Zwolle

Raadsvoorstel

Datum 13 maart 2024

Onderwerp	Verordening Leerlingenvervoer gemeente Zwolle 2024
Versienummer	3
Portefeuillehouder	Michiel van Willigen

Samenvatting
Voor sommige leerlingen uit de gemeente Zwolle betaalt of regelt het college het vervoer van en naar school. Dit noemen we het leerlingenvervoer. De bekostiging van het leerlingenvervoer baseren we op drie wetten. De manier waarop de gemeente omgaat met het leerlingenvervoer is geregeld in de verordening Leerlingenvervoer. De huidige Verordening Leerlingenvervoer is door de raad vastgesteld in 2014. We hebben een nieuwe verordening opgesteld. Deze sluit beter aan bij de modelverordening van de VNG. Daarnaast sluit de nieuwe verordening beter aan bij de ambities en doelen die we stellen in het coalitieakkoord, de Perspectiefnota (PPN) en de intentieverklaring Publieke Mobiliteit.

Financiële gevolgen

Betreft doel	Aan het werk of op school blijven
Begroting wijzigen	Ja
Budgetnummer	

Bijlagen
1. Verordening Leerlingenvervoer gemeente Zwolle 2024
2. Overzicht wijzigingen Verordening Leerlingenvervoer 2024
3. Adviesaanvraag participatieraad Verordening Leerlingenvervoer gemeente Zwolle 2024
4. Advies participatieraad Verordening Leerlingenvervoer gemeente Zwolle 2024
5. Beantwoording advies participatieraad Verordening Leerlingenvervoer gemeente Zwolle 2024

Openbaarheid
☒ Openbaar
☐ Geheim

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:
1. In te stemmen met de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Zwolle 2024 en deze in werking te laten treden op 1 april 2024;
2. In te stemmen met het intrekken van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Zwolle 2014;
3. Kennis te nemen van het advies van de Participatieraad en de beantwoording daarop door het college.
4. Kennis te nemen van het collegebesluit Beleidsregels Leerlingenvervoer gemeente Zwolle 2024.

Datum 13 maart 2024

Inleiding
Voor sommige leerlingen uit de gemeente Zwolle betaalt of regelt het college het vervoer van en naar school. Dit noemen we het leerlingenvervoer. We baseren dit op drie wetten.
De manier waarop de gemeente omgaat met het leerlingenvervoer is geregeld in de verordening Leerlingenvervoer. De huidige Verordening Leerlingenvervoer is door de raad vastgesteld in 2014.
De nieuwe verordening sluit beter aan bij de ambities en doelen die we stellen in het coalitieakkoord de perspectiefnota (PPN) en de intentieverklaring publieke mobiliteit.

Kader
- De Wet op het primair onderwijs;
- De Wet op het voortgezet onderwijs;
- De Wet op de expertisecentra.

Beoogd effect
Met het vaststellen van de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Zwolle 2024 sluiten de regels beter aan bij de ambities en doelen die we stellen in het coalitieakkoord de perspectiefnota (PPN) en de intentieverklaring publieke mobiliteit. We verwachten dat de vraag naar leerlingenvervoer de komende jaren stijgt. Zonder maatregelen leidt dit tot knelpunten. Daarom gaan we nieuwe vormen van mobiliteit onderzoeken. Zoals het OV en doelgroepenvervoer beter op elkaar afstemmen, het gebruik van de fiets vergroten en ouders faciliteren die zelf vervoer regelen.

Argumenten
1.1. Leerlingenvervoer is een wettelijke plicht
We hebben een wettelijke plicht om regels vast te stellen voor het leerlingenvervoer. Dit staat in de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op expertisecentra.

Deze regels moeten we opstellen voor het basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, speciaal onderwijs, voortgezet speciaal onderwijs en het regulier voortgezet onderwijs. Daarnaast gelden deze regels voor cluster 1 en cluster 2 instellingen.
Het gaat om de bekostiging van het vervoer naar de dichtstbijzijnde -voor de leerling- toegankelijke school. De wetten geven geen ruimte om bepaalde onderwijssoorten of leerlingen uit te sluiten.

Bij het opstellen van regels moeten we respect hebben voor keuzes die ouders maken op basis van geloof of levensbeschouwing. Ook mogen we geen onderscheid maken tussen openbaar en bijzonder onderwijs. Als ouders kiezen voor een onderwijsmethode (bijvoorbeeld Jenaplan of Montessori) dan hoeven we hier geen rekening mee te houden.

1.2. We gebruiken de modelverordening van de VNG als basis
Hoewel de wet niet is veranderd heeft de VNG in december 2020 een nieuwe modelverordening uitgebracht. De aanleiding hiervoor was de gevolgen van de invoering van de Wet passend onderwijs. De VNG heeft bij het opstellen de aanbevelingen uit twee rapporten* gebruikt. Deze aanbevelingen gaan over de werking van het passend onderwijs. Bij het opstellen van de modelverordening zijn de aanbevelingen voor het leerlingenvervoer uit een tweetal rapporten over de werking van passend onderwijs opgenomen.

Het rapport ‘Met andere ogen’ van René Peeters (2018) en het rapport ‘Als de weg naar passend onderwijs niet passend is’ van de Kinderombudsman (2019).

In de modelverordening wordt meer nadruk gelegd op de inzet van verschillende vormen van vervoer en niet op enkel het aangepast vervoer (taxi). In bijlage 2 leest u waar de nieuwe regels verschillen van de oude regels.

1.3. De nieuwe verordening sluit aan bij het coalitieakkoord, de PPN en de intentieverklaring publieke mobiliteit.

In de Perspectiefnota (PPN) 2024-2027 schrijven we: 'We gaan inspelen op de toenemende vraag naar individueel Wmo-vervoer en Leerlingenvervoer. We verwachten dat de vraag de komende jaren stijgt. Zonder maatregelen leidt dit tot knelpunten. Daarom gaan we nieuwe vormen van mobiliteit onderzoeken. Zoals het OV en doelgroepenvervoer beter op elkaar afstemmen, het gebruik van de fiets vergroten en ouders faciliteren die zelf vervoer regelen. Dit doen we samen met de provincie Overijssel'.
Er is daarnaast een intentieverklaring getekend met de provincie Overijssel. De gemeente en de provincie gaan samenwerken om mensen meer te laten reizen met het openbaar vervoer.

Met de nieuwe regels zetten we passende ondersteuning in zo licht als mogelijk en gaan we uit van de eigen mogelijkheden van de leerling en de ouders, dit past bij de ambities in het coalitieakkoord.

1.4. Zelfredzaamheid en de ontwikkeling van zelfstandigheid staan voorop

In de nieuwe regels staat de zelfstandigheid van ouders en kinderen voorop. De gemeente helpt daar waar dat nodig is. Het grootste deel van de leerlingen reist nu nog met het aangepaste vervoer (de taxi). Dit willen we veranderen.
De gemeente kan bijvoorbeeld helpen bij begeleiding in het openbaar vervoer of met het fietsen naar school. Kinderen kunnen dan uiteindelijk zelf naar school gaan. De gemeente kan ook helpen met een vergoeding als ouders zelf kunnen rijden. Het vervoer naar school gebeurt dus niet alleen met aangepast vervoer.

1.5. Samenwerking met scholen is belangrijk

Kinderen moeten zo zelfstandig en zo normaal mogelijk naar school kunnen gaan. We gaan met de ouders, leerlingen en de school in gesprek. Samen stellen we een vervoersontwikkelplan op waarin staat welke ondersteuning een leerling nodig heeft om zelfstandiger te leren reizen. Scholen hebben een grote rol in de samenwerking, daarom hebben we daarvoor afspraken gemaakt.

1.6. We hebben oog voor maatwerk

Er is in de nieuwe verordening voldoende ruimte voor maatwerk. Juist door verschillende oplossingen aan te bieden zetten we de goede ondersteuning in. Aangepast vervoer behoort nog altijd tot de mogelijkheid.

Alternatieve mogelijkheden

Het alternatief is vasthouden aan de regels in de geldende verordening Leerlingenvervoer. Het nadeel is dat dit niet aansluit bij de doelen en ambities die gesteld zijn in de PPN, het coalitieakkoord en de intentieverklaring publieke mobiliteit.

Het rapport 'Met andere ogen' van René Peeters (2018) en het rapport 'Als de weg naar passend onderwijs niet passend is' van de Kinderombudsman (2019).

Datum 13 maart 2024

Maatschappelijk draagvlak & participatie
De Participatieraad heeft een positief advies gegeven op de nieuwe verordening en de beleidsregels. Dit was officieel niet nodig omdat leerlingenvervoer valt onder de Onderwijswet. We vragen de Participatieraad officieel om advies als regels veranderen die met de Jeugdwet of de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) te maken hebben. Toch is het belangrijk dat de Participatieraad op dit onderwerp heeft meegedacht. Kinderen die Leerlingenvervoer nodig hebben, hebben vaak ook met de Jeugdwet te maken. Op deze manier kan de Participatieraad een goede verbinding tussen de twee wetten maken en ons goed adviseren.

Communicatie
De nieuwe regels worden gepubliceerd op de website www.wetten.overheid.nl.
Als ouders leerlingenvervoer aanvragen wordt aan hen verteld wat er nieuw en anders is aan het nieuwe beleid. We informeren ook het sociaal wijkteam (SWT) en de scholen over de veranderingen.

Financiën
Het is goed mogelijk dat de invoering van het nieuwe beleid extra geld kost. Dit komt omdat er extra tijd nodig is om met ouders en leerlingen vervoersontwikkelplannen op te stellen. Deze manier van werken is nieuw en daarom willen we zorgvuldig bekijken hoeveel geld hiervoor nodig is. Dit hebben we duidelijk voor de begroting 2025.
Het huidige personeel kan voor het schooljaar 2024-2025 al wel met de nieuwe regels aan de slag.

Risico's
Als de nieuwe regels nu niet worden vastgesteld dan kunnen we deze niet meer voor het schooljaar 2024-2025 toepassen. De aanvragen voor het nieuwe schooljaar komen namelijk in het voorjaar al binnen.

Vervolg
Vanaf 1 april 2024 gebruiken we de Verordening bij het beoordelen van aanvragen voor leerlingenvervoer.

Openbaarheid
Openbaar

Het rapport 'Met andere ogen' van René Peeters (2018) en het rapport 'Als de weg naar passend onderwijs niet passend is' van de Kinderombudsman (2019).

Datum 13 maart 2024

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer

Het rapport ‘Met andere ogen’ van René Peeters (2018) en het rapport ‘Als de weg naar passend onderwijs niet passend is’ van de Kinderombudsman (2019).