan vastgesteld wordt.

Risico's
Het risicoprofiel is toegelicht in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Coronavirus
De uitbraak van COVID-19 (corona) eind februari 2020 heeft een enorme impact op ons allemaal. De wereldwijde pandemie leidt tot ongekende omstandigheden. Het heeft veel beleidsterreinen van onze organisatie geraakt. In 2020 hebben we gestreefd naar een zo adequaat mogelijke uitvoering van alle maatregelen (landelijk en lokaal) en naar zoveel mogelijk continuïteit van de reguliere werkzaamheden en van noodzakelijke (digitale) besluitvorming en hebben daarvoor de nodige interne maatregelen genomen. Voor de impact welke de coronacrisis op onze organisatie heeft (gehad), verwijzen wij u naar de paragraaf COVID-19.

Financiële kengetallen
Op basis van de financiële kengetallen concluderen wij dat onze financiële positie **per balansdatum** redelijk is.
De schuldenlast blijft relatief laag, op basis van de solvabiliteitsratio zijn we nog voldoende in staat aan onze verplichtingen te voldoen. De boekwaarden van de grondexploitatie zijn reëel en kunnen naar verwachting worden terugverdiend.
Het kengetal structurele exploitatieruimte is in 2020 0,1%. Het kengetal laat ten opzichte van 2019 een positieve ontwikkeling zien. De prognose van de begrotingspositie van de gemeente ziet er zorgelijk uit, ook voor 2021 en worden er tekorten op de structurele exploitatieruimte verwacht. Voor de begroting 2021 heeft de toezichthouder daarom preventief toezicht ingesteld.
Voor incidentele tegenvallers is er ultimo 2020 voldoende incidentele weerstandscapaciteit. Inzet hiervan is wel van invloed op de solvabiliteitsratio.
Het overzicht van de berekende kengetallen en de toelichting daarop zijn opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Financiering

Investeringen worden gefinancierd met eigen en vreemd vermogen. Onder eigen vermogen vallen algemene reserves en bestemmingsreserves (boekwaarde per 31 december 2020 € 39,9 miljoen), onder vreemd vermogen vallen voorzieningen en de langlopende geldleningen (boekwaarde per 31 december 2020 € 56,7 miljoen). De totale boekwaarde per 31 december 2020 van de financieringsmiddelen bedraagt € 96,7 miljoen. De totale boekwaarde van de investeringen bedraagt per 31 december 2020 € 95,7 miljoen. Het financieringsoverschot op de boekwaarde van de investeringen bedraagt € 1,0 miljoen (€ 96,7 miljoen - € 95,7 miljoen) en is gefinancierd met kortlopende financieringsmiddelen.

Rentelasten
Om een reëel beeld van de investeringslasten te geven, berekenen wij rente over de interne financieringsmiddelen (eigen vermogen en voorzieningen). In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 2,04 en is het renteresultaat op de omslag € 413.000,00 voordelig. Ten opzichte van de raming in de begroting (€ 377.000,00) is dit een voordeel van € 36.000,00. De renteberekening is opgenomen in de paragraaf Financiering (renteschema).

Door de reserves en voorzieningen voor financiering te gebruiken, besparen wij rente op geldleningen van derden. De rente over de reserves en voorzieningen komt ten gunste van algemene dekkingsmiddelen. Voor een deel wordt na resultaatbepaling rente aan de bestemmingsreserves toegevoegd.

Op basis van de stand van de reserves en de voorzieningen per 1 januari 2020 is de totale bespaarde rente in 2020 € 998.000,00. Hiervan is € 651.000,00 ten gunste van algemene dekkingsmiddelen geboekt en € 347.000,00 aan de bestemmingsreserves toegevoegd.

Overzicht rentelasten

		Bedrag
Toegerekende rentelasten investeringen	€	2.253.000,00
Bespaarde rente	€	-998.000,00
Renteresultaat	€	-413.000,00
Netto (externe) rentelasten	€	842.000,00

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Kerngegevens

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

KERNGEGEVENS

	2020	2019	2018
FYSIEKE STRUCTUUR			
Oppervlakte gemeente in ha	**11.994**	**11.994**	**11.994**
Aantal woningen	**15.292**	**15.253**	**15.267**
Afval in 1.000 kg (totaal)	**16.545**	**14.636**	**14.485**
Groente-, fruit en tuinafval	3.354	2.934	2.577
Restafval	4.762	4.417	5.582
Hout	2.592	2.004	1.515
Grof huisvuil	2.632	2.394	2.040
Klein chemisch afval	88	81	78
Glas	662	651	613
Oud papier	2.013	1.768	1.733
Plastic verpakkingen	442	387	347
SOCIALE STRUCTUUR			
Bevolking	**31.768**	**31.687**	**31.801**
0 t/m 4 jaar	1.299	1.299	1.322
5 t/m 19 jaar	5.032	5.018	5.129
20 t/m 64 jaar	17.326	17.373	17.421
65 en ouder	8.111	7.997	7.929
Sociale uitkeringen (alle regelingen)			
Gemiddeld aantal uitkeringsgerechtigden	1.050	984	1.007
In procenten van de bevolking	3,31	3,11	3,17
Aantal leerlingen onderwijs	**4.908**	**4.914**	**4.957**
Openbaar basisonderwijs	575	505	493
Bijzonder basisonderwijs	1.866	1.880	1.881
Speciaal basisonderwijs	195	194	189
Voortgezet onderwijs (excl. mbo)	1.936	2.018	2.081
Praktijkonderwijs	195	188	185
Speciaal (voortgezet) onderwijs	141	129	128
Aantal leners bibliotheek	**8.111**	**8.541**	**8.697**
Uitleningen bibliotheek	**155.385**	**234.413**	**255.845**
Bezoekers Theater Geert Teis	**14.243**	**42.533**	**42.303**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Jaarverslag

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Programmaverantwoording

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

LEESWIJZER PROGRAMMAVERANTWOORDING

Het overzicht "Kaders" bevat de door u vastgestelde beleidsnota's of bovengemeentelijke nota's die betrekking hebben op de programma's.
De programma's zijn opgebouwd door antwoord te geven op de zogenaamde drie "W"-vragen: "Wat wilden wij bereiken?", "Wat hebben wij daarvoor gedaan?" en "Wat heeft het gekost?".
De programmaverantwoording bevat verder het onderdeel Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien en het overzicht van de kosten van overhead.

Programmanaam
De begroting kent vier programma's. Onder de naam van het programma is aangegeven welke taakvelden onder dit programma vallen.

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijk effect
Hier worden de maatschappelijke effecten genoemd die beoogd werden met het programma.

Nieuw beleid
Hier staan de nieuwe beleidsprioriteiten. De indeling is als volgt:
1. Prioriteiten als gevolg van wettelijke verplichtingen
2. Prioriteiten als gevolg van aangegane eigen verplichtingen
3. Prioriteiten als gevolg van wensen/ambities

Onder nieuw beleid vatten wij alleen die beleidsprioriteiten waarvoor tot dusver nog geen budget beschikbaar gesteld was. Dus nieuw beleid = nieuw geld.

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

Hier worden van de taakvelden die tot het programma behoren de belangrijkste activiteiten genoemd. Indien van toepassing wordt het nieuwe beleid nader uiteengezet. Daarna worden de activiteiten van het bestaande beleid van de taakvelden genoemd.
Bestaand beleid kan overigens wel nieuwe activiteiten bevatten, waarvan de kosten gedekt worden uit bestaande en voor dat doel beschikbaar gestelde budgetten.

Wat heeft het gekost?

Lasten en baten
Hier worden de lasten en de baten van zowel het nieuwe als het bestaande beleid van het programma in één totaal vermeld.

Taakvelden
Hier worden de lasten en baten gespecificeerd naar taakvelden.

Toelichting
Hier is aangegeven (indien van toepassing) welk deel van de baten en lasten betrekking heeft op nieuw beleid. Eventueel wordt een korte toelichting gegeven op de baten en lasten van 2020. Het verschil tussen de cijfers van 2020 en de bijgestelde begroting 2020 is beknopt toegelicht.

Mutaties reserves
Hier wordt een toelichting gegeven op de mutaties reserves die betrekking hebben op het programma.

VOOR WAARMERKING DOOR
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

KADERS

Accommodatieplan "Gezonde basis voor Stadskanaalse accommodaties"
Afvalwaterplan 2016-2021 Groningen-Oost en Specificatie Stadskanaal
Beleidsnota 0e-lijn "Voor-, vroeg- en nazorg"
Beleidsplan Integrale Schuldhulpverlening gemeente Stadskanaal 2019-2022
Beleidsplan Jeugdhulp 2018-2020
Beleidsplan Openbare verlichting
Beleidsplan Veiligheidsregio Groningen 2016-2019
Beleidsplan Wmo 2013-2017 "De Kracht van Verbinden"
Bestuursakkoord 2018-2022 "Samen koersvast naar de toekomst"
Bestuursovereenkomst met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)
Categorisering wegen
Deelname verklaring duurzaam inkopen (gemeente-Senter Novem)
Economisch Actieplan
Energieakkoord Noord-Nederland
Erfgoedverordening
Gezamenlijk Plan Groninger gemeenten Van Beschermd Wonen en Opvang naar wonen met begeleiding op maat: op weg naar 2020
Herijking Armoedebeleid Gemeente Stadskanaal 2016 "Perspectief zien en kansen benutten"
Herziening subsidie- en tarievenbeleid sport 2009
Integraal Veiligheidsplan Stadskanaal 2020-2024
Integrale gebiedsontwikkeling Musselkanaal
Kadernota Kwaliteit Openbare Ruimte
Klimaatakkoord gemeenten en Rijk
Koersdocument Kwaliteit en Rechtmatigheid in de Wmo 2015 en de Jeugdwet
Koersdocument Publieke gezondheid in de regio Groningen: Ontwikkelperspectief 2017-2020
Koersdocument Stadskanaal Koersvast "Nait soezen, moar doun"
Koers Wedeka
Lokaal Akkoord 2016-2020 "Samen werken aan goed en passend wonen"
Meerjarig programma: Van beschermd wonen naar wonen met begeleiding op maat
Naar een integrale Schuldhulpverlening 2011
Nota "Stadskanaal, samen met de burger", integraal beleidskader sociaal domein
Nota "Van AWBZ naar WMO"
Nota Cultuur in kanalen
Nota Doorontwikkeling Huishoudelijke Hulp
Nota Duurzame energie en energiebesparing 2018-2022
Nota Grondbeleid 2017-2020
Nota Integraal Huisvestingsplan (IHP) Onderwijs 2015-2018
Nota Invoering Participatiewet in Oost-Groningen
Nota Leerplicht en het recht op onderwijs
Nota Gezondheidsbeleid Stadskanaal 2019-2023
Nota Lokaal Onderwijsbeleid "Talent Centraal"
Nota Stadskanaal pakt aan
Nota VANG gemeente Stadskanaal (Van Afval Naar Grondstof 2017-2020) en Notitie uitwerking variant 2 VANG
Nota Wijkgericht werken in onze organisatie
Notitie HRM-beleid
Ontwikkelprogramma Training en Diagnose Centra (gemeenten Stadskanaal en Veendam)
Omgevingsnota Stadskanaal 2013-2014
Plan van aanpak "Kans voor de Veenkoloniën"
Plan van aanpak Taskforce Jeugdwet gemeente Stadskanaal 2018-2021

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Positioneringsonderzoek GGD
Preventie- en handhavingsplan Drank- en Horecawet 2014-2016
Provinciaal Omgevingsplan (POP3)
Regionaal Crisisplan rampenbestrijding
Regionaal Kompas Actief onder Dak 2014-2017
Regionaal Prestatiekader
Regionaal Veiligheidsplan Noord-Nederland 2015-2018
Regionaal woon- en leefbaarheidsplan (menukaart voor Oost-Groningen)
Sportnota Stadskanaal 2014-2018
Structuurplan Gemeente Stadskanaal
Systematiek van waarderings- en activiteitensubsidies
Toegankelijkheidsagenda Stadskanaal (startnotitie)
Toeristische visie Westerwolde
Visie winkelcentrum Stadskanaal
Welstandsnota
Werkplan integrale uitvoering "Gezonde Gezinnen"
Woonvisie 2015-2025 "Kwaliteit en kwantiteit in wonen, leven en zorg"

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Programma's

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

1. PARTICIPATIE

Meedoen en Zelfredzaamheid

Taakvelden Economie en Sociaal domein

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten

Onze inwoners voelen zich prettig in Stadskanaal en participeren in de samenleving. Ook al zijn er beperkingen. Zij kunnen zolang als zij dat willen in hun eigen woonomgeving blijven wonen. Zij dragen zelf de verantwoordelijkheid voor de inrichting van hun leven en leefomgeving, maar weten dat zij kunnen vertrouwen op de aanwezigheid van voldoende algemene voorzieningen en op ondersteuning van de gemeente of van andere professionals als dit niet meer op eigen kracht of met hulp van het sociale netwerk lukt.
In situaties waar de leefbaarheid onder druk staat en in situaties waar sprake is van onvoldoende zelfredzaamheid werken wij samen met maatschappelijke instellingen en (vertegenwoordiging van) bewoners aan verbetering.

Effecten taakvelden Economie

- Een aantrekkelijke gemeente zijn en blijven voor ondernemers, waar middelgrote en kleine bedrijven floreren.
- Behoud en uitbreiding van werkgelegenheid in het algemeen en waar mogelijk de vestiging van bedrijven die laaggeschoold werk bieden in combinatie met een goede en praktische aansluiting in opleidingen.
- Goede aansluiting tussen onderwijs, regionaal bedrijfsleven en samenwerking met overheid.
- Realisatie Innovatiewerkplaats en commerciële werkplaatsen, samen met onderwijsinstellingen en het bedrijfsleven.
- Meer werkgelegenheid in de regio Zuidoost-Groningen, bij voorkeur in de circulaire economie. Wij stellen hiervoor een visie op.
- Uitvoering Centrumvisie Stadskanaal.
- Uitvoering Integrale Gebiedsontwikkeling Musselkanaal.
- Evenwichtige en aantrekkelijke warenmarkten.
- Samenwerking met de regio en de provincie om goede recreatieve en toeristische verbindingen tussen zowel het gebied Westerwolde, de Veenkoloniën als de Drentse Hondsrug te realiseren.

Effecten taakvelden Sociaal domein

- Verantwoordelijke inwoners, alleen indien zij niet of onvoldoende in de kosten van hun bestaan kunnen voorzien en anders problemen ondervinden in hun maatschappelijk functioneren en participeren, helpen en ondersteunen en *tijdelijk* een inkomensondersteuning bieden.
- Een samenhangend aanbod van hulpverlening.
- Voorkomen dat jongeren buiten de samenleving raken.
- Laagdrempelige voorzieningen voor minima zodat ook zij in de samenleving kunnen "meedoen".
- Eén eenduidige klant- en werkgeversbenadering in Oost-Groningen voor de uitvoering van de Participatiewet.
- Deelname van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en een arbeidsbeperking aan onze samenleving, waarbij jongeren onder de 27 jaar en mensen met arbeidspotentieel (trede 3 en 4 van de participatieladder) prioriteit krijgen.
- Samen met het bedrijfsleven realiseren van afspraakbanen in het kader van de Participatiewet.
- Beschutte werkplekken bieden aan mensen met een indicatie Beschut Werk.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Nieuw beleid

Taakvelden	Prioriteit	Algemene doelstelling	Activiteit voor het begrotingsjaar
Sociaal domein - Geëscaleerde zorg 18+	Nieuwe wetgeving verplichte GGZ (WvGGz)	Het beschermen van rechten van personen met een psychische stoornis	Implementatie nieuwe taken
Sociaal domein - Samenkracht en burgerparticipatie	Nieuwe wet Inburgering 2021	Faciliteren, begeleiden en handhaven inburgering	Implementatie nieuwe taken

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Economie
- De innovatie hub is verder ontwikkeld.
- De Ondernemersacademie, waarbij jonge studenten van het Noorderpoort zich focussen op ondernemerschap, is voortgezet.
- Op het Bedrijvenpark Stadskanaal zijn vier bedrijfskavels verkocht.
- Er zijn 1226 boten door de Eurobrug gevaren. De bruggen zijn tussen eind mei en 1 september bediend, maar door corona kwam het seizoen pas laat op gang.

Effecten taakvelden Sociaal domein
- Ook in 2020 stond de uitvoering van ons toegangsmodel 'Stadskanaal, samen met de burger' centraal.
- Geconstateerd kan worden dat gemeente en partijen waar we een subsidie-, inkoop, of samenwerkingsrelatie mee hebben elkaar goed weten te vinden maar dat focus op verbetering en samenwerking blijft door ontwikkelen.
- In 2020 heeft de specifieke focus op de jeugdzorg (taskforce jeugd) geleid tot meer inzicht en grip op de processen.
- De coronacrisis heeft in 2020 invloed gehad op alle dienstverlening en zorgverlening door de gemeente en onze partners in de uitvoering. Binnen de mogelijkheden is de dienstverlening en zorgverlening met creativiteit en innovatie (bv met behulp van digitale mogelijkheden) voortgezet.

NIEUW BELEID

Taakveld Geëscaleerde zorg 18+
De invoering van de Wet Verplichte GGZ (WvGGZ) is soepel verlopen. De structuur en de werkprocessen zijn duidelijk. Aanvragen en meldingen komen binnen bij het meldpunt OGGz. Daar wordt beoordeeld of er een verzoek voor een Verkennend Onderzoek (VO) wordt neergelegd bij de GGD. Op basis van het advies uit het VO besluiten de twee OGGz coördinatoren of er overgegaan wordt tot het indienen van een verzoek tot een zorgmachtiging bij het Openbaar Ministerie. Verdere aanscherping van de afspraken met de GGD over de uitvoering van de VO's en advisering bij triage WvGGZ en Wet Zorg en Dwang (WZD) zijn gemaakt. Hierin wordt samengewerkt met de Oost Groningse gemeenten Westerwolde, Veendam, Pekela en Oldambt. Ook de nieuwe taak voor de burgemeester, in het kader van een crisismaatregel (acuut gevaar), het 'horen' van de betrokken, is ingericht.
De onduidelijkheden in de uitvoering van de WZD, waar de gemeente als gevolg van het afgeven van de inbewaringstelling (ibs) door de burgemeester mee geconfronteerd wordt, komen wel steeds duidelijker in beeld.
De invoering van de nieuwe wet is opgepakt in samenhang met de aanpak Beschermd Wonen, aanpak verwarde personen, en het OGGz-beleid en het veiligheidsbeleid.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Taakveld Samenkracht en burgerparticipatie
De invoering van de nieuwe wet inburgering is uitgesteld naar 1 januari 2022 hierdoor kunnen we het traject om te komen te implementatie over een langere periode plannen. Een kernteam gaat nader vormgeven aan het implementatietraject.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Functiemenging	%	2019	45,6	53,2
2	Vestigingen (van bedrijven)	aantal per 1.000	2019	126,2	151,6
3	Banen	aantal per 1.000	2019	662,3	792,1
4	Werkloze jongeren	%	2019	2,0	2,0
5	Netto arbeidsparticipatie	%	2019	64,8	68,8
6	Bijstandsuitkeringen	aantal per 10.000	2020	455,7	459,7
7	Kinderen in uitkeringsgezin	%	2019	8,0	6,0
8	Aantal re-integratievoorzieningen	aantal per 10.000	2019	144,9	207,0
9	Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo	aantal per 10.000 inwoners	2020	1140	640
10	Jongeren met jeugdhulp	%	2019	14,5	12,3
11	Jongeren met jeugdbescherming	%	2019	2,3	1,2
12	Jongeren met delict voor de rechter	%	2019	1,0	1,0
13	Jongeren met jeugdreclassering	%	2018	0,4	0,4

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken). Bij een waarde van 50 zijn er evenveel woningen als banen.
2. Het aantal vestigingen van bedrijven per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.
3. Het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.
4. Het percentage werkeloze jongeren (16-22 jaar).
5. Het percentage van de werkzame beroepsbevolking ten opzichte van de (potentiele) beroepsbevolking.
6. Het aantal personen met een uitkering per 10.000 inwoners van 18 jaar en ouder.
7. Het percentage kinderen tot 18 jaar dat in een gezin leeft dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen.
8. Het aantal re-integratievoorzieningen per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.
9. Het aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep. Een maatwerkarrangement is een vorm van specialistische ondersteuning binnen het kader van de Wmo. Voor de Wmo gegevens geldt dat het referentiegemiddelde gebaseerd is het aantal deelnemende gemeenten.
10. Het percentage jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.
11. Het percentage jongeren tot 18 jaar met een jeugdbeschermingsmaatregel ten opzichte van alle jongeren tot 18 jaar.
12. Het percentage jongeren (12-21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen.
13. Het percentage jongeren (12-22 jaar) met een jeugdreclasseringsmaatregel ten opzichte van alle jongeren (12-22 jaar).

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Overig

Indicator voorzieningen	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Aantal uitkeringsgerechtigden	984	995	954
Uitstroom uit de uitkering	265	300	320
Aantal aanvragen bijzondere bijstand	770	900	780
Aantal Bewind voering	554	550	525
Instroom SHV	166	175	130
Aantal Schuldregelingen	193	200	150
Aantal Budgetbegeleiding	182	200	170
Aantal WSNP	19	40	20
Uitstroom SHV	140	175	130
Aantal trajecten Vroeg signalering	175	240	100
Aantal in behandeling bij Humanitas-thuisadministratie	200	100	200
Aantal in behandeling bij Stichting Leergeld	295	375	414
Aantal in behandeling bij Jeugdsportfonds (JSF)	90	100	160
Aantal in behandeling bij Jeugdcultuurfonds*	21	50	-

*Jeugdsportfonds en Jeugdcultuurfonds zijn per 1 januari 2020 gefuseerd.

Indicator arbeidsparticipatie	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Verbetering trede 3 t.o.v. peildatum 1 januari*	34%	25%	23%
Plaatsing op werkstages**	110	150	153
Plaatsing op reguliere en gesubsidieerde arbeid***	240	200	208
Leer werkplekken Wedeka (pilots)	14	0	0
Techniektesten DOK4****	110	90	36
Aantal WSW plaatsen Wedeka (Se's) *****	613	594	570

* Percentage van het aantal klanten die op 1 januari in trede 3 geregistreerd staan en naar treden 4, 5 of 6 doorstromen, dan wel uitstromen (naar werk).
** Gemiddeld aantal klanten die via een werkstage intern (bij Wedeka) of extern (bij reguliere werkgevers) werkervaring opdoen.
*** Regulier werk inclusief parttime, afspraakbanen, beschut werk en uitzendbanen.
**** Tijdens de corona periode is het aantal testen fors achtergebleven.
***** Betreft het aantal Subsidiabele eenheden.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

NIEUW BELEID

TAAKVELDEN SOCIAAL DOMEIN

Nieuwe wetgeving verplichte GGZ
In 2020 zijn er 10 aanvragen voor een Verkennend Onderzoek (VO) in het kader van de Wet Verplichte GGZ bij het meldpunt zorg en veiligheid binnengekomen. Daarvan zijn er 9 VO's uitgevoerd door de GGD in opdracht van de gemeente Stadskanaal. Uiteindelijk zijn er ook 9 verzoeken tot een zorgmachtiging door de OGGz coördinatoren ingediend bij het Openbaar Ministerie.
Op landelijk niveau zijn problemen in de uitvoering van de Wet Zorg en Dwang (WZD) aan de VNG gemeld. VNG is hierover in gesprek met ministerie VWS. De bekostiging voor mensen die geen Wlz indicatie hebben is in het kader van de WZD niet geregeld.

Nieuwe wet Inburgering 2021
Wij zijn gestart met de voorbereiding van de implementatie van de nieuwe wet inburgering. Deze wet zal naar verwachting in werking treden op 1 januari 2022. Vanuit het Team Beleid en Team Werk van de afdeling maatschappelijke zaken zijn wij gestart met een kernteam om de zogeheten veranderopgave inburgering vorm te geven.

BESTAAND BELEID
Binnen dit programma stond in 2020 meedoen (participatie) en het versterken van de zelfredzaamheid van onze inwoners centraal. Zowel op het gebied van economische ontwikkeling als het sociaal domein. Om kansen-ongelijkheid en (gezondheids)achterstanden op termijn terug te dringen is er binnen het bestaand beleid inzet geweest op onderstaande taakvelden. Daarin is zowel ambtelijk als bestuurlijk samengewerkt met veel partijen. Op diverse terreinen hebben wij onze ondersteunende, faciliterende en/of regisserende rol gepakt. In 2020 zijn de volgende resultaten bereikt.

TAAKVELDEN ECONOMIE

Fysieke bedrijfsinfrastructuur
- Wij hebben ondersteuning geboden bij de verdere ontwikkeling van de innovatie hub, die sinds 2020 de naam Makeport Mercurius heeft gekregen. Hiertoe is een bijdrage beschikbaar gesteld voor een haalbaarheidsonderzoek naar de huisvestingsmogelijk in gebouw S op het voormalige Philips-terrein. Eveneens is er in 2020 voor Makeport Mercurius een aanvraag gedaan bij Toukomst binnen het Nationaal Programma Groningen.
- De Ondernemersacademie, waarbij jonge studenten van het Noorderpoort zich focussen op ondernemerschap, is voortgezet. In deze samenwerking tussen het onderwijs, bedrijfsleven en verschillende gemeenten in Oost -Groningen worden jongeren ondersteund en gestimuleerd om ondernemers te worden.
- Wij traden actief op als intermediair op het gebied van verkoop van bedrijventerreinen. Voor het Bedrijvenpark Stadskanaal is meegewerkt aan verkoop van vier bedrijfskavels.
- Uitvoeren van de Centrumontwikkeling Stadskanaal (zie toelichting bij programma 3 Leefbaarheid).
- Uitvoeren van de Integrale Gebiedsontwikkeling Musselkanaal (zie toelichting bij programma 3 Leefbaarheid).

Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen
- Door bedrijfsbezoeken is gewerkt aan het versterken van contacten met het bedrijfsleven.
- Er is actief geacteerd op de coronamaatregelen in relatie tot het ondernemerschap. Er heeft periodieke afstemming plaatsgevonden met de handel- en winkeliersverenigingen om zoveel mogelijk initiatieven te faciliteren.

BDO AUDIT & ASSURANCE B.V.
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

- Met behulp van de Locatiemonitor Bedrijventerreinen zijn actief huur- en kooppanden en bedrijfskavels onder de aandacht gebracht.
- De regeling Bedrijven Investeringszone (BIZ) is eind 2020 voor de duur van 5 jaar verlengd. Hiertoe is een draagvlakonderzoek gedaan onder de winkeliers die in het centrum van Stadskanaal zijn gevestigd. Dit heeft geresulteerd in een positieve uitkomst.

Economische promotie
- Als gevolg van corona hebben de Promotiedagen Noord-Nederland in fysieke vorm niet plaatsgevonden. Ook aan de digitale variant is niet deelgenomen.
- Samen met de winkeliersverenigingen is een promotiefilm opgesteld, waarin aandacht is gevraagd voor het lokaal winkelen binnen onze gehele gemeente.
- Samen met de Centrumwinkeliers Stadskanaal is in het kader van de Moonlight Quiz een actie opgezet voor de Voedselbank. De gemeente heeft als aanvulling op het ingezamelde geld een aanvullend budget beschikbaar gesteld om de actie en de Voedselbank te ondersteunen.
- De Stichting Promotie Westerwolde (SPW) richtte zich op toeristische recreatieve promotie van het gebied, waaronder Stadskanaal. Er is een subsidie verleend om de activiteiten voor 2020 te waarborgen.
- Samen met de gemeenten in Zuidoost-Groningen zijn de eerste stappen gezet om tot een gezamenlijke visie te komen op het gebied van recreatie en toerisme. Hierbinnen wordt ook aansluiting gezocht met de gemeenten op de Drentse Hondsrug.
- In het kader van de coronamaatregelen is zoveel mogelijk getracht de warenmarkt zijn doorgang te laten vinden. In verband met de centrumontwikkelingen in Stadskanaal is er ruimte gecreëerd door de marktlieden op straat op de Navolaan te plaatsen, dan wel de markt anders te positioneren op de Europalaan.

TAAKVELDEN SOCIAAL DOMEIN

Samenkracht en burgerparticipatie

Activiteiten maatschappelijk werk
- Stichting Welstad heeft het algemeen maatschappelijk werk uitgevoerd conform de afspraken in het budgetsubsidiecontract.
- Onze taakstelling voor het huisvesten van vergunninghouders is in 2020 vastgesteld op tweeëntwintig. Omdat er niet voldoende statushouders aan onze gemeente gekoppeld zijn is het niet gelukt om deze taakstelling te halen. Pas in de laatste weken van 2020 kwamen er weer koppelingen vanuit het COA. Hierdoor hadden wij op 1 januari 2021 een achterstand van dertien nog te huisvesten statushouders.
- In november 2019 is door het COA een verzoek ingediend om medewerking te verlenen bij de heropening van het AZC in Musselkanaal. In augustus 2020 is het AZC in Musselkanaal geopend vooralsnog voor een periode van 3 jaren. In aanloop naar de nieuwe wet inburgering wordt samengewerkt om een doorgaande leerlijn te realiseren waarbij al in het AZC wordt begonnen met inburgering en dit traject naadloos doorloopt bij de huisvesting in een gemeente.
- Vluchtelingenwerk verzorgt de maatschappelijke begeleiding van statushouders en voert voor ons tevens het Participatieverklaringstraject uit. Het participatieverklaringstraject is een verplicht onderdeel van inburgering om bij te dragen aan de integratie in onze samenleving. In 2020 zijn 12 participatieverklaringstrajecten uitgevoerd. Er vindt afstemming plaats met het TDC wanneer er mogelijkheden zijn tot arbeidsparticipatie.
- In verband met corona waren er dit jaar geen activiteiten mogelijk rondom de Dag van de Mantelzorg. In plaats daarvan is bij alle ruim duizend geregistreerde mantelzorgers de Blijk van Waardering thuisbezorgd of per post toegezonden. Zo was er toch kleinschalig persoonlijk contact mogelijk. Het aantal mantelzorgers is vergelijkbaar met voorgaande jaren.
- De Lijsterlijn (was Sensoor) bood (vrijwillige) telefonische bereikbaarheid ("luisterend oor") 24 uur per dag naast zijn ze via de email en chat bereikbaar. Deze dienstverlening werd door het VNG landelijk ingekocht.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

- Het vrijwilligersbeleid is uitgevoerd zoals dat in de Kadernota 0-de lijn is opgenomen. Vrijwilligers worden, zo nodig, ondersteund bij het verwerven van een VOG-verklaring.
- Wij hebben uitvoering gegeven aan de Wet gemeentelijke anti-discriminatievoorzieningen. De wettelijke taken (behandeling en registratie van meldingen) zijn belegd bij het provinciale. Discriminatie Meldpunt Groningen (DMG), het lokale meldpunt en doorgeleiding naar het DMG is belegd bij het Centrum voor Jeugd, Gezin en Veiligheid (CJGV). Daarnaast pakt het CJGV de (niet wettelijke) preventieve taak van voorlichting en advies in de bestrijding en voorkoming van discriminatie op door het beschikbaar stellen van foldermateriaal.

Activiteiten Voorzieningen Wmo
- De algemene Schoonmaakondersteuning (AVS) is uitgevoerd. De financiële compensatieregeling is aangepast op de hoogte van het abonnementstarief, dat wil zeggen dat de cliënten onafhankelijk van het inkomensniveau een bijdrage van € 19,00 per maand betalen voor de dienstverlening.
- Als gevolg van de invoering van het abonnementstarief was er ook in 2020 sprake van een verhoogde instroom in de AVS.
- In 2020 is een verkennend onderzoek naar deze instroom afgerond, maar als gevolg van Corona en problemen rond de aanbesteding heeft dit niet geleid tot besluitvorming over het al dan niet beëindigen van de AVS.
- Daarnaast namen wij vanaf 2019 deel aan een onderzoek van het ministerie van VWS om de gevolgen van de invoering van het abonnementstarief in kaart te brengen. Dit is een onderzoek dat meerdere jaren in beslag neemt.

Activiteiten Welzijn breed
- Alle gemeenten in de provincie hebben de samenwerkingsagenda met Menzis vastgesteld. Naast een aantal programmatische opgaven zijn per gemeente concrete projecten benoemd waarin gezamenlijk opgetrokken wordt. Denk daar bij o.a. aan de Gecombineerde Leefstijl Interventie (GLI), de collectieve ziektekostenverzekering, het project Goede Start, de samenwerking rond psychisch kwetsbaren en het Refaja. Voor een aantal van deze projecten konden door de zorgverzekeraar beschikbaar gestelde eurobudgetten worden benut.
- De uitvoering van de beleidsnota 0e-lijn "Voor-, vroeg-, en nazorg, kaders voor preventie, advies en ondersteuning" vond plaats door verschillende uitvoerders binnen verschillende programma's.
- In het kader van de doorontwikkeling van onze integrale visie op de toegang "Stadskanaal, samen met de burger" is in 2020 gewerkt aan de digitalisering van het steunpalet 18- en 18 + en is ter ondersteuning van interne samenwerking tussen consulenten uit de verschillende zorgdomeinen gestart met de invoering van suite voor regie.
- De afstemming met onze ketenpartners vond plaats in diverse netwerken. Vanuit de gemeente is een informatieve bijeenkomst georganiseerd voor diverse ketenpartners Wmo, OGGz en Beschermd Wonen over de Wet Verplichte GGz en de ontwikkelingen Beschermd Wonen.
- De wachtlijsten voor Ggz -behandeling zijn landelijk en ook in onze provincie erg hoog. Om deze terug te dringen is een landelijke taskforce gestart. In dat kader nemen wij bestuurlijk deel aan het provinciaal overleg hierover en hebben wij samen met ggz partners en Menzis een pilot 'voorzorg' ontwikkeld. Cliënten die op de wachtlijst staan voor behandeling krijgen nu vanuit een samenwerking tussen Welstad en Ggz-instellingen een alternatief groepsaanbod met inzet van ervaringsdeskundigen vanuit diverse disciplines. Ondanks Corona lijken de eerste resultaten positief.
- De Participatieraad is ambtelijk ondersteund bij en geadviseerd over zijn werkzaamheden. Veel van de Participatieraadvergaderingen hebben op digitale wijze voortgang gevonden. De Participatieraad heeft het college diverse malen geadviseerd over het gevoerde en voorgenomen beleid.
- De vigerende Subsidieregelingen zijn waar nodig geactualiseerd. Enkele aanpassingen van de Algemene Subsidieverordening zijn in 2020 in voorbereiding.
- Het Programma van Eisen Welzijnsvoorzieningen is doorlopend met Stichting Welstad besproken. Het vormde ook in 2020 de basis voor de uitvoering en subsidiëring van het welzijnswerk in onze gemeente. Het Programma van Eisen is in 2020 geactualiseerd en voor één jaar vastgesteld.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

- Er zijn wijkbudgetten verstrekt aan de wijkraden en dorpsorganisaties. Door Corona konden de meeste geplande activiteiten echter niet plaatsvinden. Ondanks deze lastige situatie heeft een aantal dorps- en wijkraden toch initiatieven ontwikkeld, zoals een boodschappendienst en wekelijks bellen met eenzame en oudere bewoners.
- Wij zijn met alle dorps- en wijkraden in gesprek gegaan over een andere verdeling van het wijkbudget per 2022. Wij zijn daarbij op zoek gegaan naar een model waarbij dorps- en wijkraden een facilitair budget ontvangen en daar bovenop een budget op basis van het ingediende jaarplan. Hiermee stimuleren we nog meer het maken van plannen voor de leefbaarheid van hun dorp of wijk. We streven ernaar dat dit nadere subsidiemodel in 2022 kan worden ingevoerd.
- Wijkraad Noord en Wijkraad Nautilus (De Hagen, Vogelwijk en de Borgen) zijn om verschillende redenen gestopt met de werkzaamheden en hebben zichzelf opgeheven. Met het buurtwerk kijken we naar nieuwe mogelijkheden in deze wijken.
- Het wettelijk verplichte Wmo Cliëntervaringsonderzoek is uitgevoerd. Informatie hierover is te vinden op: www.waarstaatjegemeente.nl. Daarnaast hebben 56 cliënten aangegeven in gesprek te willen met de gemeente en bij deze cliënten is een telefonisch interview afgenomen. Bepaalde verbeterpunten zijn intern doorgevoerd.
- Voor de aanpak van eenzaamheid hebben wij ons aangesloten bij het actieprogramma 'Eén tegen eenzaamheid'. Dit programma ondersteunt het versterken van de lokale coalitie (dit zijn alle maatschappelijke partners die zich inzetten voor aanpak van eenzaamheid) met de kennis en ervaring die beschikbaar is bij Movisie. Een van de projecten die in uitvoering zou gaan is Sociaal vitaal voor 75+ers. Helaas is dit project door Covid-19 niet gestart aangezien we te maken hebben met een kwetsbare groep (75+).
- De Startnotitie Toegankelijkheid is uitgewerkt in een concept Actieagenda lokale inclusie Stadskanaal 2021-2022. Deze actieagenda wordt in 2021 vastgesteld en om advies voorgelegd aan de Participatieraad Stadskanaal.

Activiteiten Sociaal cultureel werk

- Op basis van het 'Programma van Eisen Welzijnsvoorzieningen' zijn afspraken gemaakt met Stichting Welstad voor het sociaal cultureel werk, ouderenwerk, algemeen maatschappelijk werk/buurtwerk, mantelzorgondersteuning, vrijwilligerswerk, buurtwerk, brede scholen, combinatiefunctionaris/ buurtsportcoaches en het jeugd- en jongerenwerk. Er is gekozen voor een integrale benadering van werkgebieden in het sociale domein. Om te zorgen dat de uitvoering zo goed mogelijk blijft aansluiten bij de actuele situatie wordt bij de subsidieverlening jaarlijks in overleg met de welzijnsinstelling prioriteiten aangegeven. Input hiervoor is onder meer afkomstig van de gemeentelijke monitor sociaal domein, wijk- en dorpsevaluaties en de inbreng van wijkraden en organisaties van dorpsbelangen. Tevens spelen trends en ontwikkelingen een rol.
- Vanwege de coronamaatregelen waren activiteiten en ondersteuning op allerlei gebied beperkt mogelijk. Buurtsportcoaches, jeugd- en jongerenwerkers, maatschappelijk werkers, cliëntondersteuners hebben creatieve oplossingen gezocht om toch in contact te komen met (kwetsbare) inwoners van onze gemeente. Er is gewerkt aan een goede telefonische en digitale bereikbaarheid en wanneer beslist nodig een fysieke afspraak.
- Jeugd- en jongerenwerk waren zichtbaar op straat, buurtsportcoaches daagden inwoners uit via de social media om mee te doen met laagdrempelige activiteiten zoals een 'ommetje' in de wijk of buurt of meedoen aan een 'gezond koken workshop'. Thema's zoals eenzaamheid, mantelzorgontwikkelingen, signalering laaggeletterdheid hebben afgelopen jaar aandacht gehad.
- In 2018 en 2019 is gestart met het in kaart brengen van de bestaande situatie van alle gemeentelijke accommodaties met de bijbehorende contracten, overeenkomsten, afspraken etc. Uiteindelijk willen we eenduidige afspraken over bijvoorbeeld het huurtarief en het optimaliseren van beheer en gebruik van deze accommodaties. Dit is een doorlopend proces.
- Begin 2019 zijn de gebruikers van het gebouw Brummelkant 2 (Vluchtelingenwerk en Rode Kruis) naar de Parkwijkschool verhuisd. Het was de bedoeling om het gebouw daarna te slopen en het terrein opnieuw in te richten. De Brummelkant is echter in 2018 in gebruik gegeven aan de stichting Veur Noppes. In 2020 is er, door diverse omstandigheden, geen alternatieve locatie gevonden voor Veur Noppes. De consequentie is dat het gebouw niet in 2020 gesloopt is.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Activiteiten Kinderopvang

- Voor gezinnen die geen recht op kinderopvangtoeslag hebben, maar die voor de ontwikkeling van het kind toch gebruik willen maken van kinderopvang, kan indien nodig een indicatie kinderopvang op sociale of medische gronden worden afgegeven. In 2020 is de nieuwe Verordening uitgewerkt en vastgesteld.
- De GGD Groningen voert de wettelijk verplichte inspecties op de kinderopvang en buitenschoolse opvang uit. Gastouderbureaus, gastouders, kinderdagverblijven, kinderopvangorganisaties en organisaties voor buitenschoolse opvang die voldoen aan de wettelijke eisen zijn opgenomen in het Landelijk Register Kinderopvang.

Wijkteams

- Ook in 2020 heeft het CJGV zowel de reguliere aanvragen geïndiceerde jeugdhulp opgepakt alsmede de meldingen van veiligheidszaken. Bij deze laatste vond zo nodig doorgeleiding plaats naar de Raad voor de Kinderbescherming. Tevens vond vanuit het team de coördinatie plaats van OGGz zaken en multi probleemgezinnen. Leerplicht en leerlingenvervoer zijn ook onderdeel van het CJGV. Op deze wijze kon een integrale aanpak op het kind/gezin worden ingezet.
- We zijn gestart met een pilot ambulante voorziening jeugd. Hierbinnen verlenen Jeugd- en gezinsprofessionals vanuit verschillende organisaties in onderlinge afstemming lichte ambulante hulp en doen zij nader onderzoek naar de precieze hulpvraag.
- Onafhankelijke cliëntondersteuning is uitgevoerd door Welstad. Om deze taak te versterken is een aanvraag ingediend bij VWS om 2 jaar lang Koplopergemeente cliëntondersteuning te worden. Onze aanvraag hiervoor is gehonoreerd. De uitvoering start in 2021.
- Medische advisering is daar waar nodig ingezet bij indicaties voor maatwerk.

Inkomensregelingen

- Voor het jaar 2020 gingen wij uit van ongeveer 995 te verstrekken bijstandsuitkeringen. Het daadwerkelijke aantal verstrekte bijstandsuitkeringen bedroeg over 2020 gemiddeld 954. Dit is inclusief de verstrekking van loonkostensubsidie voor beschut werk en afspraakbanen. Dit aantal is lager dan verwacht. Door de diverse inkomensondersteunende maatregelen van Rijkswege heeft er geen toename plaatsgevonden in werkloosheid en hierdoor is de daarbij gepaard gaande druk op de bijstand laag gebleven. Wel hebben wij in het kader van de maatregel Tijdelijke Ondersteuning Zelfstandig Ondernemers (hierna Tozo-regeling) aan 359 zelfstandig ondernemers financiële ondersteuning geboden voor levensonderhoud. Ook hebben wij 27 kredieten voor bedrijfskapitaal verstrekt aan ondernemers in het kader van de Tozo-regeling.
- Inwoners die niet, of in onvoldoende mate, in de noodzakelijke kosten van bestaan konden voorzien hebben wij op deze wijze adequaat geholpen en gestimuleerd om zo kort mogelijk van deze ondersteuning gebruik te maken.
- Er is nauwgezet gecontroleerd op onjuiste instroom en de rechtmatigheid van de uitkeringsverstrekking en de uitstroom uit de uitkeringen is zoveel mogelijk bevorderd.

De herijkte nota armoedebeleid heeft ook in 2020 als kader gediend bij de uitvoering en ontwikkeling van het armoedebeleid In 2020. Verder hebben wij ingezet op efficiëntie en effectiviteit als het gaat om ons huidige armoede- en schuldhulpverleningsbeleid. Hieronder is een aantal resultaten hiervan opgesomd.

- De middelen voor het intensiveren van het armoedebeleid en de bestrijding van armoede onder kinderen hebben wij in 2020 in grote lijnen besteed aan dezelfde doelen als in voorgaande jaren (onder andere subsidiering Stichting Leergeld, de Voedselbank, Stichting Urgente Noden, Veur Noppes, Jeugdfonds Sport en Cultuur).
- Door meer inzet op communicatie van onze minimaregelingen voor kinderen hebben wij een groter aantal kinderen weten te bereiken met een vorm van directe hulpverlening. Met name bij het Jeugdfonds Sport & Cultuur hebben wij een toename gezien in het bereik van bijna 50 kinderen.
- Wij hebben de samenwerking verstevigd tussen de verschillende partijen die werkzaam zijn in het kader van armoedebestrijding in onze gemeente. Dit hebben wij gedaan onder andere door de lokale Leerkring geldzaken als onderdeel van de Alliantie van Kracht voort te zetten. De Leerkring heeft zich met name gericht op de hulpverlening aan inwoners die financieel getroffen zijn door de Coronacrisis.

VOORWAARDELIJK GEACCEPTEERD
Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

- De Rijksimpuls voor het intensiveren van het beleid op het gebied van schuldhulpverlening hebben wij in 2020 besteed aan preventieactiviteiten conform de uitgangspunten van het beleidsplan schuldhulpverlening. Zo heeft de GKB aan een tiental klassen op het Noorderpoort gastlessen verzorgd over geldzaken. Ruim veertig huishoudens hebben wij bereikt met de Voorzieningenwijzer (de gemiddelde opbrengst voor deze huishoudens bedraagt ongeveer € 1.000,00 per huishouden per jaar).
- Tijdens een aparte raadscommissie op 7 december 2020 hebben wij u over de uitvoering van het Integrale Beleidsplan Schuldhulpverlening nadere uitleg gegeven.
- Door een extern onderzoeksbureau is een onderzoek uitgevoerd om te beoordelen of we kunnen komen tot een heroriëntatie op het minimabeleid. Over de uitkomsten van dit onderzoek wordt nog nader gerapporteerd.
- De deelname aan de collectieve ziektekostenverzekering voor minima is ook in het afgelopen jaar gestaag doorgegroeid. Op dit moment zijn 1.050 inwoners die gebruiken maken van de zogeheten gemeentepolis.

Begeleide participatie
- In 2020 is de doorontwikkeling van het TDC verder vormgegeven, in de periode (maximaal in drie maanden) van het traject wordt een trajectdiagnose uitgevoerd en worden deelnemers ingedeeld op een trede van de participatieladder, op basis hiervan wordt het vervolgtraject vastgesteld.
- De pilots schoonmaak/zorg/facilitair en winkel/logistiek die gestart zijn in de zomer van 2018 zijn in 2020 afgerond. Van de 29 deelnemers zijn er dertien deelnemers uitgestroomd, waarvan negen naar regulier werk. Tijdens de uitvoering van de pilots hebben verschillende leermomenten plaatsgevonden die in gezamenlijk overleg tussen Wedeka en team Werk hebben geresulteerd in een verbetering van de samenwerking in de opeenvolgende stappen in het (re-integratie) traject. Het resultaat van deze samenwerking is in een zogenaamd "wiebertjesmodel" verwerkt.
- De ontwikkeling van Wedeka naar een leerwerkbedrijf wordt uitgewerkt. In dit kader worden verschillende scenario's uitgewerkt en doorgerekend. De verwachting is dat medio 2021 een implementatieplan kan worden opgesteld.
- In 2020 hebben we onze taakstelling van 33 fte voor beschut werk gerealiseerd. Op 31 december 2020 stonden er 28 inwoners op de wachtlijst beschut werk.
- In 2020 hebben we de beleidsregels activeringspremies geëvalueerd. Het premiebeleid kost circa € 50.000,00 per jaar en levert een besparing op de BUIG op van circa € 100.000,00 per jaar en is daarmee een effectief instrument. De uitvoering van deze beleidsregels worden voortgezet, met extra aandacht voor de verbeterpunten uit de evaluatie en jaarlijks wordt het effect van de Activeringspremies geanalyseerd.

Arbeidsparticipatie
- In regionaal verband is samengewerkt vanuit Werk in Zicht en sub regio zuidoost Groningen. De structuur en communicatielijnen binnen Oost Groningen zijn structureel vormgegeven en de samenwerking verloopt goed.
- In samenwerking met de gemeenten in de sub-regio Oost Groningen is een coördinator werkgeversdienstverlening aangesteld en is een marktbewerkingsplan opgesteld.
- Door de teamleiders van de Training en Diagnose Centra is een jaarplan opgesteld waarin gezamenlijke projecten voor de doelgroepen uit de Participatiewet worden geïnitieerd.
- Het TDC heeft in 2020 in totaal 109 trajecten binnen de infrastructuur van Wedeka gerealiseerd.
- In 2020 is het aantal gerealiseerde afspraakbanen met inwoners uit de gemeente Stadskanaal gemiddeld 90 personen. Daarmee voldoen wij ruimschoots aan ons aandeel voor Oost Groningen.
- Aangezien de resultaten van DOK4 in de afgelopen tot medio 2019 goed waren, namelijk 21 personen zijn doorgestroomd naar regulier betaald werk, is medio 2019 het contract met DOK4 verlengd tot 30 juni 2021. Sinds de nieuwe contractperiode zijn er inmiddels 11 mensen uitgestroomd naar betaald werk.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

- De instroomcijfers bij DOK4 laten zien dat de instroom in de maanden maart t/m juni minimaal is. Dit is te wijten aan de 'intelligente lockdown' tijdens deze periode. Wel lopen we nog op schema van de instroom, zoals deze is afgesproken in het contract. In het afgelopen anderhalf jaar zijn 85 techniektesten afgenomen (2e helft 2019: 49; 2020: 36). Hiervan zijn 38 mensen gestart met een praktijkassessment techniek.

Maatwerkvoorzieningen (WMO)
- De maatwerkvoorzieningen Wmo zijn zowel in natura als via een Persoonsgebonden Budget (PGB) verstrekt.
- In een taskforce WMO zijn een aantal verruimingsmaatregelen geformuleerd.
- De leverancier van hulpmiddelen meldde in 2019 dat er binnen het kernassortiment een verschuiving plaatsvindt naar duurdere, complexere en geëlektriseerde voorzieningen, waardoor er voor gemeenten een financieel risico dreigde. Het onderzoek hiernaar is afgerond in 2020. Er is vervolgens door de gezamenlijke gemeenten in Oost-Groningen een aanbod gedaan naar de leverancier. Het budget is verhoogd binnen de hiervoor extra beschikbaar gestelde middelen.
- Als gevolg van Corona is de dienstverlening Publiek Vervoer sterk afgenomen. Publiek Vervoer is gecompenseerd tot 80 % van de geldende omzet.
- Vanaf 1 januari 2020 is het abonnementstarief van € 17,50 per 4 weken aangepast naar € 19,00 per maand. De verordening is hierop aangepast.

Maatwerkdienstverlening 18+
- Er zijn maatwerkvoorzieningen verstrekt zowel in PGB als in natura voor Ondersteuning zelfredzaamheid/Ondersteuning huishouden (OZ/OH) en begeleiding (individuele begeleiding, begeleiding groep, persoonlijke verzorging en kortdurend verblijf). Er was wederom sprake van verhoogde instroom, met name voor OZ/OH. Voornamelijk veroorzaakt door het abonnementstarief.
- Dienstverlening door uitvoerders:
  - Corona had grote impact in 2020. De reguliere dienstverlening kon niet altijd plaatsvinden of is op andere wijze uitgevoerd, zoals bijvoorbeeld met digitale hulpmiddelen.
  - Om de zorgcontinuïteit te waarborgen is conform rijksbeleid met alle aanbieders een productieverliesregeling afgesproken en een meerkostenregeling. Voor de aanbieders van begeleiding is in Ommelander verband de productieverliesregeling ook van toepassing verklaard voor de 2e Coronagolf (oktober tot en met december 2020).
  - Verder zijn afspraken gemaakt over de bekostiging van (medisch) noodzakelijke huishoudelijke hulp door wijkverpleging/verzorgenden in situaties waar als gevolg van Corona geen mantelzorg of reguliere huishoudelijke hulp mogelijk is. Omdat er in de loop van 2020 ook voor de reguliere huishoudelijke hulporganisaties voldoende persoonlijke beschermingsmiddelen beschikbaar kwamen hoefde hierop in 2020 geen beroep te worden gedaan.
- Het inkoopproces voor OZ/OH kon in 2020 niet tijdig worden afgerond als gevolg van een juridische procedure. De lopende contracten voor huishoudelijk ondersteuning zijn daarom tijdelijk verlengd voor 2021. De zorgcontinuïteit kwam daarmee niet in gevaar.
- Het Ommelander Contract voor Wmo begeleiding eindigt per 1 januari 2022. De voorbereidingen voor een nieuwe inkoop zijn eind 2019 gestart maar stagneerden in 2020 als gevolg van Corona en regionale ontwikkelingen. Eind 2020 is besloten dat Stadskanaal en Oldambt het inkoopproces gezamenlijk gaan vormgeven.
- In provinciaal verband zijn de incidentele afspraken met de zorgverzekeraar over de financiering van het FACT 18+ team verlengd. Het betreft specifieke zorg voor jongeren ouder dan 18 jaar met zware hulpvragen. Vanuit Wmo middelen wordt de begeleiding van de 18+ ers bekostigd. Een structurele oplossing voor dit financieringsvraagstuk was, samen met het opstarten van een FACT 18+ team voor Oost Groningen, voorzien in 2020 maar dit is niet gelukt als gevolg van arbeidsmarktproblematiek (o.a. psychiater en andere GGZ-expertise).
- Het toezicht op rechtmatigheid en kwaliteit Wmo is vormgegeven in regionale samenwerking. Er zijn gezamenlijke toetsingskaders vastgesteld door alle colleges.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Maatwerkdienstverlening 18-

- In 2020 beschikten alle huisartsen in de gemeente Stadskanaal over een Ondersteuner Jeugd & Gezin (OJG).
- In 2020 is nog meer zicht gekomen op de cijfers en achterliggende informatie met betrekking tot het jeugdhulpverbruik. Daarmee is het veel beter mogelijk geworden om op basis van kwantitatieve gegevens kwalitatieve en inhoudelijke verbeteringen voor te stellen en te evalueren.
- Vanuit de Taskforce Jeugdhulp zijn we verder gegaan met de 32 bestaande verbeteracties. De acties zijn gericht op het optimaliseren van de maatwerkdienstverlening, waarbij het streven telkens is de inzet van de goedkoopste adequate voorziening. De belangrijkste prioriteiten lagen daarbij op het aanleveren van onze input aan de uitvoeringsagenda voor de inkoop Jeugd en het opstellen van een plan van aanpak voor de uitvoering van een Ambulante Voorziening Jeugd in Stadskanaal.
- We zijn gestart met het provinciale proces (de zgn. Uitvoeringsagenda) om de inkoop en het contractbeheer van de jeugdhulp vanaf 2022 opnieuw vorm te geven.
- Naast het CJGV en de (huis)artsen vormen de GI's een derde belangrijke toegangspoort tot de jeugdhulp. We zijn in 2020 gestart om de samenwerking met de drie Gecertificeerde Instellingen (GI's) aan het halen. Dat doen we regionaal met alle Groninger gemeenten door een uitgebreid verbeterplan op te stellen en uit te voeren met JB-Noord. Lokaal hebben we een eigen plan van aanpak met de drie GI's waarbij we op uitvoeringsniveau de samenwerkingsafspraken proberen te verbeteren. Van belang blijft hierbij dat GI's een zelfstandige indicatiebevoegdheid hebben en onafhankelijk van de gemeente jeugdhulp kunnen inzetten. Ook wil het stijgen van de kosten bij de GI's niet automatisch zeggen dat er onnodig dure specialistische zorg wordt ingezet. Het gaat vaak (steeds vaker) om zeer complexe opgroeisituaties.

Geëscaleerde zorg 18+ en 18-

- Er is een subsidie vertrekt voor de uitvoering van de GGZ-inloop "de Regenboog". De mogelijkheden zijn verder onderzocht om de Regenboog te transformeren tot een bredere algemene voorziening voor inloop en dagbesteding voor de GGZ-doelgroep.
- De hoeveelheid casuïstiek die VeiligThuis Groningen (VTG) Groningen verwerkt neemt al langere tijd toe. Dat is een beeld dat overeenkomt met de situatie bij alle VT-organisaties in NL. De aanscherping van de wet verplichte meldcode wordt gezien als belangrijkste oorzaak. In 2020 is gewerkt aan het oplossen van de werkdruk en het wegwerken van de ontstane wachtlijsten. Enerzijds door (tijdelijke) extra personeel in te zetten bij VTG en anderzijds door het maken van samenwerkingsafspraken tussen VTG en lokale hulpverleners (CJGV en Welstad in ons geval). In september 2020 is bekend geworden dat de centrumgemeenten een extra bijdrage ontvangen voor de extra VT-taken voortkomend uit de Wet verplichte meldcode.
- Alle Groninger gemeenten participeren binnen de pilot MDA++. Hierbinnen wordt door een multidisciplinair team van deskundigen de aller lastigste casuïstiek opgepakt samen met de betreffende gemeente. Doel is een doorbraak te bewerkstelligen. Vaak gaat het om casuïstiek op vele levensterreinen, met een langdurige generatie overstijgende voorgeschiedenis.
- In situaties waar huiselijk geweld leidt tot een huisverbod is het casemanagement en de hulpverlening gedurende de periode van het huisverbod provinciaal belegd bij Veilig Thuis. Het ging in 2020 om 3 zaken. Na deze periode van het huisverbod, vindt er een overdracht plaats van Veilig Thuis Groningen naar het lokale hulpverleningsveld (vaak CJGV en/of Welstad).
- Om de transformatie en uitstroom van Beschermd Wonen (BW) te stimuleren is er door de OGGz coördinator, in samenwerking met beleid, een goede aanpak met Lefier en een aantal zorgaanbieders Beschermd Wonen ontwikkeld waardoor cliënten gemakkelijk uit BW kunnen stromen. Op deze wijze worden de afspraken van het provinciale convenant 'Huisvesting (ex) cliënten BW & MO gerealiseerd.
- Voor de begeleiding en optimale uitvoering van de uitstroom uit Beschermd Wonen (BW) vond regelmatig overleg plaats, in samenwerking met de pilot 'uitstroom uit BW' in Veendam, gericht op verbeteren van de samenwerking in de keten zorgaanbieders-gemeente-woningcorporatie. Hierbij werd afgestemd op de ontwikkelingen die ingezet zijn door de centrumgemeente Groningen en het programma BW&MO. Er was sprake van een goede samenwerking met de woningcorporaties en van interne afstemming tussen de afdelingen Maatschappelijke zaken (MZ) en Ruimtelijke Ordening en Beheer (ROB).

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil	
Lasten	81.057	77.286	3.771	V
Baten	18.313	18.589	275-	V
Saldo programma	62.743	58.697	4.046	V

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 4.046.000,00. Dit heeft de volgende oorzaken.

Bestaand beleid

Taakvelden Economie (€ 829.000,00 V)
- Wegens de coronacrisis is dit jaar niet deelgenomen aan de bedrijvencontactdagen wat leidt tot een voordeel van € 29.000,00. Daarnaast is deelname aan het Regionaal Ondernemersinstituut (ROI) beëindigd waardoor € 8.000,00 minder is besteed. Totaal bedraagt het voordeel **€ 37.000,00**.
- Ten opzichte van de begroting is op de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal in 2020, op dit programma, een voordeel van **€ 809.000,00** ontstaan (zie ook programma 3). Het betreft een meerjarig project, welke in 2021 wordt afgerond. Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover.
- Overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) leveren aan nadeel van **€ 17.000,00** op.

Taakvelden Sociaal domein (€ 3.217.000,00 V)
- De mutaties met betrekking tot de hoogte van de debiteuren binnen sociale voorzieningen leveren een voordeel op van **€ 311.000,00.** Aan het eind van het boekjaar wordt bepaald welke de hoogte van de voorziening dubieuze debiteuren moet zijn. Op basis hiervan is € 3.000,00 aan de voorziening gedoteerd, wat een nadeel oplevert. Daarentegen is het saldo van de vorderingen aan het eind van het jaar € 314.000,00 hoger dan aan het eind van het jaar, wat leidt tot een voordeel.
- De lasten van de bijstandverlening en de loonkostensubsidies zijn respectievelijk € 24.000,00 en € 46.000,00 hoger uitgevallen wat leidt tot een nadeel van **€ 70.000,00**.
- De uitgaven in het kader van het Bijstandsbesluit Zelfstandigen (BBZ) zijn per saldo **€ 57.000,00** hoger uitgevallen.
- De inkomsten binnen de bijstand en IOAZ ingevolge terugvordering, verhaal en aflossing fluctueren jaarlijks en zijn dit jaar **€ 32.000,00** lager uitgevallen.
- In het kader de regeling Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (TOZO) is een vergoeding voor de uitvoeringskosten verantwoord van **€ 219.000,00**. Deze was niet begroot en levert een voordeel op.
- De bestedingen op de samengevoegde regelingen voor de minima vielen per saldo **€ 31.000,00** lager uit. Dit is toe te schrijven aan de lagere bestedingen op het schoolpakket van € 49.000,00. Het beroep op de overige regelingen (met name de individuele inkomenstoeslag) viel per saldo € 18.000,00 hoger uit.
- Aan bewindvoering werd **€ 83.000,00** meer besteed. De lasten voor de schuldhulpverlening daarentegen vielen lager uit wat leidt tot een voordeel van **€ 23.000,00**.
- In de jaarrekening van Wedeka wordt een minder negatief resultaat verantwoord van € 5,4 miljoen. Het verschil met de exploitatiebijdrage van Stadskanaal betekent een voordeel van **€ 2,04 miljoen**. Daarnaast is het aantal ingezetenen van Stadskanaal in Wedeka lager uitgevallen waardoor een voordeel ontstaat van **€ 49.000,00**. De verhoging van de integratie-uitkering WSW conform de septembercirculaire 2019 is niet verwerkt in de begroting en leidt tot een nadeel van **€ 97.000,00**.
- De afrekening van Stichting Baanderij over 2019 bedraagt **€ 53.000,00** voordelig.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

- Bij de najaarsnota 2020 is het budget voor de jeugdhulp verhoogd met € 1,1 miljoen. Ten opzichte van de bijgestelde begroting is een nadeel ontstaan van **€ 57.000,00** op de lasten van de zorg in Natura (ZIN), de solidaire kosten en de ambulante jeugdhulp. Hiertegenover staat dat de lasten van de Persoonsgebonden budgetten (PGB) **€ 135.000,00** lager zijn uitgevallen, waardoor een voordeel is ontstaan. Het aantal jongeren dat in 2020 (79) een PGB-indicatie heeft ontvangen is lager dan in 2019 (108). Overigens zijn de lasten van de Jeugdhulp (ZIN, solidaire kosten, ambulante jeugdhulp en PGB) in 2020 € 1,3 miljoen hoger uitgevallen dan in 2019. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de kosten die samenhangen met de doorverwijzingen door Gecertificeerde Instellingen (GI) fors zijn gestegen. Ook zijn de gemiddelde zorgkosten per cliënt in 2020 hoger uitgevallen dan in 2019.
- De kosten van het vervoer van en naar de locaties waar jeugdhulp wordt geboden zijn **€ 15.000,00** lager uitgevallen.
- Op mantelzorg heeft een onderbesteding van **€ 77.000,00** plaatsgevonden. De Koolmeesgelden en de voorbereidingsgelden voor de nieuwe wet inburgering ad **€ 139.000,00** zijn niet besteed. Dit wordt uitgesteld naar 2021. Een bedrag van **€ 45.000,00** is overgeheveld naar onderwijshuisvesting t.b.v. AZC.
- Via de decemberwijziging is een verwacht voordeel vanuit de exploitatie van de centrumgemeente voor Beschermd wonen opgenomen van € 230.000,00. Inmiddels is deze verwachting met **€ 48.000,00** naar boven bijgesteld. De kosten voor Veilig Thuis Groningen waren te hoog geraamd. De meevaller bedraagt **€ 32.000,00**. Een voordeel van **€ 8.000,00** is ontstaan dankzij het binnen de eigen uren opvangen van meldingen met betrekking tot kwetsbare burgers. De kosten van de 4-uursvoorziening is **€ 20.000,00** te laag geraamd. In het kader van de regeling MO/OGGZ is er een nadeel van **€ 20.000,00** op de baten en een voordeel van **€ 20.000** op de lasten, omdat dit deel van het jaarlijks beschikbare bedrag naar 2021 is doorgeschoven.
- De gelden voor de verbindingsfunctie **€ 30.000,00** zijn niet ingezet. Voordelen ter hoogte van nog eens **€ 28.000,00** zijn ontstaan ten gevolge van lagere kosten op zorg voor jeugd € 10.000,00, lagere kosten opvoedondersteuning € 8.000 en niet uitgevoerde gids-gelden en opvoedhulp (beide € 5.000,00). Een nadeel van **€ 26.000,00** is ontstaan op de kosten van de ondersteuners jeugd t.b.v. een school. Hiertegenover staat het voordeel van **€ 26.000,00** op de baten vanwege het doorberekenen van de genoemde extra kosten aan het desbetreffende schoolbestuur. De inkomsten voor School als Wijk vanuit de stichting zijn **€ 14.000,00** hoger dan geraamd. De kosten voor medische onderzoeken ten behoeve van de uitvoering van de WMO zijn **€ 11.000,00** hoger dan geraamd.
- De kosten van WMO-vervoer inclusief de bijdrage aan corona-omzetcompensatie is binnen de begroting gebleven. De inkomsten aan eigen bijdragen van het WMO-vervoer vielen echter lager uit dan begroot. Het nadeel bedraagt **€ 31.000,00**.
- Op de inkomsten eigen bijdragen van het CAK is een voordeel van **€ 54.000,00** gerealiseerd vanwege incidentele inkomsten uit voorgaande jaren. Met ingang van 2020 is het toezicht op de WMO-voorzieningen geïntensiveerd, maar omdat dit het eerste jaar was, is nog sprake van een gedeeltelijke onderuitputting van het budget **€ 37.000,00**. De kosten van de individuele en groepsbegeleiding (WMO) zijn in 2020 met name door corona € 434.000,00 lager dan begroot, maar door de omzetcompensatie en meerkosten van € 291.000,00 is het netto voordeel relatief beperkt tot **€ 143.000,00**. Op PGB's is er ten opzichte van de begroting een voordeel van **€ 76.000,00**. Dit wordt vooral veroorzaakt door corona.
- De kosten van de sociaal culturele gebouwen zijn in 2020 **€ 66.000,00** hoger dan geraamd. Daartegenover staat dat ook de inkomsten **€ 44.000,00** hoger zijn dan geraamd. Per saldo een nadeel van € 22.000,00.
- Het budget voor de bekostiging van kinderopvang voor ouders met een sociaal medische indicatie is met **€ 18.000,00** onderschreden. Aan inspecties voor de kinderopvanglocaties door de GGD werd **€ 12.000,00** minder besteed.
- Overige ontwikkelingen (waaronder personeelskosten) leveren per saldo een voordeel op van **€ 148.000,00**.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil
Toevoegingen			
Onttrekkingen	1.329	539	790
Saldo mutaties	-1.329	-539	-790

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 790.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken.

- Een deel van de kapitaallasten van de welzijnsaccommodaties wordt gedekt uit de reserve Bijdragen in kosten activa. De onttrekking is **€ 23.000,00** hoger dan geraamd.
- Voor het dekken van de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is **€ 809.000,00** minder onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.
- Overige ontwikkelingen leveren per saldo een afwijking van **€ 4.000,00** lager dan geraamd op.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

2. ONTPLOOIING

Leren en Ontmoeten

Taakvelden Onderwijs en Sport, cultuur en recreatie

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten
In een sterke pedagogische civil society voelen burgers zich betrokken bij de (opvoeding van) kinderen en jeugdigen in hun omgeving. Binnen zo'n rijke en sterke sociale omgeving krijgen jeugdigen de meeste kans zich optimaal te ontwikkelen. We zetten sterk in op preventie en vroeghulp en het stimuleren van talentontwikkeling. Daarbij accepteren we, binnen gezonde en veilige grenzen, verschillen tussen gezinnen en kinderen. Zowel in het tempo van opgroeien, als in de uitkomst van de talentontwikkeling.

Wij blijven een excellente gemeente om in te wonen en behouden onze regiofunctie op het gebied van voorzieningen. Wij investeren in de kwaliteit van onze voorzieningen.

Effecten taakvelden Onderwijs
- Jongeren de mogelijkheid bieden zich te ontwikkelen tot weerbare, zelfstandige, competente en sociale burgers.
- Jongeren hebben, zoveel als mogelijk, een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt én werk.

Effecten taakvelden Sport, cultuur en recreatie
- Bereikbaarheid van recreatieve voorzieningen.
- (Duurzame) bescherming en ontwikkeling van cultureel erfgoed.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Onderwijs
- Jongeren de mogelijkheid bieden zich te ontwikkelen tot weerbare, zelfstandige, competente en sociale burgers.
- Jongeren hebben, zoveel als mogelijk, een startkwalificatie voor de arbeidsmarkt én werk.

Effecten taakvelden Sport, cultuur en recreatie
Een breed aanbod aan sport, cultuur & recreatieve voorzieningen, die de aantrekkelijkheid van het gebied versterken en de leefbaarheid vergroten.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Absoluut verzuim	per 1.000 leerlingen	2019	0,0	2,4
2	Relatief verzuim	per 1.000 leerlingen	2019	75	26
3	Voortijdige schoolverlaters totaal (VO + mbo)	%	2019	1,8	2,0
4	Niet-sporters	%	2016	64,2	48,7

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Het aantal leerplichtigen (leeftijd 5-18 jaar) dat niet staat ingeschreven op een school. De periodeaanduiding staat voor schooljaar 2018/2019.
2. Het aantal leerplichtigen (leeftijd 5-18 jaar) dat wel staat ingeschreven op een school, maar ongeoorloofd afwezig is. De periodeaanduiding staat voor schooljaar 2018/2019.
3. Het percentage van het totaal aantal leerlingen (12-23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat.
4. Het percentage bevolking van 19 jaar en ouder dat niet minstens één per week aan sport doet ten opzichte van de totale bevolking van 19 jaar en ouder.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

TAAKVELDEN ONDERWIJS

Onderwijshuisvesting
Met de heropening van het AZC in Musselkanaal in de zomer van 2020 zijn wij ook verantwoordelijk geworden voor het onderwijs aan de kinderen van asielzoekers in de basisschoolleeftijd. Dit onderwijs is in verband met de specifieke expertise ondergebracht bij de Meester Neuteboomschool van OPRON in Stadskanaal. Het aantal leerlingen bleek echter bij de start van het schooljaar 2020-2021 aanzienlijk hoger dan vooraf door het COA en de gemeente werden verwacht. De Meester Neuteboomschool bleek vrijwel onmiddellijk te klein en in afstemming met Scholengroep OPRON heeft de gemeente een nieuwe locatie aan de Engelandlaan gerealiseerd. Dit is nu een dependance van de Meester Neuteboomschool waar zo'n zeventig kinderen naar school gaan. De kosten voor het gereedmaken van de locatie worden door het COA vergoed, middels de door het Rijk ingestelde Regeling onderwijshuisvestingsbudgetten asielzoekers (OHBA-regeling). Het vervoer van en naar de locatie wordt gerealiseerd en bekostigd door het COA.

Onderwijsbeleid en leerlingenzaken
De ontwikkeling van de kinderen in onze gemeente wordt binnen de bestaande beleidskaders optimaal ondersteund.

Activiteiten Onderwijsbeleid
- Met alle schoolbesturen in het primair onderwijs hebben bestuurlijke gesprekken plaatsgevonden.
- De gemeente heeft een coördinerende rol gespeeld in de noodopvang van kinderen van ouders in cruciale beroepen en van kwetsbare kinderen. Deze noodopvang vond plaats op basisscholen en binnen de kinderopvang. De samenwerking is over het algemeen als zeer goed beoordeeld, en er is slechts zeer beperkt sprake geweest van kinderen die buiten beeld van school waren. Dit is zo snel mogelijk opgepakt door de betreffende school.
- Samen met de gemeenten Midden-Groningen en Veendam is het externe toezicht op het verzelfstandigde openbaar onderwijs uitgevoerd. Stadskanaal voert in 2020 voor het laatste jaar van deze periode de voorportaalfunctie uit.
- De GGD Groningen voert het vroegtijdig opsporen van spraak-, taal- en ontwikkelingsrisico's voor kinderen van nul tot en met vier jaar uit. Deze kinderen zijn de doelgroep voor de voorschoolse educatie. Ook dragen we bij aan de ondersteuning en begeleiding van zorgleerlingen.
- Het onderwijsachterstandenbeleid is erop gericht zoveel mogelijk kinderen een gelijke start te geven op het basisonderwijs. Ouders kunnen voor maximaal zestien uur per week gebruik maken van het gemeentelijk aanbod. In 2020 is het aantal gesubsidieerde aanbieders toegenomen van één naar drie. De coronacrisis heeft wegens een aantal sluitingen grote gevolgen gehad voor het gebruik van deze voorziening. Wel zijn kwetsbare kinderen zoveel mogelijk opgevangen binnen de noodopvang, en hebben aanbieders op allerlei creatieve manieren geprobeerd hun aanbod ook thuis aan peuters aan te bieden.
- Er functioneren drie netwerken brede school in aandachtswijken. De coördinatie van de brede school is belegd bij een buurtwerker van Stichting Welstad. De inzet en activiteiten zijn gericht op optimale ontwikkeling, gezonde en bewuste leefstijl en veiligheid.

Activiteiten Leerlingenzaken
- Het team leerplicht is onderdeel van het Centrum voor Jeugd, Gezin & Veiligheid (CJGV). Ook de RMC-taken worden vanuit het CJGV uitgevoerd. Naast het uitvoeren van de leerplichtwet is er ook aandacht voor preventie onder andere door het houden van leerplichtspreekuren op scholen.
- Tevens worden de aanvragen voor leerlingenvervoer vanuit het CJGV beoordeeld en beschikt.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Activiteiten Peuteropvang

- Peuteropvang voor kostwinnersgezinnen (niet-kinderopvangtoeslaggerechtigde gezinnen) valt onder verantwoordelijk van de gemeente. Tientallen kinderen en hun ouders maken gebruik van de subsidieregeling die voor de gemeentelijke bijdrage hierin is opgezet. De ouders betalen op deze manier alleen de ouderbijdrage die ook ouders met kinderopvangtoeslag betalen. Het aantal gemandateerde aanbieders is in 2020 met één uitgebreid tot vier aanbieders. De coronacrisis heeft wegens een aantal sluitingen grote gevolgen gehad voor het gebruik van de peuteropvang. Wel zijn kwetsbare kinderen zoveel mogelijk opgevangen binnen de noodopvang, en hebben aanbieders op allerlei creatieve manieren geprobeerd hun aanbod ook thuis aan peuters aan te bieden.
- Ook in de kinder- en peuteropvang is de noodopvang wegens corona vormgegeven. Ouders die niet kinderopvangtoeslaggerechtigd zijn en gebruik maakten van gemeentelijke vormen van peuteropvang- en educatie zijn gecompenseerd voor de doorbetaalde eigen bijdragen in de coronalockdowns. Voor kinderopvangtoeslaggerechtigde ouders is dit door de Belastingdienst georganiseerd. De noodopvang is over het algemeen zeer goed verlopen.

TAAKVELDEN SPORT, CULTUUR EN RECREATIE

Sportbeleid en activering

Als gevolg van de coronamaatregelen hebben wij nog geen start kunnen maken met de uitvoering van het Lokaal Sportakkoord. Het overleg met de diverse organisaties en verenigingen verloopt door deze maatregelen moeilijk. Fysiek overleg is nauwelijks mogelijk en ook bij de organisaties zelf bespeuren we nog steeds enige terughoudendheid als het gaat om overleg en uitvoering. Door gebruik te maken van het door het ministerie beschikbaar gestelde uitvoeringsbudget hebben wij de coördinatie van de uitvoering van het Sportakkoord opgedragen aan de Buurtsportcoaches van Stichting Welstad.

Sportaccommodaties

- In de voorjaarsnota informeerden wij u over drie denkrichtingen als het gaat om de gewenste binnensportaccommodaties in de kern Stadskanaal. In de najaarsnota hebben wij daaraan een vierde denkrichting toegevoegd en wel de renovatie en uitbreiding van sporthal De Spont. Dit hebben wij gedaan om voldoende capaciteit voor het bewegingsonderwijs in het basis- en voortgezet onderwijs te houden. Daarnaast willen wij een toekomstbestendige en betaalbare binnensportaccommodatie structuur, die recht doet aan de behoefte van het onderwijs en sport. In het kader van de ontwikkeling van de financiële positie van onze gemeente zal er een integrale afweging plaats moeten vinden van enerzijds de ambities en anderzijds mogelijke maatregelen om de financiële positie te verbeteren. Wij hopen hier medio 2021 duidelijkheid over te hebben.
- In de voorjaarsnota 2020 meldden wij u dat wij duidelijkheid wilden scheppen over de toekomst van de zwembaden door middel van besluitvorming. Dat is niet gelukt omdat de verslechterde financiële positie van de gemeente vraagt om integrale afwegingen en keuzes. De zwembaden vormen een onderdeel daarvan. We hebben aan de drie lokale werkgroepen, die wij beschouwen als exploitanten van de buitenbaden, gevraagd om de ingediende plannen te actualiseren op grond van een recente bouwkundige en 'waterbeheersingstechnische' schouw. Hierbij dient ook te worden geanticipeerd op de zich wijzigende wet- en regelgeving.
- Het kunstgrasveld van de vv SJS is voorzien van een nieuwe toplaag. Het veld is conform de regelgeving voorzien van een zogenaamde kantplank, waardoor verspreiding van het gebruikte instrooimateriaal wordt voorkomen. Vanwege corona is het veld nog maar minimaal bespeeld. Dat neemt niet weg dat de eerste ervaringen van de gebruikers erg positief zijn.
- Door het droge en warme voorjaar en een droge periode in de zomer hebben we de sportvelden extra moeten beregenen. Dit zien we de afgelopen jaren steeds vaker in verband met de klimaatveranderingen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie
Als gevolg van coronamaatregelen konden niet alle activiteiten uit onze gestelde ambities in 2020 doorgaan.

- De stichting Kunstenschool ZG heeft gedeeltelijk uitvoering gegeven aan haar activiteitenjaarplan, waarin de stichting zich met name richt op activiteiten en groepslessen in het basisonderwijs.
- Stichting Kunstzinnige Vorming Stadskanaal De Pauw heeft aandacht besteed aan het verzorgen van kunsteducatie voor jeugd en volwassenen.
- Het jaar 2020 ging voor het theater normaal van start met een gebruikelijke diversiteit aan voorstellingen. We ontvingen bijvoorbeeld operadiva Tania Kross, Frans Bauer, het Noord Nederlands Orkest en konden kijken naar Tonio, naar de indrukwekkende bestseller van A.F.Th. van der Heyden. Vanaf donderdag 12 maart ging Nederland in lockdown en sloten de theaters. In het najaar van 2020 heeft Theater Geert Teis de deuren nog kort kunnen openen voor onder andere Bert Visscher & het Noordpool orkest.
- De reguliere vijfjaarlijkse subsidies in het kader van de kroondagen zijn verleend. De twee geplande activiteiten, georganiseerd door respectievelijk Stichting Oranjecomité Musselkanaal en Vereniging 5 mei Mussel, zijn verplaatst naar 2021.
- We hebben subsidies verleend in het kader van het project 75 jaar Vrijheid. In dit project co-financieren wij de provincie met 50%. In alle dorpen waren activiteiten gepland, de meeste activiteiten zijn verplaatst naar 2021.
- In het kader van kunst en cultuur zijn dit jaar twee incidentele subsidies verstrekt.
  - Een project dat hiervoor in aanmerking kwam, was het project Pop-up Galerie Metafoor De Renne. Een tijdelijk kunstproject in de sloopflat De Renne, in de wijk Maarsveld. We hebben dit project voorgedragen voor de Gouden K, een landelijk kunstonderscheiding. De organisatie, in de persoon van Pascal Bunk, heeft deze onderscheiding in ontvangst mogen nemen."
  - En we hebben het project Gronings Vuur gesubsidieerd. Dit was een gezamenlijk project tussen de gemeenten Pekela, Stadskanaal en Veendam met de titel "A New STAR is born." Waarbij de subsidie niet alleen bedoeld was voor het eindproduct, maar hoofdzakelijk is ingezet voor het proces van het samen cultuur maken met partijen die normaliter niet met elkaar samenwerken. De eindproductie was volledig corona proof, maar heeft niet plaatsgevonden in verband met de volledige lockdown. Naar verwachting krijgt dit project een vervolg in 2021.

Musea

- Het Streek Historisch Centrum (SHC) heeft zeer beperkt uitvoering kunnen geven aan hun activiteiten en aan het educatief project voor het onderwijs in verband met de landelijke coronamaatregelen.
- Het archief van het SHC is verhuisd naar een nieuwe locatie aan de Engelandlaan.
- Er zijn veel documenten, foto's en ander materiaal gedigitaliseerd door het SHC.
- De zondagactiviteiten hebben gedeeltelijk plaatsgevonden in de bibliotheek in Stadskanaal in verband met het kunnen waarborgen van de 1,5 meter.

Media
Als gevolg van coronamaatregelen konden niet alle activiteiten uit onze gestelde ambities in 2020 doorgaan.

- De bibliotheek heeft een hoofdvestiging in Stadskanaal, kleine bibliotheken in Musselkanaal (MFA Lint) en Onstwedde (MFA de Bolster) en een bijna dekkend netwerk van de Bibliotheek op school.
- Vanuit de provinciale producten-en diensten catalogus werden afspraken gemaakt over de basisvoorziening (de klassieke uitleenbibliotheek) en aanvullende diensten die passen binnen onze lokale wensen en behoeften. De afspraken zijn uitgevoerd voor zover dit mogelijk was binnen de coronamaatregelen. De bibliotheken hebben geruime tijd de deuren moeten sluiten. Het digitaal aanbod heeft wel een enorme vlucht gemaakt zoals een aanbod van activiteiten via een 'livestream'. Daarnaast werden oplossingen gezocht om toch boeken te kunnen uitlenen en/of te bezorgen.
- Uitvoeren Taalhuis in Stadskanaal en realisatie van een Taalpunt in Musselkanaal voor aanpak laaggeletterdheid/basisvaardigheden (lezen, schrijven, rekenen, taal, digitale vaardigheden). Vanwege coronamaatregelen geen fysieke bijeenkomsten mogelijk vanwege sluiting bibliotheek, maar wel digitaal en telefonisch contact mogelijk.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

- Samenwerking vindt plaats in een Taalnetwerk bestaande uit: Stichting Lezen & Schrijven, ROC Noorderpoort, Stichting Biblionet, Stichting Welstad en de gemeente Stadskanaal (TDC).
- In 2020 zijn de plannen verder ontwikkeld (inhoudelijk en financieel) voor het mogelijke integreren van het Streek Historisch Centrum in de bibliotheek Stadskanaal.

Lokale omroep
- We hebben een subsidie verstrekt aan RTV1 voor de uitvoering van hun activiteiten, zoals het maken van live-televisie (onder andere uitzenden raadsvergaderingen) en het maken van filmpjes over lokale activiteiten en evenementen. De coronamaatregelen betekenden voor RTV1 vooral het treffen van aanpassingen om hieraan te kunnen voldoen. De media was door de landelijke overheid aangewezen als een cruciaal beroep en heeft om die reden anders, maar wel kunnen functioneren ondanks de coronamaatregelen.
- RTV1 heeft een extra subsidie ontvangen voor het kunnen doen van noodzakelijke investeringen op het gebied van televisie maken.

Openbaar groen en (openlucht)recreatie

Activiteiten Natuur- en Landschapsbescherming
Aan de Onstwedderweg nabij het Pagediep ligt een watergang waar het Krabbescheer rijkelijk aanwezig is. Het krabbenscheer is ontzettend belangrijk voor het nestelen van de "Groene Glazenmaker". Dit is een beschermde libel die op de rode beschermingslijst voorkomt voor bedreigde plant- en diersoorten. In december 2020 is met Staatsbosbeheer en het Waterschap Hunze en Aa's, die hier ook terreinen in onderhoud hebben, gesproken over gezamenlijke beheeracties.

Activiteiten (Openlucht)recreatie
Voor de start van het vaarseizoen zijn de steigers en boulevard gereinigd. Dit betreft tevens de wachtsteigertjes bij de diverse bruggen en sluizen in het Stadskanaal.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil	
Lasten	11.151	10.505	645	V
Baten	2.378	2.503	124-	V
Saldo programma	8.772	8.003	770	V

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 770.000,00. Dit heeft de volgende oorzaken.

Taakvelden onderwijs (€ 466.000,00 V)

- De facilitering van partijen, ten behoeve van de doorgaande lijn Voorschoolse Educatie, is in 2020 niet aangepast. Daarnaast heeft de GGD zijn prioriteiten moeten herschikken. In totaal is hierdoor een bedrag van **€ 76.000,00** niet besteed. De rijksvergoeding in het kader van het onderwijs achterstandenbeleid viel **€ 15.000,00** lager uit; daarentegen werd middels een afgerekende subsidie **€ 33.000,00** ontvangen; per saldo een voordeel van € 18.000,00. Van de ontvangen rijksvergoeding is een bedrag gereserveerd van **€ 56.000,00**.
- Eind 2020 is door OPRON de Asielzoekersschool (locatie Wereldwijs) geschikt gemaakt voor het onderwijs aan asielkinderen. Hiervoor werd aan de gemeente een uitkering OHBA toegekend van € 534.000,00 voor de dekking van de exploitatielasten voor een periode van drie jaar. De lasten van het geschikt maken van de locatie bedroegen € 106.000,00 en konden binnen deze uitkering worden opgevangen. Voor de jaren 2021 tot en met 2023 is nog een bedrag beschikbaar van € 102.000,00. Het restant van de uitkering valt vrij in het rekeningresultaat wat leidt tot een voordeel van **€ 326.000,00.** In de Decemberwijziging werd voor het bovengenoemde onderwerp een bedrag van € 45.000,00 beschikbaar gesteld ten laste van de inburgeringsgelden. Dit bedrag valt door de inzet van de OHBA-uitkering eveneens vrij waardoor een voordeel ontstaat van **€ 45.000,00**. Het budget voor de zakelijke lasten (belastingen en verzekeringen) werd overschreden met **€ 124.000,00**.
- Op het budget voor leerlingenvervoer is € 172.000,00 minder besteed. Wegens de gemiste ritten door de coronacrisis werd aan de vervoerders een continuïteitsbijdrage betaald van € 76.000,00. Per saldo een voordeel van **€ 96.000,00**.
- De verantwoording van een subsidie leidt tot een voordeel van **€ 11.000,00**. De huurbaten van de onderwijsvoorziening Acaciahof waren niet geraamd en bedroegen **€ 16.000,00.** Het budget voor de opvang van kinderen wier ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag is niet volledig benut waardoor een voordeel is ontstaan van **€ 34.000,00**.
- De overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) bedragen per saldo **€ 24.000,00** voordelig.

Taakvelden Sport, Cultuur en Recreatie (€ 304.000,00 V).

Sport (€ 143.000,00 V)

- Op het onderdeel Sport zijn minder subsidies verstrekt dan geraamd. Dit betreft voornamelijk de activiteiten- en waarderingssubsidies omdat veel activiteiten en evenementen geen doorgang konden vinden. Het voordeel bedraagt **€ 50.000,00**.
- De uitgaven met betrekking tot de Stichting SET zijn **€ 5.000,00** lager dan geraamd, hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Incidentele bestedingen tegenover.
- Op basis van een inspectie zijn noodzakelijke vervangingen gedaan van de inventaris van de binnensportaccommodaties, dit levert een nadeel op van € 31.000,00. Op het totale budget voor onderhoud van sportaccommodaties is er een overschrijding van € 82.000,00. Daarnaast zijn de huuropbrengsten € 8.000,00 lager. Hierbij is al rekening gehouden met een lagere opbrengst als gevolg van de coronacrisis van eveneens € 7.000,00. Het totale nadeel bedraagt **€ 121.000,00.**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

- Op grond van de regeling Tegemoetkoming verhuurders sportaccommodaties COVID-19 is een bedrag van € 27.000,00 ontvangen voor gederfde inkomsten. Deze compensatie is abusievelijk niet meegenomen bij de financiële consequenties van de coronacrisis in de decemberwijziging. De specifieke uitkering voor compensatie van btw is € 74.000,00 hoger dan geraamd. Totaal bedraagt het voordeel op deze uitkeringen **€ 101.000,00**.
- Op de onderzoeken met betrekking tot de binnensportaccommodaties en de zwembaden is er per saldo een nadeel van **€ 6.000,00**. Hier staat een hogere onttrekking aan de reserve Incidentele bestedingen tegenover.
- Op grond van de Ambitienota 2020-2023 is in de begroting een bedrag van **€ 147.000,00** voor de lasten van de investering in de zwembaden opgenomen. Dit bedrag is vervallen.
- Overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) leveren per saldo een nadeel op van **€ 33.000,00**.

Cultuur en recreatie (€ 161.000,00 V)
- De exploitatie van het theater Geert Teis levert per saldo nu een voordeel op van **€ 51.000,00**. Daarbij wordt opgemerkt dat via de decemberwijziging voor het programmabudget al een coronanadeel van € 210.000,00 is geraamd, uiteindelijk blijkt het nadeel dus uit te komen op € 159.000,00. In hoofdlijnen is dit resultaat veroorzaakt door een nadeel van € 129.000,00 op het saldo van uitkoopsommen en entreegelden, een nadeel van € 76.000,00 door het wegvallen van de horecaverpachting/vergoeding voor het inhuren van technisch personeel en een voordeel van € 20.000,00 op publiciteitskosten. Overige ontwikkelingen in de exploitatie van het theater leveren per saldo een voordeel op van € 26.000,00.
- De frictiekosten van het centrum van de kunsten Zuid Groningen in 2019 en 2020 zijn lager uitgevallen. Het voordeel bedraagt € **39.000,00**.
- De subsidies 75 jaar vrijheid hebben deels niet plaatsgevonden of zijn doorgeschoven naar 2021. Dit geeft **€ 12.000,00** voordeel.
- In 2020 heeft de voordelige afrekening van de subsidie over 2018 aan de bibliotheek van **€ 34.000,00** plaatsgevonden.
- Van het budget voor renovatie van speelplaatsen is **€ 22.000,00** niet besteed, dit is een voordeel.
- Overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) leveren per saldo een voordeel op van **€ 3.000,00**.

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	**Begroting 2020**	**Rekening 2020**	**Verschil**
Toevoegingen	14	47	-33
Onttrekkingen	660	650	10
Saldo mutaties	-646	-603	-43

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 43.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken.
- Een deel van de kapitaallasten op dit programma wordt gedekt uit de reserve Bijdragen in kosten activa. De onttrekking is **€ 11.000,00** lager dan geraamd.
- Voor de onderzoeken met betrekking tot de binnensportaccommodaties en de zwembaden is per saldo **€ 6.000,00** meer onttrokken aan de reserve Incidentele bestedingen.
- De onttrekking aan de reserve Incidentele bestedingen voor de stichting SET is **€ 3.000,00** lager.
- Per saldo is **€ 34.000,00** meer toegevoegd aan de reserves van het Theater Geert Teis dan geraamd.
- Overige ontwikkelingen leveren per saldo een afwijking van **€ 1.000,00** lager dan geraamd op.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

3. LEEFBAARHEID

Wonen en Bereikbaarheid

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat, Volksgezondheid en milieu en Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten
Wij bieden onze inwoners en ondernemers een hoogwaardige woon-, werk- en leefomgeving.

Effecten taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat
Wij willen dat iedereen in onze gemeente en de provincie veilig deel kan nemen aan het verkeer. Wij hebben samen met de verkeersveiligheidspartners in Groningen (gemeenten en de provincie Groningen) een breed verkeerseducatieprogramma en een gezamenlijk plan van aanpak om de verkeersveiligheid te bevorderen.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu
Bij de ontwikkeling van het landelijk en stedelijk gebied is duurzaamheid een leidend principe, onder andere door vermindering van afvalstoffen en CO2-emissie en gebruik van fossiele energie.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat

Spoorlijn Veendam-Stadskanaal
Op 27 mei 2019 heeft Provinciale Staten van Groningen een reactiveringsbesluit genomen voor het herstellen van personenvervoer per spoor op de lijn Veendam-Stadskanaal. In opdracht van de provincie Groningen is ProRail gestart met een verkenning. Het doel van de verkenning is om inzage te krijgen in de investeringskosten van een stoptrein of een sneltrein verbinding tussen Stadskanaal en Veendam. Daarvoor worden meerdere varianten uitgewerkt, waaronder de inrichting van de stationslocatie. De verkenning bevindt zich in de eindfase.
Door hoge tegenvallende kosten op de Zuidelijke ringweg in Groningen is de reactivering van de spoorlijn Veendam-Stadskanaal ter discussie gesteld. Wij hebben afgesproken om mede namens de NSL-gemeenten een brief aan de Gedeputeerde te sturen, waarin wij nogmaals het belang van de spoorlijn willen onderstrepen en wijzen op reeds gedane toezeggingen/besluiten. Ook zal een kopie van de brief worden aangeboden aan Provinciale Staten van Groningen met het verzoek het reactiveringsbesluit uit te voeren.

De Nedersaksenlijn (NSL)
De Nedersaksenlijn is een rechtstreekse verbinding tussen Groningen en Enschede via Veendam-Stadskanaal-Ter Apel en Emmen. Er zijn diverse onderzoeken geweest naar de haalbaarheid van de deze verbinding. Dat heeft ertoe geleid dat de Nedersaksenlijn op de spooragenda 2020-2040 is geplaatst. Er wordt ook zwaar gelobbyd om de uitvoering versneld op de agenda te krijgen. Het deel van de Nedersaksenlijn tussen Emmen en Musselkanaal is de enige ontbrekende schakel. Een goede treinverbinding tussen Veendam en Stadskanaal is essentieel voor de Nedersaksenlijn en de sociaaleconomische ontwikkeling en vitaliteit van onze regio.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Gemeentelijk Verkeer- en Vervoersplan (GVVP)
Het traject om te komen tot een nieuw GVVP bestaat uit een aantal fasen: de startnotitie, de verkenning, het ontwerp en de besluitvorming. In 2019 is gestart met fase 3 en zijn de doelen en speerpunten van het gemeentelijke verkeer- en vervoersbeleid geformuleerd. Het gaat hier om een visie op hoofdlijnen. Wat willen we bereiken op de hoofdthema's verkeersveiligheid, bereikbaarheid en mobiliteit maar ook op andere thema's zoals duurzaamheid, leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit.
De doelen en speerpunten moeten in lijn zijn met het beleid van het Rijk en de provincie. Vanuit de landelijke overheid zijn in 2019 meerdere beleidsvragen uitgezet. De provincie is in 2020 gestart om invulling geven aan de landelijke beleidswensen.

De afgelopen jaren is landelijk het aantal ernstige verkeersgewonden gestegen en het aantal dodelijke slachtoffers lijkt niet verder te dalen. De klassieke manier van benadering van verkeersveiligheid werpt minder vruchten af. Daarom is het tijd om verkeersveiligheid vanuit een nieuw perspectief te benaderen en meer structurele aandacht te geven. Met het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2030 (SPV) wil het Ministerie van I&W daar verandering in brengen en kiezen voor een 'risico gestuurd' verkeersveiligheidsbeleid.
Met het nieuwe GVVP dienen wij ons te conformeren aan het landelijk beleid en de nulambitie van het SPV 2030: elk verkeersslachtoffer is er één te veel. Het GVVP is onderdeel van de regionale strategische visie op de aanpak van het verkeersveiligheidsbeleid in onze regio. De nulambitie betekent dat wij als regio de handen ineenslaan door een regionaal uitvoeringsprogramma op te stellen om een zo groot mogelijk effect op de verkeersveiligheid te bereiken. Het opstellen van het regionaal uitvoeringsprogramma en de uitvoering daarvan wordt gecoördineerd vanuit het Verkeer en Vervoer Beraad Groningen (VVB). Het regionaal uitvoeringsprogramma is vooral gericht op educatie en voorlichting.

Effecten taakvelden Volksgezondheid en milieu
In 2020 is het Energieloket bereikbaar geweest ter ondersteuning van particuliere woningbezitters die hun woning willen verduurzamen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Omvang huishoudelijk restafval	kg per inw.	2019	139	161
2	Hernieuwbare elektriciteit	%	2018	21,6	17,6
3	WOZ-waarde woningen	duizend euro	2016	140	209
			2017	143	217
			2018	149	230
			2019	161	248
			2020	172	270
4	Nieuwbouw woningen	aantal per 1.000	2020	2,1	8,9
5	Demografische druk	%	2020	82,4	70,0
6	Woonlasten éénpersoonshuishouden	euro	2020	701	700
7	Woonlasten meerpersoonshuishouden	euro	2020	747	773

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval per inwoner (kg).
2. Hernieuwbare elektriciteit is elektriciteit die is opgewekt uit wind, waterkracht, zon of biomassa.
3. De gemiddelde WOZ-waarde van woningen.
4. Het aantal nieuwbouwwoningen per 1.000 woningen.
5. De som van het aantal personen van 0 tot 20 jaar en 65 jaar of ouder in verhouding tot de personen van 20 tot 65 jaar.
6. Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een éénpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten.
7. Het gemiddelde totaalbedrag in euro's per jaar dat een meerpersoonshuishouden betaalt aan woonlasten.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

TAAKVELDEN VERKEER, VERVOER EN WATERSTAAT

Verkeer en vervoer
Het onderhoud is uitgevoerd op basis van het beheerprogramma GBI.

- Het groot onderhoud asfaltwegen heeft voornamelijk plaatsgevonden op fietspaden. De afgelopen jaren zijn er veel meldingen binnengekomen over het opdrukken van asfalt fietspaden. Dit wordt veroorzaakt door wortelgroei van bomen. De fietspaden, die behoren tot de hoofdroutes, zijn hersteld door middel van het wegvrezen van de oneffenheden en zijn daarna voorzien van een slijtlaag.
- Vanuit het wegbeheer systeem is een prioritering lijst gegenereerd voor het aanpakken van de elementenverharding. Hiervoor is een urgentielijst op gesteld, afgestemd op het budget groot onderhoud elementen verhardingen onderhoud wegen. Hetzelfde geldt voor het aanbrengen van slijtlagen.
- In het kader van het inlopen van achterstallig onderhoud aan de civiele kunstwerken zijn de slagbomen van de Pekelderbrug gerenoveerd en zijn slijtlagen vervangen op diverse bruggen, waaronder de Gele Klap en het viaduct over het A.G. Wildervanckkanaal bij Oomsberg.
- In het kader van de meerjarige beschoeiingsvervanging is een deel langs het Stadskanaal vervangen.
- Met het Waterschap Hunze en Aa's zijn gesprekken opgestart voor overname van een eenvoudige betonnen brug over het Pagediep langs Ganskampen bij Onstwedde.
- Naast het normale onderhoud van de openbare verlichting is met de vervanging in 2020 ca 80% van de armaturen vervangen. Een deel van de vervanging heeft plaatsgevonden in het kader van de centrumvernieuwing in Stadskanaal.
- Het gemeentelijk verkeersveiligheidsprogramma (Permanente Verkeer Educatie) wordt centraal door het Verkeer en Vervoer Beraad (VVB) uitgevoerd, zie www.verkeerswijzergroningen.nl. Door corona hebben weinig activiteiten plaats kunnen vinden.
- Samen met Verkeerswijzer Groningen geven wij invulling aan de campagne "Houd afstand in het verkeer". Wij hebben teksten aangebracht op het wegdek bij drukke kruispunten. Deze Rijkscampagne krijgt een vervolg.
- Snelheid is een veel voorkomende klacht in onze gemeente. Om het verkeer te attenderen op het gedrag zijn twee snelheidsdisplays aangeschaft. Omdat displays maar een beperkte periode effect hebben op het snelheidsgedrag, zullen deze om de vier weken worden verplaatst naar een andere locatie.
- Om de plaats op de weg voor het verkeer beter te duiden zijn langs het hele traject langs het kanaal kantstrepen op het wegdek aangebracht.
- Wij doen mee met het 1.000 laadpalenplan, dat in de provincie wordt uitgerold. Daarvoor is een verzamel-verkeersbesluit genomen, waarmee de uitvoering van de plaatsing van elektrische laadpalen sneller uitgevoerd kan worden wanneer er een aanvraag is. Er is in 2020 één laadpaal aangevraagd.

Activiteiten Wijkbeheer

- In februari 2020 zijn wij van start gegaan met de werkzaamheden voor omvorming groenperken. Het doel is om de groenperken die op en versleten zijn opnieuw in te richten met nieuwe beplanting.
- Er zijn in deze 1e fase 700 groenperken gerenoveerd met een totaal oppervlakte van 37.500 m2. Hiervan bestaat 30.000 m2 uit bloeiende sierheesters en vaste planten en 7500 m2 is voorzien van gras. Eind 2020 is begonnen met uitvoering van de tweede fase.
- Daarnaast is begonnen met de opstelling van een Groenvisie waar de onderhoudskaders en toekomstige ontwikkelingen voor het groen in Stadskanaal worden omschreven.
- Om het bomenbestand goed in beeld te hebben voor het opstellen van een notitie Bomenbeheer, zijn in 2020 alle gemeentebomen langs de weg, buiten de bebouwde kom, geïnspecteerd door een gecertificeerd bedrijf. Dit betreft een boomveiligheidscontrole (Visual Tree Assessment), waarbij visueel wordt gekeken naar de kwaliteit en de staat van onderhoud van een boom. Deze gegevens worden verzameld in het digitaal beheersysteem (GBI) van de gemeente.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf

- In 2020 is de eikenprocessierups weer bestreden. Deze bestrijding is onderdeel geworden van het reguliere beheer. Om hier goede kaders voor op te stellen, is naar aanleiding van de ervaringen in 2019 en 2020 een beheersplan opgesteld. Onderdeel van dit beheersplan is de te gebruiken bestrijdingsmethodes. Om ook met preventieve bestrijding ervaring op te doen, is in 2020 een pilot uitgevoerd met bestrijding door nematoden.
- In 2020 hebben we ervaring opgedaan met de bestrijding van de Japanse duizendknoop en berenklauw door middel van twee pilots. Eén met de inzet van akkervarkens en één met het inbrengen van enzymen.

Havens en waterwegen
- De brug- en sluisbediening wordt al lange tijd uitgevoerd door medewerkers van Wedeka. Voor deze bediening is in 2020 een nieuwe overeenkomst afgesloten tot eind 2022. Tevens is aan het begin van het vaarseizoen 2020 aandacht besteed aan overleg en scholing.
- De brughuisjes bij de Stationsbrug te Stadskanaal, de Electronicabrug, bij de 1e en 2e Exloërmond en bij de Stationsbrug in Musselkanaal zijn opgeknapt.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Riolering
- Uitvoering van meerjarig durende projecten en activiteiten uit het Afvalwaterplan 2016-2021. Omdat dit Afvalwaterplan nog geldig was tot 1 januari 2021 is in het tweede kwartaal van 2020 gestart met het opstellen van een nieuw Water- en rioleringsplan 2021-2025 Stadskanaal (WRP). Dit plan is in december 2020 door uw raad vastgesteld en daarmee heeft de gemeente Stadskanaal voor de komende jaren weer een vastgesteld plan op basis waarvan wij onze taken en projecten kunnen uitvoeren.
- De geldigheid van het Waterketenakkoord Groningen Oost 2015-2020 was verlopen. Begin 2020 hebben wij een nieuw programma Cluster Groningen Oost 2020-2025 opgesteld dat een onderdeel is van het WRP.
- Wij hebben lopende projecten (onder andere Gezamenlijk Gegevensbeheer, Meten en Monitoren en Water(keten)kaart uitgevoerd in het kader van het Waterketenakkoord Groningen Oost 2015-2020. Echter, door corona is dit op een lager pitje gekomen. Het educatieproject "Ons water in jouw klas" kon helemaal geen doorgang vinden in 2020.
- Vanuit de regionale samenwerking in de waterketen had ook een aantal nieuwe activiteiten gestart moeten worden, maar deze hebben, door de huidige omstandigheden minder aandacht gekregen dan gepland. Klimaatadaptatie en het verminderen van de (personele) kwetsbaarheid zijn onderwerpen die in 2020 wel aandacht hebben gehad. Er zijn, onder leiding van provincie Groningen, sessies geweest over de Regionale Adaptatiestrategie, hoe zouden we gebieden klimaatadaptief kunnen inrichten en heeft het cluster Groningen Oost overleg gehad met een vertegenwoordiging van de VNG over ondersteuning bij het uitvoeren van taken met betrekking tot klimaatadaptatie.
- In 2020 zijn 8 maatregelen in het kader van de BRP voorbereid en aanbesteed, waaronder de aanpassing van de riolering in het Boerendiep.

Afval
- In 2019 is gemiddeld 139 kg/inw. restafval ingezameld. De berekende hoeveelheid was 134 kg. Het streven was een daling van de hoeveelheid in 2020 richting 100 kg/inw. Helaas liet de coronaperiode een stijging zien van de hoeveelheid restafval en hebben we in 2020 circa 150 kg/inw. ingezameld. Ook het scheidingspercentage van 75% is nog niet gehaald en schommelt rond de 65%.
- Voor het bereiken van de VANG-doelstellingen zijn verschillende maatregelen en acties vastgesteld. Eén daarvan is de inzet van de afvaladviseur die in het kader van VANG en het bestrijden van zwerfafval verschillende werkzaamheden uitvoert, zoals voorlichting verzorgen, adviezen geven, vragen beantwoorden over het scheiden van afval en het organiseren van opruimacties. De afvaladviseur is in 2020, mede vanwege corona, bezig geweest met veel acties, meldingen en klachten die met de inzameling te maken hadden. Helaas konden veel fysieke activiteiten geen doorgang vinden.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

- In 2020 is een inhaalslag gemaakt met de zwerfafvalvoorzieningen. Dit betreft de plaatsing van de Yalp Memo op het Raadhuisplein en de Big Belly's afvalbakken in het centrum van Stadskanaal en de plaatsing van de kindvriendelijke bakken op diverse plekken in de gemeente Stadskanaal. Mede door de corona zijn er in 2020 slechts vier zwerfafvalacties in de gemeente Stadskanaal geweest.
- De chips die in de minicontainers voor restafval en gft-afval zaten voldeden niet meer aan de huidige standaarden en we hadden te maken met veel defecte chips. Om de registratie en daarmee de inzameling van het afval niet in gevaar te brengen en weer garant te kunnen staan voor een goede dienstverlening zijn in de periode september-oktober 2020 ruim 22.000 chips van de minicontainers succesvol vervangen.
- Om voor vergoedingen in aanmerking te komen uit het Afvalfonds hebben gemeenten een Raamovereenkomst Verpakkingen met Nedvang. Deze loopt op 1 januari 2023 af. Uit een tussenevaluatie zijn "gewenste" nieuwe afspraken tot stand gekomen. In november 2019 hebben de gemeenten in een bijzondere ledenvergadering van de VNG ingestemd met de nieuwe afspraken. Deze gelden vanaf 1 januari 2020 tot 1 januari 2023. Deze zijn:
  - verhoging van de recyclingdoelstelling voor kunststof verpakkingen;
  - verduurzaming van verpakkingen die op de markt komen (recyclebare verpakkingen en toepassing van recyclaat in verpakkingen);
  - afspraken voor de langere termijn om keten te sluiten tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten met een zo hoog mogelijk milieurendement;
  - effectieve maatregelen voor de bestrijding van zwerfafval.

  De nieuwe afspraken leiden tot andere vergoedingen, hiervoor is een nieuwe raamovereenkomst met Nedvang afgesloten.
- Sinds begin 2019 is er in een aantal Aziatische landen een importverbod voor oud papier en karton uit Europa. De consequentie daarvan is dat het oud papier en karton (OPK) amper kon worden afgezet en daardoor de marktprijs van het oud papier enorm is gedaald. Het gevolg was geen opbrengsten meer voor onze inzamelende verenigingen, scholen en kerken en met de consequentie, dat zij de oud papierhandelaren moesten betalen voor de inzamelfaciliteiten. Om de inzameling van het oud papier veilig te stellen, is daarom in het eerste kwartaal van 2020 een nieuwe subsidieregeling opgesteld die door uw raad in april 2020 is vastgesteld.

Milieubeheer

- In het kader van de sanering wegverkeerlawaai zijn in 2020 voor alle woningen in cluster één de maatregelen aangebracht die noodzakelijk waren om aan het binnen niveau geluid te voldoen. In totaal gaat het om 14 woningen waarvoor de eigenaren hebben toegestemd in deelname. Er is inmiddels gestart met het aanvragen van subsidie voor de sanering van woningen in cluster twee. Daarna volgen woningen in cluster drie.
- In 2020 zijn de bodemkwaliteitskaarten en het bodembeheerplan geactualiseerd, waarbij ook het nieuwe stoffenpakket en PFAS is meegenomen. De bodemkwaliteitskaarten en het bodembeheerplan zullen door uw raad moeten worden vastgesteld.
- In 2020 is gestart met het implementeren van de Basisregistratie Ondergrond (BRO) in de organisatie. Hiervoor is een plan van aanpak opgesteld. De eerste stappen zijn gezet, op dit moment wordt voldaan aan de wettelijke eisen.
- Met betrekking tot de hersanering van het voormalige gasfabriek terrein zijn de onderhandelingen om te komen tot een schikking met de aannemer voortgezet. Uiteindelijk heeft dit geresulteerd in een schikkingsvoorstel dat door beide partijen kan worden geaccepteerd. Voordat een overeenkomst ondertekend kan worden is nog voorzien in een communicatietraject met directe omwonenden.
- Naar aanleiding van de resultaten van de monitoring VOCL-verontreiniging MBP (Mercurius businesspark) zijn in 2020 een aantal peilbuizen bijgeplaatst en bemonsterd. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de grondwaterverontreiniging op dit moment stabiel is. Dit moet worden bevestigd in de volgende monitoringsronde (eind 2021), waarna de sanering naar verwachting kan worden afgerond.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

- In de nota duurzaamheid is een tussentijdse doelstelling opgenomen om eind 2022 voor 28% energieneutraal te zijn als gemeente. Het uiteindelijke doel is om in 2050 geheel energieneutraal te zijn. In 2020 is een berekening uitgevoerd naar de voortgang van de doelstelling. Met de gerealiseerde projecten voor opwek van duurzame elektriciteit ligt het percentage in 2020 op circa 23,5%. Daarmee lijkt de tussentijdse doelstelling uit de nota voor 2022 haalbaar.
- Al onze gebouwen met een gebruiksoppervlakte groter dan 50 m2 zijn voorzien van een Energielabel. Daarnaast moeten enkele van onze gebouwen voldoen aan de energiebesparingsplicht. Dit is het nemen van alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd korter dan vijf jaar.
- Met een energielabel hebben wij een redelijk zicht op de energetische staat van onze gebouwen, maar dat is niet voldoende. Daarom is in 2020 een verdiepingsslag gemaakt door voor 27 gebouwen verschillende scenario's voor verduurzaming uit te laten werken. Deze informatie dient als input voor de vastgoedstrategie.
- Als uitvoering van het Klimaatakkoord is in 2020 gewerkt aan de Regionale Energiestrategie. In Groningen werken de 12 gemeenten, twee waterschappen en de provincie samen als één regio. De concept-RES is opgeleverd en ingediend bij het Nationaal Programma RES.
- In de voorjaarsnota is melding gemaakt van de deelname aan het Warmtetransitiecentrum Groningen (WTCG). De stichting is inmiddels opgericht en zal ondersteuning en expertise leveren op het gebied van de warmtetransitie.

Activiteiten VTH
- De Omgevingsdienst Groningen (ODG) heeft het project 'Energiebesparing bij Bedrijven' afgerond. De bedoeling is dat bedrijven alle besparende maatregelen nemen die binnen vijf jaar terug te verdienen zijn.
- De ODG heeft in 2020 enkele bouwstenen opgeleverd als voorbereiding op een nieuw financieringsmodel op basis van outputfinanciering. Het is de verwachting dat dit nieuwe model vanaf 2022 in werking treedt.
- De ODG heeft een actueel inrichtingenbestand opgeleverd voor de hele provincie Groningen. Dit is gedaan door een actualisatie van de milieuvergunningen en door een combinatie te maken met KvK-inschrijvingen. Het inrichtingenbestand wordt gebruikt bij de uitvoering van de VTH-taken.
- In provinciaal verband is een nieuw gemeenschappelijk VTH-beleid in concept opgeleverd. Doel van dit nieuwe beleid is om gelijke uitgangspunten te hanteren voor toezicht op inrichtingen.
- Vanwege een toename in het aantal ingebrachte zaken zijn in 2020 meerwerkopdrachten verstrekt aan de ODG. Het gaat om een opdracht voor vergunningverlening en toezicht bouw en een opdracht voor juridisch advies. Het aantal aanvragen voor omgevingsvergunningen voor bouw is al een aantal jaar hoger dan de jaaropdracht. Ook is er sprake van een toename van het aantal bezwaar- en beroepszaken, dat door de ODG wordt behandeld. Daarmee lijkt een gedeelte van het meerwerk structureel te zijn.
- In 2020 is begonnen met een impactanalyse van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Met de Wkb wordt een aantal VTH-taken bij de markt neergelegd en gaat in op 1 januari 2022.
- De legestarieven voor omgevingsvergunningen zijn geactualiseerd.

TAAKVELDEN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN STEDELIJKE VERNIEUWING

Ruimtelijke ordening
- In 2020 is een vergunning verleend voor de ontwikkeling van een zonnepark aan het Tweede Boerendiep in Musselkanaal. Het zonnepark zal 208 ha groot worden, 336.000 zonnepanelen hebben en voor ca. 47.000 huishoudens stroom leveren. Op het moment dat de vergunning is verleend, was de uitslag van de Bibob-toets (sinds begin 2020 verplicht voor ontwikkelaars van zonneparken in onze gemeenten) nog niet bekend.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

- De implementatie van de Omgevingswet is in het bijzondere coronajaar 2020 vertraagd. Het traject voor de Omgevingsvisie is vertraagd. Aanvang 2020 heeft de gemeenteraad het participatieplan vastgesteld inclusief een verkenning als gespreksstuk voor de bijeenkomsten. Door de coronacrisis konden de bijeenkomsten niet worden gepland. De wettelijke plicht om over een Omgevingsvisie te beschikken is 2024. We nemen de ruimte die de wet ons biedt. Het heeft onze voorkeur dit traject weer op te starten, zodra fysieke bijeenkomsten weer mogelijk zijn.
- De werkzaamheden voor het Omgevingsplan zijn wel intensief doorgegaan. Een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is opgeleverd en heeft voor de zomer van 2020 ter inzage gelegen. Het doel was om einde 2020 het ontwerp op te leveren. Dit is uitgesteld naar het eerste halfjaar van 2021. De vertraging komt niet door corona. De reden is dat voor de bijbehorende verplichte Milieu Effect Rapportage (M.E.R.) in beeld moest worden gebracht wat de stikstofuitstoot is van de huidige vergunde situatie. Ook heeft de provincie een aantal eisen gesteld waar we aan moesten voldoen. Ondertussen is verder gewerkt aan de ontwikkeling van het ontwerp Omgevingsplan voor ons totale grondgebied, waaronder ook het opnieuw schrijven van de planregels. Einde 2020 waren we weliswaar niet klaar, maar kunnen we constateren dat flinke stappen zijn gezet om in 2021 tot afronding te kunnen komen.
- Er is voor gekozen om de aansluiting op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) via de Omgevingsdienst te laten plaatsvinden. Aanvragen die straks onder de Omgevingswet via het DSO worden ingediend, komen dan (digitaal) binnen bij de Omgevingsdienst, die ze dan zal opnemen als opdrachten van het bevoegd gezag (de gemeente).

Grondexploitatie
- Er zijn zes bouwkavels in de Blauwe kamer in Alteveer verkocht.
- In Mussel is een bouwkavel verkocht in het project Landschappelijk Wonen.
- In Musselkanaal zijn de laatste twee bouwkavels aan de rand van het LTS park verkocht.
- In Musselkanaal zijn de laatste drie bouwkavels aan de Schoolkade verkocht.
- De laatste bouwkavel aan de Tuinlaan in Onstwedde is verkocht.
- De verkoopprijzen van alle woningbouwprojecten zijn geëvalueerd. Dit heeft niet geleid tot een aanpassing.

Wonen en bouwen
- In 2020 is verder invulling gegeven aan de uitvoering van de menukaart van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP). Eén van de onderwerpen uit de menukaart is de rotte kiezenaanpak, deze is verder uitgevoerd. De menukaart is ondergebracht in de Regio Deal. In het kader van de woonlastenaanpak zijn een subsidieaanvraag Regeling Reductie Energiegebruik (RRE) en een subsidieaanvraag Regeling Reductie Energiegebruik Woningen (RREW) ingediend bij het Rijk. De RRE-subsidie is toegekend. Van de RREW-subsidie wordt de uitslag begin 2021 verwacht.
- Naast de menukaart wordt gewerkt aan de hand van het regionaal prestatiekader. Eén van de belangrijkste afspraken hiervan is de actualisatie van de Woonvisie. In september 2020 heeft uw raad ingestemd met de Woonvisie 2020-2025.
- In 2020 is een aanvraag bij het Rijk ingediend voor het sluiten van een Regio Deal Oost-Groningen. Deze aanvraag is in het najaar van 2020 gehonoreerd. De Regio Deal bestaat uit vier pijlers: Leren, Werk en Inkomen, Gezondheid en Woonomgeving. In het najaar van 2020 is gewerkt aan een eerste uitvoeringsprogramma. Het uitvoeringsprogramma 2020-2021 is eind 2020 goedgekeurd door de stuurgroep Regio Deal Oost-Groningen. Bij de uitvoering van de Regio Deal wordt ingezet op de 11 actielijnen uit het uitvoeringsprogramma. Dit zijn onder andere het uitrollen van Route Rubicon over de regio, een verrijkte schooldag, het versterken en ondersteunen van de regionale economie, het verkleinen van armoede, het ondersteunen van een gezonde levensstijl en het verbeteren van dorpen, wijken en centra voor de toekomst. De Regio Deal loopt tot en met 2023.
- Verder heeft de gemeente elf startersleningen verstrekt. Er zijn drie aanvragen voor een blijverslening gehonoreerd.
- We hebben prestatieafspraken gemaakt met de woningcorporaties en huurdersverenigingen. Dit betreffen meerjarige afspraken voor de jaren 2021-2025.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Dorps- en wijkgericht werken

- In 2020 is in het kader van het dorpsplan Mussel een bewonersavond georganiseerd door Plaatselijk Belang Mussel samen met de dorpscoördinator. De opbrengst van de keukentafelgesprekken, die Plaatselijk Belang Vledderveen met een groot deel van de bewoners heeft gevoerd, zijn besproken met de dorpscoördinator. Beide trajecten zijn door corona stil komen te liggen.
- Partijen hebben gewerkt aan een nieuwe dorpsvisie voor Musselkanaal.
- Wijkraad Noord en Wijkraad Nautilus zijn om verschillende redenen gestopt met hun werkzaamheden en hebben zichzelf opgeheven.
- Zowel het voorzittersoverleg, de collegebezoeken en alle integrale dorps- en wijkoverleggen zijn in 2020 geannuleerd in verband met de coronamaatregelen. In het najaar is er een aantal digitale overleggen met de dorps- en wijkraden geweest.
- Er is gewerkt aan de actualisatie van de in 2019 gerealiseerde wijkdashboards. De verwachting is dat de wijkdashboards in het voorjaar van 2021 zijn geactualiseerd, zodat ontwikkelingen tussen 1 januari 2018 en 1 januari 2020 kunnen worden vergeleken. Dit is een tweejaarlijkse actie, 1 januari 2022 willen we weer een actualisatie doen om de coronaeffecten te meten.
- Ondanks de lastige situatie hebben een aantal dorps- en wijkraden initiatieven ontwikkeld, zoals een boodschappendienst en wekelijks bellen met eenzame en oudere bewoners.
- Wij zijn met alle dorps- en wijkraden in gesprek over een andere verdeling van het wijkbudget. Wij zijn op zoek naar een model waarbij dorps- en wijkraden een facilitairbudget ontvangen en daar bovenop een budget op basis van het ingediende jaarplan. Hiermee stimuleren we nog meer het maken van plannen voor de leefbaarheid van hun dorp of wijk. Goede plannen worden hiermee beloond en niet tegengehouden door een budgetplafond. We streven ernaar de nieuwe verdeling van het wijkbudget in het subsidiejaar 2022 in te laten gaan.

Centrumontwikkeling Stadskanaal

In het kader van de centrumontwikkeling is, in verband met een compacter centrum en de bereikbaarheid, een nieuw verkeersplan uitgewerkt. Met name ter stimulering van het fietsgebruik en de verkeersveiligheid voor fietsers is er een plan uitgewerkt met vrij liggende fietspaden. Ook voor de kruispunten zijn nieuwe ontwerpen gemaakt waar fietsers op vrij liggende fietspaden het kruispunt kunnen passeren en voorrang krijgen. In 2020 is het project afgerond.
De Visie winkelcentrum Stadskanaal (2016) vormt de basis voor versterking van het winkelcentrum in Stadskanaal. Het project Centrumvernieuwing Stadskanaal wordt uitgevoerd in samenwerking met de Centrum Winkeliers Stadskanaal, de Algemene Handelsvereniging Stadskanaal en (lokale) vastgoedpartijen. Het project is gericht op uitvoering van drie pijlers; sanering van detailhandelsvastgoed, herinrichting van de openbare ruimte en versterken van het ondernemerschap. In verband met de ontwikkelingen rond vastgoed en de corona heeft de provincie de termijn voor uitvoering verlengd tot 1 januari 2022. In 2020 hebben de volgende activiteiten plaatsgevonden.

Pijler sanering vastgoed

- Het pand Navolaan 8-13 is medio 2018 verworven en vijf van de gevestigde ondernemers zijn verplaatst naar locaties in het centrum. In tegenstelling tot het eerdere projectplan wordt voor het pand nu aan een ontwerp gewerkt waarin slechts de helft van het gebouw wordt gesloopt en het andere deel wordt herontwikkeld. Het streven is om de twee zittende ondernemers te herhuisvesten in het deel dat na herontwikkeling blijft staan. Met de vastgoedeigenaar van het Expertpand is hierover overeenstemming bereikt.
- In 2020 is voor de Vos-locatie een koopovereenkomst gesloten met de eigenaar. Het pand is inmiddels gesloopt. In 2020 zijn de voorbereidingen getroffen voor de aankoop van de panden in de onderdoorgang naar de Europalaan. Het marktgebouw aan de Navolaan is gesloopt.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Pijler herinrichting openbare ruimte

- De werkzaamheden aan de Kiepkörf zijn afgerond evenals de werkzaamheden aan de rijglijn vanaf het Menistenplein tot de Europalaan.
- Het interactief ontwerpproces van de Europalaan waarbij alle belanghebbenden zoals ondernemers, vastgoedeigenaren, marktkooplieden, aanwonenden en inwoners van Stadskanaal waren betrokken, heeft bijgedragen aan een breed gedragen ontwerp van de Europalaan inclusief voorzieningen voor de markt op de Europalaan. De herinrichting is in het najaar van 2020 afgerond.
- In 2020 heeft een interactieve schetsavond plaatsgevonden van de Oude Markt. Ook hiervoor zijn alle belanghebbenden uitgenodigd. Deze aanpak heeft geleid tot een breed gedragen ontwerp voor de herinrichting. De stuurgroep heeft het ontwerp eind 2020 definitief vastgesteld voor de besluitvorming in 2021.
- Op diverse locaties zijn ruimten ingericht voor terrassen. Onder regie van een extern deskundige is gestart met het opstellen van de actualisatie van de verordening voor de warenmarkt en nieuw beleid voor terrassen en uitstallingen.

Pijler ondernemerschap

Bij ondernemerschap wordt ingezet op verdere professionalisering van het ondernemerschap, waaronder een betere profilering en samenwerking met en tussen ondernemers. Deze samenwerking heeft gestalte gekregen door het instellen van diverse projectgroepen waardoor de contacten soepeler verlopen. In 2020 hebben de ondernemers feestverlichting aangeschaft waardoor het centrum aantrekkelijker is geworden. Door corona heeft men minder uitvoering gegeven aan een aantal programma's.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Integrale gebiedsontwikkeling Musselkanaal
In 2020 is verder gegaan met de uitvoering van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal. In 2020 heeft de provincie Groningen ingestemd met het verlengen van de subsidieperiode tot en met eind 2021. Op verzoek van de gemeente Stadskanaal is de ontwikkeling van de brandlocatie losgekoppeld van de integrale gebiedsontwikkeling Musselkanaal. Reden hiertoe is dat het een solitaire ontwikkeling betreft. Voor de brandlocatie heeft de nadruk gelegen op de herontwikkeling van het terrein. Dit gebied is echter niet in eigendom van de gemeente, maar desondanks heeft er met diverse betrokkenen overleg plaatsgevonden. Wij zijn in afwachting van het ontwerp tot herontwikkeling van de huidige eigenaren. Hieronder is per pijler aangegeven welke resultaten In 2020 bereikt zijn.

Pijler sociaal
- Doorontwikkeling van de ruilwinkel.
- Uitdelen van 'droomtasjes' aan alle kinderen van de basisschoolleeftijd (vanwege corona).
- Organisatie van een 'Quarantuindag', bij de buurtmoestuin leren kinderen met hun ouders over het kweken van groente.
- Verder uitwerken van het project 'dorp van de toekomst': plaatsing van een onderkomen en uitwerking van het plan.
- Kinderspelweek in de zomervakantie.
- Extra inzet van buurtwerkers (onder andere begeleiding van buurtinitiatieven).
- Spreekuren van buurt/maatschappelijk werk.

Vanwege de coronamaatregelen is er maar een beperkt aantal activiteiten georganiseerd.

Pijler collectieve ruimte
- Een plan voor de aanleg van een multifunctionele asfaltbaan.
- De container voor de Groene Kiosk is geplaatst en opgeleukt. De Groene Kiosk is een project van leerlingen van groep 7 en 8 van CBS De Lindenborgh voor de realisatie van een ontmoetingsplek.
- De zeecontainer van de ruilwinkel is vervangen door twee grotere tijdelijke units.
- Begin 2020 hebben hoveniersleerlingen van MBO Terra geholpen bij de aanleg van een voedselbos.

Pijler economie
- De ondernemersvereniging heeft in 2020 verder gewerkt aan de uitvoering van het actieplan uit 2017. De voornaamste activiteiten die voor 2020 op de planning stonden, waren de herinrichting en aankleding van het winkelgebied. Na vaststelling van de Centrumvisie Musselkanaal in april 2020 hebben hiertoe diverse vervolggesprekken plaatsgevonden met opdrachtnemers en heeft onder andere een onderzoek plaatsgevonden naar Chroom-6. Inmiddels is gestart met het schilderen van diverse objecten in het centrum van Musselkanaal ook zijn diverse materialen besteld, ontvangen en deels gemonteerd, waaronder bloembakken en sfeerverlichting. Deze werkzaamheden zijn in het voorjaar van 2021 hervat.
- Er heeft nog 1 ondernemer een gevelverbeteringssubsidie ontvangen. De subsidieregeling is per 30 april 2020 beëindigd.

Pijler wonen
- Voor de Kerkstraat-Badstraat is het bestemmingsplan vastgesteld en is de locatie bouwrijp gemaakt. In oktober 2020 is gestart met de nieuwbouw.
- Voor de Marktstraat 66-68 is in 2020 verder gegaan met de bodemsanering. De sanering wordt in 2021 afgerond. Verder is het bestemmingsplan vastgesteld.
- Daarnaast is gestart met de planvorming voor het Eilert Lubbersplein. De verwachting is dat de planontwikkeling in 2021 afgerond wordt.
- Voor de verduurzaming van de particuliere woningvoorraad is gestart met de pilot. Er is gestart met de huisbezoeken. Echter, door corona konden deze niet verder uitgevoerd worden. In 2020 is gewerkt aan een alternatief plan voor uitvoering van dit onderdeel. De uitvoering wordt in 2021 weer opgepakt.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil	
Lasten	19.688	17.963	1.725	V
Baten	8.028	9.337	1.309-	V
Saldo programma	11.660	8.626	3.035	V

Het voordelige saldo tussen rekening en begroting bedraagt € 3.035.000,00. Dit heeft de volgende oorzaken.

Taakvelden Verkeer, vervoer en waterstaat (€ 773.000,00 V)

- Op door de gemeente uitgevoerde herstelwerkzaamheden voor nutsbedrijven is een voordeel van **€ 84.000,00** gerealiseerd. Het bedrag is relatief hoog omdat er een aantal grote projecten zijn uitgevoerd. Daarnaast heeft € 40.000,00 nog betrekking op werkzaamheden die in 2019 zijn uitgevoerd.
- Door een relatief zachte winter heeft de gladheidsbestrijding minder gekost en is een voordeel van € 55.000,00 ontstaan. De lasten voor inzet van materieel zijn € 43.000,00 lager, voornamelijk door het vervallen van geraamde lasten voor aanschaf van nieuw materieel. Totaal bedraagt het voordeel op de gladheidsbestrijding **€ 98.000,00**.
- Op het totale onderhoudsbudget is een voordeel van € 384.000,00 ontstaan. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt doordat een deel van het (groot) onderhoud van civiele kunstwerken en beschoeiingen niet is uitgevoerd. Door uitgestelde investeringen zijn de kapitaallasten € 139.000,00 lager. Totaal bedraagt het voordeel **€ 523.000,00**. Hier staat een lagere onttrekking van € 88.000,00 aan de reserve Bijdragen in kosten activa tegenover.
- Op basis van een ingediend zwerfafvalplan is in 2019 een financiële bijdrage ontvangen van € 194.500,00. Dit budget is bedoeld voor het uitvoeren van projecten en aanschaffen van voorzieningen ter bestrijding van zwerfafval. In de Decemberwijziging 2019 is voor de besteding hiervan een bedrag van € 95.000,00 overgeheveld naar 2020, het bedrag van de bijdrage is abusievelijk niet overgeheveld. In 2020 is van de projecten nog € 49.000,00 uitgevoerd waardoor een voordeel is ontstaan van € 46.000,00. De afrekening van de bijdrage levert een voordeel op van € 47.000,00. Op het reguliere uitvoeringsbudget is er een nadeel van € 12.000,00. Per saldo bedraagt het voordeel op zwerfafval **€ 81.000,00.** Dit maakt onderdeel uit van het programma onderdeel Afval.
- Overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) leveren een nadeel van **€ 13.000,00** op.

Taakvelden Volksgezondheid en milieu (€ 370.000,00 V)

- Op Afval is per saldo een nadeel van **€ 34.000,00** ontstaan. De kosten voor inzameling en verwerking zijn € 71.000,00 nadeliger dan geraamd. Hier staat een hogere vergoeding van het afvalfonds van € 136.000,00 tegenover, per saldo is er een voordeel van € 65.000,00. Doordat het aanbod veel groter was dan verwacht zijn de kosten van het afvalbrengstation per saldo € 190.000,00 nadeliger dan geraamd.
  Voor de vervanging van de chips van de containers is € 8.000,00 minder uitgeven. In de Voorjaarsnota 2020 is voor inzameling en vergoeding oud papier en karton € 135.000,00 beschikbaar gesteld, hiervan is € 79.000,00 besteed. Het voordeel bedraagt € 56.000,00. In het kader van het VANG beleid is in 2020 voor communicatie en voorlichting € 52.000,00 geraamd. Hiervan resteert nog € 51.000,00. Tegenover deze posten staat een lagere onttrekking aan de reserve Afvalstoffenheffing.
  De opbrengst van de afvalstoffenheffing is € 25.000,00 hoger dan geraamd, ten laste van de opbrengst is € 20.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren, per saldo bedraagt het voordeel op de opbrengst € 5.000,00. Overige afwijkingen binnen Afval (waaronder personeelskosten) leveren per saldo een nadeel op van € 29.000,00, hier staat een hogere onttrekking aan de reserve van € 8.000,00 tegenover.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

- Op Riolering is er per saldo een voordeel van **€ 321.000,00**. Op het onderhoudsbudget bedraagt het voordeel € 245.000,00. Voornamelijk door uitgestelde investeringen zijn de kapitaallasten € 101.000,00 lager dan geraamd. De opbrengst van de rioolheffing is € 7.000,00 hoger dan geraamd, ten laste van de opbrengst is € 23.000,00 gedoteerd aan de voorziening dubieuze debiteuren, per saldo is er dan een nadeel op de opbrengst van € 16.000,00. Overige afwijkingen binnen Riolering (waaronder personeelskosten) leveren per saldo een nadeel van € 9.000,00 op.
- Het onderdeel milieubeheer is ten opzichte van de begroting **€ 40.000,00** voordeliger. De kosten voor ongediertebestrijding zijn € 20.000,00 hoger dan geraamd. In de Voorjaarsnota 2020 is totaal € 35.000,00 beschikbaar gesteld voor de warmtetransitie, dit bedrag is niet besteed in 2020. De kosten van de ODG op dit onderdeel zijn € 25.000,00 lager uitgevallen dan geraamd, dit betreft voornamelijk een voordeel op het meerwerk.
- Het taakveld Begraafplaatsen levert per saldo een voordeel van **€ 40.000,00** op. Het onderhoud aan de begraafplaatsen is € 88.000,00 lager uitgevallen. De dekking van de lasten uit de voorziening Onderhoud begraafplaatsen is € 48.000,00 lager dan geraamd. Dit wordt veroorzaakt doordat in de begroting 2020 nog geen rekening is gehouden met de rentecorrectie op de voorziening van 2019.
- Overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) leveren per saldo een voordeel van **€ 3.000,00** op.

Taakvelden Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing (€ 1.892.000,00 V)
- Op het onderdeel ruimtelijke ordening bedraagt het voordeel **€ 67.000,00**. Van het budget voor implementatie van de omgevingswet resteert € 57.000,00. Voor het stedenbouwkundig advies voor de stationslocatie is € 10.000,00 minder uitgegeven.
- Op de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is op dit programma een voordeel van **€ 326.000,00** ontstaan. Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover.
- Van het budget voor de uitvoering van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal resteert per saldo een bedrag van **€ 273.000,00**. Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover.
- Van het budget voor uitvoeren van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP) is **€ 503.000,00** niet besteed, dit levert een voordeel op. Het budget wordt gedekt uit de reserve Stedelijke vernieuwing.
- De kosten van de ODG op dit onderdeel zijn **€ 32.000,00** lager uitgevallen dan geraamd, dit betreft voornamelijk een voordeel op het meerwerk.
- De legesopbrengsten omgevingsvergunningen zijn **€ 141.000,00** hoger dan geraamd.
- Als gevolg van hogere verkoopopbrengsten dan geraamd sluit de grondexploitatie met een voordeel van **€ 502.000,00**, dit bedrag is toegevoegd aan de reserves.
- De kapitaallasten zijn **€ 90.000,00** lager, voornamelijk door uitgestelde investeringen.
- Overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) leveren per saldo een nadeel op van **€ 42.000,00**.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil
Toevoegingen	3.636	3.006	630
Onttrekkingen	5.025	2.004	3.021
Saldo mutaties	-1.389	1.002	-2.391

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 2.391.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken.

- Een deel van de kapitaallasten op dit programma wordt gedekt uit de reserve Bijdragen in kosten activa. De onttrekking is **€ 151.000,00** lager dan geraamd.
- De toevoeging aan de reserve Stedelijke vernieuwing is **€ 34.000,00** hoger. Dit is ontstaan door een lagere inzet van het budget voor dekking van kapitaallasten dan geraamd.
- Voor egalisatie van het resultaat op het programmaonderdeel Afval is **€ 244.000,00** minder onttrokken dan geraamd.
- Voor egalisatie van het resultaat op het programmaonderdeel Riolering is **€ 247.000,00** toegevoegd in plaats van de geraamde onttrekking van € 100.000,00. Het verschil is **€ 347.000,00** lager dan geraamd.
- Voor de kosten van het stedenbouwkundig advies voor de stationslocatie is **€ 10.000,00** minder onttrokken.
- De onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing voor het uitvoeren van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP) is **€ 503.000,00** lager.
- Voor het dekken van de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is **€ 326.000,00** minder onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.
- Voor het dekken van de uitvoering van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal is **€ 273.000,00** minder onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.
- De toevoeging van het resultaat van **€ 502.000,00** van de grondexploitatie is niet geraamd.
- Overige ontwikkelingen leveren per saldo een afwijking van **€ 1.000,00** lager dan geraamd op.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

4. DIENSTVERLENING

Besturen en Beschermen

Taakvelden Bestuur en ondersteuning, Veiligheid en Volksgezondheid en milieu

Wat wilden wij bereiken?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Bestuur en ondersteuning
- Open en transparant bestuur.
- Het bevorderen van het wederzijdse begrip tussen de gemeente en haar publieksgroepen.
- Het verbeteren en uitbreiden van de digitale bereikbaarheid van de gemeente voor haar publieksgroepen.

Effecten taakvelden Veiligheid
- Een veilig en leefbaar Stadskanaal.
- Ontwikkelen van een groot veiligheidsgevoel bij de inwoners door onder meer duidelijke regels te stellen voor de openbare orde en veiligheid met een consequente handhaving van die regels.
- Toepassing coffeeshopbeleid.
- Aandacht voor bestrijding van jeugdcriminaliteit.
- Voor alles geldt een intensieve samenwerking met de inwoners, politie, Actiecentrum Veiligheid en Zorg, reclassering, VNN en andere ketenpartners.
- In samenwerking met de overige gemeenten en de Veiligheidsregio Groningen met de beschikbare financiële middelen een kwalitatief hoog niveau aan veiligheid bieden op de volgende thema's:
  - Brandweerzorg;
  - Ramp- en Crisisbeheersing.

Wat hebben wij bereikt?

Maatschappelijke effecten

Effecten taakvelden Bestuur en ondersteuning
- 2020 stond in het teken van de corona crisis. Wij hebben, in samenwerking met onze partners en ondernemers, onze inwoners continu van actuele informatie voorzien.
- In 2020 zijn onze digitale communicatiemiddelen verder verbeterd, het aantal volgers neemt gestaag toe.

Effecten taakvelden Veiligheid
- Op het gebied van jeugdproblematiek en (woon) overlast zijn de samenwerkingen tussen gemeente en veiligheidspartners verbeterd en geïntensiveerd. Hierdoor zijn signalen rondom jeugdproblematiek eerder in beeld.
- Het beleid voor wat betreft de lokale politieprioriteiten is gecontinueerd, dit draagt bij aan een groter veiligheidsgevoel bij inwoners en een veilig en leefbaar Stadskanaal.
  - sociale wijkproblematiek;
  - ondermijning;
  - geweldszaken inclusief huiselijk geweld;
  - bestrijding drugsgebruik en overmatig alcoholgebruik en daaraan gerelateerde criminaliteit en overlast in het algemeen en specifiek in relatie tot jongeren;
  - woninginbraken en woning- en straatovervallen.
- De ontwikkeling van de heroriëntatie van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) op de taken en verdeling van de budgetten op de voet volgen en hebben daarbij aandacht voor de specifieke problemen en uitdagingen in onze eigen gemeente.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

- Bijdragen aan het 'Veiligheidsplan Veiligheidsregio Groningen 2020-2024'. In 2021 verwachten wij dat het onderdeel 'Dekkingsplan brandweer' gereed is. Belangrijk onderdeel daarvan is de uitdaging rondom 'witte vlekken'. De gemeente heeft hiervoor input geleverd en samen met de VRG-onderzoek naar gedaan.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	Periode	Gemeente	Nederland
1	Verwijzingen Halt	aantal per 1.000	2020	6	11
2	Winkeldiefstal	aantal per 1.000	-	-	-
3	Diefstal uit woning	aantal per 1.000	-	-	-
4	Geweldsmisdrijven	aantal per 1.000	2020	3,2	4,6
5	Vernieling en beschadiging	aantal per 1.000	2020	5,4	6,2

Bron: Waarstaatjegemeente.nl (Besluit Begroting en Verantwoording)

Toelichting

1. Het aantal verwijzingen naar Halt per 1.000 inwoners in de leeftijd van 12-17 jaar.
2. Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners.
3. Het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners
4. Het aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners.
5. Het aantal vernielingen en beschadigingen per 1.000 inwoners.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Wat hebben wij daarvoor gedaan?

BESTAAND BELEID

TAAKVELDEN BESTUUR EN ONDERSTEUNING

Bestuur
- Er is in 2020 gezocht naar efficiëntieverbetering vanwege de tegenvallende inkomsten (rijksbijdrage(n)) en verzwaring van de inzet op de gebieden jeugdhulp en Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.
- Op het gebied van verduurzaming is in 2020 uitvoering gegeven aan de wens om op dit gebied activiteiten te ontwikkelen.
- Er is verder uitvoering gegeven aan de werkzaamheden ter voorbereiding aan de invoering van de Omgevingswet en Omgevingsplan.

Bestuurlijke samenwerking
- De bestuurlijke samenwerking in het sociale domein is gecontinueerd om onder andere volumevoordeel te halen met andere gemeenten in de regio.
- De fraudebestrijding en aanpak van ondermijning is ook in 2020 gezamenlijk aangepakt in samenwerking met andere gemeenten en overheidsdiensten.
- In 2020 zijn de beleidsdoeleinden van het Innovatieprogramma Landbouw Veenkoloniën 2012-2020 opgepakt binnen het kader van de Agenda voor de Veenkoloniën.
- We hebben onze deelname aan de Agenda voor de Veenkoloniën met 5 jaar verlengd.
- Ook is de samenwerking opgezocht met andere gemeenten en de provincie in het kader van de invoering van de Omgevingswet.

Burgerzaken
In 2020 waren er geen verkiezingen. Eind 2020 is wel al gestart met de voorbereiding voor de Tweede Kamer verkiezingen in 2021. Vanwege Corona moeten er bijzondere maatregelen worden doorgevoerd om de verkiezingen goed en veilig te laten verlopen.

TAAKVELDEN VEILIGHEID

Crisisbeheersing en brandweer
- Het Veiligheidsplan Groningen 2020-2024 is vastgesteld. Op onderdelen is de uitvoering vertraagd, vanwege de inzet die van de Veiligheidsregio Groningen (VRG) gevraagd werd op alle coronamaatregelen
- De "witte vlekken" (gebieden waar geen extern bluswater beschikbaar is) bij de bestrijding van brand, zijn in kaart gebracht voor de hele provincie. In december heeft het Algemeen Bestuur van de VRG een besluit genomen over de bluswatervoorzieningen in onze provincie. Daarin is ook bepaald hoe de brandweer omgaat bij een brand op een locatie zonder extern bluswater. De gemeenteraden zijn hierover schriftelijk geïnformeerd.
- We hebben de FLO-brandweer (Functioneel Leeftijdsontslag) voorziening met alle gemeenten die deelnemen in de VRG afgerond en daarvoor financiële voorzieningen getroffen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf

Openbare orde en veiligheid

- 2020 is het eerste uitvoeringsjaar van het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2024 geweest. Daarnaast was het een jaar waarin de maatregelen rondom corona heel veel heeft gevraagd van de werkzaamheden rond het thema openbare orde en veiligheid. Doordat (bijna) iedereen thuis kwam te zitten werden er veel meldingen gedaan van (buren)overlast. Dit heeft veel van de capaciteit gevraagd.
- Om deze overlast zo goed als mogelijk aan te pakken is er een maandelijks overleg geweest met de woningcorporatie Lefier, politie, OGGZ en OOV. In dit overleg bespraken we ontwikkelingen die van belang zijn en casuïstiek. Per casus zijn er afspraken gemaakt. Dit heeft gezorgd voor een goede integrale aanpak van woonoverlast en een stevige samenwerking.
- Er is een maandelijks overleg georganiseerd met de jongerenwerkers uit de gemeente, de politie en OOV. Dit om signalen rondom jeugdproblematiek snel met elkaar te delen en op in te kunnen zetten als dat nodig is. Het CJGV is om dezelfde reden deelnemer geworden van het Tactisch Veiligheidsoverleg die elke 8 weken plaatsvindt. Het Tactisch Veiligheidsoverleg is een overleg met het Zorg en Veiligheidshuis Groningen, OGGZ, nazorg ex-gedetineerden, politie, CJGV en OOV.
- Het Bureau HALT draait een pilot bij het Ubbo Emmius in Stadskanaal om het onderwerp moneymuling onder de aandacht te brengen. Dit om te voorkomen dat de (kwetsbare) jeugd hun bankrekening beschikbaar stelt voor criminele activiteiten en daarmee zelf een strafbaar feit plegen.

TAAKVELDEN VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU

Volksgezondheid

- We zijn in 2020 in gesprek gebleven met de raad van bestuur van Treant. Tijdens deze gesprekken werd aandacht besteedt aan de ontwikkelingen rondom Corona en over de voorgenomen speerpunten van het Refaja ziekenhuis (oogkliniek, ouderenzorg en neurologie). Op basis van die gesprekken zijn we aangehaakt op actuele ontwikkelingen in het ziekenhuis waaronder:
  - vanaf 6 januari 2020 is alle complexe spoedeisende zorg van de Treant-groep gecentreerd in Emmen en is het Refaja een dag/weekziekenhuis met een polikliniek en een basisspoedpost voor niet- complexe spoedsituaties;
  - als gevolg van Corona is de dienstverlening in het Refaja ziekenhuis noodzakelijkerwijs anders verlopen dan was voorzien.
- Landelijk is vanuit VWS een houtskoolschets Acute Zorg opgesteld. Daarin is de gehele keten aan acute zorg (waaronder het sociaal domein) opgenomen. In deze houtskoolschets lezen we overigens de keuzes die inmiddels voor het Refaja al zijn gemaakt terug. Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid te reageren op de houtskoolschets via een internetconsultatie. Groninger gemeenten zijn gezamenlijk met een reactie gekomen.
- In provinciaal verband is gewerkt aan de inrichting van een nieuwe samenwerkingsstructuur. Deze kent 2 lijnen: het 'Preventieoverleg Groningen' (POG), dat zich richt op preventie in brede zin en 'Groningen Beter' dat zich richt op bereikbare en toereikende zorg. In het POG zijn naast gemeenten, provincie en Menzis ook de belangrijkste wetenschappelijke organisaties uit onze provincie vertegenwoordigd (UMCG, RUG, Hanze, Aletta Jacobs, Healthy Ageing).
- De GR PG&Z waaronder de GGD en RIGG als uitvoeringsorganen vallen is in 2020 voor het eerst zelfstandig.
- Het project Nu Niet Zwanger (NNZ) is geëindigd in 2020. In Stadskanaal is dit project uitgevoerd door het programma Goede Start, onderdeel van de Kans voor de Veenkoloniën. Vanwege de positieve ervaringen wordt onderzocht of het mogelijk is NNZ voort te zetten in samenwerking met GGD.
- Het uitvoeringsplan Gezondheidsbeleid Stadskanaal 2020-2024 'Doelgericht naar een gezonder Stadskanaal!' is in december vastgesteld.
- Vanwege Corona is het consultatiebureau in Onstwedde tijdelijk verplaatst naar de A22 in Stadskanaal.
- De pilot Gecombineerde Leefstijl Interventie ondervindt hinder van Corona, doordat deelnemers afhaken omdat de via Welstad aangeboden groepsactiviteiten bijna niet mogelijk waren.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Wat heeft het gekost?

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil	
Lasten	6.483	6.384	99	V
Baten	333	336	3-	V
Saldo programma	6.150	6.048	102	V

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en de rekening bedraagt € 102.000,00. Dit heeft de volgende oorzaken.

Taakvelden Bestuur en ondersteuning (€ 36.000,00 V)
- De voorzieningen voor wachtgeld- en pensioenverplichtingen zijn op basis van actuariële waardeberekeningen op het op 31 december 2020 vereiste niveau gebracht. Hiervoor was een extra dotatie vereist van **€ 175.000,00**. Aan salarissen van het college van B&W werd minder besteed wat leidt tot een voordeel van **€ 62.000,00**.
- De legesopbrengsten vallen per saldo hoger uit door een hogere uitgifte van paspoorten en rijbewijzen; totaal voordeel **€ 36.000,00**.
- Het budget voor het organiseren en uitvoeren van de Tweede Kamerverkiezingen werd in 2020 nog niet benut wat een voordeel betekent van **€ 59.000,00**.
- De overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) bedragen **€ 54.000,00** voordelig.

Taakvelden Veiligheid (€ 22.000,00 V)
- Het budget voor de APV-taken die voorheen waren belegd bij de ODG is in geringe mate besteed; dit levert een voordeel op van **€ 40.000,00**.
- De legesontvangsten in het kader van evenementen vallen **€ 8.000,00** lager uit.
- De overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) bedragen **€ 10.000,00** nadelig.

Taakvelden Volksgezondheid en milieu (€ 44.000,00 V)
- De kosten van het rijksvaccinatieprogramma door de GGD vallen **€ 10.000,00** lager uit dan begroot.
- De overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) bedragen **€ 34.000,00** voordelig.

Mutaties reserves

(x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil
Toevoegingen	472	471	1
Onttrekkingen	612	599	13
Saldo mutaties	-140	-128	-12

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 12.000,00 af van de begroting.

Op het budget voor de viering Stadskanaal 50 jaar is **€ 12.000,00** minder besteed wat leidt tot een lagere onttrekking aan de reserve Incidentele bestedingen.

VOOR IDENTIFICATIE DOEL LEIDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf

ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN

Taakvelden Bestuur en ondersteuning

In dit overzicht zijn de baten en lasten van de algemene dekkingsmiddelen en het bedrag onvoorzien opgenomen. De algemene dekkingsmiddelen betreffen voornamelijk de opbrengsten van belastingen en uitkeringen uit het gemeentefonds. Deze middelen kennen, in tegenstelling tot heffingen als riool en afvalstoffen, geen vooraf bepaald bestedingsdoel. De niet vrij aanwendbare heffingen zijn, evenals specifieke uitkeringen van het Rijk, in de programma's verantwoord.

In 2020 is het volgende gerealiseerd:

Lasten (x € 1.000)

Taakvelden	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil	
Treasury	310-	282-	28-	N
Belastingen	450	563	113-	N
Overige baten en lasten	407	50	357	V
Beheer overige gebouwen en gronden	172	222	50-	N
Totaal Lasten	**719**	**553**	**166**	**V**

Baten (x € 1.000)

Taakvelden	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil	
Treasury	1.559	1.578	19-	V
Belastingen	7.795	7.647	148	N
Uitkeringen gemeentefonds	81.234	81.486	252-	V
Overige baten en lasten	54	10	44	N
Beheer overige gebouwen en gronden	25	155	130-	V
Totaal Baten	**90.667**	**90.876**	**209-**	**V**
Saldo	**89.948-**	**90.323-**	**375**	**V**

Toelichting

Taakveld Treasury
Het nadelige saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 9.000,00. Dit heeft de volgende oorzaken.

Voor de toerekening van rentelasten aan investeringen is in de begroting 2020 de vastgestelde renteomslag van 2,5% gehanteerd. Op basis van de geraamde rentelasten en -baten in verhouding tot de boekwaarde van de investeringen bedraagt de renteomslag 2,1%. Het voordelige renteresultaat (€ 377.000,00) is als bate op dit onderdeel geraamd.
In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 2,04 en is het renteresultaat € 413.000,00 voordelig. Dit betekent ten opzichte van de raming op dit onderdeel een voordeel van **€ 36.000,00**.

Het totaal van de bespaarde rente over eigen financieringsmiddelen is **€ 46.000,00** lager dan geraamd. Dit levert een nadeel op. Dit is inclusief een nadeel van € 31.000,00 op het deel dat toegevoegd wordt aan de bestemmingsreserves.

Overige afwijkingen leveren per saldo een voordeel op van **€ 1.000,00**.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Taakvelden Onroerendezaakbelasting

Het nadelige saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 261.000,00. Dit heeft de volgende oorzaken.

- De opbrengst van de onroerendezaakbelasting is € 93.000,00 lager, dit is een afwijking van 1,2% van de geraamde opbrengst. In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 50.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd. Het nadeel bedraagt totaal **€ 143.000,00**.
- Op het budget voor de afhandeling van bezwaarschriften WOZ is er een nadeel van € 45.000,00. Door extra inhuur van personeel is daarnaast een nadeel van € 84.000,00 op de personeelskosten ontstaan. De kosten van waardebepaling zijn € 25.000,00 lager dan geraamd. Per saldo bedraagt het nadeel op de WOZ **€ 104.000,00**.
- Overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) leveren een nadeel van **€ 14.000,00** op.

Taakveld Uitkeringen gemeentefonds

Het voordelige saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 252.000,00. Dit heeft de volgende oorzaken.

Het actualiseren en definitief vaststellen van uitkeringsgegevens en -factor voor voorgaande uitkeringsjaren levert per saldo hogere uitkeringen en een voordeel op van **€ 63.000,00** (2018 € 18.000,00 en 2019 € 45.000,00)

Het financieel effect van het derde pakket met corona compensatiemiddelen is verwerkt in de decembercirculaire 2020. Dit levert een hogere algemene uitkering op van **€ 233.000,00**, met name veroorzaakt door extra middelen om de reguliere dienstverlening op peil te kunnen houden nu de instroom in de bijstand toeneemt (€ 119.000,00, Re-integratie dienstverlening aan bijstandsgerechtigden), aanvullende middelen voor meerkosten en inhaalzorg van de jeugdzorg en WMO (€ 64.000,00, Continuïteit van zorg) en middelen om inwoners in het kader van schuldenbeleid en bijzonder bijstand van dichtbij te kunnen ondersteunen (€ 32.000,00, Gemeentelijk schuldenbeleid en bijstand). Overige compensatiemaatregelen leveren een hogere algemene uitkering op van € 18.000,00.

Overige ontwikkelingen zoals het actualiseren en vaststellen van uitkeringsgegevens voor het uitkeringsjaar 2020 leveren per saldo een nadeel op van **€ 44.000,00**.

Taakveld Overige baten en lasten

Het voordelige saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 313.000,00. Dit betreft een voordeel op reserveringen Uitkeringen gemeentefonds van € 380.000,00, een nadeel op Algemene uitgaven van € 44.000,00, een voordeel van € 21.000,00 op het bedrag Onvoorzien en een nadeel van € 44.000,00 op Algemene inkomsten.

<u>Reserveringen Uitkeringen gemeentefonds</u>

- Via de decemberwijziging 2020 zijn de financiële consequenties van de coronacrisis in de begroting 2020 verwerkt. Hierbij zijn de toegezegde compensatiemiddelen op grond van het eerste en tweede compensatiepakket (totaal € 2.108.000,00) afgezet tegen verwachte gederfde inkomsten (€ 335.000,00) en verwachte extra kosten (€ 1.496.000,00). Het verschil van € 277.000,00 is binnen het programma onderdeel Uitkeringen gemeentefonds als stelpost geraamd om nog niet voorziene en niet-geïnventariseerde coronalasten op te vangen. Omdat op dit programmaonderdeel geen kosten zijn verantwoord levert dit een voordeel op van **€ 277.000,00**.
- In de primitieve begroting 2020 is tegenover de Decentralisatie-uitkering jeugdhulp AZC een stelpost van € 103.000,00 opgenomen voor niet geraamde uitgaven voor dit doel. Op dit programmaonderdeel zijn voor deze taak geen kosten verantwoord waardoor hier een voordeel van **€ 103.000,00** is ontstaan.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Algemene uitgaven
- In de begroting is een bedrag van **€ 38.000,00** opgenomen voor hogere personeelslasten in verband met de 2e fase functiewaardering. In de rekening zijn de personeelslasten verantwoord op de programma's en op het onderdeel overhead. Dit betekent op dit onderdeel een voordeel.
- Op grond van de Ambitienota 2020-2023 is in de begroting nog een stelpost van € 82.000,00 en een taakstelling van € 145.000,00 opgenomen. Deze bedragen zijn vervallen, per saldo levert dit een nadeel van **€ 63.000,00** op.
- Van de raming voor het activiteitenfonds van € 11.000,00 resteert nog **€ 7.000,00**.
- Overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) leveren een nadeel van **€ 26.000,00** op.

Bedrag onvoorzien
Van het budget van € 36.000,00 voor onvoorziene uitgaven is in 2020 een bedrag van € 15.000,00 ingezet voor de viering van 75 jaar vrijheid. Het restant bedraagt **€ 21.000,00**, dit levert een voordeel op.

Algemene inkomsten
- Voor onderuitputting is in de begroting op dit onderdeel een correctiepost van € 50.000,00 opgenomen. In de rekening is het voordeel van de onderuitputting verantwoord op de verschillende programma's. Op dit onderdeel betekent dit een nadeel van **€ 50.000,00**.
- Overige afwijkingen leveren per saldo een voordeel op van **€ 6.000,00**.

Taakveld beheer overige gebouwen en gronden
Het voordelige saldo tussen begroting en rekening bedraagt € 80.000,00. Dit heeft de volgende oorzaken:
- De verkoop van groenstroken levert per saldo een niet geraamd voordeel op van **€ 16.000,00**.
- De pacht en huur inkomsten leveren een voordeel op van **€ 34.000,00**.
- Op de exploitatielasten van leegstaande gebouwen is per saldo een nadeel van **€ 24.000,00** ontstaan. Dit betreft voornamelijk niet voorzien onderhoud en hogere energielasten.
- Op de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is op dit programma een voordeel van **€ 53.000,00** ontstaan. Hier staat een lagere onttrekking aan de reserve Stedelijke vernieuwing tegenover.
- Overige afwijkingen (waaronder personeelskosten) leveren per saldo een voordeel op van **€ 1.000,00**.

Heffing VPB
Voor overheidsondernemingen geldt de vennootschapsbelastingplicht (VPB-plicht). Hiervoor moeten activiteiten welke een onderneming vormen jaarlijks worden geïnventariseerd en beoordeeld.

De VPB heeft voor 2020 geen financiële consequenties. Voor veel van de ondernemingsactiviteiten geldt dat niet voldaan wordt aan de ondernemingscriteria, deze worden daarom niet in de VPB-heffing betrokken. De overige ondernemingsactiviteiten voldoen wel aan de criteria maar zijn niet winstgevend en worden daarom eveneens niet in de heffing betrokken.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Mutaties reserves

Toevoegingen (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil
Treasury	378	347	31
Overige lasten	5.884	5.884	0
Totaal toevoegingen	6.262	6.231	31

Onttrekkingen (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil
Overige lasten	5.884	5.884	0
Beheer overige gebouwen en gronden	63	10	53
Totaal onttrekkingen	5.947	5.894	53

Saldo mutaties	315	337	-22

Toelichting
Het saldo van de mutaties in de reserves wijkt € 22.000,00 af van de begroting. Dit heeft de volgende oorzaken.

Treasury
De toevoeging van bespaarde rente aan dekkingsreserves is **€ 31.000,00** lager.

Beheer overige gebouwen en gronden
Voor het dekken van de uitvoering van de centrumontwikkeling Stadskanaal is **€ 53.000,00** minder onttrokken aan de reserve Stedelijke vernieuwing.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

OVERZICHT OVERHEAD

Overhead betreft de apparaatskosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Apparaatskosten zijn alle personele en materiële kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de organisatie, exclusief griffie en bestuur.
De personeelskosten die betrekking hebben op het primaire proces zijn aan de programma's toegerekend. De personeelskosten en overige kosten die betrekking hebben op overhead zijn in dit overzicht verantwoord.

Beleidsindicatoren

	Indicator	Eenheid	2020
1	Formatie	fte per 1.000 inwoners	7,4
2	Bezetting	fte per 1.000 inwoners	6,9
3	Apparaatskosten	euro per inwoner	657
4	Externe inhuur	%	13,0
5	Overhead	%	8,0

Toelichting

1. De toegestane formatie op basis van het formatieplan per 1.000 inwoners.
2. Het aantal fte dat werkzaam is per 1.000 inwoners.
3. De apparaatskosten in euro per inwoner.
4. De kosten voor externe inhuur als percentage van de totale personeelskosten.
5. De overheadkosten als percentage van de totale lasten in de begroting (exclusief toevoegingen reserves).

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Toelichting

Lasten (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil
Personeelskosten	6.854	6.648	206
Overige kosten	3.699	3.640	59
Totaal Lasten	**10.553**	**10.288**	**265**

Baten (x € 1.000)

Beschrijving	Begroting 2020	Rekening 2020	Verschil
Personeelskosten		2	-2
Overige kosten	54	444	-390
Totaal Baten	**54**	**446**	**-392**
Saldo	**10.499**	**9.842**	**657**

Toelichting
Het voordelig saldo tussen de begroting en rekening bedraagt € 657.000,00. Dit betreft voornamelijk de volgende budgetten:
- een voordeel van € 208.000,00 op personeelskosten;
- een voordeel van € 49.000,00 op kapitaallasten;
- een voordeel van € 58.000,00 op huisvestingskosten;
- een voordeel van € 100.000,00 op opleidingskosten;
- een voordeel van per saldo € 31.000,00 op diverse personeelsvoorzieningen;
- een voordeel van per saldo € 88.000,00 op automatiseringskosten;
- een voordeel van € 26.000,00 op het communicatiebudget.

Het overige bedrag van per saldo € 97.000,00 voordelig heeft betrekking op diverse overige goederen en diensten.

Apparaatskosten
Het verschil in de totale apparaatskosten ten opzichte van de begroting is hier toegelicht. Bij de programma's wordt volstaan met een verwijzing naar deze toelichting.

In de primitieve begroting 2020 is totaal € 17,1 miljoen salarissen en overige personeelskosten en € 3,4 miljoen overige budgetten geraamd, totaal € 20,5 miljoen. Na wijziging bedragen de totaal geraamde apparaatskosten per saldo € 21,3 miljoen. De stijging van € 0,8 miljoen betreft voornamelijk uitbreidingen (al dan niet tijdelijk) van de formatie ten laste van diverse (uitvoerings)budgetten.

De werkelijke apparaatskosten bedragen in 2020 afgerond € 20,9 miljoen (inclusief onttrekkingen aan reserves). Hiervan heeft € 17,7 miljoen betrekking op salarissen en overige personeelskosten en € 3,2 miljoen op overige budgetten.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Specificatie

	Salarissen+overige personeelskosten	Overig budgetten	Totaal
Programma's en algemene dekkingsmiddelen	11.042		11.042
Overzicht overhead	6.646	3.196	9.842
Mutaties reserves overhead	0	-19	-19
Totaal	**17.688**	**3.177**	**20.865**

Ten opzichte van de begroting is er een voordeel van € 392.000,00 (€ 21.257.000,00 -/- € 20.865.000,00).
Dit betreft:
- een nadeel van per saldo € 57.000,00 op de totale personeelskosten;
- een voordeel van per saldo € 449.000,00 op de overige kosten overhead.

Mutaties reserves

Onttrekkingen (x € 1.000)

Beschrijving	**Begroting 2020**	**Rekening 2020**	**Verschil**
Personeelskosten			
Overige kosten	19	19	0
Totaal onttrekkingen	**19**	**19**	**0**

Toelichting
Van de overige kosten wordt een deel van de kapitaallasten gedekt uit reserve Bijdragen in kosten activa.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Paragrafen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

1. PARAGRAAF LOKALE HEFFINGEN

De gemeente heeft naast de uitkeringen van het Rijk meer inkomsten nodig om op diverse terreinen uitgaven te kunnen doen. Daarom heffen wij verschillende soorten belastingen. De belastingen zijn in twee groepen in te delen: algemene heffingen en bestemmingsheffingen. Over deze heffingen en de opbrengsten daarvan kunnen wij u de volgende informatie verschaffen.

Gerealiseerde opbrengsten ten opzichte van geraamde opbrengsten

belastingsoort	geraamde opbrengst	gerealiseerde opbrengst	verschil
onroerendezaakbelastingen	7.772.800	7.630.000	-142.800
afvalstoffenheffing	2.661.900	2.667.200	5.300
rioolheffing	2.944.500	2.928.400	-16.100
grafrechten	39.300	45.800	6.500
toeristenbelasting	79.000	72.300	-6.700
marktgeld	35.500	35.900	400
liggelden en standplaats-vergoedingen Spoordok	37.300	25.700	-11.600
leges omgevingsverg./Wabo	318.000	458.800	140.800
leges burgerzaken	190.400	209.000	18.600
Totaal	**14.078.700**	**14.073.100**	**-5.600**

Toelichting
De opbrengst van de onroerendezaakbelastingen is € 93.000,00 lager dan de geraamde opbrengst, dit is een afwijking van 1,2%. In verband met verwachte oninbaarheid van openstaande belastingschulden is € 50.000,00 aan de voorziening dubieuze debiteuren gedoteerd.

De opbrengst van de afvalstoffenheffing is € 5.301 hoger dan begroot. In het kader van de campagne "Afval scheiden, goed bezig" waren er zes weken waarin de gft-container gratis is geleegd.
Uw raad heeft bij het vaststellen van de begroting 2020 besloten het vastrecht vast te stellen op € 70,00 per halfjaar. De tarieven voor het aanbieden van restafval (grijze container) en inworpen in ondergrondse container zijn hoger dan in het jaar 2019.

De gerealiseerde opbrengst rioolheffing is € 16.100,00 lager dan geraamd.

De opbrengst toeristenbelasting is geraamd op € 79.000,00. Er is rekening gehouden met € 25.000,00 lagere opbrengst als gevolg van de corona crisis. De werkelijke opbrengst is nog niet bekend. De aangifteformulieren worden in 2021 verzonden. Nadat de aangiftes zijn gedaan, worden de aanslagen over 2020 opgelegd.
Het verschil is ontstaan doordat in 2020 de werkelijke opbrengst over 2019 lager is uitgevallen dan geraamd.

De opbrengst van de leges voor de omgevingsvergunning (Wet Wabo) is ruim € 140.000,00 hoger dan begroot.

a. **Beleid ten aanzien van de lokale heffingen**
Het uitgangspunt voor het tarievenbeleid bij de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de rechten (marktgelden, grafrechten en leges) is een kostendekkendheid van 100%. Op rekeningbasis bedragen de dekkingspercentages voor afvalstoffenheffing 83,5, voor rioolheffing 109,2 en voor marktgeld 76,1. Het beleid is dat overdekking c.q. onderdekking ten gunste c.q. ten laste komt van het rekeningsaldo, met uitzondering van de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Hiervoor zijn afzonderlijke egalisatiereserves ingesteld. De egalisatiereserve afvalstoffenheffing bedraagt ultimo 2020 € 28.818,00. De egalisatiereserve rioolheffing bedraagt ultimo 2020 € 802.489,00.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
Accon AVM Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

b. **Overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen**

Onroerendezaakbelasting
De opbrengst voor 2020 is ten opzichte van de opbrengst voor 2019 met 2 procent trendmatig en 17 procent boven trendmatig verhoogd.
Als gevolg van de resultaten van de herwaardering van alle WOZ-objecten zijn de tarieven zodanig aangepast dat de waardeontwikkeling geen invloed heeft op de geraamde ozb opbrengst.
De tarieven van de onroerendezaakbelasting worden gesteld op een percentage van de WOZ-waarde. Deze tarieven zijn voor het belastingjaar 2020 als volgt vastgesteld:

woningen: 0,1925 % voor de eigenaar

niet-woningen:
0,4256 % voor de eigenaar
0,3695 % voor de gebruiker

Afvalstoffenheffing
De gemeente hanteert een Diftar (gedifferentieerde tarieven) systeem voor de afvalstoffenheffing. Voor alle woningen geldt in 2020 een vastrecht van € 70,00 per halfjaar. Het vastrecht is € 5,00 per halfjaar hoger dan in 2019.
Naast het vastrecht wordt een afvalstoffenheffing geheven voor de aanbiedingen van de grijze en groene minicontainers en voor de inworpen in een ondergrondse container. De tarieven voor het aanbieden van de grijze containers en voor het gebruik van ondergrondse containers zijn hoger dan in 2019. De tarieven voor het aanbieden van gft-containers zijn gelijk aan die in 2019.

Rioolheffing
Van eigenaren van op de gemeentelijke riolering aangesloten percelen (woningen en niet-woningen) wordt een rioolheffing geheven. Voor de rioolheffing zijn twee tarieven vastgesteld: voor percelen of een zelfstandig gedeelte daarvan € 183,00 en voor een garagebox die als een zelfstandig WOZ-object wordt aangemerkt € 19,00.

Toeristenbelasting
Het tarief voor de toeristenbelasting is € 0,90 per persoon per overnachting. De heffing van de toeristenbelasting over 2020 vindt plaats op basis van aangifte van het aantal overnachtingen.

Marktgelden
Voor een kostendekkende exploitatie van de markten, zijn op basis van de geraamde uitgaven de marktgeldtarieven voor 2020 iets gewijzigd ten opzichte van de tarieven voor 2019. De tarieven voor 2020 zijn: € 0,59 per vierkante meter voor de markt in Stadskanaal en € 2,14 per strekkende meter voor de markt in Musselkanaal.

Spoordok
De gemeentelijke jachthaven Spoordok aan de Havenkade in Musselkanaal is aangelegd voor de vaarrecreatie. Bij de jachthaven zijn enkele voorzieningen aangebracht, waar de vaarrecreanten gebruik van kunnen maken. De gebruiker van een vaartuig is voor het innemen van een ligplaats in het Spoordok liggeld verschuldigd. Het tarief is vastgesteld op € 17,75 per vaartuig per nacht. In 2020 hebben 86 boten gebruik gemaakt van een ligplaats. Daarnaast zijn er bij het Spoordok standplaatsen voor campers. Het tarief voor het innemen van een standplaats bedraagt € 14,90 per nacht. In 2020 hebben 1.325 campers een standplaats ingenomen.

Leges
Voor diverse vormen van dienstverlening worden leges geheven. De belangrijkste leges zijn de leges voor de omgevingsvergunning (Wet Wabo) en de leges voor producten van burgerzaken.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

c. **Lokale lastendruk**

De gemiddelde belastingdruk per particulier huishouden is als volgt:

		2020		2019
onroerendezaakbelasting, eigenarendeel	€	320,00	€	269,00
afvalstoffenheffing	"	191,55	"	191,50
rioolheffing	"	183,00	"	192,00
Totaal	€	694,55	€	652,50

De WOZ-waarde die voor het jaar 2020 wordt gehanteerd is gebaseerd op de waardepeildatum 1 januari 2019. De gemiddelde WOZ-waarde per woonruimte in de gemeente Stadskanaal bedroeg € 166.000,00.
Voor de afvalstoffenheffing is van een gemiddeld bedrag per huishouden van € 191,55 uitgegaan. Dit bedrag is berekend op basis van vastrecht plus een gemiddeld aantal van 8 ledigingen van de grijze container (restafval) en 3 ledigingen van de groene container (gft-afval).
De gemiddelde belastingdruk in 2020 was (€ 694,55 min € 652,50) € 42,05 hoger dan in 2019.

d. **Kwijtscheldingsbeleid**

De gemeente Stadskanaal hanteert al jaren een ruimhartig kwijtscheldingsbeleid. Particulieren kunnen, als zij geen vermogen en geen betalingscapaciteit hebben, in aanmerking komen voor kwijtschelding van afvalstoffenheffing, onroerendezaakbelasting, rioolheffing en het jaarlijks recht voor het schoonhouden van graven. Ook voor verschillende leges, zoals paspoort- en rijbewijsleges, kan kwijtschelding worden verleend.

Voor 2020 is het kwijt te schelden bedrag geraamd op € 157.500,00. Na afloop van het jaar is gebleken dat er € 165.600,00 is kwijtgescholden.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

2. PARAGRAAF WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEHEERSING

Algemeen
Bij het weerstandsvermogen gaat het om de mate waarin de gemeente in staat is middelen vrij te maken om substantiële tegenvallers op te vangen, zonder dat dit betekent dat (de uitvoering van) het beleid veranderd moet worden. De omvang van de benodigde weerstandscapaciteit is afhankelijk van de risico's die de gemeente loopt.
Deze paragraaf geeft de actuele stand van het weerstandsvermogen en de risico's van de gemeente zoals bekend bij het opstellen van de jaarrekening.

Er is onderscheid tussen incidentele en structurele weerstandscapaciteit. Bij de incidentele weerstandscapaciteit gaat het voornamelijk om de omvang van de algemene reserves en bestemmingsreserves (eigen vermogen) en de incidentele risico's. Met structurele weerstandscapaciteit worden middelen bedoeld die permanent ingezet kunnen worden om tegenvallers met structurele financiële effecten op te vangen.

Daarnaast zijn in de paragraaf financiële kengetallen op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) opgenomen. De kengetallen zijn beoordeeld in relatie tot de financiële positie.

Beoordeling weerstandsvermogen
Voor de omvang van de weerstandscapaciteit wordt een norm gehanteerd waarbij de verhouding tussen de beschikbare capaciteit en de benodigde capaciteit wordt uitgedrukt in de ratio weerstandscapaciteit:

$$\frac{\text{Beschikbare capaciteit}}{\text{Nodige capaciteit (af te dekken risico's)}}$$

De ratio is bepaald op 1,15. Hierbij worden geen maatregelen getroffen zolang de ratio boven de 1 blijft. Wanneer de ratio tijdens een monitor > 1,3 blijkt te zijn betekent dit dat de weerstandscapaciteit meer dan voldoende is. Indien de ratio < 1 blijkt te zijn moet worden overwogen of er maatregelen nodig zijn.

In het kader van de benodigde weerstandscapaciteit wordt de algemene reserve minimaal gehandhaafd op € 8 miljoen. Bij het vaststellen van het algemene weerstandsvermogen wordt rekening gehouden met risico's op het gebied van grondexploitatie en de reserves die betrekking hebben op grondexploitatie. Hiervoor wordt geen afzonderlijk weerstandsvermogen aangehouden.

Weerstandvermogen per 31 december 2020

(x € 1.000)

	Rekening	Begroting
Beschikbare weerstandscapaciteit (**a**)	€ 17.532	€ 13.500
Benodigde weerstandscapaciteit (**b**)	€ 9.043	€ 7.900
Weerstandsvermogen (a-b)	€ 8.489	€ 5.600
Ratio weerstandscapaciteit **(a/b)**	1,94	1,71

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Ten opzichte van de begroting is het weerstandsvermogen € 2,9 miljoen groter.

De beschikbare weerstandscapaciteit is afgerond € 4,0 miljoen groter. Dit wordt veroorzaakt door:
- Lagere onttrekkingen van totaal € 2,2 miljoen aan de reserve Stedelijke vernieuwing door uitgestelde bestedingen van de centrumontwikkeling Stadskanaal, de gebiedsontwikkeling Musselkanaal en het RWLP;
- Lagere onttrekkingen van totaal € 1,0 miljoen door uitgestelde investeringen die ineens ten laste van de reserves komen;
- De toevoeging aan de nieuw gevormde bestemmingsreserve Veiligheidsregio van € 0,5 miljoen;
- Het saldo van de overige mutaties op reserves van € 0,3 miljoen.

De werkelijk benodigde weerstandscapaciteit is € 1,1 miljoen groter.
- Het risico op de vorderingen is € 1,8 miljoen hoger, dit wordt veroorzaakt door de nieuw verstrekte geldlening aan Enexis van € 1,9 miljoen en een afname van de duurzaamheidsleningen van € 0,1 miljoen.
- De overige risico's zijn per saldo € 0,7 miljoen lager, dit wordt veroorzaakt door het vervallen van het risico op de dividendopbrengst, de doorbetalingsverplichting in verband met de vijfjaarlijkse afrekening en de hersanering van het voormalige gasfabriekterrein (totaal € 2,7 miljoen) en het opnemen van het risico op de schadeclaim in de procedure uitbreiding detailhandel Musselkanaal (€ 2,0 miljoen).

Op basis van de beschikbare incidentele weerstandscapaciteit per 31 december 2020 van € 17,5 miljoen is de ratio 1,94. Indien we rekening houden met inzet van de reserves voor de uitgestelde onttrekkingen van 2020 (€ 3,2 miljoen) daalt de ratio naar 1,58. Uitgaande van de vastgestelde ratio van 1,15 is de beschikbare capaciteit dus ruim voldoende voor de dekking van de lopende (incidentele) risico's.

Hierbij moet wel rekening gehouden worden met een mogelijke inzet voor structurele risico's (zie structurele weerstandscapaciteit). De structurele lasten behoren structureel gedekt te zijn binnen de begroting en de meerjarenraming. Incidenteel kunnen voor tegenvallende lastenontwikkelingen echter wel bedragen onttrokken worden aan de algemene reserve.
Na verwerking van het rekeningresultaat 2019 is echter de ondergrens van de Algemene reserve van € 8,0 miljoen bereikt. Dit betekent dat voor een eventueel beslag op de reserve de bestemmingsreserve Verkoop aandelen Essent ingezet wordt. Inzet van deze reserve heeft geen invloed op de beschikbare incidentele weerstandcapaciteit.

Berekeningen

Beschikbare weerstandscapaciteit **(a)**
De beschikbare incidentele weerstandscapaciteit wordt gevormd door het eigen vermogen (reserves) per balansdatum. Een deel hiervan is in beginsel niet vrij besteedbaar omdat mutaties direct consequenties hebben voor de exploitatie en dus voor de structurele weerstandscapaciteit.

Ontwikkeling reservepositie
Per 31 december 2020 bedraagt het totaal van de reserves afgerond € 40,8 miljoen, waarvan € 8,0 miljoen algemene reserve en € 32,8 miljoen bestemmingsreserves. Het totaal van de reserves is ten opzichte van de stand per 1 januari 2020 (afgerond € 40,8 miljoen, inclusief het rekeningresultaat van 2019) met € 50.000,00 toegenomen. Dit is enerzijds het gevolg van rentetoevoegingen aan bestemmingsreserves van € 347.000,00 en anderzijds het negatieve saldo van mutaties van € 297.000,00.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Rekeningsaldo
Het rekeningsaldo 2020 is € 734.000,00 nadelig. In hoofdstuk 1 Algemeen beeld van de rekening wordt, in verband met het handhaven van de ondergrens van de Algemene reserve van € 8,0 miljoen, voorgesteld het negatieve resultaat te onttrekken aan de reserve Verkoop aandelen Essent.

Totaal per 31 december 2020

Omvang algemene reserve	€	8.000.000,00
Omvang bestemmingsreserves	"	32.814.000,00
	€	40.814.000,00
Niet vrij besteedbaar:		
Bestemmingsreserve verkoop aandelen Essent	"	8.206.000,00-/-
Bestemmingsreserve bijdragen in kosten activa	"	15.076.000,00-/-
Beschikbare weerstandscapaciteit **(a)**	€	17.532.000,00

Benodigde weerstandscapaciteit **(b)**
Risico's die van materiele betekenis zijn maken deel uit van het weerstandsvermogen. Alleen de risico's met een financieel belang van meer dan € 300.000,00 zijn opgenomen.

Borgstellingen geldleningen
De gemeente Stadskanaal waarborgt voor de volgende geldleningen de betaling van rente en aflossing of fungeert als achtervang.

Geldleningen aan woningbouwcorporaties
De financiële risico's die aan deze garanties zijn verbonden, zijn overgedragen aan de Stichting Waarborgfonds Sociale Woningbouw. De gemeente en het Rijk blijven ieder wel voor 50% op achtervang aanspreekbaar. Deze achtervang is gerelateerd aan de omvang van het waarborgfonds. Door de omvang van het fonds en de financiële constructie is het risico voor de gemeente gering. Mocht de gemeente echter wel worden aangesproken op de achtervang, dan zal dit in de vorm van het verstrekken van een renteloze lening zijn. Deze lening zal dan worden opgenomen als risico.

Geldleningen aan eigenaren van particuliere woningen
Het Waarborgfonds Eigen Woningen verstrekt Nationale Hypotheek Garantie (NHG) voor aankoop en verbetering van woningen aan particulieren. Daarmee worden voor de geldgevers de risico's beperkt en profiteren de geldnemers van een lagere rente. Met het waarborgfonds is een overeenkomst gesloten waarin de achtervang voor bestaande leningen van particulieren is geregeld. De achtervangfunctie (de gemeenten samen met het Rijk) kan door het waarborgfonds worden aangesproken, in de vorm van renteloze leningen, als het garantievermogen te laag is.

Geldleningen aan instellingen voor ouderenhuisvesting
Het schuldrestant van de leningen aan zorginstellingen die werkzaam zijn in onze gemeente bedraagt per 31 december 2020 € 3.944.000,00. Het financiële risico van deze leningen ligt volledig bij de gemeente. Uitgangspunt is dat eventuele nieuwe leningen aan zorginstellingen door deze instellingen worden ondergebracht bij de stichting Waarborgfonds voor de zorgsector (Wfz).

Geldleningen aan instellingen
Het schuldrestant van de leningen aan het Noorderpoortcollege bedraagt per 31 december 2020 totaal € 372.000,00. Het financiële risico van dit bedrag ligt bij de gemeente.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Vorderingen

Vordering op Vordering op Enexis BV
In 2020 is een converteerbare hybride aandeelhouderslening verstrekt aan Enexis Holding NV. Het schuldrestant bedraagt per 31 december 2020 € 1.899.000,00.

Duurzaamheidsleningen
Het totaal van verstrekte duurzaamheidsleningen is per 31 december 2020 € 828.000,00. Het financiële risico van deze leningen is niet gedekt.

Startersleningen
Het totaal van verstrekte startersleningen is per 31 december 2020 € 2.565.000,00. Het financiële risico wordt gedekt doordat startersleningen (als 2e hypotheek) onder de zekerheidsstelling van het Waarborgfonds Eigen Woningen vallen en daarmee geborgd zijn.
Indirect loopt de gemeente wel (beperkt) risico door de achtervangfunctie voor het Waarborgfonds Eigen woningen die de NHG verstrekt (zie onder borgstellingen geldleningen).

Grondexploitatie
Jaarlijks wordt bekeken of er complexen afgewaardeerd moeten worden om de risico's bedrijfseconomisch te beperken. Per balansdatum zijn de boekwaarden beoordeeld, op basis hiervan is totaal € 5.000,00 afgewaardeerd. Per balansdatum zijn geen voorzieningen meer opgenomen.
Per 31 december 2020 is de totale boekwaarde € 502.000,00. Voor het risico wordt een percentage van 10 gehanteerd van de boekwaarde van het onderhanden werk (€ 265.000,00). Gezien de geringe omvang is dit risico niet opgenomen.

Overige risico's

Dividend
In de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing in de begroting is een risico van € 480.000,00 genoemd in verband met te ontvangen dividendopbrengsten op de aandelen van Enexis NV en NV Bank Nederlandse Gemeenten. De raming voor dividend is in het begrotingsjaar bijgesteld naar € 465.000,00. Van dit bedrag is in 2020 € 442.000,00 ontvangen, het restant wordt naar verwachting in 2021 ontvangen. Hiermee is het risico vervallen.

Hersanering voormalig gasfabriekterrein
Er loopt een juridische procedure om te komen tot ontbinding van de overeenkomst met de aannemer van de sanering van het voormalige gasfabriekterrein en in verband hiermee het vorderen van schadevergoeding. Wij hebben in 2017 hoger beroep ingesteld tegen de uitspraak van de rechtbank Noord Nederland van 15 maart 2017. Op grond van deze uitspraak hebben wij een bedrag van € 174.000,00 van de aannemer ontvangen. Dit bedrag is in een voorziening gestort.
In de juridische procedure heeft in mei 2019 de comparitie van partijen in het Hoger Beroep plaatsgevonden. Tijdens de comparitie heeft het Hof expliciet gevraagd of partijen niet tot een schikking kunnen komen. Zowel de gemeente als de aannemer staan hiervoor open. Op basis van een voorlopige uitkomst, waarbij het voormalige gasfabriekterrein wordt afgestoten, is bij de jaarrekening 2019 een aanvullend bedrag van € 50.000,00 gedoteerd aan de voorziening. Hiermee is (voorlopig) het financiële risico voorzien. Indien er in 2021 geen overeenstemming wordt bereikt over de schikking zal de procedure verder worden gevoerd.

Lokaal onderwijsbeleid algemeen
De Raad van State heeft in juni 2020 uitspraak gedaan in het lopende hoger beroep van schoolbestuur Primenius met betrekking tot het vastgestelde overschrijdingspercentage voor de periode 2006-2007. Het college is volledig in het gelijk gesteld, er is geen sprake meer van een doorbetalingsverplichting van € 1.200.000,00, het risico is vervallen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Procedure uitbreiding detailhandel Musselkanaal en schadeclaim
In de bezwaarprocedure weigering verlening omgevingsvergunning tussen een supermarkt in Musselkanaal (partij A) en de gemeente Stadskanaal is de gemeente in het ongelijk (meer of minder) gesteld. Uiteindelijk heeft dit geleid tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor uitbreiding van de supermarkt in Musselkanaal. Tegen de verlening van de omgevingsvergunning heeft een andere supermarkt (partij B) beroep ingesteld bij de rechtbank. Daarnaast heeft partij B eveneens, op grond van een privaatrechtelijke overeenkomst uit 2011, de gemeente annex aansprakelijk gesteld wegens het schenden van die overeenkomst ten bedrage van € 2.000.000,00.

Rechtbank Noord-Nederland heeft op 4 februari 2021 uitspraak gedaan over het beroep over de omgevingsvergunning. Het beroep is ongegrond verklaard. Inmiddels is partij B in hoger beroep bij de Raad van State gegaan tegen voornoemde uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland.
De vordering van € 2.000.000,00 is door de gemeente afgewezen. Partij B heeft de gemeente tot eind juli 2020 de tijd gegeven om de vordering alsnog te voldoen. Van deze termijn is door de gemeente conform de afwijzing geen gebruik gemaakt. Partij B heeft nog geen privaatrechtelijke procedure gestart, dit wordt echter wel verwacht. We nemen het bedrag van € 2.000.000,00 als risico op.

Diversen
In algemene zin loopt de gemeente risico's met betrekking tot de volgende onderwerpen:
- planschadeclaims;
- fiscale wet- en regelgeving;
- wachtgeldverplichtingen.

Bij het opstellen van de jaarrekening waren met betrekking tot deze onderwerpen geen risico's met een financieel belang van meer dan € 300.000,00 bekend.

Totaal risico's per 31 december 2020

Gewaarborgde geldleningen	€	4.316.000,00
Vorderingen	"	2.727.000,00
Grondexploitatie	"	0,00
Overige risico's	"	2.000.000,00
Benodigde weerstandscapaciteit (**b**)	€	9.043.000,00

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Structurele weerstandscapaciteit

Algemeen

Tegenvallers en risico's van structurele aard met financiële gevolgen voor de langere termijn kunnen in beginsel niet worden gedekt uit de incidentele weerstandscapaciteit. Zodra structurele risico's zich voordoen zullen deze moeten worden vertaald naar de meerjarenbegroting.

De structurele weerstandscapaciteit wordt bepaald door structurele begrotingsoverschotten en/of maatregelen die structurele middelen generen.

Naar aanleiding van het preventieve toezicht op de begroting 2021 wordt, evenals in 2019 en 2020 geen perspectiefnota met een financieel kader voor de begroting 2022 opgesteld. In plaats daarvan wordt in de aanloop naar het vaststellen van de begroting 2022 een traject opgestart waarbij gelijktijdig een herstelplan vastgesteld wordt. Hierin kunnen landelijke ontwikkelingen, onder andere met betrekking tot het budget voor jeugdzorg en de herijking van het gemeentefonds, dan optimaal meegenomen worden met als doel een zo reëel mogelijk financieel (meerjaren)perspectief te schetsen.

Specifiek

Veiligheidsregio Groningen

De gemeente Stadskanaal is deelnemer in de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Groningen (VRG). De gemeente betaalt jaarlijks een reguliere bijdrage aan de VRG. Deze bijdrage is in de meerjarenbegroting van de gemeente verwerkt. De VRG was genoodzaakt in de jaarrekening 2019 een voorziening van ongeveer € 15,2 miljoen te treffen inzake de kosten van de Regeling FLO-overgangsrecht 75% netto garantie (FLO2018). Het eigen vermogen van VRG was daardoor per balansdatum sterk negatief (ongeveer € 10,3 miljoen). Zoals wettelijk geregeld moeten de deelnemende gemeente tekorten in de GR opvangen. In de meerjarenbegroting 2020-2023 van de VRG is reeds € 4,2 miljoen van de FLO-kosten/voorziening gedekt. In 2020 is, in samenwerking met de deelnemende gemeenten en in overleg met de Provincie Groningen, een plan uitgewerkt om het negatieve eigen vermogen over een periode van vijf jaar op te lossen. In de Najaarsnota 2020 is besloten de aanvullende bijdrage van onze gemeente voor 2020 beschikbaar te stellen en voor de bijdragen over de periode 2021-2024 een bestemmingsreserve te vormen. Hiermee is het risico voorzien.

Onzekerheid met betrekking tot de eigen bijdragen

Een aanvrager van een Wmo-voorziening is op grond van de Wmo een eigen bijdrage verschuldigd. De berekening, oplegging en incasso van deze eigen bijdragen is een wettelijke taak van het Centraal Administratie Kantoor (CAK). Het CAK verstrekt aan de gemeenten een totaaloverzicht, waarbij maandelijks afstorting plaatsvindt van de geïncasseerde bijdragen. Gemeenten kunnen op deze overzichten van het CAK wel de aantallen personen, soort en omvang van de zorgverlening beoordelen met de eigen Wmo-administratie. Probleempunt is dat door het ontbreken van inkomensgegevens op de overzichten de informatie over de eigen bijdrage ontoereikend is om als gemeente op persoonsniveau de volledigheid van de eigen bijdragen als geheel te kunnen vaststellen.
De commissie BBV schrijft in de kadernota rechtmatigheid daarover het volgende: "Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dat betekent dat door de gemeenten geen zekerheden over omvang en hoogte van de eigen bijdragen kunnen worden verkregen. De gemeente zal deze onzekerheid in de jaarrekening moeten noemen, ook al ligt de oorzaak niet bij de gemeente" (einde citaat). In de jaarrekening 2020 is aan eigen bijdragen € 357.000,00 verantwoord. Hiervan kunnen wij de juistheid en volledigheid dus niet vaststellen. In de voorgaande alinea's is deze onzekerheid adequaat toegelicht.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Financiële kengetallen

Kengetal	Rekening 2019	Begroting 2020	Rekening 2020
Netto schuldquote	42%	30%	41%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte geldleningen	38%	26%	36%
Solvabiliteitsratio	37%	33%	35%
Structurele exploitatieruimte	-4,5%	-3,0%	0,1%
Grondexploitatie	0,2%	0.2%	0,2%
Belastingcapaciteit	90%	94%	94%

Algemene toelichting

De netto schuldquote geeft inzicht in het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. De hoogte van de schuld die de gemeente kan dragen hangt in belangrijke mate af van de hoogte van de inkomsten. Het kengetal geeft de netto schuld als aandeel van de inkomsten uitgedrukt in procenten. Het kengetal wordt zowel inclusief als exclusief alle verstrekte geldleningen berekend. Hiermee wordt in beeld gebracht wat het aandeel van de verstrekte geldleningen is en betekent voor de schuldenlast. Een netto schuldquote tussen 0% en 100% wordt als normaal beschouwd, boven 100% is er weinig leencapaciteit over. Voor een gemeente geldt als indicatie voor een zeer hoge schuld een maximale norm van 130%.

De solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de gemeente in staat is aan zijn financiële verplichtingen te voldoen. Het kengetal drukt het eigen vermogen uit als percentage van het balanstotaal. Normaal bevindt de ratio van een gemeente zich tussen 20% en 70%. Hoe hoger de solvabiliteitsratio, hoe groter de weerbaarheid van de gemeente.

Voor de beoordeling van het structurele en reële evenwicht van de begroting wordt onderscheid gemaakt tussen structurele en incidentele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door het saldo van de structurele baten en lasten en het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves, gedeeld door de totale baten (exclusief mutaties reserves) en uitgedrukt in een percentage. Het kengetal geeft aan welke structurele ruimte de gemeente heeft om de eigen lasten te dragen, of welke structurele stijging van de baten of daling van de lasten daarvoor nodig is. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken.

Het kengetal grondexploitatie is van belang om te kunnen beoordelen of de grondexploitatie een forse impact kan hebben op de financiële positie. Het geeft aan hoe groot de grondpositie (de waarde van de grond) is ten opzichte van de totale geraamde baten. De waarde van de grond is het totaal van de geraamde boekwaarde van de bouwgrond in exploitatie. Het percentage geeft een indicatie van het risico, hoe lager het percentage des te geringer het risico.

De belastingcapaciteit geeft inzicht in de ruimte die de gemeente heeft om financiële tegenvallers op te kunnen vangen. Het kengetal geeft weer hoe de belastingdruk in de gemeente zich verhoudt ten opzichte van het landelijke gemiddelde. De woonlasten meerpersoonshuishouden in het begrotingsjaar worden uitgedrukt in een percentage van het landelijk gemiddelde in het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. Het kengetal is voor het jaarverslag hetzelfde als bij de begroting.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Beoordeling kengetallen in relatie tot de financiële positie

Voor de beoordeling van de financiële positie moeten de kengetallen in samenhang worden bezien. Ze geven zodoende inzicht in de financiële weerbaar- en wendbaarheid. De opeenvolgende (rekening)jaren laten de trendmatige ontwikkelingen zien.

Op basis van bovenstaande kengetallen concluderen wij dat onze financiële positie **per balansdatum** redelijk is.

- De schuldenlast is iets gedaald ten opzichte van 2019 en blijft relatief laag, de netto schuldquote ligt ruim onder de maximale norm van 130%.
- De solvabiliteitsratio is gedaald maar met een percentage van 35 zijn we nog voldoende in staat aan onze verplichtingen te voldoen.
- Het kengetal structurele exploitatieruimte is in 2020 0,1%. Het kengetal laat ten opzichte van 2019 een positieve ontwikkeling zien. De prognose van de begrotingspositie van de gemeente is echter zorgelijk, ook voor 2021 en verder worden tekorten op de structurele exploitatieruimte verwacht. Voor de begroting 2021 heeft de toezichthouder daarom preventief toezicht ingesteld. Gelijktijdig met het opstellen van de begroting voor 2022 moet een herstelplan worden opgesteld om de exploitatie structureel sluitend te maken.
- De verhouding tussen de boekwaarde onderhanden werk van de grondexploitatie en het totaal van de baten is 0,2%. Per balansdatum zijn gronden afgewaardeerd, er zijn geen voorzieningen meer opgenomen. De boekwaarden zijn reëel en kunnen naar verwachting worden terugverdiend.
- Voor het opvangen van structurele tegenvallers is belastingcapaciteit aanwezig.

Voor incidentele tegenvallers is er ultimo 2020 voldoende incidentele weerstandscapaciteit (zie onder weerstandsvermogen). Inzet hiervan is wel van invloed op de solvabiliteitsratio.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

3. PARAGRAAF ONDERHOUD KAPITAALGOEDEREN

Inleiding
Deze paragraaf betreft het onderhoud van kapitaalgoederen in de openbare ruimte. Hierbij gaat het om wegen, groen, water, riolering en gebouwen. Deze onderwerpen komen voor in de diverse beleidsvelden. De informatie in deze paragraaf is daarmee een horizontale dwarsdoorsnede van de begroting.

De kwaliteit van de kapitaalgoederen en het onderhoud ervan zijn bepalend voor het voorzieningenniveau in de gemeente. Het beleid is gericht op het uitvoeren van het noodzakelijke onderhoud en het zoveel mogelijk voorkomen van (potentieel zeer kostbaar) achterstallig onderhoud.

Op 28 mei 2018 is de Kadernota kwaliteit Openbare Ruimte 2018-2021 door u vastgesteld. De nota geeft het kader weer voor de inrichting van het onderhoud en het beoogde onderhoudsniveau voor openbaar groen, water, riolering, wegen, openbare verlichting, speelplaatsen en kunstwerken. Eens in de vier jaar moeten wij u een nota Onderhoud openbare ruimte aanbieden.

In het onderhoudsbudget voor het groen is geen rekening gehouden met ruimte voor grootschalige vervanging. Om te voorkomen dat de vitaliteit van het groen achteruitgaat met daarmee een stijging van de onderhoudskosten zijn via de Perspectiefnota 2018-2021 jaarlijkse incidentele budgetten (vier keer € 300.000,00) voor vervanging van het groen beschikbaar gesteld.

De kapitaalgoederen worden met behulp van het integraal beheersysteem planmatig beheerd en onderhouden. Dit gebeurt door in beheerplannen keuzes te maken in het uit te voeren onderhoud. In deze beheerplannen worden de kwalitatieve en kwantitatieve gegevens aan kostenindicatoren gekoppeld en daarmee maatregelen en planningen gegenereerd. Hierdoor zijn wij in staat om gemeentelijke eigendommen duurzaam in goede staat te houden op het vastgestelde ambitieniveau.

Wegen & Bruggen

Algemeen onderhoud wegen
Het vaststellen van het benodigde wegonderhoud is uitgevoerd op basis van het wegbeheerssysteem. Om dit systeem te voeden worden elke twee jaar de wegen visueel geïnspecteerd. De onderhoudsbehoefte wordt sterk bepaald door verkeersbelasting en weersomstandigheden. In mei 2019 heeft de laatste weginspectie plaatsgevonden. Op basis van deze input, het beschikbare budget en de minimaal gewenste kwaliteitsniveaus (vastgelegd in de Kadernota kwaliteit Openbare Ruimte) is de uitvoeringsplanning vastgesteld. Door de taakstellende bezuinigingen in het afgelopen decennium is het onderhoudsbudget en daarmee het onderhoud verder onder druk komen te staan. Dit geldt met name voor de wegen met een erftoegangsfunctie waar voornamelijk curatief onderhoud plaatsvindt. Op wegen met een verkeersfunctie vindt preventief onderhoud plaats.

Dagelijks onderhoud wegen
Dit zijn de activiteiten die tot de dagelijkse werkzaamheden behoren zoals vegen, kleine reparaties aan verhardingen, klein herstelwerk, belijning en het herstraten van een deel van de weg. In de begroting 2020 is hiervoor € 822.800,00 geraamd. Voor het dagelijks onderhoud is de raming gebaseerd op ervaringscijfers. De werkelijke besteding bedraagt € 819.200,00 en dat is € 3.600,00 minder.

Groot onderhoud wegen
Dit zijn grotere, planmatige maatregelen met als doel de structurele achteruitgang van een object te vertragen en weer aan de technische richtlijnen te laten voldoen. De werkzaamheden zijn ingrijpend van aard op een groot deel van de weg. Voorbeelden zijn het herstraten van een weg en het aanbrengen van nieuwe asfaltdeklagen. Projectmatig onderhoud is het groot preventief onderhoud dat plaatsvindt op basis van een beheerprogramma. De kosten voor groot onderhoud kunnen sterk variëren van jaar tot jaar. Om pieken te voorkomen wordt de gemiddelde onderhoudsbehoefte over vier jaren vastgesteld.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

In de begroting 2020 is € 671.800,00 geraamd voor het groot onderhoud aan wegen. Het groot onderhoud aan wegen heeft zich in 2020 met name geconcentreerd op het asfaltonderhoud (opdrukken door boomwortels) op de doorgaande fietspaden met aanvullend enkele noodzakelijke reparaties aan de elementen en asfalt-verharding en slijtlagen. Daarmee is op alle overige wegen, de woonstraten en wegen in het buitengebied, enkel curatief onderhoud (vanuit verkeersveiligheid noodzakelijk onderhoud) uitgevoerd. De werkelijk bestede kosten in 2020 bedragen € 688.200,00 en dit is € 16.400,00 meer. Vooraf was moeilijk in te schatten hoeveel werk het wegfrezen van het beschadigde asfalt en vervangen precies zou gaan kosten. Doordat de aanpak van de fietspaden niet vooraf op de m2 was te bepalen, is het begrootte bedrag iets overschreden.

Onderhoud kunstwerken
Het noodzakelijke onderhoud ten behoeve van de veiligheid en de werking van beweegbare bruggen heeft plaatsgevonden. Na de inventarisatie in 2015 zijn alle kunstwerken opgenomen in het beheersysteem. In 2020 was een nieuwe inspectie voorzien. Deze is begin 2021 gestart. In de begroting 2020 is voor bruggen € 366.300,00 geraamd voor dagelijks onderhoud bruggen en beschoeiingen, inspectiekosten, klein onderhoud, storingen, stroom en water. De werkelijk bestede kosten in 2020 bedragen € 106.400,00, dit is € 257.900,00 minder omdat in 2020 in afwachting van de nieuwe inspectie geen grote projecten zijn opgestart.
In de periode 2018-2021 is jaarlijks een budget van € 125.000,00 voor schilderwerk aan bruggen opgenomen. In eerdere jaren werd hiervoor een specifiek leer/werk traject voor opgezet. Door de coronamaatregelen is in 2020 geen schilderproject gestart. Na de inspectie vindt in 2021 nog een schilderronde plaats.

Voor het noodzakelijke groot onderhoud ten behoeve van veiligheid en de werking van beweegbare bruggen en vervanging van beschoeiingen was in 2020 via het meerjarenprogramma vervangingsinvesteringen respectievelijk € 916.000,00 en € 827.000,00 krediet beschikbaar (inclusief restantkredieten van 2019). De werkelijk bestede kosten bedragen respectievelijk € 99.500,00 en € 632.800,00, dit is € 816.500,00 en € 194.200,00 minder. In 2019 en 2020 is er beperkt groot onderhoud aan beweegbare bruggen uitgevoerd. Onderhoudswerk, zoals schoonmaken en doorsmeren is wel gedaan. Dit had te maken met beperkte capaciteit voor voorbereiding en begeleiding en de twijfels over de voorliggende inspectiegegevens. Een nieuwe inspectie is begin 2021 gestart. Op basis daarvan wordt een inhaalslag uitgevoerd. De betreffende kredieten blijven hiervoor beschikbaar.

Openbare verlichting
In 2015 is na een Europese aanbestedingsprocedure een nieuw contract afgesloten voor het onderhoud, beheer en de vervanging van de openbare verlichting voor een periode van tien jaar. Conform het beleidsplan openbare verlichting is binnen het nieuwe contract een deel van de afgeschreven lichtmasten vervangen door masten met energiezuinige verlichting (LED).

Ten behoeve van het reguliere onderhoud van de openbare verlichting (onderhoud, storingen en remplace) is € 112.800,00 opgenomen in de begroting 2020. Voor het werkelijk uitgevoerde onderhoud bedragen de kosten in 2020 € 106.400,00, dit is € 6.400,00 minder.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Groen
Het groenonderhoud wordt uitgevoerd op basis van de beeldkwaliteit conform de Kadernota Kwaliteit Openbare Ruimte en de kwaliteitscatalogus van de CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de grond en Weg en waterbouw en de verkeerstechniek). Binnen het groenonderhoud vallen ook de sportvelden en het groen rond de begraafplaatsen. In 2015 is het beheersplan sportvelden vastgesteld. Het onderhoud van de sportvelden wordt op basis van dit beheerplan uitgevoerd.

Er was in 2020 € 3.548.600,00 beschikbaar voor het onderhoud van groen en water (inclusief onderhoud aan bermen en bermsloten). De werkelijke kosten bedragen € 3.801.400,00, dit is € 252.800,00 meer. Het nadeel heeft onder andere de volgende oorzaken.

- In het centrumgebied is een externe partij ingezet voor het onderhoud. Tot 2019 werd deze wijk nog door eigen medewerkers gedaan. Er wordt een nieuwe werkvorm voorbereid, maar in verband met de centrumvernieuwing is dat nog niet doorgevoerd. De werkzaamheden aan de bermen zijn vanaf de zomer 2020 eveneens uitgevoerd door een externe partij in verband met pensionering van de vaste medewerker. Beide omstandigheden hebben geleid tot meerkosten.
- In 2020 is gewerkt aan een aantal groenlocaties waar achterstand/gevaarzetting was in boombeheer, zijn op de begraafplaatsen achterstanden opgepakt in onder andere groenvakken en is een inventarisatie uitgevoerd ten behoeve van nieuwe beheersplannen.
- Door een droog en warm voorjaar en een droge periode in de zomer hebben we de sportvelden extra moeten beregenen.
- Het aantal FIXI-meldingen is met 5% gestegen. Deze betreffen voor een groot deel zaken die binnen de budgetten van groen worden opgelost.
- Tenslotte zijn er een aantal noodzakelijke, maar onvoorziene werkzaamheden uitgevoerd (onder andere aanbrengen schouwpad Semskade, opschonen Pagedal).

Meer inzet op het wegwerken van groen heeft op andere onderdelen van wijkbeheer geleid tot minder kosten, waarmee de inzet op wijkbeheer breed nagenoeg kostenneutraal is geweest.

Speelplaatsen
Voor het dagelijks onderhoud van speelplaatsen was € 138.300,00 beschikbaar, hiervan is € 43.500,00 besteed, dit is € 94.800,00 minder. De inspecties en reparatie van schades is uitgevoerd, maar er hebben geen vervangingen plaatsgevonden. Doordat er weinig wijkbijeenkomsten mogelijk waren, zijn er ook geen verzoeken geweest voor aanpassing.

Water en riolering
Voor het beheer van water en riolering wordt regionaal samengewerkt in de Waterketen. In december 2020 is door uw raad een nieuw Water- en rioleringsplan (WRP) vastgesteld voor de periode 2021-2025. Het WRP is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Westerwolde en Oldambt, die gelijktijdig ook, op uniforme wijze, een nieuw WRP hebben opgesteld.
In het afvalwaterplan worden behalve het GRP in dit cluster meerdere taken en/of opdrachten gezamenlijk opgepakt en uitgevoerd. De samenwerking moet leiden tot vermindering van kosten voor alle deelnemers.

Voor het dagelijks onderhoud van de riolering is in 2020 € 909.000,00 beschikbaar, de werkelijke kosten bedragen € 752.300,00. Dit is € 156.700,00 minder.

Gebouwen
Met behulp van het beheerprogramma is het noodzakelijke reguliere onderhoud aan gebouwen bepaald. Het reguliere onderhoud bestaat uit onder andere het schilderen en kleine reparaties. Op basis van bijgestelde kwaliteitsniveaus was € 531.300,00 beschikbaar. Het noodzakelijke onderhoud voor de instandhouding van gebouwen heeft plaatsgevonden. De werkelijk bestede kosten bedragen € 493.100,00, dit levert een voordeel op van € 38.200,00. Dit is het saldo van de onderhoudslasten van ruim 80 gebouwen. Er is terughoudend, maar wel verantwoord met het oog op veiligheid, met het uitvoeren van onderhoud omgegaan.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Investeringen
Op beschikbare kredieten voor vervangingsinvesteringen (€ 7.402.400,00) is totaal € 2.402.600,00 uitgegeven.

	Begroting	*Rekening*	*Verschil*
Vervangingsinvesteringen openbare verlichting	333.500	293.800	39.700
Ruimte voor vervangingsinvesteringen kunstwerken	240.000	0	240.000
Vervangingsinvesteringen kunstwerken	916.000	99.500	816.500
Vervangingsinvesteringen beschoeiingen	827.000	632.800	194.200
Vervanging groen	783.300	706.700	76.600
Investeringen riolering	4.016.400	603.500	3.412.900
Vervanging/renovatie speelplaatsen	23.000	0	23.000
Investeringen gebouwen	263.200	66.300	196.900
	7.402.400	2.402.600	4.999.800

Toelichting

Openbare verlichting
Om het beleidsplan in 2017 volledig uit te voeren heeft u via de voorjaarsnota 2017 € 1.700.000,00 extra krediet beschikbaar gesteld. Voor het vervangen van nog eens 4.300 conventionele armaturen heeft u via de voorjaarsnota 2017 een krediet beschikbaar gesteld van € 1.350.000,00 gefaseerd over 2017 € 675.000,00 en 2018 € 675.000,00.
In de begroting 2020 was een restant krediet beschikbaar van € 333.500,00. In 2020 is voor € 293.800,00 aan vervanging gerealiseerd. Het restant krediet bedraagt € 39.700,00. In 2021 zullen de vervangingswerkzaamheden worden afgerond. Daarmee is ca 80% van de openbare verlichting vervangen door duurzame ledverlichting.

Kunstwerken
In de begroting wordt volgens een meerjarenplanning jaarlijks een bedrag gereserveerd voor het opvangen van kapitaallasten voor het vervangen van bruggen. Op basis hiervan is een investeringsruimte van € 240.000,00 beschikbaar voor vervangingen. In afwachting van een nieuwe inspectie is in 2020 geen aanspraak op deze ruimte gemaakt. De vervangingsinvesteringen zijn hiervoor toegelicht onder Wegen & Bruggen.

Beschoeiingen
Het vervangen van beschoeiingen en damwanden vindt plaats door middel van deelprojecten over de periode 2019 tot en met 2022. In 2020 is hiervoor een bedrag van € 827.000,00 beschikbaar. In 2020 is een gedeelte van de beschoeiing langs het Stadskanaal vervangen. Het restant van € 194.200,00 wordt aan het budget van 2021 toegevoegd en ingezet voor de nog geplande vervangingen.

Groen
Eind 2019 is de renovatie van de groenvakken opgestart. Van het in 2020 beschikbare krediet van totaal € 783.300,00 (inclusief het restant van voorgaande jaren) voor vervanging van groen is € 706.700,00 besteed. Het restant bedraagt € 76.600,00. In 2021 is voor de vervanging nog een keer € 300.000,00 beschikbaar en worden de vervangingswerkzaamheden afgerond.

Speelplaatsen
Voor specifieke vervanging en renovatie van speeltoestellen is een budget van € 23.000,00 beschikbaar. In 2020 zijn geen specifieke verzoeken tot vervangings- en renovatiewerkzaamheden gedaan. Deze hebben niet plaatsgevonden, waardoor een voordeel van € 23.000,00 is gerealiseerd. Dit budget komt vanaf 2021 te vervallen. Renovatie wordt dan uitgevoerd binnen de reguliere onderhoudsbudgetten.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Riolering

Van de geplande investeringen voor een bedrag van € 4.016.400,00 is een bedrag van € 603.500,00 uitgegeven. Een aantal projecten is nog niet uitgevoerd. De reden hiervoor is dat pas begin 2020 is begonnen met de voorbereidingen van de aanbestedingen. Het gaat met name om kredieten die binnen het kader van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) beschikbaar zijn gesteld.

Gebouwen

Voor vervangingsinvesteringen is op basis van het gebouwenbeheersysteem in 2020 € 263.200,00 beschikbaar. Hiervan is € 66.300,00 besteed, een restant krediet van voorgaande jaren van € 55.400,00 kan vervallen. De overige vervangingen zijn uitgesteld naar 2021.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

4. PARAGRAAF FINANCIERING

Het financieringsstatuut bevat het treasurybeleid van onze gemeente en geeft de infrastructuur voor het uitvoeren van de treasuryfunctie. Deze paragraaf is het instrument voor het sturen en beheersen van, verantwoorden over en toezicht houden op de treasuryfunctie.
Dagelijks is er aandacht voor het liquiditeitenbeheer van onze gemeente om zo efficiënt mogelijk in de behoefte aan dagelijkse financieringsmiddelen te voorzien.

Kasgeldlimiet en renterisiconorm
Voor het beheersen van renterisico's gelden twee richtlijnen. Het gaat hierbij om de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

Kasgeldlimiet
De kasgeldlimiet geeft de limiet aan voor de vlottende schuld van een gemeente. Onder vlottende schuld wordt zoal verstaan geldleningen met een looptijd van korter dan één jaar en schulden in rekening courant verminderd met onder andere contante gelden en tegoeden in rekening-courant. De kasgeldlimiet wordt bepaald door een (bij ministeriële regeling vastgesteld) percentage van de totale begroting van de gemeente bij aanvang van het jaar.

Zodra een gemeente met de omvang van de vlottende middelen deze grens structureel overschrijdt, ontstaat een verplichting om binnen drie kwartalen maatregelen te treffen om de omvang van de vlottende middelen te verlagen. Dit is mogelijk door vlottende middelen te vervangen door een langlopende geldlening. Per kwartaal wordt de gemiddelde liquiditeitspositie over het voorgaande kwartaal berekend en vergeleken met de kasgeldlimiet.
Voor 2020 bedraagt het begrotingstotaal € 119,8 miljoen. Het percentage is vastgesteld op 8,5. Dit betekent dat de kasgeldlimiet voor onze gemeente in 2020 afgerond € 10,2 miljoen was. Dit is dus het maximum dat de gemeente in 2020 aan vlottende schuld mag hebben. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vier kwartalen van 2020.

Bedragen x € 1.000,00

Berekening liquiditeitspositie		**Kwartaal**	**1**	**2**	**3**	**4**
1.	Vlottende (korte) schuld	€	16.809	21.809	7.048	1.617
2.	Vlottende middelen	€	656	5.563	7.213	6.729
3.	Totaal netto vlottende schuld (1-2)	€	16.153	16.246	-165	-5.112
5.	Kasgeldlimiet	€	10.186	10.186	10.186	10.186
6a.	**Ruimte onder kasgeldlimiet**	**€**	**-**	**-**	**10.351**	**15.298**
6b.	**Overschrijding v/d kasgeldlimiet**	**€**	**5 967**	**6.060**	-	-
Berekening kasgeldlimiet						
7.	Begrotingstotaal	€	119.832			
8.	Het bij min. regeling vastgestelde percentage		8,5			
9.	Kasgeldlimiet 8,5% x begrotingstotaal	€	10.186			

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Zoals uit dit overzicht blijkt is de kasgeldlimiet in het eerste en tweede kwartaal overschreden. De laatste twee kwartalen zijn we ruim onder de kasgeldlimiet gebleven doordat in het derde kwartaal een geldlening van € 15 miljoen is aangetrokken.

Renterisiconorm
De renterisiconorm heeft als doel om het renterisico bij herfinanciering te beheersen. De renterisiconorm houdt in dat de jaarlijks verplichte aflossingen en de renteherzieningen niet meer mogen bedragen dan 20% van het begrotingstotaal. Het begrotingstotaal bedraagt voor 2020 € 119,8 miljoen waarmee de renterisiconorm uitkomt op € 24,0 miljoen.

Berekening renterisiconorm *(bedragen x € 1.000)*

Stap	**Variabelen Renterisico(norm)**	**Begroting 2020**	**Rekening 2020**
(1)	Renteherzieningen	0	0
(2)	Aflossingen	2.500	2.140
(3)	**Renterisico (1+2)**	2.500	2.140
(4)	**Renterisiconorm**	24.000	24.000
(5a)=(4>3)	Ruimte onder renterisiconorm	21.500	21.860
(5b)=(3>4)	Overschrijding renterisiconorm	0	0
Berekening	**Renterisiconorm**		
(4a)	Begrotingstotaal	119.832	
(4b)	Percentage regeling	20	
(4) = (4a x 4b/100)	**Renterisiconorm (van alleen jaar T)**	23.966	

In 2020 zijn geen geldleningen in aanmerking gekomen voor renteherziening. Uit bovenstaande tabel blijkt dat onze gemeente ruim binnen de renterisiconorm is gebleven.

Schatkistbankieren
Decentrale overheden zijn verplicht hun overtollige middelen in de schatkist aan te houden. In geval van overtollige middelen is er wel sprake van een drempelbedrag dat buiten de schatkist mag worden gehouden. Het drempelbedrag is gedefinieerd als een gemiddeld bedrag per kwartaal. Dat betekent dat het gemiddelde van het bedrag aan overtollige middelen dat een decentrale overheid gedurende het kwartaal dagelijks buiten de schatkist heeft aangehouden niet boven het drempelbedrag mag liggen. Deze drempel is vastgesteld op 0,75% van het jaarlijkse begrotingstotaal.
Op basis van de begroting 2020 bedraagt de drempel voor onze gemeente afgerond € 899.000,00 (0,75% x € 119,8 miljoen).
In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de vier kwartalen van 2020. Daaruit blijkt dat het gemiddeld bedrag aan overtollige middelen per kwartaal onder het drempelbedrag is gebleven.
Op 31 december 2020 stond er geen bedrag uit bij het Rijk.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Overzicht schatkistbankieren (bedragen x € 1.000,00)

	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Gemiddeld saldo	232	152	265	97
Drempelbedrag	899	899	899	899
Ruimte onder het drempelbedrag	667	747	634	802
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

Financiering

Wij financieren de investeringen van onze gemeente met eigen en vreemd vermogen. Onder eigen vermogen vallen de algemene reserve en bestemmingsreserves, onder vreemd vermogen vallen voorzieningen en geldleningen van derden.

Een deel van de investeringen wordt gefinancierd met interne financieringsmiddelen (reserves en voorzieningen). Hierdoor wordt rente bespaard omdat we voor dit deel geen geld hoeven te lenen. Het overige deel wordt gefinancierd met externe middelen, hoofdzakelijk langlopende geldleningen.

Vaste geldleningen
De stand van de opgenomen geldleningen per 31 december 2020 bedraagt € 50,2 miljoen.

Geldgever	*Stand per 31-12-2020*	*Stand per 31-12-2019*	*Rente %*	*Laatste aflossing*
NV BNG	€ 1.400.000,00	€ 1.540.000,00	3,55	2030
NV BNG	" 2.000.000,00	" 2.200.000,00	3,80	2030
NV BNG	" 4.000.000,00	" 4.400.000,00	3,72	2030
NV BNG	" 2.600.000,00	" 2.800.000,00	4,56	2033
NV BNG	" 6.800.000,00	" 7.200.000,00	3,68	2037
Aegon	" 8.800.000,00	" 9.200.000,00	1,38	2042
NV BNG	" 9.600.000,00	" 10.000.000,00	1,28	2044
NV BNG	" 15.000.000,00	" 0,00	0,30	2045
	€ 50.200.000,00	€ 37.340.000,00		

De rentekosten voor bovenstaande leningen bedragen in 2020 € 935.000,00. Dit betekent een gemiddeld rentepercentage van 1,79.

In de begroting 2020 is rekening gehouden met het aantrekken van een lening (eind 2019) van € 10 miljoen. Deze lening is niet aangetrokken in 2019. Daarentegen is halverwege 2020 een langlopende geldlening van € 15 miljoen opgenomen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Financieringsstructuur

	31 december 2020	31 december 2019
Totaal vaste activa (A)	€ 95.712.000,00	€ 93.832.000,00
Reserves	" 40.814.000,00	" 46.648.000,00
Saldo rekening	" -943.000,00	" -5.884.000,00
Voorzieningen	" 6.459.000,00	" 6.550.000,00
Opgenomen geldleningen	" 50.202.000,00	" 37.345.000,00
Totaal passiva (B)	€ 96.532.000,00	€ 84.659.000,00
Saldo (A-B)	€ -820.000,00	€ 9.173.000,00

Deze berekening laat zien dat per 31 december 2020 er sprake is van een overschot aan financieringsmiddelen van € 820.000,00. Ten opzichte van 2019 is het financieringssaldo met € 9.993.000,00 (€ -820.000,00 - € 9.173.000,00) afgenomen. In de volgende specificatie komt deze mutatie tot uitdrukking.

Besteding van middelen	
Netto investeringen in vaste activa	€ 5.975.000,00
Aanwending reserves	" 3.821.000,00
Aanwending voorzieningen	" 507.000,00
Aflossing langlopende geldleningen	" 2.142.000,00
Nadelig rekeningresultaat 2020	" 943.000,00
	€ 13.388.000,00
Herkomst van middelen	
Afschrijving/afwaardering op investeringen	€ 3.552.000,00
Aflossing op verstrekte leningen	" 542.000,00
Toevoeging rente aan reserves	" 347.000,00
Dotaties aan reserves	" 3.524.000,00
Dotaties aan voorzieningen	" 416.000,00
Opgenomen langlopende geldleningen	" 15.000.000,00
	€ 23.381.000,00
Per saldo toename van vaste financieringsmiddelen voor de financiering van vaste activa	€ 9.993.000,00

Rente

Onderstaand schema geeft een overzicht van de (netto)rentelasten, de wijze waarop de rente wordt toegerekend en het renteresultaat.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Renteschema

		Percentage	
a.	Rentelasten langlopende financiering	*2,11%*	€ 935.300,00
	Rentelasten kortlopende financiering		" 31.800,00
b.	Rentebaten		" 114.000,00-/-
	Saldo rentelasten en rentebaten		€ 853.100,00
c.	Rente grondexploitatie	*1,33%*	" 10.800,00-/-
	Saldo toe te rekenen externe rente		€ 842.300,00
d1.	Rente eigen vermogen		€ 860.100,00
d2.	Rente over voorzieningen		" 138.200,00
	Totaal toe te rekenen rente	*2,04%*	€ 1.840.600,00
e.	Toegerekende (omslag)rente	*2,50%*	€ 2.253.500,00-/-
f.	Renteresultaat omslag		€ 412.900,00-/-

Renteresultaat
Om een reëel beeld van de investeringslasten te geven, berekenen wij rente over de interne financieringsmiddelen (eigen vermogen en voorzieningen).

In de begroting 2020 is voor het toerekenen van rente aan investeringen uitgegaan van de vastgestelde renteomslag van 2,5%. Op basis van de geraamde rentelasten en -baten in verhouding tot de boekwaarde van de investeringen per 1 januari bedraagt de renteomslag 2,10%. Het voordelige renteresultaat van € 377.000,00 is als bate geraamd.
In de rekening is het werkelijke omslagpercentage 2,04 en is het renteresultaat op de omslag afgerond € 413.000,00 voordelig. Ten opzichte van de raming is dit een voordelig verschil van € 36.000,00.

Het renteresultaat op de omslag maakt onderdeel uit van het totale saldo van de toegerekende rentelasten aan de programma's en de toegerekende rentebaten (bespaarde rente) op algemene dekkingsmiddelen. Ten opzichte van de begroting is dit saldo € 86.000,00 voordelig. Dit is gelijk aan het voordeel op de werkelijk betaalde rentelasten en -baten.
Specificatie:

- rentelasten investeringen	€	150.000,00 V
- rentelasten grondexploitatie	"	2.000,00 N
- renteresultaat omslag	"	36.000,00 V
- bespaarde rente	"	98.000,00 N
	€	86.000,00 V

Financieringsresultaat exploitatie
Het nadeel van € 2.000,00 op de rentelasten grondexploitatie is neutraal verwerkt. Daarnaast is er een voordeel van € 52.000,00 door niet in de exploitatie geraamde baten bespaarde rente (voorheen voorziening). Ten opzichte van de begroting is het financieringsresultaat dan per saldo € 140.000,00 voordelig.

De (netto)afschrijvingen over investeringen zijn ten opzichte van de begroting per saldo € 355.000,00 lager. Totaal bedraagt het voordeel op de investeringslasten dan € 495.000,00 (€ 140.000,00 + € 355.000,00). Hiervan heeft een bedrag van € 101.000,00 betrekking op de onderdelen afval en riolering. Het resultaat hiervan is verrekend met de betreffende egalisatiereserves. Het netto voordeel bedraagt dan € 394.000,00.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

5. PARAGRAAF BEDRIJFSVOERING

Organisatie- en personeelsbeleid
In 2020 is gewerkt aan het aanpassen van meerdere oude personeelsregelingen door de komst van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA). Ook is het personeelshandboek bijgewerkt en beschikken we over een bijgewerkte introductiegids.
De gesprekkencyclus (o.a. functionerings - en beoordelingsgesprekken) is opgepakt met het doel om deze beter aan te laten sluiten bij modern personeelsbeleid, dit traject loopt door in 2021.
Het planmatig en projectmatig werken gaat steeds beter. Er zijn hiertoe meerdere trainingen gegeven en er is een set formats beschikbaar gesteld die gebruikt worden indien er opdrachten zijn. Het belangrijkste document is het projectverkenningsformulier dat de opsteller helpt om middels een soort checklist een aantal vertrekpunten scherp te zetten voordat we met een onderwerp aan de slag gaan en een besluitvormingstraject opstarten.

Dienstverlening/Klant Contact Centrum
In 2020 is de dienstverlening verder geprofessionaliseerd. We bieden meerdere producten digitaal aan, de zogenaamde e-diensten. Verder hebben we de mogelijkheid geïntroduceerd voor het thuisbezorgen van documenten. In 2020 is gestart met de doorontwikkeling van burgerzaken zodat de dienstverlening op peil blijft, dit traject loopt door in 2021 en 2022. Enkele aanbevelingen uit het onderzoeksrapport van Cebeon zijn al in 2020 geïmplementeerd, zo zijn enkele budgetten naar beneden bijgesteld en zijn werkzaamheden binnen het KCC efficiënter ingericht.

Communicatie
In 2020 hebben we veelvuldig met inwoners gecommuniceerd over de ontwikkelingen in hun buurt of wijk. Met ondernemers over de ontwikkelingen op economisch gebied en met (keten)partners over grotere beleidsthema's. Corona zorgde voor veel extra werk. We hebben met onze partners en onze ondernemers intensief samengewerkt om onze inwoners continu van actuele informatie te voorzien. Zo hebben we sinds het begin van de uitbraak een liveblog op de site die we dagelijks bijhouden op basis van de behoefte. Ook het afgelopen jaar hebben we, naast het optimaliseren van de traditionele dragers, ingezet op een verdere verbetering van onze digitale communicatiemiddelen, zoals Twitter, Facebook, WhatsApp en onze website. Het aantal volgers op deze kanalen neemt gestaag toe.

Informatievoorziening & automatisering
Het jaar 2020 stond voor automatisering vooral in het teken van het faciliteren van de medewerkers voor het thuiswerken, wat bijna het hele jaar het nieuwe normaal was. In verband met Covid-19 hebben de aanpassingen aan de centrale ICT Infrastructuur en het organiseren van hulpmiddelen zoals laptops en thuiswerkplekken voor de medewerkers het grootste deel van de tijd van het team ICT in beslag genomen. Veel werkzaamheden liepen daardoor vertraging op in de uitvoering of zijn uitgesteld naar 2021. Dit leverde geen grote problemen op voor de bedrijfsvoering. De centrale ICT-infrastructuur is up to date gebracht en er is een uitwijkvoorziening in de cloud gerealiseerd. Deze uitwijkomgeving is in november succesvol getest. Om de medewerkers optimaal te kunnen bedienen is er gestart met het ontwikkelen van een nieuwe digitale werkplek voor de medewerkers, bij de tijd (o.a. MS Office 365), met meer keuzemogelijkheden en vrijheid in gebruik. De lokale opslag van persoonlijke bestanden verhuist daarbij naar de cloud. Vanwege de relatief geringe schaalgrootte van de gemeente Stadskanaal en de toenemende complexiteit in het ICT-vakgebied is een onderzoek gestart naar de vorm een toekomstige betrouwbare ICT-voorziening.

De accountant heeft in de managementletter 2019 geconstateerd dat wat betreft de beheersing van de IT op onderdelen onvoldoende wordt gescoord, waardoor niet gesteund kan worden op de beheersmaatregelen in de processen. De accountant heeft hiervoor aanbevelingen geformuleerd. De aanbevelingen op het gebied van wachtwoordbeleid, wijzigingsbeheer van updates en IT-continuïteit zijn in 2020 gerealiseerd. De aanbeveling met betrekking tot de procedure autorisatiebeheer is in concept gereed. In het verlengde daarvan zijn we begonnen met het opstellen van autorisatiematrixen voor systemen waar veel geld mee gemoeid gaat.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Informatiebeveiliging & privacy
In 2020 is de nieuwe Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) uitgewerkt naar een jaarplan Informatiebeveiliging. Dit jaarplan bevat concrete maatregelen die zullen bijdragen aan een hoger niveau van informatieveiligheid. Na het uitvoeren van een analyse van de huidige en de gewenste situatie zijn de prioriteiten voor 2021 bepaald. Ook is er een strategisch beleidskader opgesteld met aandacht voor de verschillende rollen, bevoegdheden en verantwoordelijkheden binnen de gemeentelijke organisatie.
De jaarlijkse beveiligingsaudits op het gebruik van Suwinet en DigiD zijn in 2020 met goed resultaat afgerond, opnieuw beter dan het jaar ervoor.
Het beheer van de ICT-middelen is een belangrijk onderdeel van informatieveiligheid. Bij landelijke berichtgeving over kwetsbaarheden is direct adequaat actie ondernomen. Om kwetsbaarheden voor te zijn, zijn de gemeentelijke systemen een aantal keer preventief onderzocht door een ethical hacker. In overleg met de CISO (Chief Information Security Officer) coördineerde de teamleider ICT de implementatie van beveiligingsmaatregelen zodat we ook in 2020 weer veiliger zijn geworden.

De beleidsvorming en ambitiebepaling op het gebied van Privacy is in 2020 verder uitgebouwd. Het betreft dan acties om persoonsgegevens te beschermen en risico's op het gebied van privacy en informatieveiligheid te voorkomen. De gepande bewustwording in het kader van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid, maar ook in het kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming is wat bemoeilijkt door het Corona-virus. Middels het intranet is getracht om te bevorderen dat onze medewerkers risico's herkennen en melden bij de interne specialisten.

In 2020 zijn er 16 datalekken gemeld en daarvan is er één datalek op basis van het doorlopen van de beslisboom gemeld aan de Autoriteit Persoonsgegevens. Elk datalek is uitgebreid getoetst op het moeten doorvoeren van technische en of organisatorische maatregelen in de organisatie. In 2020 hebben vier burgers beroep gedaan op hun recht op inzage. Verder zijn er in 2020 twee klachten binnengekomen betreffende schending privacy persoonsgegevens. Bij de Autoriteit Persoonsgegevens zijn in 2020 geen privacy klachten gemeld door burgers.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

6. PARAGRAAF VERBONDEN PARTIJEN

Inleiding
Stadskanaal heeft zowel bestuurlijke als financiële belangen in 20 verbonden partijen.
Bij verbonden partijen gaat het om gemeenschappelijke regelingen, aandeelhouderschap, deelname aan stichtingen waarbij zowel een bestuurlijk als een financieel belang aanwezig is. In deze paragraaf zijn de belangrijkste ontwikkelingen per verbonden partij weergegeven.

Gemeenschappelijke regelingen

Naam	**Bestuursacademie Noord Nederland**
Verbonden Partijen	Deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling BANN, waaronder de gemeente Stadskanaal.
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	De gemeenschappelijke regeling BANN is na de fusie met de Bestuursacademie Oost-Nederland omgevormd tot een vangnetvoorziening voor na de privatisering doorlopende werkgeversverplichtingen.
Financieel belang	In de begroting 2020 is geen bijdrage geraamd.
Realisatie 2020	-
Risico	Geen

Naam	**Veiligheidsregio Groningen (VRG)**
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten.
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	De VRG is op 1 januari 2014 ontstaan na splitsing van de "oude" regeling Veiligheids- en Gezondheidsregio Groningen (V&GR) in een nieuwe VRG en de PG&Z. Binnen de VRG werken de 10 Groninger gemeenten samen op het gebied van brandweerzorg en rampenbestrijding (crisisbeheersing). De VRG is zelf uitvoerende organisatie.
Financieel belang	De gemeentelijke exploitatiebijdrage bedraagt € 1.905.000,00 en is als volgt samengesteld: - Brandweer € 1.781.000,00 - Crisisbeheersing € 35.000,00 - Gemeentelijke Kolom € 64.000,00 - GHOR € 25.000,00 Daarnaast is in 2020 besloten het negatieve vermogen over een periode van 5 jaar op te lossen (2020-2024). In 2020 is hiervoor aanvullend € 118.000,00 bijgedragen.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 -/- € 10,3 mln. / 31-12-2020 -/- € 8,2 mln. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 36,7 mln. / 31-12-2020 € 37,5 mln.
Realisatie 2020	Voor de VRG stonden de werkzaamheden in 2020 voornamelijk in het teken van de coronacrisis. De voornemens zijn op hoofdlijnen gerealiseerd, maar door de inzet voor corona zijn ook werkzaamheden stilgelegd. Dit heeft geleid tot meer en minder kosten binnen de begroting. Er is door de VRG geen aanspraak gemaakt op de compensatieregeling van het Rijk voor de COVID-19 kosten.
Risico	De stijgende FLO kosten maar ook de beleidsplannen van de VRG in relatie tot Europese en landelijke wet- en regelgeving zijn van invloed op het risicoprofiel. Door het negatieve eigen vermogen is er geen weerstandscapaciteit beschikbaar. Op basis van het met de deelnemende gemeenten overeengekomen herstelplan kan de VRG vanaf 2024 zelf weer weerstandscapaciteit opbouwen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Naam	Publieke Gezondheid & Zorg (PG&Z)
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten.
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Binnen de PG&Z werken de 10 Groninger gemeenten samen op het gebied van de publieke (jeugd)gezondheidszorg. De GGD is de uitvoerende organisatie en heeft de taak te zorgen voor de bescherming en bevordering van de gezondheid van de Groninger burgers. De 10 Groninger gemeenten hebben de inkoop van de jeugdhulp gemandateerd aan het Dagelijks Bestuur PG&Z en de uitvoering belegd bij de uitvoeringsorganisatie Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG). Daarmee zijn er vanaf 2015 twee uitvoeringsorganisaties (GGD & RIGG) onder de vlag van PG&Z actief. In 2020 is besloten om de RIGG een structurele positie te geven bij de inkoop en het contractbeheer van een deel van de specialistische jeugdhulp in onze regio. Over de precieze invulling van deze positie worden de komende jaren nog nadere besluiten genomen.
Financieel belang	De inwonersbijdrage en vergoedingen voor wettelijke taken van de GGD in 2020 bedragen € 953.000,00. Het additionele deel in 2020 bedraagt € 384.000,00. De bijdrage voor de bedrijfsvoering van de RIGG bedraagt € 207.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 € 4,0 mln. / 31-12-2020 € 3,6 mln. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 17,4 mln. / 31-12-2020 € 44,3 mln.
Realisatie 2020	In 2020 is de GGD verzelfstandigd conform de eerder met deelnemende gemeenten vastgestelde voornemens. In 2020 is provinciaal gestart met het maken van nieuwe afspraken over de inkoop van de jeugdhulp in de provincie, bedoeld voor de periode vanaf 2022. Dit proces is gevat in een gezamenlijke uitvoeringsagenda. De belangrijkste aanleidingen voor deze agenda zijn gelegen in het vergroten van de grip op de uitgaven en de lokale organisatie van (een deel) van de hulp. Daarbij spelen de toekomstige taken van de RIGG een belangrijke rol. Eind 2020 is vanuit de Uitvoeringsagenda hiervoor een concept rapportage *'De volgende stap'* opgeleverd. In 2021 wordt dit advies inhoudelijk verder uitgewerkt en daar waar nodig ter besluitvorming bestuurlijk voorgelegd.
Risico	Eventuele tekorten binnen de GR kunnen op basis van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen worden omgeslagen naar gemeenten op basis van inwonertallen. In 2020 is dit niet aan de orde. Eventuele tekorten op de aan de RIGG betaalde voorschotten worden niet verrekend op basis van inwoneraantallen, maar worden berekend op basis van de aan de individuele gemeente toe te rekenen jongeren op basis van het "woonplaatsbeginsel".

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Naam	Omgevingsdienst Groningen (ODG)
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten en de provincie Groningen
Programma	Leefbaarheid
Bestuurlijk belang	De Omgevingsdienst Groningen verzorgt vanaf 1 november 2013 voor de Groninger gemeenten en de provincie Groningen (afhankelijk van gemaakte afspraken) de uitvoering van vergunningverlening- , toezicht- en handhavingstaken op het gebied van milieu, bouwen, wonen en Ruimtelijke Ordening. Het belangrijkste doel van de Omgevingsdienst is het verhogen van de kennis en daarmee het verhogen van de kwaliteit van het werk en het realiseren van efficiencyvoordelen. De Omgevingsdienst Groningen werkt in opdracht van de 10 Groninger gemeenten en de provincie Groningen.
Financieel belang	De bijdrage in het exploitatietekort van de ODG bedraagt € 1.281.000,00. Daarnaast is € 48.000,00 bijgedragen als gevolg van specifieke loonafspraken van de medewerkers die zijn overgedragen aan de ODG. In 2020 zijn meerwerkopdrachten afgesloten met de ODG voor juridisch advies en bouwtaken, de kosten hiervan bedragen totaal € 191.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 € 1,8 mln. / 31-12-2020 € 1,7 mln. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 3,0 mln. / 31-12-2020 € 2,9 mln.
Realisatie 2020	De gestelde doelen voor 2020 zijn gehaald. Onder andere door de coronacrisis zijn zaken in de bedrijfsvoering blijven liggen, een deel daarvan is doorgeschoven naar 2021.
Risico	De beschikbare weerstandscapaciteit van de ODG is ruim voldoende voor het dekken van de lopende risico's.

Naam	Publiek Vervoer Groningen en Drenthe
Verbonden Partijen	10 Groninger en 12 Drentse gemeenten en de gemeenschappelijke regeling het OV-bureau Groningen en Drenthe.
Programma	Ontplooiing
Bestuurlijk belang	Publiek Vervoer Groningen en Drenthe heeft als doel een optimaal vervoersnetwerk te creëren, dat betaalbaar en toekomstbestendig is en waarin duurzaam gebruik gemaakt wordt van alle beschikbare vervoersmiddelen. Om dit te kunnen realiseren hebben alle gemeenten van de provincies Groningen en Drenthe alsmede het OV-bureau Groningen en Drenthe zich verenigd in het samenwerkingsverband Publiek Vervoer Groningen en Drenthe.
Financieel belang	De gemeentelijke bijdrage voor het jaar 2020 bedraagt € 30.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 € 5.000,00 / 31-12-2020 € 41.000,00. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 334.000,00. / 31-12-2020 € 352.000,00.
Realisatie 2020	In 2020 is Publiek vervoer deels gecompenseerd voor de lagere omzet, welke veroorzaakt is door de coronacrisis.
Risico	Indien deze GR vervalt is de gemeente Stadskanaal gehouden om zelf een vervoerssysteem te realiseren. Dit brengt hoge(re) kosten met zich mee die niet in de begroting zijn opgenomen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Naam	Werkvoorzieningsschap de Kanaalstreek (Wedeka)
Verbonden Partijen	Gemeenten Stadskanaal, Westerwolde, Borger-Odoorn, Veendam en Midden-Groningen.
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Mensen met een arbeidshandicap een passende werkomgeving bieden en/of begeleiding bieden indien de werkomgeving bij een reguliere werkgever is. Dit gebeurt in het kader van de wet Sociale Werkvoorziening.
Financieel belang	De subsidie aan Wedeka bedraagt voor 2020 totaal € 18.817.000,00. Hiervan wordt € 17.910.000,00 gedekt door een bijdrage uit de integratie-uitkering Participatie. Het resterende bedrag van € 907.000,00 is de gemeentelijke bijdrage in het exploitatietekort.
Financiële kengetallen	Gegevens Wedeka 2020: Eigen vermogen 1-1-2020 € 1,3 mln. / 31-12-2020 € 6,1 mln. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 12,9 mln. / 31-12-2020 € 11,8 mln.
Realisatie 2020	De pilot Leerwerkbedrijf is afgerond en is in 2020 geëvalueerd. Tijdens de uitvoering van de pilots hebben verschillende leermomenten plaatsgevonden die in gezamenlijk overleg tussen Wedeka en team Werk hebben geresulteerd in betere afspraken over de samenwerking in de opeenvolgende stappen in het (re-integratie) traject (het zgn. 'wiebertjesmodel'). De uitwerking van verschillende scenario's, waaronder het Scenario Splitsing, is in de afrondende fase. Afweging tussen en besluitvorming over zal plaatsvinden in de het voorjaar en de zomer van 2021.
Risico	Het aandeel van de gemeenten in het exploitatietekort wordt berekend naar evenredigheid van het aantal ingezetenen van de gemeenten dat als werknemer in het betreffende verslagjaar werkzaam is geweest op basis van het gemiddelde aantal fte's. In 2020 bedraagt dit percentage voor Stadskanaal 41,7. Momenteel is nog sprake van oplopende verliezen bij Wedeka. Een negatieve ontwikkeling van het exploitatietekort betekent een aanzienlijke (extra) bijdrage voor Stadskanaal. Wedeka werkt aan een bedrijfsplan dat voorziet in maatregelen die de verliezen stabiliseren en waar mogelijk verminderen. In de gemeentelijke begroting 2021 is op basis van het nieuwe bedrijfsplan van Wedeka rekening gehouden met een stabiel exploitatietekort van € 7,0 miljoen waarmee het aandeel voor onze gemeente in het exploitatietekort in de periode 2022 tot en met 2024 daalt met €400.000,00.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Naam	**Samenwerkingsverband afvalverwijdering Oost- en Zuidoost-Groningen (SOZOG)**
Verbonden Partijen	Gemeenten Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Slochteren, Stadskanaal, Veendam, Westerwolde.
Programma	Leefbaarheid
Bestuurlijk belang	Samenwerking op het gebied van verwijdering van afval. Het accent ligt op het afsluiten van afvalverwerkingscontracten en afvalinzamelingscontracten.
Financieel belang	De gemeentelijke bijdrage voor het jaar 2020 bedraagt € 2.397,00.
Financiële kengetallen	De SOZOG heeft geen eigen of vreemd vermogen. Het exploitatieresultaat wordt met de deelnemende gemeenten afgerekend.
Realisatie 2020	In 2020 heeft het Algemeen Bestuur (AB) van het SOZOG besloten gebruik te willen maken van de eerste verlengingsmogelijkheid van de overeenkomst voor de verwerking van het restafval. Daarmee is de overeenkomst verlengd met drie jaar voor de periode 1 januari 2022 tot 1 januari 2025. Tot 1 januari 2021 maakte de gemeente Westerwolde deel uit van het SOZOG. Vanaf 1 januari 2021 is de gemeente Westerwolde geen deelnemer meer van het SOZOG. In 2020 heeft het AB besloten in te stemmen met het samenwerkingsmodel zoals dat ook door de Drentse gemeenten (Markerein) wordt gehanteerd. Dit betekent onder andere dat vergaderingen van het Technisch overleg worden voorgezeten door een externe voorzitter en samenwerking wordt vormgegeven zoals dat ook bij de Drentse gemeenten plaatsvindt.
Risico	Geen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Vennootschappen

Naam	**NV Waterbedrijf Groningen**
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten en de provincie Groningen.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	Waterbedrijf Groningen wil als maatschappelijke onderneming de waterbelangen in de regio duurzaam veiligstellen.
Financieel belang	Onze gemeente bezit 14 aandelen met een nominale waarde van € 6.350,00 (€ 454,00 per aandeel). Door het waterbedrijf wordt geen dividend uitgekeerd.
Financiële kengetallen	Niet bekend.
Realisatie 2020	-
Risico	Geen

Naam	**NV Bank Nederlandse gemeenten (BNG)**
Verbonden Partijen	Nederlandse overheidsinstellingen waaronder alle Nederlandse gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	De NV BNG is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijke belang. Met gespecialiseerde financiële dienstverlening draagt de BNG bij aan zo laag mogelijke kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger. Daarmee is de bank essentieel voor de publieke taak.
Financieel belang	Onze gemeente bezit 27.339 aandelen met een nominale waarde van € 68.000,00 (€ 2,50 per aandeel). De dividenduitkering over 2020 bedraagt € 35.000,00 (zie verder onder risico).
Financiële kengetallen	Gegevens jaarrekening 2020: Eigen vermogen 1-1 € 4.887 mln. / 31-12 € 5.097 mln. Vreemd vermogen 1-1 € 144.802 mln. / 31-12-20 € 155.262 mln. Het resultaat over 2020 is € 221 mln.
Realisatie 2020	-
Risico	In verband met de mogelijke economische gevolgen van de coronacrisis en het effect daarvan op de financiële instellingen heeft de ECB de banken aanbevolen om tot 30 september 2021 af te zien van dividenden of deze te beperken. De BNG heeft besloten gebruik te maken van de ruimte die de ECB biedt en heeft in maart 2021 een deel van het dividend uitgekeerd. Voor onze gemeente gaat het om een bedrag van € 12.000,00. De uitkering van het restant zal op basis van de ECB-aanbeveling niet vóór 30 september 2021 plaatsvinden en is onderworpen aan mogelijke toekomstige aanbevelingen van de ECB.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf

Naam	Enexis Holding NV (voorheen NV Essent)
Verbonden Partijen	5 provincies en 88 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	Als gevolg van de invoering van de Wet Onafhankelijk Netbeheer (WON) in Nederland diende Essent uiterlijk voor 1 januari 2011 gesplitst te worden in een Netwerk en een Productie- en Levering Bedrijf. Essent heeft eind 2007 een herstructurering doorgevoerd waarbij het economisch eigendom de gas- en elektriciteitsnetten binnen de Essent-groep zijn verkocht en overgedragen aan Enexis. De afsplitsing van het netwerkbedrijf vanuit Essent naar haar publieke aandeelhouders is geëffectueerd op 30 juni 2009 via een uitkering in natura. Essent heeft daarmee 100% van de aandelen in de Vennootschap Enexis Holding uitgekeerd aan de aandeelhouders naar rato van hun aandelenbezit.
Financieel belang	De gemeente bezit 568.464 aandelen met een nominale waarde van € 568.464,00 (€ 1,00 per aandeel). In 2020 is een bedrag van € 398.000,00 aan dividend ontvangen. De rente in verband met de verstrekte geldlening bedraagt in 2020 ruim € 2.000,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 € 4.112 mln. / 31-12 € 4.116 mln. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 4.146 mln. / 31-12 € 4.635 mln.
Realisatie 2020	Op 30 november 2020 is er door onze gemeente een converteerbare hybride aandeelhouderslening van € 1.899.000,00 verstrekt aan Enexis ter versterking van het eigen vermogen van Enexis.
Risico	Het risico op oninbaarheid van de verstrekte geldlening van bijna € 1,9 miljoen is gering in verband met de huidige triple A-status en de prominente plaats die het behouden daarvan inneemt in het financiële beleid van Enexis.

Naam	Publiek Belang Elektriciteitsproductie BV
Verbonden Partijen	5 provincies en 88 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	De rechter heeft, in kort geding, bepaald dat het 50%-belang van Essent, in economische zin, in NV Elektriciteits Productiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ) niet mocht worden mee verkocht aan RWE. Dit houdt in dat de verkopende aandeelhouders zowel het juridisch als economische eigendom van Essent haar 50% belang in EPZ verkregen en daarmee de rechten om de publieke belangen te borgen. Medio 2011 is overeenstemming bereikt tussen de aandeelhouders van PBE en het Zeeuwse energiebedrijf Delta over een minnelijke regeling van het in 2009 ontstane geschil inzake de verkoop en levering. Het EPZ-belang is alsnog verkocht aan RWE. Binnen PBE is nog een bedrag van € 1,6 miljoen achtergebleven om mogelijke zaken die uit de verkoop voortkomen af te wikkelen. Het bestuur van de vennootschap is in overleg met de andere contractuele partijen om na te gaan wanneer de contractuele verplichtingen voortijdig beëindigd kunnen worden.
Financieel belang	Deelneming heeft een nominale waarde van € 1,00.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 € 1,6 mln./ 31-12-2020 € 1,6 mln. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 455.000,00/ 31-12-2020 € 20.000,00. Resultaat € 20.000,00.
Realisatie 2020	-
Risico	Geen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Naam	CBL Vennootschap BV
Verbonden Partijen	5 provincies en 88 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	De functie van deze CBL Vennootschap BV is dat zij de verkopende aandeelhouders vertegenwoordigt (naast RWE AG, Enexis Holding NV en Essent NV) ten behoeve van de afwikkeling van de Cross Border Leases. In 2016 is het CBL Escrow Fonds geliquideerd. De vennootschap dient als gevolg van contractuele verplichtingen nog in stand gehouden te worden. Het bestuur van de vennootschap is in overleg met de andere contractuele partijen om na te gaan wanneer de contractuele verplichtingen voortijdig beëindigd kunnen worden
Financieel belang	Deelneming heeft een waarde van € 75,96.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 € 125.000,00 / 31-12-2020 € 0,00. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 5.000,00 / 31-12-2020 € 0,00.
Realisatie 2020	CBL Vennootschap is in 2020 opgeheven. Het restantbedrag is naar rato uitgekeerd aan de aandeelhouders. Voor onze gemeente gaat het om een bedrag van € 500,00.
Risico	Geen

Naam	Vordering op Enexis BV
Verbonden Partijen	5 provincies en 88 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	Omdat Enexis BV over onvoldoende contante middelen beschikte om de koopprijs voor de gas- en elektriciteitsnetten te betalen is deze onverschuldigd gebleven en omgezet in een lening van Essent Nederland BV. De lening (bestaande uit vier tranches) is overgedragen aan de verkopende aandeelhouders en ondergebracht in deze vennootschap.
Financieel belang	Deelneming heeft een waarde van € 75,96.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 - € 9.000,00 / 31-12-2020 € 0,00. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 9.000,00 / 31-12-2020 € 0,00.
Realisatie 2020	Vordering op Enexis is in 2020 opgeheven. Op het tijdstip van opheffing waren alle schulden voldaan en waren er geen resterende middelen meer aanwezig.
Risico	Geen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Naam	Verkoop Vennootschap BV
Verbonden Partijen	5 provincies en 88 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	In het kader van de transactie met RWE hebben de verkopende aandeelhouders een aantal garanties gegeven aan RWE. Het overgrote merendeel van deze garanties is door de verkopende aandeelhouders op het moment van verkoop van Essent PLB aan RWE overgedragen aan deze deelneming. De vennootschap beheert het bedrag dat in escrow is gestort ter zekerheidsstelling van eventuele schadeclaims. In 2016 is het General Escrow Fonds geliquideerd.
Financieel belang	Deelneming heeft een waarde van € 75,96.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 € 71.000,00/ 31-12-2020 € 0,00. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 16.000,00/ 31-12-2020 € 0,00.
Realisatie 2020	Verkoop vennootschap is in 2020 opgeheven. Het restantbedrag is naar rato uitgekeerd aan de aandeelhouders. Voor onze gemeente gaat het om een bedrag van € 300,00.
Risico	Geen

Naam	CSV Amsterdam BV (voorheen Claim Staat Vennootschap BV)
Verbonden Partijen	5 provincies en 88 gemeenten.
Programma	Algemene dekkingsmiddelen
Bestuurlijk belang	In 2014 is er, in verband met de verkoop van Attero aan Waterland, een bedrag van € 13,5 miljoen in escrow gestort (voor eventuele claims). Een claim van € 8 miljoen is reeds uit dit fonds betaald. Deze escrow wordt beheerd door CSV Amsterdam BV. De looptijd van deze vennootschap is afhankelijk van de periode dat claims worden afgewikkeld.
Financieel belang	Deelneming heeft een waarde van € 75,96.
Financiële kengetallen	Eigen vermogen 1-1-2020 € 452.000,00/ 31-12-2020 € 393.000,00. Vreemd vermogen 1-1-2020 € 84.000,00/ 31-12-2020 € 27.000,00.
Realisatie 2020	In april is een vaststellingsovereenkomst getekend waarin een minnelijke schikking is getroffen voor de afwikkeling van alle geschillen en is er een bedrag doorbetaald aan de aandeelhouders. Voor onze gemeente gaat het om een bedrag van € 31.000,00.
Risico	Geen

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Stichtingen

Naam	Stichting SportEvenementen en Talentondersteuning (SET)
Verbonden Partijen	Het bestuur bestaat uit vertegenwoordigers van onderwijsinstellingen, sportverenigingen en het bedrijfsleven, gevestigd in de gemeente Stadskanaal, en een vertegenwoordiger van de gemeente Stadskanaal.
Programma	Ontplooiing
Bestuurlijk belang	De stichting is opgezet met als doel om een fonds op te zetten om (grote) sportevenementen mogelijk te blijven maken en talenten te ondersteunen.
Financieel belang	Door de gemeente is in de periode 2014-2016 jaarlijks een incidentele bijdrage toegekend van € 7.500,00.
Financiële kengetallen	De stichting heeft geen eigen of vreemd vermogen.
Realisatie 2020	De stichting heeft te weinig middelen om aan de doelstelling te kunnen blijven voldoen. In 2020 is besloten de stichting te ontbinden.
Risico	Geen

Naam	Bedrijvenpark Zuid-Groningen
Verbonden Partijen	Gemeente Stadskanaal en Gemeente Westerwolde.
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Ontwikkelen werkgelegenheid door middel van exploitatie bedrijventerrein.
Financieel belang	Exploitatie fase 1 is met winst afgerond.
Realisatie 2020	De stichting is "slapende" gehouden.
Risico	Geen

Overige verbonden partijen

Naam	Centrumregeling beschermd wonen en opvang
Verbonden Partijen	Alle 10 Groninger gemeenten.
Programma	Participatie
Bestuurlijk belang	Binnen de Centrumregeling beschermd wonen Groningen hebben de 10 Groninger gemeenten afspraken gemaakt met centrumgemeente Groningen voor de uitvoering van de taken beschermd wonen, inloop GGZ en begeleiding maatschappelijke opvang en vrouwenopvang.
Financieel belang	De bijdrage aan de centrumgemeente voor de taak bovenregionale inloop GGZ is bedraagt € 10.000,00.
Financiële kengetallen	De prognose van 2 februari 2021 laat een geprognosticeerd overschot zien. In het bestuurlijk op overeenstemming gericht overleg is, gebaseerd op het solidariteitsbeginsel, afgesproken dit overschot terug te laten vloeien naar de deelnemende gemeenten.
Realisatie 2020	De centrumregeling Beschermd wonen verwacht over 2020 voor alle gemeenten samen een positief resultaat van € 5.136.000,00. Voor Stadskanaal is de verwachte bijdrage hieruit € 277.000,00. In een eerder stadium is besloten het voordeel in te zetten voor de transformatie en decentralisatie Beschermd Wonen/mo.
Risico	Voor 2020 zijn vanwege het positieve resultaat geen risico's voorzien. Vanaf 2021 worden negatieve resultaten verwacht waarop wordt ingespeeld middels bezuinigingsscenario's.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf

Naam	Agenda voor de Veenkoloniën
Verbonden Partijen	Gemeenten Veendam, Pekela, Stadskanaal, Westerwolde, Borger-Odoorn, Aa en Hunze en Emmen, de waterschappen Hunze en Aa's en Vechtstromen en de provincies Groningen en Drenthe.
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	Het verbeteren van de sociaaleconomische ontwikkeling van de Veenkoloniën.
Financieel belang	De bijdrage in de kosten van het projectbureau en de proceskosten voor 2020 is € 5.000,00.
Realisatie 2020	Voortzetting van de bestuurlijke vertegenwoordiging in het programma Innovatie Veenkolonien en voortzetting van de uitvoering van de regiodeal natuurinclusieve landbouw door het opstellen van streefbeelden voor de gebieden Westerwolde, Oldambt en de Veenkoloniën
Risico	Er zijn geen financiële risico's verbonden aan deelname aan de Agenda voor de Veenkoloniën.

Naam	Eems Dollard Regio (EDR)
Verbonden Partijen	Grensoverschrijdend samenwerkingsverband in het noordelijk Nederlands-Duits grensgebied
Programma	Dienstverlening
Bestuurlijk belang	Op allerlei terreinen contacten in de regio tussen mensen, overheden, ondernemingen en organisaties tot stand te brengen en te versterken.
Financieel belang	De contributie over 2020 is € 4.500,00.
Voornemens 2020	Voortzetting van de werkzaamheden op het gebied van versterking van de bedrijvigheid in de regio. Daarin worden ook 'kleinere' grensoverschrijdend initiatieven ontwikkeld, zoals een schooluitwisseling (stage) om de samenwerking op het gebied van innovatie en ontwikkelen van bedrijvigheid te bevorderen.
Realisatie 2020	Er heeft periodiek ambtelijke en bestuurlijke afstemming plaatsgevonden.
Risico	Geen, naast de financiële bijdrage kent de deelname geen specifieke verplichtingen / afhankelijkheden.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

7. PARAGRAAF GRONDBELEID

Inleiding
De gemeente Stadskanaal hanteert een situatief grondbeleid. Afhankelijk van de situatie maakt de gemeente een keuze tussen:
- actief aankopen;
- wachten tot kansen zich voordoen;
- samenwerken met marktpartijen;
- ontwikkelingen aan de markt overlaten.

Deze paragraaf biedt een overzicht van het exploitatieresultaat over 2020, de omvang van het strategisch grondbezit en het weerstandsvermogen van de grondexploitatie.

Exploitatieresultaat
Over het jaar 2020 is het saldo € 502.000,00 positief.
Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

a. Vrijval voorziening	€	481.000,00 V
b. Afwaardering overige gronden	"	5.000,00 N
c. Afsluiten complex Tuinlaan	"	26.000,00 V
Totaal voordeel	€	502.000,00 V

In de nota Grondbeleid is vastgelegd dat er geen saldo in de exploitatie terechtkomt maar dat een saldo via onttrekkingen c.q. toevoegingen aan reserves of via mutaties op de balanspost onderhanden werk wordt geëgaliseerd. Van het positieve resultaat van € 502.000,00 wordt € 479.000,00, in verband met de in het verleden gevormde voorziening, teruggestort in de reserve Verkoop aandelen Essent. Een bedrag van € 23.000,00 wordt toegevoegd aan de reserve Grondexploitatie.

Toelichting

Vrijval voorziening
In 2017 is besloten om in principe na 1 juni 2020 de locaties Blauwe Kamer en Schoolkade te schrappen als er geen verkopen plaats zouden vinden. Dit besluit is genomen op basis van de woonvisie 2015-2025 waarin is opgenomen dat onbenutte bestemmingsplancapaciteit verwijderd moet worden. In 2017 is daarom een voorziening van € 416.000,00 getroffen om het stopzetten van de exploitaties te dekken. In 2020 zijn in de Blauwe Kamer vijf kavels verkocht en zullen de resterende kavels in 2021 of 2022, naar verwachting, ook verkocht worden, aan de Schoolkade zijn alle kavels verkocht, de voorziening van € 416.000,00 kan daarom vrijvallen.
Voor de (verwachte) tekorten van de Schoolkade is in 2012 een voorziening getroffen van € 120.000,00, hiervan is € 118.000,00 aangewend om het tekort te dekken, een bedrag van € 2.000,00 kan vrijvallen.
Het project Nieuw Veenlanden is afgewikkeld in 2016, hiervoor was een voorziening getroffen van € 63.000,00 voor een btw-risico, dit risico is niet meer aanwezig, deze voorziening kan daarom vrijvallen.

Afwaardering overige gronden
De boekwaarde van gemeentelijke gronden neemt elk jaar toe vanwege gemeentelijke belastingen en waterschapslasten. Omdat de verkoopprijs van de woningbouwlocaties niet stijgt moet het verschil afgewaardeerd worden. Dit zorgt voor de bedrijfsgronden op het bedrijventerrein Dideldom voor een afwaardering van € 1.000,00. De bouwkavel in het LTS-park in Musselkanaal is verkocht, hier moet een bedrag van € 2.000,00 afgewaardeerd worden. De locatie A-kade in Musselkanaal is in 2019 afgesloten, in 2020 zijn er nog kosten gemaakt die nu worden afgewaardeerd, de afwaardering bedraagt € 2.000,00. In totaal levert dit een afwaardering op van € 5.000,00.

Afsluiten complex Tuinlaan
Het project Tuinlaan in Onstwedde is in 2020 gesloten. Dit levert een voordeel op van € 26.000,00

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Winstneming

Voor winstneming geldt met ingang van 2017 de Percentage of completion methode (Poc-methode). Voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd moet tussentijds naar rato van de voortgang van de grondexploitatie winst worden genomen. Hiervoor moet het resultaat op de grondexploitatie wel op betrouwbare wijze kunnen worden ingeschat.
Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:

1. Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
2. De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
3. De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

Op basis van deze Poc-methode is er voor 2020 geen reden om winst te nemen.

Omvang strategisch grondbezit.

De ontwikkeling van het strategisch grondbezit is als volgt:

Categorie gronden	*1–1-2020*	*31- 12–2020*
direct uitgeefbaar	7 ha	6 ha
rechtstreeks gerelateerd aan toekomstige ontwikkelingen	1 ha	1 ha
Totaal grondbezit grondexploitatie	**8 ha**	**7 ha**
Pachtgronden	82 ha	82 ha
Totaal strategisch grondbezit	**90 ha**	**89 ha**

Het grondbezit is afgenomen met 1 ha., dit betreft verkoop van kavels.

Uitgiftebeleid

De verkoop van bouwkavels is in 2020 goed verlopen. Het project Tuinlaan in Onstwedde is in 2020 gesloten. De verkopen binnen woningbouwlocatie Landschappelijk wonen in Mussel liggen op schema. Daarnaast is een losse bouwkavels in Musselkanaal verkocht.
In 2019 is besloten om in de Blauwe Kamer in Alteveer een andere kavelindeling te hanteren en de verkoopprijs van de Schoolkade in Musselkanaal te verlagen. Deze maatregelen zijn genomen om de verkoop te stimuleren. Dit heeft in 2020 geleid tot de verkoop van alle kavels aan de Schoolkade en 5 kavels in de Blauwe Kamer. Samenvattend hebben in 2020 de volgende verkopen plaats gevonden:

Waar	*Wat*	*Oppervlakte*
Mussel	Bouwkavel	1.030 m²
Blauwe Kamer	Bouwkavels	2.284 m²
Schoolkade	Bouwkavels	4.560 m²
LTS Park	Bouwkavel	805 m²
	Totaal	**8.679 m²**

Per 31 december 2020 zijn 6 woningbouwkavels beschikbaar:

Landschappelijk Wonen, Mussel	1
Blauwe Kamer, Alteveer	5

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Grondexploitatie complexen

Boekwaarden	*1-1-2020*	*31-12-2020*
Overige gronden	303.103	236.581
Onderhanden werk	810.003	265.359
Voorziening overige gronden	-63.000	0
Voorziening onderhanden werk	-535.936	0
Totaal	***514.170***	***501.940***

Een overzicht van de opbouw van het grondbezit per 31 december 2020 ligt voor leden van de raad ter inzage bij de griffier.

Strategische aankopen
Er zijn geen strategische aankopen gedaan.

Weerstandsvermogen
De grondexploitatie valt voor het weerstandsvermogen terug op het algemeen weerstandsvermogen van de gemeente. Bij de beschouwing van dit weerstandsvermogen wordt ook het risico van de grondexploitatie meegenomen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

8. PARAGRAAF COVID-19

Algemeen
De uitbraak van COVID-19 (corona) eind februari 2020 heeft een enorme impact op ons allemaal. De wereldwijde pandemie leidt tot ongekende omstandigheden. Het heeft veel beleidsterreinen van onze organisatie geraakt. In 2020 hebben we gestreefd naar een zo adequaat mogelijke uitvoering van alle maatregelen (landelijk en lokaal) en naar zoveel mogelijk continuïteit van de reguliere werkzaamheden en van noodzakelijke (digitale) besluitvorming en hebben daarvoor de nodige interne maatregelen genomen.

Impact coronacrisis
Het coronavirus en de maatregelen die wereldwijd worden genomen, hebben een grote impact op onze samenleving. De crisis en het ontstaan van de 'anderhalve-meter-samenleving' raken veel beleidsterreinen waarop de gemeente Stadskanaal actief is: van scholen tot sportverenigingen en horecabeleid en van maatschappelijke ondersteuning tot het functioneren van onze eigen ambtelijke organisatie.

Voor het eerst sinds de Wet Veiligheidsregio's in 2014 van kracht werd is maandenlang opgeschakeld naar GRIP-4. Deze lange periode van GRIP-4 houdt in dat sprake is van een gemeente overschrijdend incident waarbij in door de wet bepaald wordt dat de voorzitter van de veiligheidsregio (de Burgemeester van de gemeente Groningen) de leiding krijgt en een regionaal beleidsteam (RBT) wordt gevormd waar alle Burgmeester van de Groningse gemeenten aan deelnemen.

Er is constructief samengewerkt in de GRIP-4 situatie waarbij de veiligheidsregio Groningen (VG) uitvoerende slagkracht had bij de bestrijding van de pandemie en de provincie Groningen en de Groningse gemeenten werden ondersteund. Vanuit deze structuur zijn toen ook de diverse regionale noodverordeningen opgesteld en afgekondigd. Dit vooruitlopend op de nu (landelijke) vigerende wetten en regelingen.
Met de inwerkingtreding van de Tijdelijke Wet Maatregelen Covid-19 per 1 december 2020 is een groot aantal bevoegdheden weer belegd bij de gemeenten

Om gebruik te maken van de extra mogelijkheden die de GRIP-4 structuur biedt is op gemeentelijk niveau in maart 2020 besloten een Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) te formeren.
Direct zijn de kritische bedrijfsprocessen in beeld gebracht en zijn de medewerkers geïnformeerd over de digitale mogelijkheden van het (noodzakelijke) thuiswerken met in achtneming van de reguliere informatiebeveiliging. Het GBT is later weer afgeschaft en omgezet naar een tweewekelijks Covid-19 coördinatieoverleg. Dankzij deze maatregelen zijn de reguliere processen sinds het begin van de crisis breed in de organisatie zoveel mogelijk normaal doorgelopen.

Financiële effecten van de coronacrisis
Een door corona ontwrichte samenleving betekent extra kosten. Het Rijk heeft in 2020 miljarden euro's beschikbaar gesteld om de economie op gang te houden en om bedrijven, organisaties en (culturele) instellingen, verenigingen en stichtingen die veelal door vrijwilligers worden gerund, deels financieel te compenseren.

Een deel van de uitvoering van de bestuurlijke coronataken is door de gemeenten uitgevoerd, financiële compensatiemiddelen hiervoor zijn ontvangen via specifieke uitkeringen zoals de uitvoering van de regeling Tijdelijke Overbrugging Zelfstandige Ondernemers (TOZO) en compensatieregelingen op het gebied van sport (Tegemoetkoming Verhuurders sportaccommodaties) en cultuur (Kickstart Cultuurfonds).

Daarnaast heeft iedere gemeente in 2020 via het gemeentefonds algemene compensatiemiddelen ontvangen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Algemene compensatiemiddelen Gemeentefonds
Voor onze gemeente bedraagt deze compensatie in 2020 € 2.341.000,00 en is door de fondsbeheerders op basis van de volgende knelpunten met verwachte financiële gevolgen als volgt opgebouwd:

1. Lokale Culturele voorzieningen	€ 213.000,00
2. Inhaalzorg/meerkosten jeugdwet	120.000,00
3. Voorschoolse opvang Peuters	18.000,00
4. Participatiewet SW bedrijven	1.291.000,00
5. Compensatie toeristen- en parkeerbelasting	25.000,00
6. Markt- en evenementenleges	15.000,00
7. Buurt- en dorpshuizen	28.000,00
8. Toezicht en handhaving	85.000,00
9. Vrijwilligersorganisaties jeugd	12.000,00
10. Verkiezingen	59.000,00
11. Noodopvang kinderen van ouders met cruciaal beroep	41.000,00
12. Eigen bijdrage WMO (Abonnementstarief)	54.000,00
13. Opschalingskorting	147.000,00
14. Re-integratie bijstandsgerechtigden regulier	119.000,00
15. Gemeentelijk schuldenbeleid	32.000,00
16. Bijzondere bijstand	11.000,00
17. Continuïteit zorg, jeugd en WMO	64.000,00
18. Compensatie quarantaine middelen	7.000,00
Totaal	2.341.000,00

Voor compensatiemiddelen die vanuit het gemeentefonds zijn uitgekeerd geldt dat het Rijk hiervoor op geen enkele wijze een bestedingsdoel aan kan (en naar het Rijk zelf zegt wil) koppelen. Met andere woorden: besteding van de middelen die via het gemeentefonds op grond van de hierboven genoemde taken beschikbaar zijn gesteld is niet verplicht, er is geen verplichting om de besteding aan het Rijk te verantwoorden.

Via de decemberwijziging is de begroting 2020 bijgesteld met voor onze gemeente relevant geraamde budgetten voor verschillende corona gerelateerde knelpunten:

Maatregel	Raming	Werkelijk	Restant
Toeristenbelasting	25.000,00	25.000,00	0,00
Huurderving/omzetcompensatie buurthuizen	15.000,00	0,00	15.000,00
Eigen bijdrage zorg en ondersteuningstaken	55.000,00	67.100,00	-12.100,00
Huuropbrengsten sportaccommodaties	22.000,00	0,00	22.000,00
Programmabudget Theater Geert Teis	210.000,00	159.000,00	51.000,00
Wet Sociale Werkvoorziening (Wedeka)	1.291.000,00	1.291.000,00	0,00
Meerkosten WMO aanbieders	45.000,00	40.200,00	4.800,00
Meerkosten jeugdzorgverleners	25.000,00	54.000,00	-29.000,00
Toezicht en handhaving (milieu)	8.000,00	7.800,00	200,00
Raadszaal/-vergaderingen	10.000,00	7.200,00	2.800,00
Verkiezingen	59.000,00	0,00	59.000,00
Overhead	34.000,00	8.000,00	26.000,00
Overige kleine ontwikkelingen	32.000,00	21.000,00	11.000,00
Onvoorzien	277.000,00	45.200,00	231.700,00
Totaal	**2.108.000,00**	**1.725.500,00**	**382.500,00**

Via de decembercirculaire is voor 2020 op grond van het 3e compensatiepakket nog € 233.000,00 aanvullend aan compensatiemiddelen uitgekeerd waarmee de totale uitkering op € 2.341.000,00 komt (€ 2.108.000,00 + € 233.000,00) en is € 615.500,00 (€ 382.500,00 + € 233.000,00) niet besteed in 2020.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf

Over enkele van deze ontwikkelingen is het volgende op te merken:

Huurderving/omzetcompensatie buurthuizen
Buurthuizen hebben hun deuren moeten sluiten ten gevolge van de coronamaatregelen en/of hebben hun activiteiten drastisch moeten inperken. Hierdoor hebben de buurthuizen minder of geen inkomsten gegenereerd terwijl de vaste lasten als huur en energielasten wel gewoon doorgaan.
In april 2021 hebben wij een regeling vastgesteld om dorps- en buurthuizen hiervoor alsnog voor 2020 te compenseren.

Huuropbrengsten sportaccommodaties
In het najaar van 2020 is buiten het gemeentefonds om de specifieke Tegemoetkoming Verhuurders sportaccommodaties als compensatie voor gederfde huuropbrengsten ontvangen (€ 27.200,00). Daarom zijn in dit overzicht geen lasten opgenomen.

Programmabudget Theater Geert Teis
In het tekort (€ 159.000,00) is een coronasubsidie vanuit het VSB fonds (Kickstart) van € 8.000,00 verantwoord.
De provincie heeft voor 2020 vanuit een algemeen steunfonds corona middelen beschikbaar gesteld voor de sector cultuur. Onze gemeente heeft vanuit dit fonds een toezegging ontvangen van € 109.000,00 (50% gebaseerd op een verwacht tekort van € 218.000,00) als tegemoetkoming in het coronanadeel van het theater. De beschikking en afrekening vinden plaats in 2021, aangezien het werkelijk tekort (€ 159.000,00) lager is, is de bijdrage uit het corona steunfonds waarschijnlijk ook lager.

Verkiezingen
Ondanks dat de voorbereidingen van de Tweede Kamer verkiezingen in 2020 zijn gestart, zijn pas in 2021 verplichtingen aangegaan en worden de kosten in 2021 verantwoord.

Per saldo is het effect van de niet specifiek gecompenseerde coronanadelen en de algemene compensatiemiddelen voor het resultaat van de jaarrekening € 615.500,00 positief. Daar wordt bij opgemerkt dat een deel van de ontvangen compensatiemiddelen in 2020 bedoeld zijn voor verplichtingen die in 2021 zijn/worden aangegaan, zoals de kosten van verkiezingen, de uitvoering van de regeling voor dorps- en buurthuizen en de regeling voor ondersteuning Covid-19 maatregelen culturele organisaties. Via de voor- en najaarsnota in 2021 wordt aan de gemeenteraad gevraagd de hiervoor noodzakelijke middelen beschikbaar te stellen.

Specifieke compensatiemiddelen

Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandige ondernemers (Tozo)
De Tozo is een van de maatregelen van het kabinet om ondernemers te ondersteunen tijdens de coronacrisis. Voor de rechtmatigheid van de Tozo sluit de gemeente Stadskanaal aan bij de uitgangspunten en werkwijze die gehanteerd wordt bij alle aanvragen voor uitkeringen op grond van de Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorziening Gemeenten (BUIG). Doordat deze werkwijze de basis is geweest voor de uitvoering van de Tozo hebben wij vanaf de start alle rechtmatigheidseisen toegepast en is er sprake van hoogwaardige handhaving. Verder heeft een volledige toets bij de aanvraag ervoor gezorgd dat de aanvragen die niet voldeden aan alle rechtmatigheidseisen direct konden worden afgewezen. In 2020 is een bedrag ontvangen voor TOZO 1 tot 4 van € 4.655.000,00. Omdat TOZO 4 (€ 526.000,00) betrekking heeft op 2021 en daarmee de jaarrekening niet raakt is dit bedrag verantwoord op de balans als vooruitontvangen.
Per saldo is voor 2020 vanuit de regeling TOZO een bedrag beschikbaar van € 4.129.000,00; hiervan is € 1.733.000,00 als toegekende steun verantwoord in de jaarrekening.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Prestatielevering

Zorgcontinuïteit
In het kader van de zorgcontinuïteit zijn betalingen gedaan aan zorgaanbieders Jeugdhulp en Wmo waar geen prestaties tegenover staan. Zonder aanvullende maatregelen zou dit tot onrechtmatige uitgaven leiden. In dit kader zijn de nodige maatregelen getroffen om deze onrechtmatigheid op te heffen. Zo geeft De RIGG voor de Groninger gemeenten uitvoering aan de door het dagelijkse bestuur van de gemeenschappelijke regeling PG&Z daarvoor specifiek vastgestelde financiële regelingen compensatie omzetderving Covid-19 en meerkosten Covid-19 voor jeugdhulpaanbieders. Verzoeken van jeugdhulpaanbieders om aanspraak te maken op deze bijdrage zijn, op basis van deze regelingen, door de RIGG getoetst voordat tot uitbetaling is overgegaan. Conform het protocol verantwoording en controle jeugdhulp 2020 stelt de accountant van de RIGG vast of de verantwoorde compensatie omzetderving Covid-19 en meerkosten Covid-19 voldoen aan de financiële regelingen. Hiermee wordt de rechtmatigheid van de verstrekte continuïteitsbijdrage aangetoond.
Verder zijn in dit kader voor de uitvoering van de Wmo, aan de contracten met zorgaanbieders addenda toegevoegd waardoor betalingen in het kader van de zorgcontinuïteit die voldoen aan gestelde voorwaarden als rechtmatig kunnen worden aangemerkt.

Gecontracteerde leveranciers
Covid-19 heeft effecten op gecontracteerde leveranciers. Dit kan enerzijds veroorzaakt worden door de beperkende maatregelen van de Rijksoverheid, dan wel door een combinatie van factoren. Hierdoor kan het voorkomen dat vastgelegde afspraken niet of anders zijn uitgevoerd en/of geleverd. Wij hebben dit onderzocht. In dit kader zijn met enkele leveranciers (o.a. doelgroepenvervoer) aanvullende afspraken gemaakt.

Gesubsidieerde instellingen
Covid-19 heeft ook effect op gesubsidieerde instellingen. We hebben daarom de organisaties die een subsidie ontvangen van meer dan € 50.000,00 verzocht om aan te geven in hoeverre middelen zijn ingezet ter realisatie van de activiteiten zoals genoemd in de verleningsbeschikking. Conform de Algemene wet bestuursrecht wordt activiteit gedefinieerd als alles waarvoor subsidie wordt verstrekt. Dat kunnen dus ook huisvestingslasten en/of personele lasten zijn die nodig zijn om activiteiten uit te voeren.
Geconcludeerd kan worden dat alle organisaties die voor 2020 een subsidie hebben ontvangen van meer dan € 50.000,00 deze subsidie min of meer volledig ingezet hebben ter realisatie van de activiteiten uit de verleningsbeschikking. Dit hangt grotendeels samen met de besteding van de subsidie, namelijk aan huisvestingslasten en personele lasten.

Meerjarig effect
De verwachting is dat het covid-19 virus ook voor de komende jaren effect zal hebben op de samenleving en daarmee van invloed is op de gemeentelijke taken en financiën, de maatschappij zal een deal moeten sluiten met het virus.
Het is nog niet duidelijk wat de exacte impact op de samenleving op de middellange en langer termijn zal zijn, er zijn verschillende scenario's denkbaar. Voor de hand liggen extra lasten op het gebied van bijstandsverlening en facilitaire kosten voor de organisatie in verband met thuiswerken.
Er is een ambtelijke werkgroep samengesteld die ontwikkelingen en risico's blijft monitoren en voorstellen doet om maatregelen zo effectief en efficiënt mogelijk te implementeren.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Jaarrekening

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Balans per 31 december 2020 en toelichting

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

BALANS PER 31 DECEMBER 2020

ACTIVA	31 december 2020		31 december 2019	
VASTE ACTIVA				
Immateriële vaste activa		**2.831.496**		**2.935.788**
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	2.831.496		2.935.788	
Materiële vaste activa		**86.898.350**		**86.555.239**
Investeringen met een economisch nut	40.870.752		42.918.466	
Investeringen met een economisch nut waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	29.572.293		29.418.966	
Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut	16.455.305		14.217.807	
Financiële vaste activa		**5.982.619**		**4.340.676**
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	650.512		650.740	
Leningen aan deelnemingen	1.898.903		0	
Overige langlopende leningen	3.429.871		3.686.603	
Overige uitzettingen	3.333		3.333	
VLOTTENDE ACTIVA				
Voorraden		**501.941**		**514.170**
Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie	501.941		514.170	
Vorderingen		**12.154.740**		**8.762.981**
Vorderingen op openbare lichamen	7.407.997		5.624.430	
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	0		0	
Rekening-courantverhoudingen met niet-financiële instellingen	452.744		278.437	
Overige vorderingen	4.293.999		2.860.114	
Liquide middelen		**798.475**		**653.564**
Kassaldi	5.977		5.597	
Banksaldi	792.498		647.967	
Overlopende activa		**5.644.904**		**6.024.975**
TOTAAL ACTIVA		**114.812.525**		**109.787.393**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

PASSIVA	31 december 2020		31 december 2019	
VASTE PASSIVA				
Eigen vermogen		**40.813.784**		**46.647.713**
Reserves:				
- De algemene reserve	8.000.000		8.157.882	
- De bestemmingsreserves	32.813.784		38.489.831	
Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening		**-942.780**		**-5.884.460**
Voorzieningen		**6.458.793**		**6.550.381**
Verplichtingen voor verplichtingen, verliezen en risico's	4.468.676		4.534.971	
Egalisatievoorzieningen	0		0	
Van derden verkregen middelen die specifiek besteed moeten worden	1.990.117		2.015.410	
Vaste schulden		**50.202.333**		**37.344.602**
Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen	8.800.000		9.200.000	
Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	41.400.000		28.140.000	
Waarborgsommen	2.333		4.602	
VLOTTENDE PASSIVA				
Netto-vlottende schulden		**10.436.068**		**20.490.072**
Overige kasgeldleningen	0		8.500.000	
Banksaldi	2.257.605		3.268.672	
Overige schulden	8.178.463		8.721.400	
Overlopende passiva		7.844.327		**4.639.085**
TOTAAL PASSIVA		**114.812.525**		**109.787.393**
Gewaarborgde geldleningen		**4.315.764**		**4.642.834**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

TOELICHTING

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten daarvoor geeft. De gebeurtenissen rond de uitbraak van COVID-19 hebben geen effect op de continuiteitsveronderstelling.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Dividendopbrengsten van deelnemingen worden als bate genomen op het moment waarop het dividend betaalbaar gesteld wordt.

Balans

Vaste activa

Immateriële vaste activa

Kosten van onderzoek en ontwikkeling worden ten laste van de exploitatie gebracht. Hiervan kan om budgettaire redenen bij raadsbesluit worden afgeweken. Indien geactiveerd worden de kosten van onderzoek en ontwikkeling gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs verminderd met de afschrijvingen en waardeverminderingen die naar verwachting duurzaam zijn. Geactiveerde kosten van onderzoek en ontwikkeling worden lineair in vijf jaar afgeschreven.

Bijdragen aan activa van derden worden gewaardeerd tegen het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen. Ze worden afgeschreven als ware het actief waarvoor de bijdrage wordt verstrekt in bezit van de gemeente.

Materiële vaste activa met een economisch nut

De materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven. Bijdragen uit reserves worden niet in mindering gebracht op het investeringsbedrag, maar vallen vrij met jaarlijkse termijnen gelijk aan de afschrijvingsperiode van het actief.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Materiële vaste activa met een verkrijgings- of vervaardigingsprijs van minder dan € 10.000,00 of een gebruiksduur van minder dan drie jaar worden niet geactiveerd, met uitzondering van gronden en terreinen.

In afwijking hiervan kunnen tractiemiddelen en machines met een waarde van minder dan € 10.000,00 om bedrijfseconomische redenen wel geactiveerd worden.

De investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming over het algemeen lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur. Bij tractiemiddelen en machines wordt rekening gehouden met een eventuele restwaarde. Voor investeringen in gebouwen (met uitzondering van onderwijsgebouwen), rioleringen en kunstgrasvelden wordt de componentenbenadering toegepast. Annuïtaire afschrijvingen worden toegepast bij investeringen met betrekking tot meerjarenprogramma's vervangingsinvesteringen. Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven.

Bij de waardering wordt in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde, indien deze naar verwachting duurzaam is.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen bedragen in jaren:

- gronden en terreinen	n.v.t.
- bedrijfsgebouwen	15-40
- grond-, weg- en waterbouwkundige werken	15-60
- vervoermiddelen	3-10
- machines, apparaten en (technische)installaties	3-40
- overige	3-20

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut worden geactiveerd, onder aftrek van bijdragen van derden. Bijdragen uit reserves worden niet in mindering gebracht op het investeringsbedrag, maar vallen vrij met jaarlijkse termijnen gelijk aan de afschrijvingsperiode van het actief. De investeringen worden lineair afgeschreven in 10 tot 30 jaar. Annuïtaire afschrijvingen worden toegepast bij investeringen met betrekking tot meerjarenprogramma's vervangingsinvesteringen.

Financiële vaste activa

Leningen u/g (uitgeleend geld) zijn opgenomen tegen nominale waarde. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid in mindering gebracht.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's (kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waarde van de aandelen onverhoopt structureel daalt tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden of wordt een voorziening gevormd.

Vlottende activa

Voorraden

De als onderhanden werken opgenomen bouwgronden zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs dan wel de lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken) alsmede een redelijk te achten aandeel in de rentekosten en de administratie- en beheerskosten. Winsten uit de grondexploitatie worden slechts genomen indien en voor zover deze met voldoende mate van betrouwbaarheid als gerealiseerd aangemerkt kunnen worden. Zolang daarvan geen sprake is, worden de verkregen verkoopopbrengsten ten volle op de vervaardigingskosten in mindering gebracht.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van geschatte inningskansen.

Liquide middelen

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Reserves

De fictieve rentebaten (3% bespaarde rente) van reserves worden als bate verantwoord op Algemene dekkingsmiddelen.
De fictieve rentebaten van een deel van de bestemmingsreserves worden aan deze reserves toegevoegd via resultaatbestemming.

Voorzieningen

De fictieve rentebaten (3% bespaarde rente) van voorzieningen worden als bate verantwoord op Algemene dekkingsmiddelen, met uitzondering van voorzieningen die op contante waarde zijn gewaardeerd.

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De pensioenverplichting ten behoeve van de wethouders is echter tegen de contante waarde van de (reeds opgebouwde) toekomstige uitkeringsverplichtingen gewaardeerd. Deze contante waarde wordt jaarlijks bepaald.
De voorziening Onderhoud begraafplaatsen is gebaseerd op nominale waarde.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Borg- en Garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

ACTIVA

VASTE ACTIVA

Immateriële vaste activa

Boekwaarde 1 januari 2020	€ 2.935.788,00
Investeringen	" 1.145,00
Afschrijvingen	" 105.437,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2020	€ **2.831.496,00**

De post immateriële activa kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2020	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2020**
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	2.935.788	1.145	-	105.437	-	-	2.831.496
Totalen	**2.935.788**	**1.145**	**-**	**105.437**	**-**	**-**	**2.831.496**

Toelichting immateriële vaste activa
De investering in bijdrage aan activa in eigendom van derden betreft bijdragen in aanschaf van mobiele telefoons door personeelsleden.

Materiële vaste activa

Investeringen met een economisch nut

Boekwaarde 1 januari 2020	€ 42.918.466,00
Investeringen	" 976.249,00
Afschrijvingen	" 2.431.931,00 -/-
Bijdragen van derden	" 427.831,00 -/-
Afwaarderingen	" 164.201,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2020	**€ 40.870.752,00**

De post investeringen met een economisch nut kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2020	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2020**
Gronden en terreinen	2.795.771	259.514	-	8.108	212.731	-	2.834.446
Woonruimten	325.000	-	-	-	-	-	325.000
Bedrijfsgebouwen	35.920.005	261.809	-	1.792.226	206.560	-	34.183.028
Grond- weg en waterbouwkundige werken	2.185.490	265.988	-	145.073	8.540	164.201	2.133.664
Vervoermiddelen	-	-	-	-	-	-	-
Machines, apparatuur en installaties	172.870	8.059	-	26.796	-	-	154.133
Overige materiële vaste activa	1.519.330	180.879	-	459.728	-	-	1.240.481
Totalen	**42.918.466**	**976.249**	**-**	**2.431.931**	**427.831**	**164.201**	**40.870.752**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Toelichting economisch nut
De investeringen in gronden en terreinen van € 259.514,00 betreft de verwerving van gronden in het kader van de gebiedsontwikkeling Musselkanaal.

Voor het project Gebiedsontwikkeling Musselkanaal is per saldo een bedrag van € 212.731,00 in mindering gebracht. Dit betreft de provinciale subsidie en een bijdrage van Lefier.

De boekwaarde van de woonruimten betreft de woning aan de Burgemeester van Sevenhovenstraat 84 te Stadskanaal.

De investeringen in bedrijfsgebouwen betreffen:

- centrumontwikkeling Stadskanaal aankoop pand Navolaan	€	149.990,00
- nieuwbouw nieuwe onderwijsvoorziening Stadskanaal	"	42.239,00
- renovatie wijkcentrum Cereswijk	"	3.293,00
- optimalisering klimaat raadzaal	"	28.690,00
- vervanging aggregaat Raadhuisplein	"	37.597,00
totaal	€	261.809,00

Voor het project Centrumvernieuwing Stadskanaal is een bedrag van € 205.785,00 in mindering gebracht, dit betreft een provinciale subsidie.
Op de investering voor het jury hok op de atletiekbaan is compensatie btw van € 775,00 in mindering gebracht.

De investeringen in Grond, weg en waterbouwkundige werken betreffen:

- vervanging veldverlichting op het hockeyveld te Stadskanaal	€	16.305,00
- vervanging veldverlichting op het sportveld te Onstwedde	"	46.403,00
- vervanging toplaag kunstgrasveld op het sportveld SJS	"	203.280,00
totaal	€	265.988,00

Op de investeringen is compensatie btw van € 8.540,00 in mindering gebracht.

De afwaardering op Grond, weg en waterbouwkundige werken betreft de afwaardering van de oude toplaag van het kunstgrasveld op het sportveld van SJS in verband met vervanging.

De investering in Machines, apparatuur en installaties van € 8.059,00 betreft de optimalisering van de audiovisuele middelen in de raadzaal.

De investeringen in overige materiële vaste activa betreffen:

- hard- en software t.b.v. informatievoorziening en automatisering	€	152.934,00
- theater Geert Teis, aansturing trekkenwand	"	27.945,00
totaal	€	180.879,00

Van het onderdeel bedrijfsgebouwen zijn drie gebouwen met een boekwaarde van € 574.461,00 bestemd voor de verkoop.

Investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven

Boekwaarde 1 januari 2020	€	29.418.966,00
Investeringen	"	603.480,00
Afschrijvingen	"	450.153,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2020	**€**	**29.572.293,00**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

De post investeringen met een economisch nut waarvoor, ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2020	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2020**
Bedrijfsgebouwen	40.550	-	-	5.645	-	-	34.905
Grond- weg en waterbouwkundige werken	29.344.616	603.480	-	429.727	-	-	29.518.369
Machines, apparatuur en installaties	33.800	-	-	14.781	-	-	19.019
Overige materiële vaste activa	-	-	-	-	-	-	-
Totalen	**29.418.966**	**603.480**	**-**	**450.153**	**-**	**-**	**29.572.293**

Toelichting economisch nut heffingen

De investeringen in grond- weg- en waterbouwkundige werken hebben betrekking op rioleringen. Dit bedrag is als volgt te specificeren:

- relining/vervangingen*	"	169.769,00
- overige maatregelen	"	433.712,00
totaal	€	603.481,00

*zie de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut

Boekwaarde 1 januari 2020	€	14.217.807,00
Investeringen	"	3.083.939,00
Afschrijvingen	"	400.007,00 -/-
Bijdragen van derden	"	446.434,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2020	**€**	**16.455.305,00**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Conform vernieuwing BBV moeten per 1 januari 2017 alle investeringen met maatschappelijk nut, die vanaf het begrotingsjaar 2017 of later gereed komen, geactiveerd worden. Dit betekent een geleidelijke invoering, met als gevolg dat pas over 30 tot 40 jaar (na 2017) alle investeringen op een identieke manier op de balans worden opgenomen en worden afgeschreven. Om hierin inzicht te geven is in het verloopoverzicht aangegeven welk bedrag volgens de nieuwe systematiek is verantwoord en welk deel volgens de oude systematiek.

Investeringen met maatschappelijk nut tot en met 31-12-2016

	Boekwaarde 01-01-2020	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2020**
Grond- weg en waterbouwkundige werken	6.647.413	-	-	246.360	-	-	6.401.053
Overige materiële vaste activa	12.158	-	-	522	-	-	11.636
Totalen	**6.659.571**	**-**	**-**	**246.882**	**-**	**-**	**6.412.689**

Investeringen met maatschappelijk nut vanaf 1-1-2017

	Boekwaarde 01-01-2020	Investeringen	Desinvesteringen	Afschrijvingen	Bijdragen van derden	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2020**
Grond- weg en waterbouwkundige werken	7.558.236	3.083.939	-	153.125	446.434	-	10.042.616
Totalen	**7.558.236**	**3.083.939**	**-**	**153.125**	**446.434**	**-**	**10.042.616**

Totalen	**14.217.807**	**3.083.939**	**-**	**400.007**	**446.434**	**-**	**16.455.305**

Toelichting maatschappelijk nut

De investeringen in grond- weg- en waterbouwkundige werken betreffen:

- (her)inrichting/reconstructie wegen/pleinen	€	421.208,00
- vervangingen bruggen/damwanden/beschoeiingen*	"	732.341,00
- vervanging openbaar groen*	"	706.665,00
- vervangingen openbare verlichting*	"	293.849,00
- herinrichting - centrumontwikkeling Stadskanaal	"	925.318,00
- herinrichting - gebiedsontwikkeling Musselkanaal	"	4.558,00
totaal	€	3.083.939,00

*zie de paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

De bijdragen van derden betreffen de provinciale subsidies voor de verkeersstructuur in het centrum van Stadskanaal en het project Gebiedsontwikkeling Musselkanaal.

Reserves

Een deel van de kapitaallasten (afschrijvingen en rente) van de investeringen worden gedekt uit de bestemmingsreserve Bijdragen in kosten activa. De stand van deze bestemmingsreserve bedraagt per 31 december 2020 € 15.075.956,00.

Het aantal termijnen waarmee de bestemmingsreserve bijdragen in kosten vaste activa jaarlijks wordt verminderd is gelijk aan de afschrijvingstermijnen van de activa waarvoor deze specifieke bestemmingsreserve is gevormd.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Financiële vaste activa

Boekwaarde 1 januari 2020	€	4.340.676,00
Investeringen	"	2.183.979,00
Aflossingen	"	541.808,00 -/-
Afwaarderingen	"	228,00 -/-
Boekwaarde 31 december 2020	**€**	**5.982.619,00**

De post financiële vaste activa kan als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2020	Investeringen	Desinvesteringen	Aflossingen	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2020**
Kapitaalverstrekkingen	650.740	-	-	-	228	650.512
Leningen	-	1.898.903	-	-	-	1.898.903
Overige langlopende schulden	3.686.603	285.076	-	541.808	-	3.429.871
Overige uitzettingen	3.333	-	-	-	-	3.333
Totalen	**4.340.676**	**2.183.979**	**-**	**541.808**	**228**	**5.982.619**

De kapitaalverstrekkingen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

Kapitaalverstrekkingen

	Boekwaarde 01-01-2020	Investeringen	Desinvesteringen	Aflossingen	Afwaarderingen	**Boekwaarde 31-12-2020**
Deelnemingen:						
NV Bank Nederlandse Gemeenten	68.349	-	-	-	-	68.349
Enexis Holding NV*	568.464	-	-	-	-	568.464
Publiek belang electriciteits productie BV	1	-	-	-	-	1
Vordering op Enexis BV	76	-	-	-	-	76
Verkoop vennootschap BV (Deelnemingen)	76	-	-	-	76	-
CBL Vennootschap BV	76	-	-	-	76	-
Claim staat vennootschap BV	76	-	-	-	76	-
Golfbaan Gasselte	2.269	-	-	-	-	2.269
NV Waprog	6.353	-	-	-	-	6.353
Micro financiering	5.000	-	-	-	-	5.000
	650.740	**-**	**-**	**-**	**228**	**650.512**

* Op 30 september 2009 zijn de aandelen Essent verkocht. De gemeente blijft aandeelhouder van het netwerkbedrijf (Enexis Holding NV). In verband met de verkoop en zekerheidstellingen zijn er een aantal nieuwe vennootschappen opgericht. Zie voor meer informatie de paragraaf Verbonden partijen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Leningen aan deelnemingen

De leningen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2020	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2020**
Deelnemingen:						
Vordering op Enexis Holding NV*	-	1.898.903	-	-	-	1.898.903
Totalen	**-**	**1.898.903**	**-**	**-**	**-**	**1.898.903**

Overige langlopende leningen

De overige langlopende leningen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	Boekwaarde 01-01-2020	Investeringen	Desinves-teringen	Aflossingen	Afwaar-deringen	**Boekwaarde 31-12-2020**
Hypothecaire leningen ambtenaren	14.640	-	-	2.562	-	12.078
Renteloze geldlening PC ambtenaren	14.425	13.428	-	12.029	-	15.824
Startersleningen	2.683.704	229.467	-	347.948	-	2.565.223
Duurzaamheidsleningen	973.834	33.681	-	179.269	-	828.246
Blijversleningen	-	8.500	-	-	-	8.500
Totalen	**3.686.603**	**285.076**	**-**	**541.808**	**-**	**3.429.871**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

VLOTTENDE ACTIVA

Voorraden

Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie
Onderhanden werk betreft de complexen Mussel, Blauwe Kamer fase 1, Schoolkade 95-96 Tuinlaan, en overige gronden.

Toelichting
Voor de (verwachte) tekorten van het onderhanden werk is een voorziening aanwezig van € 536.000,00. Voor de overige gronden is een voorziening aanwezig van € 63.000,00. Van deze voorzieningen is een bedrag van € 481.000,00 vrijgevallen, € 118.000,00 is aangewend ter dekking van het tekort van de Schoolkade.
In 2020 is er € 5.000,00 afgewaardeerd op de voorraden.

Door een wijziging in de BBV (Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten) zijn wij verplicht om tussentijds winst te nemen. De commissie BBV stelt dat de winst moet worden verantwoord naar rato van de voortgang van het project. De voortgang wordt berekend naar mate waarin de kosten en opbrengsten zijn gerealiseerd. De gehanteerde methode wordt Percentage of completion (POC) genoemd. In 2020 is er geen winstbedrag genomen.

De post Onderhanden werk, waaronder bouwgronden in exploitatie bestaat uit:

	31-12-2020	31-12-2019
Bouwgronden in exploitatie	€ 265.359,00	€ 274.067,00
Overige gronden	" 236.582,00	" 240.103,00
	€ 501.941,00	**€ 514.170,00**

Verloop boekwaarden

Onderstaande tabel geeft de boekwaarden en de mutaties in 2020 aan.

	Boekwaarde 01-01-2020	**Kosten**	**Opbrengsten**	**Winst-nemingen**	**Boekwaarde 31-12-2020**
Bouwgronden in exploitatie	810.003	473.210	1.017.854	-	265.359
Overige gronden	303.103	68.297	134.818	-	236.582
Voorzieningen	-598.936	598.936	-	-	-
Totaal	**514.170**	**1.140.443**	**1.152.672**	-	**501.941**

Voor een nadere toelichting van de voorraden en de afwaarderingen wordt verwezen naar de paragraaf Grondbeleid.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Vorderingen

Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Het saldo bedraagt per 31 december 2020 € 0,00.

Het drempelbedrag en de benutting van het drempelbedrag in het kader van het schatkistbankieren zijn als volgt.

Drempelbedrag	€	898.737,00
Benutting drempelbedrag		
Kwartaal 1	€	232.170,00
Kwartaal 2	€	152.233,00
Kwartaal 3	€	265.033,00
Kwartaal 4	€	97.311,00

De toelichting met betrekking tot het schatkistbankieren is opgenomen in de paragraaf Financiering.

Overige vorderingen
De overige vorderingen kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2020		31-12-2019	
Sociale voorzieningen	€	2.835.623,00	€	2.514.155,00
Voorziening dubieus sociale voorzieningen	"	1.189.000,00 -/-	"	1.186.000,00 -/-
Belastingen	"	592.160,00	"	503.655,00
Voorziening dubieus belastingen	"	207.000,00 -/-	"	204.000,00 -/-
Overige	"	2.284.216,00	"	1.263.304,00
Voorziening dubieus overige	"	22.000,00 -/-	"	31.000,00 -/-
	€	**4.293.999,00**	**€**	**2.860.114,00**

Overlopende activa

	31-12-2020		31-12-2019	
Nog te ontvangen bedragen Rijk	€	0,00	€	20.437,00
Nog te ontvangen bedragen overige overheden	"	3.138.402,00	"	3.856.347,00
Overige nog te ontvangen bedragen	"	2.506.502,00	"	2.148.191,00
	€	**5.644.904,00**	**€**	**6.024.975,00**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

PASSIVA

VASTE PASSIVA

Eigen vermogen

Algemene reserve
De algemene reserve kan als volgt worden gespecificeerd.

Stand per 1 januari 2020		€ 8.157.882,00
Onttrekkingen		
Rekeningresultaat 2019	€ 157.882,00	
		" 157.882,00 -/-
Stand per 31 december 2020		€ 8.000.000,00

Bestemmingsreserves
In 2020 hebben de volgende mutaties plaatsgevonden.

Stand per 1 januari 2020	€ 38.489.831,00
Toevoegingen (rente)	" 347.152,00
Toevoegingen (overig)	" 3.524.084,00
Onttrekkingen (rekeningresultaat 2019)	" 5.726.578,00 -/-
Onttrekkingen (overig)	" 2.850.608,00 -/-
Verminderingen in verband met afschrijvingen op Activa waarvoor een specifieke bestemmingsreserve is gevormd	" 970.097,00 -/-
Rekeningresultaat 2019	" 0,00 -/-
Stand per 31 december 2020	**€ 32.813.784,00**

Het gerealiseerde resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening
Het resultaat 2020 bedraagt € 942.780,00 nadelig. Conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is dit saldo nog niet in de jaarrekening verwerkt. Het resultaat moet namelijk afzonderlijk uit de balans blijken.

Voorzieningen

Stand per 1 januari 2020	€ 6.550.381,00
Toevoegingen	" 415.856,00
Aanwendingen	" 507.444,00 -/-
Vrijval	" 0,00 -/-
Stand 31 december 2020	**€ 6.458.793,00**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Nadere specificatie per bestemmingsreserve en voorziening

	Toelichting	Stand per 01-01-2020	correctie beginbalans	Rente 2020	Toevoegingen 2020	Onttrekkingen/ aanwendingen 2020	Vrijval 2020	Stand per 31-12-2020
BESTEMMINGSRESERVES								
Beklemd								
Verkoop aandelen Essent	Inkomensfunctie	14.042.146			478.710	6.315.230		8.205.626
Bijdragen in kosten activa	Dekking van kapitaallasten	13.886.086		347.152	1.812.816	970.097		15.075.957
Overig								
Incidentele bestedingen	Buffer incidenteel nieuw beleid	508.832				55.235		453.597
KCC	Budget uitvoeringskosten	66.260						66.260
Sociaal domein	Budget uitvoeringskosten	338.482	208.080			310.800		235.762
Sportvelden	Egalisatiereserve kapitaallasten renovaties	151.453			12.646			164.099
Invoering participatiewet	Budget uitvoeringskosten	208.080	208.080-					0
Monumenten	Egalisatiereserve restauratiekosten	113.306						113.306
Stedelijke vernieuwing	Budget uitvoeringskosten	4.558.318			439.764	908.245		4.089.837
Veiligheidsregio	Budget uitvoeringskosten	0			470.920			470.920
Vervangingsinvest. (Stads)kanaal	Dekking kosten vervangingen	3.368.168				732.341		2.635.827
Duurzame energie	Budget uitvoeringskosten	58.056						58.056
Werkgelegenheid	Buffer (incidentele) uitvoeringskosten	83.142				10.000		73.142
Afvalstoffenheffing	Egalisatiereserve tarieven	268.927				240.109		28.818
Grondexploitatie - Algemeen	Egalisatiereserve	0			28.043	5.226		22.817
Riolering	Egalisatiereserve tarieven	555.693			246.746			802.439
Egalisatiefonds	Egalisatiereserve kapitaallasten	178.091			16.837			194.928
Voorstellingenbudget	Egalisatiereserve programmabudget	0						0
Sponsorgelden	Buffer (incidentele) kosten	57.926			17.602			75.528
Egalisatie onderhoud	Egalisatiereserve onderhoudskosten	46.865						46.865
		38.489.831	0	347.152	3.524.084	9.547.281	0	32.813.784
VOORZIENINGEN								
Pensioenverplichtingen wethouders	Voorzienbare verplichtingen	4.058.061			258.882	180.611		4.136.332
Onderhoud begraafplaatsen	Egalisatievoorziening	1.791.869			137.852	163.145		1.766.576
Wachtgeldverplichtingen wethouders	Voorzienbare verplichtingen	476.910			19.122	163.688		332.344
Sanering v.m. gasfabrieksterrein	Bestemmingsgebonden middelen van derden	223.541			0	0		223.541
		6.550.381	0	0	415.856	507.444	0	6.458.793

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Toelichting voorzieningen

Als gevolg van het vertrek van twee wethouders, alsmede het vertrek van de burgemeester, is er in 2018 de verplichting tot het uitbetalen van wachtgeld ontstaan. De noodzakelijke wachtgeldverplichting bedraagt € 332.000,00. Om de lasten van de pensioenverplichtingen aan wethouders af te dekken is een voorziening van € 4,1 miljoen noodzakelijk.

Vaste schulden

Onderhandse leningen van binnenlandse pensioenfondsen en verzekeringsinstellingen	
Stand 1 januari 2020	€ 9.200.000,00
Aflossingen	" 400.000,00
Stand 31 december 2020	**€ 8.800.000,00**

Onderhandse leningen van binnenlandse banken en overige financiële instellingen	
Stand 1 januari 2020	€ 28.140.000,00
Opgenomen	" 15.000.000,00
Aflossingen	" 1.740.000,00 -/-
Stand 31 december 2020	**€ 41.400.000,00**

De totale rentelasten over de opgenomen langlopende geldleningen bedragen € 935.284,00.
Deze lasten zijn in de rekening van baten en lasten verantwoord.

De aflossingsverplichting voor 2020 bedraagt € 2.740.000,00.

VLOTTENDE PASSIVA

Overige schulden
De overige schulden kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2020	31-12-2019
Crediteuren	" 8.178.463,00	" 8.721.400,00
Totaal	**€ 8.178.463,00**	**€ 8.721.400,00**

Overlopende passiva
De overlopende passiva kunnen als volgt worden gespecificeerd.

	31-12-2020	31-12-2019
Ontvangen voorschotbedragen van het Rijk voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	€ 232.687,00	€ 232.068,00
Ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen voor Uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	" 561.573,00	" 1.044.826,00
Nog te betalen bedragen Rijk	" 2.321.227,00	" 3.682,00
Nog te betalen bedragen overige overheden	" 429.041,00	" 514.092,00
Vooruitontvangen Rijk	" 841.131,00	" 0,00
Vooruitontvangen overige overheden	" 170.022,00	" 139.625,00
Overige overlopende passiva	" 3.288.646,00	" 2.704.792,00
Totaal	**€ 7.844.327,00**	**€ 4.639.085,00**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

De post ontvangen voorschotbedragen van het Rijk voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 01-01-2020	Toevoegingen	Bestedingen	Stand 31-12-2020
Subsidie gevelmaatregelen	119.612	-	65.523	54.089
Toeslagenproblematiek	-	10.298	-	10.298
Onderwijs achterstanden beleid	112.456	55.844	-	168.300
Totalen	**232.068**	**66.142**	**65.523**	**232.687**

De post ontvangen voorschotbedragen van overige Nederlandse overheidslichamen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel kan als volgt worden gespecificeerd.

	Stand 01-01-2020	Toevoegingen	Bestedingen	Stand 31-12-2020
Sluitende aanpak jongeren	24.414	137	-	24.551
OGGz, verslavingszorg en maatschappelijke opvang	148.534	-	88.636	59.898
ISV Bodemmodule	1.710	-	-	1.710
Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	870.168	-	394.754	475.414
Centrumontwikkeling Stadskanaal	-	420.000	420.000	-
Totalen	**1.044.826**	**420.137**	**903.390**	**561.573**

GEWAARBORGDE GELDLENINGEN

Het bedrag voor nog uitstaande geldleningen aan derden, waarvoor wij borg of mede-borg staan, bedraagt per 31 december 2020 € 4.315.764,00 (31 december 2019 € 4.642.834,00). Conform het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten is dit bedrag aan de passiefzijde van de balans (buiten de balanstelling om) opgenomen.

	Oorspronkelijk bedrag	Percentage borg	Restant per 01-01-2020	Restant per 31-12-2020
Onderwijsinstelling	1.325.038	100%	309.176	265.008
Onderwijsinstelling	535.461	100%	124.941	107.092
Zorginstellingen	6.406.714	100%	1.400.000	1.300.000
Zorginstellingen	5.036.960	100%	2.808.717	2.643.664
Totalen	**13.304.173**		**4.642.834**	**4.315.764**

Voor een nadere onderbouwing van de risico's die de gemeente loopt wordt verwezen naar de paragraaf weerstandsvermogen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

NIET UIT DE BALANS BLIJKENDE VERPLICHTINGEN

Onderstaand is een aantal verplichtingen opgenomen waaraan (meerjarige) financiële verplichtingen zijn verbonden. Als ondergrens voor het opnemen van een verplichting is een bedrag van afgerond € 500.000,00 (cumulatief) gehanteerd.

Wmo hulpmiddelen
Met betrekking tot de Wmo hulpmiddelen heeft in 2016 een nieuwe aanbesteding plaats gevonden. Deze overeenkomst loopt in 2020 door, met een verlengingsoptie van 3 x 2 jaar. In 2021 is met dit contract een bedrag van ongeveer € 653.000,00 gemoeid.

Budgetsubsidie Stichting Welstad
Stichting Welstad ontvangt op basis van het budgetsubsidiecontract subsidie. Voor 2021 ontvangt Stichting Welstad € 3.298.000,00.

Inzamelen afval
Op 1 januari 2019 is een nieuw contract afgesloten voor de inzameling van restafval, gft-afval en Pmd-afval (plastic en metalen verpakkingen en drankenkartons). Deze overeenkomst heeft een looptijd van 4 jaar met een verlengingsmogelijkheid van 2 x jaar. Hiermee is jaarlijks een bedrag gemoeid van € 568.500,00. Dit bedrag heeft betrekking op het inzamelen van genoemde afvalstromen en in dit bedrag zit ook het containermanagement.

Verwerken afval
Via de gemeenschappelijke regeling SOZOG zijn verplichtingen aangegaan voor de verwerking van (grof) huishoudelijk restafval. Op 1 juli 2016 is de nieuwe verwerkingsovereenkomst gestart. Met deze verplichting is jaarlijks, afhankelijk van de aangeleverde hoeveelheid, een bedrag van circa € 725.000,00 gemoeid. De verplichting eindigt op 31 december 2021 en kan nog verlengd worden met 2 x 3 jaar. Op 6 juli 2020 heeft het Algemeen Bestuur van SOZOG besloten gebruik te maken van de eerste verlengingsmogelijkheid in de overeenkomst. Daarmee is de verwerking van het (grof) huishoudelijk restafval verlengd tot 1 januari 2025.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en toelichting

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN IN DE JAARREKENING 2020

		Lasten				Baten			
Programma	Omschrijving	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
1	Participatie	73.322.536	81.056.682	77.285.937	3.770.745	15.145.505	18.313.359	18.588.639	275.280
2	Ontplooiing	10.855.338	11.150.703	10.505.464	645.239	2.465.250	2.378.400	2.502.892	124.492
3	Leefbaarheid	16.959.158	19.687.662	17.962.535	1.725.127	7.241.998	8.027.569	9.336.997	1.309.428
4	Dienstverlening	6.053.152	6.482.597	6.384.163	98.434	336.050	333.317	336.369	3.052
	Totaal programma's	**107.190.184**	**118.377.644**	**112.138.099**	**6.239.545**	**25.188.803**	**29.052.645**	**30.764.897**	**1.712.252**
	Algemene dekkingsmiddelen								
	-lokale heffingen	40.625	40.625	49.661	-9.036	7.879.550	7.794.550	7.646.984	-147.566
	-algemene uitkeringen	145.900	384.900	4.952	379.948	78.299.000	81.234.029	81.486.190	252.161
	-dividend	16.087	16.657	16.884	-227	480.000	464.729	465.528	799
	-saldo financieringsfunctie	-377.488	-377.488	-412.885	35.397				0
	-overige	653.068	618.458	894.654	-276.196	1.232.636	1.173.412	1.277.459	104.047
		478.192	683.152	553.267	129.885	87.891.186	90.666.720	90.876.161	209.441
	Overhead	10.260.337	10.552.607	10.287.510	265.097	53.700	53.700	445.567	391.867
	Onvoorzien	36.000	36.000		36.000				
	Totaal baten en lasten	**117.964.713**	**129.649.403**	**122.978.875**	**6.670.528**	**113.133.689**	**119.773.065**	**122.086.626**	**2.313.561**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Programma	Omschrijving	Lasten				Baten			
		Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie	Geraamd voor wijziging	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
	Mutaties reserves								
1	Participatie					379.865	1.328.850	538.593	-790.257
2	Ontplooiing	14.590	14.590	47.085	-32.495	615.343	659.706	649.727	-9.979
3	Leefbaarheid	1.473.645	3.636.370	3.006.079	630.291	1.554.616	5.025.955	2.004.645	-3.021.310
4	Dienstverlening		472.000	470.920	1.080		612.000	598.938	-13.062
	Algemene dekkingsmiddelen	378.592	6.263.052	6.231.613	31.439	12.632	5.947.580	5.894.226	-53.354
	Overhead					19.040	19.040	19.039	-1
	Totaal mutaties reserves	**1.866.827**	**10.386.012**	**9.755.697**	**630.315**	**2.581.496**	**13.593.131**	**9.705.167**	**-3.887.964**
	Resultaat	**119.831.540**	**140.035.415**	**132.734.573**	**7.300.842**	**115.715.185**	**133.366.196**	**131.791.793**	**-1.574.403**

	Geraamd na wijziging	Gerealiseerd bedrag	Verschil raming realisatie
Totaal lasten	129.649.403	122.978.875	6.670.528
Totaal baten	119.773.065	122.086.626	2.313.561
Saldo van baten en lasten	**-9.876.338**	**-892.250**	**8.984.088**
Totaal mutatie reserves lasten	10.386.012	9.755.697	630.315
Totaal mutatie reserves baten	13.593.131	9.705.167	-3.887.964
Saldo mutaties reserves	**3.207.119**	**-50.530**	**-3.257.649**
Resultaat lasten	140.035.415	132.734.573	7.300.842
Resultaat baten	133.366.196	131.791.793	-1.574.403
Saldo resultaat	**-6.669.219**	**-942.780**	**5.726.439**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Toelichting

Resultaat

Voor een analyse van de afwijkingen tussen begroting en rekening verwijzen wij u naar de Financiële beschouwingen, onderdeel algemeen beeld van de jaarrekening en het Jaarverslag, onderdeel programmaverantwoording.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Overzicht van incidentele baten en lasten

Programma	Omschrijving	Incidentele Lasten	Incidentele Baten
1	**Participatie**		
	Economische promotie	10.000	
	Samenkracht en burgerparticipatie	111.263	81.625
	Wijkteams	181.300	48.500
	Maatwerkdienstverlening 18-	52.536	
	Inkomensregelingen	41.165	258.000
	Geëscaleerde zorg 18+	65.886	409.827
		462.150	797.952
2	**Ontplooiing**		
	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken		48.000
	Onderwijshuisvesting	55.960	
	Sportbeleid en activering	43.891	20.000
	Sportaccommodaties	215.492	136.832
	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	7.800	4.850
	Media	2.800	
		325.944	209.682
3	**Leefbaarheid**		
	Verkeer en vervoer	120.308	18.532
	Afval	209.318	47.042
	Riolering	47.416	
	Milieubeheer	138.959	101.667
	Ruimtelijke ordening	293.224	30.000
	Wonen en bouwen	575.752	894.446
		1.384.977	1.091.686
4	**Dienstverlening**		
	Bestuur	389.326	
	Openbare orde en veiligheid		6.900
	Volksgezondheid	11.200	
		400.526	6.900
	Totaal programma's	2.573.596	2.106.220

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Overzicht van incidentele baten en lasten

Programma	Omschrijving	Incidentele Lasten	Incidentele Baten
	Mutatie reserves		
1	**Participatie**		
	Economische promotie		10.000
	Wijkteams		160.800
2	**Ontplooiing**		
	Sportbeleid en activering		8.891
	Sportaccommodaties		36.058
3	**Leefbaarheid**		
	Verkeer en vervoer	204.470	99.470
	Economische havens en waterwegen	632.871	632.871
	Wonen en bouwen	1.217.153	898.460
	Afval		240.110
	Riolering	246.746	
	Ruimtelijke ordening		9.786
	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	506.753	5.227
4	**Dienstverlening**		
	Bestuur		10.286
	Crisisbeheersing en brandweer	470.920	588.652
	Algemene dekkingsmiddelen		
	Overige baten en lasten	5.884.460	5.884.460
	Totaal mutaties reserves	9.163.374	8.585.070
	Totaal	**11.736.970**	**10.691.290**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Overzicht van structurele mutaties reserves

Programma	Omschrijving	Structurele Lasten	Structurele Baten
1	**Participatie**		
	Samenkracht en burgerparticipatie		307.335
		0	307.335
2	**Ontplooiing**		
	Onderwijshuisvesting		338.272
	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken		9.393
	Sportaccommodaties	12.647	68.985
	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	34.439	167.815
	Musea		7.407
	Openbaar groen en (openlucht) recreatie		12.905
		47.086	604.778
3	**Leefbaarheid**		
	Verkeer en vervoer		98.063
	Economische havens en waterwegen		54.536
	Riolering		1.646
	Wonen en bouwen	198.085	22.069
		198.085	176.314
	Algemene dekkingsmiddelen		
	Treasury	347.152	
	Beheer overige gebouwen en gronden		12.632
	Overhead		19.039
		347.152	31.671
	Totaal	592.323	1.120.097

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf

Tabel berekening EMU-saldo 2020

(*euro 1.000)		2020 *begroting*	2020 *rekening*
1	Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves	-9.876	-684
-2	Mutatie (im)materiële activa	5.428	239
+3	Mutatie voorzieningen	-268	-92
-4	Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	-179	-12
- 5	Verwachte boekwinst bij verkoop effecten en verwachte boekwinst bij verkoop (im)materiële vaste activa		
Berekend *EMU*-saldo		**-15.393**	**-1.002**

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

WNT-verantwoording 2020 Gemeente Stadskanaal

Op 1 januari 2013 is de Wet normering topinkomens (WNT) in werking getreden. De WNT is van toepassing op de gemeente Stadskanaal. Het voor de gemeente Stadskanaal toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2020 € 201.000,00 (Het algemeen bezoldigingsmaximum.).

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen

Gegevens 2020		
bedragen x € 1	**G.J. van der Zanden**	**K. Willems**
Functiegegevens	Algemeen directeur / gemeentesecretaris	Raadsgriffier
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 137.676	€ 92.739
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 20.753	€ 17.288
Subtotaal	*€ 158.429*	*€ 110.027*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 201.000	€ 201.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	€ 158.429	€ 110.027
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t. N.v.t.	N.v.t. N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2019		
bedragen x € 1	**G.J. van der Zanden**	**K. Willems**
Functiegegevens	Algemeen directeur / gemeentesecretaris	Raadsgriffier
Aanvang en einde functievervulling in 2019	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 133.353	€ 89.560
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 19.919	€ 16.211
Subtotaal	*€ 153.272*	*€ 105.771*
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 194.000	€ 194.000
Bezoldiging	€ 153.272	€ 105.771

Naast de hier vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2020 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf .....

Overzicht baten en lasten per taakveld

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Verdelingsprincipe baten en lasten per taakveld – programma's

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
0.1	Bestuur	04	Dienstverlening	01.01	Raad en commissies	461.381,44	10.518,90
				01.02	College van burgemeester en wethouders	824.353,52	
				02.01	Bestuurlijke samenwerking	10.161,08	
				05.03	Lidmaatschap VNG	146.438,49	
				05.04	Advisering bestuur	33.659,20	
				05.10	Onderzoeksfunctie	119.056,28	
				05.12	Raadsgriffie	125.384,51	
				06.01	Rechtsbescherming	18.443,84	
				66.02	Personeelskosten	202.235,83	
		04 - Totaal				1.941.114,19	10.518,90
0.1 - Totaal						1.941.114,19	10.518,90
0.10	Mutaties reserves					9.755.696,98	9.705.167,19
		- Totaal				9.755.696,98	9.705.167,19
0.10 - Totaal						9.755.696,98	9.705.167,19
0.11	Resultaat van de rekening van baten en lasten						942.780,11
		- Totaal					942.780,11
0.11 - Totaal							942.780,11
0.2	Burgerzaken	04	Dienstverlening	08.01	Burgerlijke stand	88.233,80	20.525,65
				08.03	Persoonsadministratie	20.553,42	31.600,24
				08.05	Reisdocumenten	38.799,80	77.430,52
				08.06	Rijbewijzen	63.124,16	171.897,50
				66.02	Personeelskosten	467.552,77	
		04 - Totaal				678.263,95	301.453,91
0.2 - Totaal						678.263,95	301.453,91
0.3	Beheer overige gebouwen en gronden	AD	Algemene dekkingsmiddelen	59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	12.347,93	15.215,68
				66.02	Personeelskosten	6.401,76	
				68.01	Gemeentelijke eigendommen (niet voor de openbare dienst)	203.165,35	140.102,19
		AD - Totaal				221.915,04	155.317,87
0.3 - Totaal						221.915,04	155.317,87
0.4	Overhead					10.287.509,57	445.567,31
		- Totaal				10.287.509,57	445.567,31
0.4 - Totaal						10.287.509,57	445.567,31
0.5	Treasury	AD	Algemene dekkingsmiddelen	63.01	Financiering en belegging	-298.900,18	1.112.302,12
				67.02	Deelnemingen	16.884,39	465.528,11
		AD - Totaal				-282.015,79	1.577.830,23
0.5 - Totaal						-282.015,79	1.577.830,23
0.61	OZB woningen	AD	Algemene dekkingsmiddelen	64.01	Belastingen	30.824,17	4.813.594,62
				64.02	Wet Waardering onroerende zaken	93.571,84	
				66.02	Personeelskosten	358.401,68	
		AD - Totaal				482.797,69	4.813.594,62
0.61 - Totaal						482.797,69	4.813.594,62
0.62	OZB niet-woningen	AD	Algemene dekkingsmiddelen	64.01	Belastingen	18.836,94	2.833.388,98
				64.02	Wet Waardering onroerende zaken	42.193,12	
				66.02	Personeelskosten	19.586,40	
		AD - Totaal				80.616,46	2.833.388,98
0.62 - Totaal						80.616,46	2.833.388,98
0.64	Belastingen overig	AD	Algemene dekkingsmiddelen	66.02	Personeelskosten	0,00	
		AD - Totaal				0,00	
0.64 - Totaal						0,00	

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
0.7	Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	AD	Algemene dekkingsmiddelen	65.01	Uitkeringen gemeentefonds		81.486.190,49
		AD - Totaal					81.486.190,49
0.7 - Totaal							81.486.190,49
0.8	Overige baten en lasten	AD	Algemene dekkingsmiddelen	65.01	Uitkeringen gemeentefonds	4.952,00	
				66.01	Algemene uitgaven	45.001,23	
				67.01	Algemene inkomsten		9.838,66
		AD - Totaal				49.953,23	9.838,66
0.8 - Totaal						49.953,23	9.838,66
1.1	Crisisbeheersing en brandweer	04	Dienstverlening	10.01	Brandweer	1.898.660,00	
				10.02	Rampenbestrijding	123.712,00	
				10.04	Brandbeveiliging	76.048,37	
				66.02	Personeelskosten	24.004,79	
		04 - Totaal				2.122.425,16	
1.1 - Totaal						2.122.425,16	
1.2	Openbare orde en veiligheid	04	Dienstverlening	11.01	Vergunningen APV en bijzondere wetten	9.427,06	4.218,00
				11.02	Openbare orde en veiligheid	113.894,27	7.275,10
				66.02	Personeelskosten	497.682,70	
		04 - Totaal				621.004,03	11.493,10
1.2 - Totaal						621.004,03	11.493,10
2.1	Verkeer en vervoer	03	Leefbaarheid	12.01	Wegbeheer	82.330,39	90.636,30
				12.02	Woonstraten	1.193.427,62	
				12.03	Wijkontsluitingswegen	212.906,21	
				12.04	Wegen buiten de bebouwde kom	635.821,00	
				12.05	Puin- en zandwegen	76.677,13	
				12.06	Vergunningen	32.208,00	49.169,00
				12.07	Kunstwerken	178.910,10	
				12.08	Gladheidsbestrijding	195.139,27	463,90
				13.01	Wijkbeheer	3.756.079,30	20.731,40
				14.01	Openbare verlichting	558.654,47	
				15.01	Verkeersvoorzieningen	37.451,52	
				15.02	Verkeersveiligheid	24.097,47	
				15.03	Bewegwijzering	3.897,73	
				51.01	Afval	83.753,52	47.041,50
				66.02	Personeelskosten	304.770,55	
		03 - Totaal				7.376.124,28	208.042,10
2.1 - Totaal						7.376.124,28	208.042,10
2.2	Parkeren	03	Leefbaarheid	15.04	Vergunningen		264,00
		03 - Totaal					264,00
2.2 - Totaal							264,00
2.3	Recreatieve havens	03	Leefbaarheid	12.10	Havens en waterwegen	12.596,02	1.584,70
		03 - Totaal				12.596,02	1.584,70
2.3 - Totaal						12.596,02	1.584,70
2.4	Economische havens en waterwegen	03	Leefbaarheid	12.10	Havens en waterwegen	272.081,05	19.456,81
				66.02	Personeelskosten	1.778,26	
		03 - Totaal				273.859,31	19.456,81
2.4 - Totaal						273.859,31	19.456,81

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
2.5	Openbaar vervoer	03	Leefbaarheid	15.05	Openbaar vervoer	1.792,16	
				66.02	Personeelskosten	23.473,15	
		03 - Totaal				25.265,31	
2.5 - Totaal						25.265,31	
3.1	Economische ontwikkeling	01	Participatie	66.02	Personeelskosten	35.921,02	
		01 - Totaal				35.921,02	
3.1 - Totaal						35.921,02	
3.2	Fysieke bedrijfsinfrastructuur	01	Participatie	59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	1.830,00	
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	8.435,36	8.435,36
				62.02	Grondexploitatie bedrijventerreinen	971,61	62,70
		01 - Totaal				11.236,97	8.498,06
3.2 - Totaal						11.236,97	8.498,06
3.3	Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	01	Participatie	07.04	Bedrijven Investeringszones (BIZ)	58.500,00	58.500,00
				11.01	Vergunningen APV en bijzondere wetten		2.254,50
				16.01	Markten	47.585,01	38.461,76
				59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	58.628,10	
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	102.006,51	102.006,51
				66.02	Personeelskosten	79.310,74	
		01 - Totaal				346.030,36	201.222,77
3.3 - Totaal						346.030,36	201.222,77
3.4	Economische promotie	01	Participatie	07.02	Promotie en acquisitie	16.260,71	
				07.05	Toerisme	31.059,00	72.304,50
				66.02	Personeelskosten	20.272,24	
		01 - Totaal				67.591,95	72.304,50
3.4 - Totaal						67.591,95	72.304,50
4.2	Onderwijshuisvesting	02	Ontplooiing	21.01	Onderwijshuisvesting	2.564.521,86	461.047,79
				66.02	Personeelskosten	26.532,70	
		02 - Totaal				2.591.054,56	461.047,79
4.2 - Totaal						2.591.054,56	461.047,79
4.3	Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	02	Ontplooiing	20.01	Lokaal onderwijsbeleid algemeen	163.670,00	
				20.02	Onderwijsachterstandenbeleid	894.422,00	902.523,46
				20.03	Brede scholen	68.000,00	
				22.01	Leerlingenvervoer	353.478,58	8.626,12
				23.01	Leerplicht	8.326,12	103.200,00
				24.01	Peuteropvang	213.799,83	30.293,11
				66.02	Personeelskosten	419.154,14	
		02 - Totaal				2.120.850,67	1.044.642,69
4.3 - Totaal						2.120.850,67	1.044.642,69
5.1	Sportbeleid en activering	02	Ontplooiing	29.01	Beleidsontwikkeling sport	95.442,96	48.747,13
				66.02	Personeelskosten	57.615,91	
		02 - Totaal				153.058,87	48.747,13
5.1 - Totaal						153.058,87	48.747,13
5.2	Sportaccommodaties	02	Ontplooiing	29.02	Binnensportaccommodaties	917.150,49	163.758,65
				29.03	Buitensportaccommodaties	1.182.287,39	116.650,61
				29.04	Zwembaden	471.406,96	103.112,81
				66.02	Personeelskosten	68.420,45	
		02 - Totaal				2.639.265,29	383.522,07
5.2 - Totaal						2.639.265,29	383.522,07

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
5.3	Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	02	Ontplooiing	31.01	Kunstzinnige, muzikale en culturele vorming	372.283,41	22.406,98
				31.02	Stimulering kunst en cultuur	30.116,12	
				31.04	Nationale feest- en gedenkdagen	1.269,43	4.850,00
				32.01	Theater Geert Teis	1.452.294,82	455.628,14
				66.02	Personeelskosten	15.458,35	
		02 - Totaal				1.871.422,13	482.885,12
5.3 - Totaal						1.871.422,13	482.885,12
5.4	Musea	02	Ontplooiing	33.01	Musea	102.320,00	
				33.02	Musea - Exploitatie gebouwen	28.800,96	4.322,16
				66.02	Personeelskosten	3.675,79	
		02 - Totaal				134.796,75	4.322,16
5.4 - Totaal						134.796,75	4.322,16
5.5	Cultureel erfgoed	02	Ontplooiing	34.01	Monumenten	4.370,46	
				34.02	Beschermde dorpsgezichten	445,00	
				66.02	Personeelskosten	19.560,94	
		02 - Totaal				24.376,40	
5.5 - Totaal						24.376,40	
5.6	Media	02	Ontplooiing	25.01	Bibliotheek	793.200,00	33.523,00
				31.03	Lokale omroep	23.500,16	5.738,26
				66.02	Personeelskosten	22.340,05	
		02 - Totaal				839.040,21	39.261,26
5.6 - Totaal						839.040,21	39.261,26
5.7	Openbaar groen en (openlucht) recreatie	02	Ontplooiing	35.01	Natuur- en landschapsbescherming	313,56	
				36.01	Openluchtrecreatie	59.554,30	10.498,07
				36.02	Voorzieningen vaarrecreatie	33.386,17	27.965,50
				37.01	Speelplaatsen	1.356,75	
				66.02	Personeelskosten	36.987,93	
		02 - Totaal				131.598,71	38.463,57
5.7 - Totaal						131.598,71	38.463,57
6.1	Samenkracht en burgerparticipatie	01	Participatie	38.01	Vrijwilligerswerk	46.220,91	
				42.01	Algemeen maatschappelijk werk	725.300,00	
				42.02	Mantelzorg	219.107,45	
				42.04	Asielzaken	87.838,00	
				45.02	Huishoudelijke hulp	1.616.518,11	72.000,00
				46.01	Lokaal sociaal beleid	99.017,00	5.614,27
				46.03	Wmo-regie	21.511,50	
				46.04	Algemene voorzieningen		0,00
				47.01	Sociaal cultureel werk	2.007.989,11	21.250,00
				47.02	Sociaal cultureel werk - Exploitatie gebouwen	481.843,67	155.854,87
				49.01	Toezicht kinderopvangvoorzieningen	129.798,12	433,06
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	65.837,22	65.837,22
				66.02	Personeelskosten	223.998,61	
		01 - Totaal				5.724.979,70	320.989,42
6.1 - Totaal						5.724.979,70	320.989,42

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
6.2	Wijkteams	01	Participatie	44.01	Jeugd	625.879,15	205.896,00
				44.02	WMO	45.099,43	
				66.02	Personeelskosten	2.194.747,76	
		01 - Totaal				2.865.726,34	205.896,00
6.2 - Totaal						2.865.726,34	205.896,00
6.3	Inkomensregelingen	01	Participatie	39.01	Bijstand	13.461.916,73	14.962.332,82
				39.02	IOAW/IOAZ	958.111,38	224,79
				39.03	BBZ	2.025.123,56	1.859.620,92
				40.01	Bijzondere bijstand	1.167.622,03	30.822,41
				40.02	Sociale participatie minima	1.071.564,83	1.712,30
				40.09	Lastenverlichting	165.619,80	
				66.02	Personeelskosten	1.291.458,74	0,00
		01 - Totaal				20.141.417,07	16.854.713,24
6.3 - Totaal						20.141.417,07	16.854.713,24
6.4	Begeleide participatie	01	Participatie	41.01	Sociale werkvoorziening	18.815.803,00	0,00
		01 - Totaal				18.815.803,00	0,00
6.4 - Totaal						18.815.803,00	0,00
6.5	Arbeidsparticipatie	01	Participatie	41.02	Arbeidsmarktbeleid algemeen	60.850,93	40.000,00
				41.04	Re-integratie	1.771.024,39	86.448,00
				66.02	Personeelskosten	1.004.708,97	
		01 - Totaal				2.836.584,29	126.448,00
6.5 - Totaal						2.836.584,29	126.448,00
6.6	Maatwerkvoorzieningen (WMO)	01	Participatie	45.01	Voorzieningen gehandicapten	1.419.194,42	108.214,73
				66.02	Personeelskosten	173.949,02	
		01 - Totaal				1.593.143,44	108.214,73
6.6 - Totaal						1.593.143,44	108.214,73
6.71	Maatwerkdienstverlening 18+	01	Participatie	40.03	Maatwerkvoorzieningen	1.619,40	
				40.04	Schuldhulpverlening	526.653,84	
				43.02	Begeleid wonen	111.860,67	48.900,00
				45.02	Huishoudelijke hulp	4.029.366,71	199.125,04
				45.03	Begeleiding, kortdurend verblijf en persoonlijke verzorging	5.153.518,50	20.000,00
				66.02	Personeelskosten	224.659,16	
		01 - Totaal				10.047.678,28	268.025,04
6.71 - Totaal						10.047.678,28	268.025,04
6.72	Maatwerkdienstverlening 18-	01	Participatie	48.01	Uitvoering algemeen	237.554,58	
				48.02	Begeleiding en kortdurend verblijf	13.255.138,36	
				66.02	Personeelskosten	122.270,26	
		01 - Totaal				13.614.963,20	
6.72 - Totaal						13.614.963,20	
6.81	Geëscaleerde zorg 18+	01	Participatie	43.01	Opvang en beschermd wonen	182.087,14	418.163,00
				66.02	Personeelskosten	186.519,42	4.164,00
		01 - Totaal				368.606,56	422.327,00
6.81 - Totaal						368.606,56	422.327,00
6.82	Geëscaleerde zorg 18-	01	Participatie	48.04	Veiligheid, jeugdreclassering en opvang	802.634,00	
				66.02	Personeelskosten	13.620,53	
		01 - Totaal				816.254,53	
6.82 - Totaal						816.254,53	

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Taakveld	Omschrijving taakveld	Programma	Omschrijving pogramma	Programma onderdeel	Omschrijving progr.onderdeel	lasten	Baten
7.1	Volksgezondheid	04	Dienstverlening	50.01	Volksgezondheid	27.271,66	3.800,00
				50.02	Publieke Gezondheid en Zorg (PG&Z)	958.266,19	9.103,25
				66.02	Personeelskosten	35.817,89	
		04 - Totaal				1.021.355,74	12.903,25
7.1 - Totaal						1.021.355,74	12.903,25
7.2	Riolering	03	Leefbaarheid	52.01	Riolering	2.042.562,86	2.950.445,20
				66.02	Personeelskosten	197.663,33	
		03 - Totaal				2.240.226,19	2.950.445,20
7.2 - Totaal						2.240.226,19	2.950.445,20
7.3	Afval	03	Leefbaarheid	51.01	Afval	2.968.469,80	3.449.874,66
				66.02	Personeelskosten	140.737,64	
		03 - Totaal				3.109.207,44	3.449.874,66
7.3 - Totaal						3.109.207,44	3.449.874,66
7.4	Milieubeheer	03	Leefbaarheid	13.01	Wijkbeheer	120.272,14	
				53.01	Beleidsadvisering milieu	65.522,92	71.522,92
				53.02	Wet bodembescherming	87.874,41	26.143,61
				53.03	Energiebeleid	24.112,74	10.000,00
				53.04	Omgevingsdienst	638.806,41	
				66.02	Personeelskosten	218.023,32	
		03 - Totaal				1.154.611,94	107.666,53
7.4 - Totaal						1.154.611,94	107.666,53
7.5	Begraafplaatsen en crematoria	03	Leefbaarheid	57.01	Begraafplaatsen	332.687,46	210.906,22
				66.02	Personeelskosten	23.653,59	
		03 - Totaal				356.341,05	210.906,22
7.5 - Totaal						356.341,05	210.906,22
8.1	Ruimtelijke ordening	03	Leefbaarheid	58.01	Bestemmings- en structuurplannen	303.803,77	34.306,00
				58.02	Vrijstellingsprocedures/Stedebouwkundige projecten	10.085,80	
				58.04	Plattelandsbeleid	97.400,00	
				66.02	Personeelskosten	148.307,56	
		03 - Totaal				559.597,13	34.306,00
8.1 - Totaal						559.597,13	34.306,00
8.2	Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	03	Leefbaarheid	62.01	Grondexploitatie	664.969,79	1.173.806,80
				66.02	Personeelskosten	6.401,76	
		03 - Totaal				671.371,55	1.173.806,80
8.2 - Totaal						671.371,55	1.173.806,80
8.3	Wonen en bouwen	03	Leefbaarheid	59.01	Stedelijke vernieuwing	71.742,80	
				59.03	Centrumontwikkeling Stadskanaal	155.333,64	364.215,89
				59.04	Gebiedsontwikkeling Musselkanaal	100.235,44	97.056,01
				60.01	Volkshuisvesting algemeen	84.596,75	245.598,50
				60.03	Woonconsumenten	3.540,00	
				60.04	Basisregistraties Adressen Gebouwen (BAG)	195.230,56	
				61.01	Bouwvergunningen en vrijstellingsprocedures	835.008,53	458.784,58
				61.02	Handhaving woningwet	9.441,74	14.988,51
				66.02	Personeelskosten	728.205,45	
		03 - Totaal				2.183.334,91	1.180.643,49
8.3 - Totaal						2.183.334,91	1.180.643,49
						132.734.571,68	132.734.571,68

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Verantwoordingsinformatie SiSa

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Definitief SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2020 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 5 februari 2021								
FIN	B1	**Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek** Gemeenten	Aantal gedupeerden (met overlegbare bevestigingsbrief van Belastingdienst/Toeslagen *Aard controle R* *Indicator: B1/01*	Besteding (jaar T) van onderdelen a, b en d. (artikel 3) *Aard controle R* *Indicator: B1/02*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van onderdelen a, b en d (artikel 3) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B1/03*	Besteding (jaar T) van onderdeel c (artikel 3) *Aard controle R* *Indicator: B1/04*	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van onderdeel c (artikel 3) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B1/05*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: B1/06*
			0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Nee
OCW	D8	**Onderwijsachterstandenbeleid 2019-2022 (OAB)** Gemeenten	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 166, eerste lid WPO) *Aard controle R* *Indicator: D8/01*	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 165 WPO) *Aard controle R* *Indicator: D8/02*	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 167 WPO) *Aard controle R* *Indicator: D8/03*	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1) *Aard controle R* *Indicator: D8/04*		
			€ 902.523	€ 0	€ 0	€ 144.965		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen emaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D8/05*	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid **Bedrag** *Aard controle R* *Indicator: D8/06*	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen emaast de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen *Aard controle n.v.t.* *Indicator: D8/07*	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid **Bedrag** *Aard controle R* *Indicator: D8/08*		
		1						
		2						

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

IenW	E3	**Subsidieregeling sanering verkeerslawaai** **Subsidieregeling sanering verkeerslawaai** Provincies, gemeenten en gemeenschappelijke regelingen (Wgr)	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen emaast de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/01*	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* *Indicator: E3/02*	Overige bestedingen (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E3/03*	Besteding (jaar T) door meerwerk dat o.b.v. art. 126 Wet geluidshinder ten laste van het Rijk komt *Aard controle R* *Indicator: E3/04*	Correctie over besteding (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E3/05*	Kosten ProRail (jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 4 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* *Indicator: E3/06*
			1 lenW/BSK-2016/53876	€ 10.670	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			2 lenW/BSK-2018/245535	€ 54.853	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/07*	Cumulatieve bestedingen ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/08*	Cumulatieve overige bestedingen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/09*	Cumulatieve Kosten ProRail (t/m jaar T) als bedoeld in artikel 25 lid 4 van deze regeling ten laste van Rijksmiddelen Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/10*	Correctie over besteding kosten ProRail (t/m jaar T) *Aard controle R* *Indicator: E3/11*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E3/12*
			1 lenW/BSK-2016/53876	€ 10.670	€ 0	€ 0		Ja
			2 lenW/BSK-2018/245535	€ 192.193	€ 0	€ 0		Nee
IenW	E6B	**Bodemsanering (excl. Bedrijvenregeling) 2005-2009 (SiSa tussen medeoverheden)** **Tussen provincie en gemeenten afgesloten convenanten/overeenkomsten voor onderzoek en sanering van ernstig verontreinigde locaties** Gemeenten (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen emaast de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/01*	Besteding (jaar T) ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen *Aard controle R* *Indicator: E6B/02*	Besteding (jaar T) aan samenloop *Aard controle R* *Indicator: E6B/03*	Besteding (jaar T) exclusief samenloop *Aard controle R* *Indicator: E6B/04*	Aandeel provincie in de besteding (jaar T) na aftrek van de lasten van samenloop *Aard controle R* *Indicator: E6B/05*	Cumulatieve besteding ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/06*
			1 2007-50082	€ 23.143	€ 0	€ 46.285	€ 23.143	€ 1.764.206
			2					
			Kopie beschikkingsnummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/07*	Cumulatieve besteding aan samenloop (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/08*	Cumulatieve besteding exclusief samenloop (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/09*	Cumulatief aandeel provincie in de besteding na aftrek van de lasten van samenloop (t/m jaar T) Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/10*	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit dat het project is afgerond en u voor het komende jaren geen bestedingen meer wilt verantwoorden *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/11*	Toelichting *Aard controle n.v.t.* *Indicator: E6B/12*
			1 2007-50082	€ 0	€ 3.148.040	€ 1.764.206	Nee	
			2					

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

daraaf .....

SZW	G2	**Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2020** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/01*	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/02*	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) *Aard controle R* *Indicator: G2/03*	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) *Aard controle R* *Indicator: G2/04*	Besteding (jaar T) IOAZ Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) *Aard controle R* *Indicator: G2/05*	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) *Aard controle R* *Indicator: G2/06*
			€ 11.969.044	€ 337.649	€ 802.377	€ 225	€ 155.734	€ 0
			Besteding (jaar T) **Bbz 2004** levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) **(Bbz 2004)** *Aard controle R* *Indicator: G2/07*	Baten (jaar T) **Bbz 2004** levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) **(Bbz 2004)** *Aard controle R* *Indicator: G2/08*	Baten (jaar T) **WWIK** (exclusief Rijk) Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars **(WWIK)** *Aard controle R* *Indicator: G2/09*	Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Gemeente I.7 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/10*	Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (excl. Rijk) Gemeente I.7 Participatiewet (PW) *Aard controle R* *Indicator: G2/11*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G2/12*
			€ 182.334	€ 34.015	€ 0	€ 1.264.044	€ 18.163	Ja
SZW	G3	**Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (exclusief levensonderhoud beginnende zelfstandigen)_gemeentedeel 2020** **Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz) 2004** Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking *Aard controle R* *Indicator: G3/01*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (exclusief Rijk) *Aard controle R* *Indicator: G3/02*	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) *Aard controle R* *Indicator: G3/03*	Besteding (jaar T) Bob *Aard controle R* *Indicator: G3/04*	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) *Aard controle R* *Indicator: G3/05*	Besteding (jaar T) uitvoerings- en onderzoekskosten artikel 56, eerste en tweede lid, Bbz 2004 (exclusief Bob) *Aard controle R* *Indicator: G3/06*
			€ 83.638	€ 11.291	€ 48.703	€ 0	€ 0	€ 26.272
			Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G3/07*					
			Ja					

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) _gemeentedeel 2020 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr						
				Welke regeling betreft het? *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/01*	Besteding (jaar T) levensonderhoud *Aard controle R* *Indicator: G4/02*	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking *Aard controle R* *Indicator: G4/03*	Baten (jaar T) levensonderhoud *Aard controle R* *Indicator: G4/04*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing) *Aard controle R* *Indicator: G4/05*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig) *Aard controle R* *Indicator: G4/06*
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 1.078.487	€ 111.570	€ 2.707	€ 897	€ 1.296
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 228.425	€ 128.756	€ 1.582	€ 316	€ 591
			3	Tozo 3 (1 oktober t/m 31 december 2020)	€ 160.984	€ 24.657	€ 0	€ 0	€ 0
				Kopie regeling *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/07*	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G4/08*	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T) *Aard controle R* *Indicator: G4/09*	Totaal bedrag vorderingen levensonderhoud (jaar T) Tozo 1 (i.v.m. verstrekte voorschotten op Tozo-aanvragen levensonderhoud welke zijn ingediend vóór 22 april 2020) *Aard controle R* *Indicator: G4/10*	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/11*	
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	321	14	€ 0	Ja	
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	60	9		Ja	
			3	Tozo 3 (1 oktober t/m 31 december 2020)	57	4		Ja	
				Kopie regeling *Aard controle n.v.t.* *Indicator: G4/12*	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht) *Aard controle R* *Indicator: G4/13*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing *Aard controle R* *Indicator: G4/14*	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig *Aard controle R* *Indicator: G4/15*	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht) *Aard controle R* *Indicator: G4/16*	
			1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)					
			2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)					
			3	Tozo 3 (1 oktober t/m 31 december 2020)					

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

VWS	H4	**Regeling specifieke uitkering stimulering sport** Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T) *Aard controle R.* *Indicator: H4/01*	Overig (jaar T) ten opzichte van ontvangen Rijksbijdrage - automatisch ingevuld *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/02*				
			€ 136.927	-€ 800.186				
				Projectnaam/nummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/03*	Totale aanvraag per project (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* *Indicator: H4/04*	Verrekening (jaar T) Onroerende zaken (sportaccommodaties) per project ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* *Indicator: H4/05*	Verrekening (jaar T) Roerende zaken sportbeoefening en sportstimulering per project ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* *Indicator: H4/06*	Verrekening (jaar T) overige kosten per project ten laste van Rijksmiddelen *Aard controle R* *Indicator: H4/07*	Toelichting *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/08*
			1	Onr. Zaken - Nieuwbouw	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	
			2	Onr. Zaken - Renovatie	€ 62.708	€ 62.708	€ 0	€ 0	
			3	Onr. Zaken - Onderhoud	€ 658.772	€ 658.772	€ 0	€ 0	
			4	Roerende zaken - Aankoop	€ 24.781	€ 0	€ 24.781	€ 0	
			5	Roerende zaken - Dienstverl. Door derden	€ 118.820	€ 0	€ 118.820	€ 0	
			6	Roerende zaken - Beheer en expl.	€ 72.032	€ 0	€ 72.032	€ 0	
			7						
				Kopie projectnaam/nummer *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H4/09*	Totale besteding (jaar T) per project ten lasten van Rijksmiddelen (automatische berekening) *Aard controle R* *Indicator: H4/10*	Percentage besteed (jaar T) per project ten opzichte van aanvraag ten laste van Rijksmiddelen (automatische berekening) *Aard controle R* *Indicator: H4/11*			
			1	Onr. Zaken - Nieuwbouw		0%			
			2	Onr. Zaken - Renovatie	€ 62.708	46%			
			3	Onr. Zaken - Onderhoud	€ 658.772	481%			
			4	Roerende zaken - Aankoop	€ 24.781	18%			
			5	Roerende zaken - Dienstverl. Door derden	€ 118.820	87%			
			6	Roerende zaken - Beheer en expl.	€ 72.032	53%			
			7						
VWS	H8	**Regeling Sportakkoord**	Besteding aanstellen sportformateur (jaar T) **Gerealiseerd** *Aard controle R* *Indicator: H8/01*	Besteding uitvoering sportakkoord (jaar T) **Gerealiseerd** *Aard controle R* *Indicator: H8/02*	Cumulatieve besteding aanstellen sportformateur (t/m jaar T) **Gerealiseerd** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/03*	Cumulatieve besteding uitvoering sportakkoord (t/m jaar T) **Gerealiseerd** *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/04*	Eindverantwoording (Ja/Nee) *Aard controle n.v.t.* *Indicator: H8/05*	
			€ 0	€ 20.058	€ 0	€ 20.058	Ja	

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.

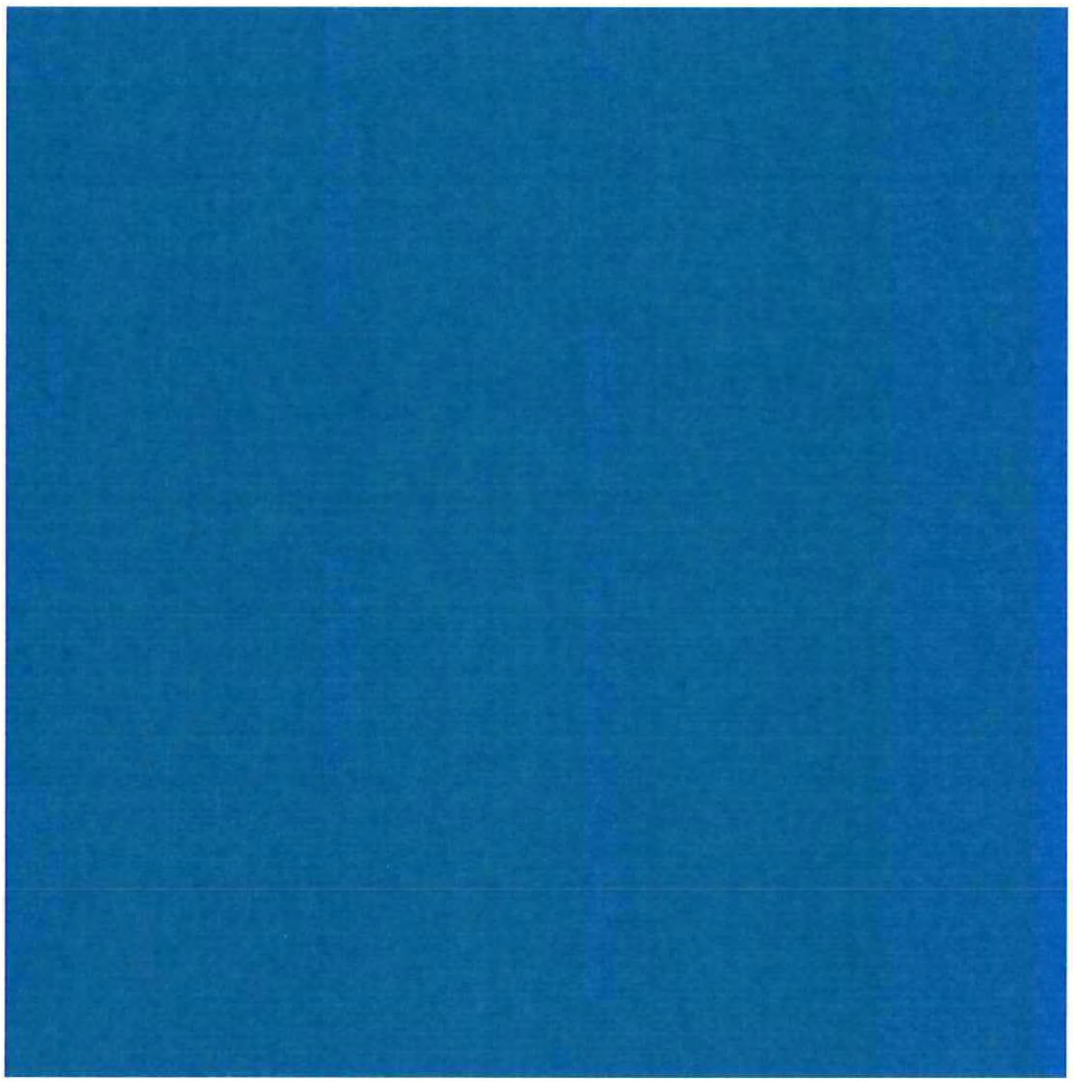
datum 24 JUNI 2021

paraaf .....

GRO	GRO2C	**Verkeer en vervoer Groningen**	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het	Totale besteding in jaar T	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
		SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen			De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/01	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/02*	*Aard controle R Indicator: GRO2C/03*	*Aard controle R Indicator: GRO2C/04*	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/05*	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/06*
			1 2018-051558	2.1 Verkeer, wegen en water	€ 421.208	€ 1.156.351	€ 1.718.028	
			2					
			Kopie beschikkingsnummer	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden	
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/07	*Aard controle R Indicator: GRO2C/08*	*Aard controle R Indicator: GRO2C/09*	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/10*	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/11*	
			1 2018-051558	€ 0	€ 359.945	€ 445.250	Ja	
			2					

GRO	GRO8C	**Leefbaarheid Groningen**	Hieronder per regel één beschikkingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het	Totale besteding in jaar T	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
		SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen			De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/01	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/02*	*Aard controle R Indicator: GRO8C/03*	*Aard controle R Indicator: GRO8C/04*	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/05*	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/06*
			1 2019-029677	8.3 Wonen en bouwen	€ 0		€ 31.882	
			2 2016-64 510/46/A.23	8.3 Wonen en bouwen	€ 540.587		€ 2.023.657	
			3 2017-092.293/45/A.6	8.1 Ruimtelijke ordening	€ 1.196.267	-€ 50.489	€ 3.081.773	
			Kopie beschikkingsnummer	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	**Correctie** t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen	Eindverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden	
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/07	*Aard controle R Indicator: GRO8C/08*	*Aard controle R Indicator: GRO8C/09*	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/10*	*Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/11*	
			1 2019-029677	€ 0		€ 12.753	Nee	
			2 2016-64 510/46/A.23	€ 394.753		€ 1.255.833	Nee	
			3 2017-092.293/45/A.6	€ 570.000		€ 1.520.000	Nee	

VOOR WAARMERKINGSDOELEINDEN
BDO Audit & Assurance B.V.
datum 24 JUNI 2021
paraaf



T: +31 (0)50 521 57 57
E: groningen@bdo.nl
www.bdo.nl

BDO Audit & Assurance B.V.
Postbus 253, 9700 AG Groningen
Paterswoldseweg 810, 9728 BM Groningen
Nederland

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: de gemeenteraad van de gemeente Stadskanaal

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2020

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2020 van de gemeente Stadskanaal te Stadskanaal gecontroleerd.

WIJ CONTROLEERDEN	ONS OORDEEL
De jaarrekening bestaande uit: 1. het overzicht van baten en lasten over 2020 2. de balans per 31 december 2020 3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen; 4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en 5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.	Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken op pagina nr. 107 tot en met pagina nr. 146 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2020 als van de activa en passiva van de gemeente Stadskanaal op 31 december 2020 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).
	Naar ons oordeel zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2020 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader dat is vastgesteld op 23 maart 2021.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad, en de Regeling Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2020 vallen.

Statutair gevestigd te Eindhoven en ingeschreven in het handelsregister onder nummer 17171186.
BDO Audit & Assurance B.V. is lid van BDO International Ltd, een rechtspersoon naar Engels recht met beperkte aansprakelijkheid, en maakt deel uit van het wereldwijde netwerk van juridisch zelfstandige organisaties die onder de naam "BDO" optreden.
BDO is de merknaam die wordt gebruikt ter aanduiding van het BDO netwerk en van elk van de BDO Member Firms.

Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van de gemeente Stadskanaal zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta) de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de Regeling Controleprotocol WNT 2020 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op EUR 1.250.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2020. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de raad overeengekomen dat wij aan de raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven 5% van de goedkeuringstolerantie rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa of WNT-redenen relevant zijn.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- Inleiding;
- Financiële beschouwingen;
- Kerngegevens;
- Jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het college van burgemeester en wethouders is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in benoemen referentiekader waaronder gemeentelijke verordeningen, in voorkomend geval hier overige eisen/documenten benoemen.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders afwegen of de financiële positie voldoende is om de gemeente in staat te stellen de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De raad is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad, de Regeling Controleprotocol WNT 2020, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
  - dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude;
  - dat baten en lasten alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen;

  het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde afweging dat de gemeente in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeente haar financiële risico's kan opvangen.

Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeente de financiële risico's niet kan opvangen;

- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeente, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeente. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met de raad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Groningen, 24 juni 2021

BDO Audit & Assurance B.V.
namens deze,



E.J. Jongsma RA

Paraaf voor waarmerkingsdoeleinden

