RVB24-0011

Voorlegger Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Marktverordening Bergen op Zoom 2024
Nummer voorstel	:	RVB24-0011
Datum voorstel	:	09-04-2024
Portefeuillehouder(s)	:	Dhr. D.P.E. Hopmans
Contactpersoon	:	L.A.M. Kuijpers
Afdeling	:	Economie, Recreatie en Vrijetijdsbesteding
Contactpersoon Email	:	b.kuijpers@bergenopzoom.nl
Programmanummer en -naam	:	3. Economie en werkgelegenheid, vrijetijdseconomie en onderwijs

Voorstel:

1. Vaststellen van de “Marktverordening Bergen op Zoom 2024”;
2. Intrekken van de “Marktverordening Bergen op Zoom 2016” met ingang van de dag waarop de Marktverordening 2024 in werking treedt.

Type voorstel:

☑ Kaderstellend
☐ Controlerend
☐ Rest

Zijn in het voorstel één of meer van de volgende aspecten van toepassing?

	Ja	Nee
Zijn doelen en/of effecten beschreven	☑	☐
Financiële consequenties	☐	☑
Gevolgen voor de schuldenlast	☐	☑
Inspraakverordening van toepassing	☐	☑

Communicatieparagraaf:

De gemeenteraad is voorgesteld om de Marktverordening Bergen op Zoom 2024 vast te stellen. De nieuwe Marktverordening vormt samen met het marktreglement het geactualiseerde juridisch kader dat overeenstemt met geldende regelgeving, ruimte biedt aan een modern marktbeheer en dat als doel heeft het behoud en de versterking van een aantrekkelijke weekmarkt voor Bergen op Zoom.

Samenvatting:

Met vaststelling van de Marktverordening 2024 zijn de regels voor de weekmarkt geactualiseerd en wordt voldaan aan de Europese Dienstenrichtlijn en Nederlandse Dienstenwet. Vaste standplaatsvergunning worden niet meer voor onbepaalde tijd verleend.

Bijlagen: (geef aan of een bijlage is bijgevoegd of ter inzage is gelegd; benoem en nummer deze bijlagen)

Bijlage nr.	Omschrijving	Bijgevoegd/Ter inzage
1.	Toelichting Marktverordening 2024	bijgevoegd
2.	Rapportage De Markt van Morgen	bijgevoegd

Gemeente Bergen op Zoom

RVB24-0011

Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering	:	29 mei 2024
Nummer	:	RVB24-0011
Onderwerp	:	Vaststellen Marktverordening Bergen op Zoom 2024

Aan de gemeenteraad,

Voorstel

1. Vaststellen van de “Marktverordening Bergen op Zoom 2024”;
2. Intrekken van de “Marktverordening Bergen op Zoom 2016” met ingang van de dag waarop de Marktverordening 2024 in werking treedt.

Inleiding

De huidige Marktverordening 2016 vormt het juridisch kader voor de inrichting van en het toezicht op de bestaande weekmarkt. Met de Marktverordening 2016 is ruimte geboden aan de behoefte om het marktbeheer te moderniseren. Sinds de inwerkingtreding van de Marktverordening 2016 heeft de weekmarkt zich verder ontwikkeld op de huidige locatie in de binnenstad. Er is aanleiding om de Marktverordening en onderliggende documenten te actualiseren. Daarnaast heeft de marktcommissie verzocht om een aanpassing van de regels die gelden voor de weekmarkt in het belang van het toezicht en handhaving.

Beoogd maatschappelijk effect/doelstelling

De Marktverordening Bergen op Zoom 2024 is net als de voorgaande verordening gebaseerd op de Model Marktverordening van de VNG (versie 2022). De VNG Model Marktverordening is aangepast aan de eisen die voortvloeien uit de Europese Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet. De meest relevante verandering is de duur van de vergunning voor een vaste standplaats.

Na de inwerkingtreding van de Europese Dienstenrichtlijn en de implementatie daarvan in de Nederlandse Dienstenwet is duidelijk geworden dat ook vergunningen om handel te drijven op de markt tot de zogenoemde schaarse vergunningen worden gerekend. Dat betekent dat deze vergunningen niet voor onbepaalde tijd mogen worden verleend, maar dat ze een ‘passende beperkte duur’ moeten hebben. Zo krijgen nieuwkomers de gelegenheid om ook toe te treden tot de markt. In de herziene Model Marktverordening geldt deze vergunning daarom voor bepaalde tijd en niet langer voor onbepaalde tijd.

Uitwerking voorstel

Standplaatsvergunningen dienen voor een ‘passende beperkte duur’ te worden verleend. In overleg met de marktcommissie is de geldigheidstermijn voor nieuwkomers bepaald op 12 jaar. Deze termijn is voldoende ruim om zekerheid te hebben over de terugverdientijd van bedrijfsmatige investeringen, de continuïteit van een diverse bezetting op de weekmarkt te waarborgen en tegelijkertijd de toetreding van andere gegadigden tot de weekmarkt mogelijk te maken. Voor zittende standplaatshouders geldt een afwijkende geldigheidstermijn van 20 jaar, zodat zij geruime tijd hebben om te anticiperen op veranderingen in de bedrijfssituatie en om ervoor te zorgen dat de termijn niet aan een eventuele bedrijfsopvolging in de weg staat. Daarnaast worden vaste standplaatsen niet meer eerst tijdelijk voor de duur van een jaar verleend, maar direct voor een termijn van 12 jaar als de aanvrager voldoet aan de voorwaarden.

Omdat er al geruime tijd geen wachtlijst van gegadigden voor een plaats op de weekmarkt meer bestaat, zal deze nieuwe regelgeving in de praktijk geen grote gevolgen hebben voor de bestaande werkwijze van toedeling van standplaatsen. Er zijn voldoende vrije standplaatsen om nieuwe gegadigden een plek te bieden op de weekmarkt in Bergen op Zoom. Er is om die reden ook geen aanleiding om voor Bergen op Zoom een formele selectieprocedure voor nieuwkomers vast te stellen.

Dit voorstel leidt niet tot het op afstand van de gemeentelijke organisatie zetten van de weekmarkt. Dit neemt niet weg dat er op het vlak van modernisering van het marktbeheer ontwikkelingen zijn. In de rapportage De Markt van Morgen in Bergen op Zoom (najaar 2022) zijn aanbevelingen gedaan om de weekmarkt te professionaliseren en toekomstbestendig te maken, maar af te zien van volledige verzelfstandiging. Deze rapportage is als bijlage bij dit voorstel toegevoegd. Op 20 december 2022 heeft het college besloten de eindrapportage en de daarin opgenomen aanbevelingen over te nemen.

In januari 2023 zijn vervolgens de eerste stappen van de aanbevelingen gezet. In 2023 is in lijn met het programmaplan van de Visie Binnenstad de toekomstige rol en positie van de VVV en de weekmarkt verkend. In het kader daarvan hebben de marktondernemers te kennen gegeven dat voor een verdere uitvoering van het plan van aanpak een wijziging van de regelgeving een voorwaarde is. Dit voorstel voorziet hierin.

De nieuwe Marktverordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Consequenties van het voorstel

De belangrijkste inhoudelijke wijzigingen in de Marktverordening 2024 ten opzichte van de huidige verordening:
- Artikel 7, tweede lid: een vaste standplaatsvergunning wordt voortaan verleend voor de duur van maximaal 12 jaar in plaats van voor onbepaalde tijd;
- Artikel 7, derde lid: voor bestaande vergunninghouders geldt in afwijking van het tweede lid als overgangsregeling dat de vaste standplaatsvergunning vanaf de datum van inwerkingtreding van de vergunning voor 20 jaar geldig is;
- Artikel 7, vijfde lid: een vaste standplaatsvergunning is overdraagbaar;

- Artikel 10, sub c: toevoegen van de bevoegdheid om de standplaatsvergunning in te trekken indien niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld wordt voldaan, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet;

Verder zijn enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd, in overeenstemming met de modelverordening van de VNG. Bepalingen die betrekking hebben op de uitvoering van deze verordening zijn ten behoeve van de leesbaarheid overgeheveld naar het Marktreglement 2024. Voor het overige is de nieuwe marktverordening inhoudelijk gezien een voortzetting van de bestaande regels.

Duurzaamheid

Met de voorgestelde actualisering van de regelgeving is een belangrijke voorwaarde voor het voortbestaan van de weekmarkt vervuld. Voortzetting van de weekmarkt op de huidige locatie is een doelstelling die past binnen de Visie Binnenstad.

Risico paragraaf

Geïdentificeerde risico's

Risico-onderdelen	NvT	Laag	Neutraal	Hoog
1. Realiseren maatschappelijke effecten			X	
2. Politiek-bestuurlijk en draagvlak			X	
3. Imago gemeente	X			
4. Algemene en externe omgeving	X			
5. Veiligheid	X			
6. Financiën	X			
7. Juridisch			X	
8. Planning	X			
9. Kwaliteit uitvoering			X	
10. Capaciteit organisatie en samenwerking partners	X			

Beheersmaatregelen risico's hoog

	Risico	Effect	Beheersmaatregel	Verantwoordelijke
1.				

Alternatieven

Een voortzetting van de bestaande bepalingen in de Marktverordening ten aanzien van de looptijd van vergunningen en de overdraagbaarheid daarvan is in strijd met de Europese Dienstenrichtlijn en Nederlandse Dienstenwet en beantwoordt voorts niet aan verkregen inzichten. Van een volwaardig alternatief is daarmee geen sprake.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

De secretaris,

mr. drs. ing. M. van Vliet

De burgemeester,

drs. M. Mulder MSc.

De raad van de gemeente Bergen op Zoom;

gezien het voorstel van het college van 9 april 2024, nr. RVB24-0011;

gelet op artikel 147, eerste lid, alsmede artikel 160, aanhef, eerste lid en onder g, van de Gemeentewet;

gezien het advies van de marktcommissie;

overwegende dat het wenselijk is regels te stellen voor een ordelijk verloop van de markt(en);

BESLUIT:

vast te stellen de volgende Marktverordening Gemeente Bergen op Zoom 2024

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1. Begripsomschrijvingen
In deze verordening wordt verstaan onder:
a. het college: college van burgemeester en wethouders;
b. markt: de door het college ingestelde warenmarkt;
c. marktterrein: de door het college bij instelling van de markt aangewezen en afgebakende locatie voor de markt;
d. standplaats: de ruimte die voor de duur van de markt aan een vergunninghouder is aangewezen voor het uitoefenen van de markthandel;
e. vaste standplaats: de standplaats die voor de vergunningsduur ter beschikking is gesteld aan een vergunninghouder;
f. dagplaats: de standplaats die voor één marktdag ter beschikking is gesteld aan een vergunninghouder.
g. standwerken: de activiteit waarbij de vergunninghouder publiek om zich heen verzamelt en dat publiek door een aansprekende uiteenzetting probeert over te halen tot de aankoop van een artikel; g. standwerkersplaats: de standplaats die voor één marktdag ter beschikking wordt gesteld om te standwerken;
h. vergunninghouder: degene aan wie door het college vergunning is verleend voor het innemen van een vaste, dag- of standwerkersplaats;
i. vergunningsduur: de duur van de verstrekte vergunning;
j. selectieprocedure: procedure waarbij de toewijzing van vrijkomende vaste standplaatsen plaatsvindt op basis van een door het college vast te stellen beoordeling en selectie;
k. anciënniteitlijst: de lijst waarop door het college in volgorde van de datum waarop zij voor het eerst een vaste standplaats hebben gekregen de vergunninghouders van een vaste standplaats bijhoudt;

l. artikelengroepen of branches: de door het college vastgestelde goederen die op de markt worden aangeboden;
m. marktmeester: een persoon die als zodanig is aangewezen door het college.

Artikel 2. Toepassingsgebied
Deze verordening is uitsluitend van toepassing op de door het college krachtens artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h van de Gemeentewet ingestelde reguliere warenmarkt(en).

Artikel 3. Inrichting van de markt; branche-indeling
1. Het college stelt een inrichtingsplan voor de markt vast, met daarin in ieder geval:
   a. de dagen en uren waarop de markt wordt gehouden;
   b. een kaart van de markt;
2. Op de kaart van de markt zijn in ieder geval aangegeven:
   a. de grenzen van de markt;
   b. de vaste standplaatsen.
3. Het college bepaalt ten aanzien van de markt:
   a. het aantal standplaatsen;
   b. de afmetingen van de standplaatsen;
   c. de vergunningsduur;
   d. de opstelling en indeling van de markt;
   e. welke standplaatsen worden toegewezen als vaste standplaats en als standwerkersplaats.
   f. de verdeelprocedure die het college toepast bij de verlening van vaste standplaatsvergunningen.
4. Het college kan voor de markt vast- of instellen:
   a. een lijst met artikelengroepen of branches;
   b. een maximum aantal standplaatsen per branche;
   c. een selectiecommissie voor toewijzing van vergunningen.

Artikel 4. Nadere regels
Het college is bevoegd nadere regels te stellen betreffende het bepaalde in deze verordening.

Artikel 5. Verplaatsing
Indien er sprake is van een dringende reden van openbare orde kan het college besluiten de markt op een andere tijd of plaats te organiseren.

Artikel 6. Voorschriften en beperkingen
1. Het college kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een krachtens deze verordening verleende vergunning of ontheffing, ter bescherming van de belangen in verband waarmee de vergunning of ontheffing is vereist.
2. Diegene aan wie krachtens deze verordening een vergunning of ontheffing is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen na te leven.

HOOFDSTUK 2. BEPALINGEN OVER VERGUNNINGEN

Artikel 7. Vergunningsplicht vaste standplaatsvergunning
1. Het is verboden een standplaats op een markt in te nemen zonder vergunning van het college.

2. Het college kan een vaste standplaatsvergunning verlenen voor de duur van 12 jaar en voor de op de vergunning vermelde standplaats.
3. In afwijking van het tweede lid, geldt voor vergunninghouders die op de datum van inwerkingtreding van deze verordening reeds over een vaste standplaatsvergunning beschikken een termijn van 20 jaar, gerekend vanaf de datum van inwerkingtreding van deze verordening.
4. Het college kan in bijzondere gevallen tijdelijk een andere standplaats aanwijzen.
5. Een vaste standplaatsvergunning is overdraagbaar. De in het tweede en derde lid bedoelde termijnen zijn van overeenkomstige toepassing;
6. De vergunninghouder kan zich bij de verkoop laten bijstaan door een of meer personen.
7. Instellingen/personen aan wie de vergunning wordt verleend dienen over een wettelijke aansprakelijkheidsverzekering te beschikken.

Artikel 8. Vereisten standplaatsvergunning
Voor toewijzing van een vergunning voor een standplaats komt uitsluitend in aanmerking een handelingsbekwaam natuurlijk persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, die gerechtigd is in Nederland arbeid te verrichten en een aanvraag voor een vergunning heeft ingediend bij het college.

Artikel 9. Intrekking vaste standplaatsvergunning
1. Het college trekt een vaste standplaatsvergunning in:
   a. op schriftelijk verzoek van de vergunninghouder;
   b. bij overlijden van de vergunninghouder, tenzij de vergunning wordt overgeschreven op grond van artikel 8 van het Marktreglement gemeente Bergen op Zoom.
2. Het college kan een vaste standplaatsvergunning intrekken:
   a. indien ter verkrijging daarvan onjuiste dan wel onvolledige gegevens zijn verstrekt;
   b. indien de vergunninghouder niet meer voldoet aan de in artikel 6 genoemde vereisten.
3. Indien degene op wie een vergunning op grond van artikel 8 van het Marktreglement gemeente Bergen op Zoom is overgeschreven, beschikte over een vergunning voor een andere standplaats op dezelfde markt, wordt deze vergunning ingetrokken.

HOOFDSTUK 3. STRAF-, OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 10. Intrekking en schorsing vaste standplaatsvergunning
Onverminderd het bepaalde in artikel 9 kan het college een vergunning voor een vaste standplaats, al dan niet voorwaardelijk, intrekken dan wel telkens voor ten hoogste vier achtereenvolgende marktdagen schorsen, indien de vergunninghouder of een persoon die hem bijstaat:
a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
c. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet.

Artikel 11. Uitsluiting dagplaatshouder of standwerker
Het college kan een aanvrager van een dagplaats of een standwerkersplaats van de toewijzing van een dagplaats of een standwerkersplaats uitsluiten voor ten hoogste vier marktdagen, indien deze:

a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening overtreedt;
b. zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
c. niet als standwerker actief is op een hem toegewezen standwerkersplaats;
d. niet of niet tijdig het verschuldigde marktgeld voldoet, dat wordt geheven op grond van artikel 229 van de Gemeentewet.

Artikel 12. Onmiddellijke verwijdering
Onverminderd het bepaalde in artikel 125 van de Gemeentewet kan het college een vergunninghouder gelasten zich onmiddellijk van de markt te verwijderen indien hij:
a. het bepaalde bij of krachtens deze verordening of de voorschriften van de vergunning overtreedt;
b. zich op de markt schuldig maakt aan wangedrag of bedrog;
c. niet als standwerker actief is op een hem toegewezen standwerkersplaats.

Artikel 13. Strafbepaling
Overtreding van het bepaalde bij of krachtens deze verordening wordt gestraft met een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 14. Toezichthouders
Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de marktmeester en de bij besluit van het college aangewezen personen.

Artikel 15. Intrekking oude regeling
De Marktverordening Bergen op Zoom 2016, vastgesteld op 25 februari 2016, wordt ingetrokken.

Artikel 16. Overgangsbepalingen
1. Een krachtens de Marktverordening Bergen op Zoom 2016 verleende vergunning of ontheffing geldt als vergunning of ontheffing krachtens artikel 7, derde lid, van deze verordening.
2. De wacht- en anciënniteitlijsten, voor zover deze golden ten tijde van intrekking van de Verordening op de warenmarkten Bergen op Zoom 2009, vervallen bij inwerkingtreding van deze verordening.
3. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om vergunning op grond van de Marktverordening Bergen op Zoom 2016 is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening niet definitief op de aanvraag is beslist, wordt daarop deze verordening toegepast.

Artikel 17. Inwerkingtreding
Deze verordening treedt in werking op de eerste dag na die waarop zij is bekendgemaakt.

Artikel 18. Citeertitel
Deze verordening wordt aangehaald als: Marktverordening Bergen op Zoom 2024

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 29 mei 2024,

De griffier,	De voorzitter,
drs. E.P.M. van der Meer	drs. M. Mulder MSc.