Raadsvoorstel

Gemeente ROZENDAAL

Onderwerp
Zienswijze concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor het planMER RES 2.0

Adviseur	: Carola Hoogland	**Datum B&W**	: 25 oktober 2022
Programma	: Energietransitie	**Datum Raad**	: 13 december 2022
Portefeuillehouder	: Tineke van der Pas	**Openbaar**	: **ja**

Aanleiding
In het voorjaar van 2021 is de Regionale Energiestrategie (RES 1.0) Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen vastgesteld door alle betrokken raden, staten en algemeen besturen van de waterschappen. Om het RES-bod van 1,62 TWh aan duurzame energieopwekking (via wind- en zonprojecten) daadwerkelijk uit te kunnen voeren wordt binnen de Groene Metropoolregio gewerkt aan een planMER voor de RES 2.0. U bent hierover geïnformeerd via een raadinformatiebrief (31 mei 2022) en op 5 en 8 september vond hierover een regionaal webinar plaats voor raads- en statenleden. De eerste stap van de planMER is een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) die de kaders geeft voor het milieueffectenonderzoek. Deze notitie beschrijft de inhoud en diepgang van de planMER, en gaat in op de onderzoeksvraag, de scope en detailniveau van het onderzoek en de alternatieven die onderzocht gaan worden. De concept NRD is vrijgegeven voor zienswijzen. U wordt gevraagd om uw zienswijze te geven. De zienswijzeperiode voor de gemeenteraad loopt gelijk op met de zienswijzeperiode voor bewoners en eenieder, zoals besproken in de Agendacommissie Groenemetropoolregio op 27 juni jl. De reacties van inwoners, gemeenten en provincie worden verwerkt, gebundeld en beantwoord in een Nota van Beantwoording. Daarnaast wordt een 'Notitie wijzigingen' opgesteld waarin is opgenomen wat er wijzigt ten opzichte van de concept NRD. Deze Nota én Notitie worden samengevoegd met het concept NRD. Zij vormen samen het definitieve NRD. Het definitieve NRD zal worden voorgelegd voor vaststelling aan colleges. De definitieve NRD is het vertrekpunt voor de planMER. Een extern adviesbureau stelt het Milieueffectrapport op.

Gevraagde beslissing
De raad wordt gevraagd:
1. Kennis te nemen van de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) dat de kaders bepaalt voor het milieueffectrapport (planMER) voor de RES 2.0 Groene Metropoolregio.
2. De bijgesloten zienswijze vast te stellen en in te dienen bij de Groenemetropoolregio op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD).

Wat willen we bereiken?
We willen een gedragen planMER die helpt de RES 1.0 sneller te borgen in omgevingsbeleid en die kan dienen als beslisinformatie over mogelijke aanpassingen van de RES 1.0. De NRD heeft tot doel om betrokkenen en belanghebbenden te informeren over de inhoud en diepgang van het op te stellen planMER en hen te raadplegen over hun zienswijzen.

Argumenten
- Met het planMER borgen we de RES 1.0.
- We krijgen voor de gehele regio inzicht in de milieueffecten voor zon- en windprojecten.
- Op hoofdlijnen krijgen we voor gehele regio inzicht in de milieueffecten voor warmteprojecten.
- Via vier alternatieven (landschap, natuur, leefomgeving en energiesysteem) onderzoeken we de 'hoeken van het speelveld' voor de ontwikkeling van zon- en windprojecten.

- Door regionale stakeholders vanaf de start van het (NRD)proces te betrekken en eenieder de mogelijkheid te bieden voor het geven van een zienswijze op de NRD, gaan we voor een NRD die door de samenleving wordt gedragen.
- Een zorgvuldig proces staat centraal: de NRD wordt door alle 16 RES gemeenten en de provincie vrijgegeven voor zienswijzen en door de NRD en nota zienswijze wordt straks door alle colleges en GS vastgesteld.

Kanttekeningen

- In de Groene Metropoolregio is afgesproken dat we zoeken naar een goede balans tussen zorgvuldigheid en snelheid binnen het RES 2.0 proces en dat de RES een gezamenlijke verantwoordelijkheid is. Daarom treden alle 16 RES gemeenten en de provincie op als bevoegd gezag. Het gelijktijdig publiceren, plus het beantwoorden van zienswijzen via 17 kanalen is een procesuitdaging.
- In het PvA planMER is onterecht aangegeven dat een zienswijze mogelijk is op het concept-planMER. Het planMER is een onderzoeksresultaat, daarom is een zienswijze daarop niet logisch en zinvol. De zienswijze is mogelijk op het moederbesluit waarvoor het planMER een basisonderzoek is. Het moederbesluit betreft de RES 2.0 en de herijking van de provinciale windvisie.
- Omwille van de begrotingsoverleggen in het najaar – is gekozen voor een relatief lange zienswijzeperiode op de concept NRD. Dit leidt tot een langere doorlooptijd van het planMER proces, met het risico op extra kosten.
- De provincie krijgt vanuit initiatiefnemers voor wind- en zonprojecten in de Groene Metropoolregio vragen over de kansrijkheid en doorgang van energieprojecten. Echter kan de provincie pas met onderbouwde antwoorden komen na afronding van het planMER. Door de langere doorlooptijd van het planMER wachten provincie en initiatiefnemers langer op deze antwoorden.Vertraging brengt de provincie in een zeerongemakkelijke positie . Indien het tijdspad te veel opgerekt wordt, ontstaan voor iedereen ongewenste dilemma's bij de provincie.
- Dit is, voor zover ons bekend, het eerste planMER-proces waarin 17 overheden gezamenlijk optreden als bevoegd gezag. In de Wet Milieubeheer wordt consequent gesproken over één bevoegd gezag. Een proces met meerdere bevoegd gezaggen is nog niet eerder door de rechter getoetst. Er is juridisch advies ingewonnen, over de vraag of dit mogelijk is. Omdat de wetgever beoogd om de verantwoordelijkheid van ruimtelijke plannen zo lokaal mogelijk te borgen, wijst alles erop dat we in dit proces handelen in lijn met de wet.

Wat gaan we daarvoor doen?
a) Planning

De RES 2.0 is na het in werking treden van de Omgevingswet in veel gevallen planMER plichtig. Daarnaast is de RES 2.0 een uitwerking van beleid, waardoor de RES 2.0 een programma vormt op grond van de Omgevingswet. Dit heeft gevolgen voor de inrichting (en planning) van het RES-proces.

Waar op landelijk niveau juli 2023 gold als streefdatum voor de RES 2.0, is dat nu december 2023. De planning is daarmee als volgt:

- Week 43 2022: kennisgeving planMER en publicatie concept NRD voor zienswijzen
- Week 51 2022: sluiting zienswijzeperiode concept NRD
- Q1 2023: opstellen Nota van Beantwoording, vaststelling NRD en start planMER
- Q2 2023: PlanMER
- Q4 2023: ambtelijk concept RES 2.0 met planMER als onderdeel

b) Participatie en communicatie
Als uitgangspunt is bij de RES 1.0 afgesproken: *'Lokale autonomie waar dat kan en benutten van de kracht van de regio waar dat moet'*. Zo ook op gebied van participatie. Het planMER is een onderzoek op regionaal niveau, daarom zijn regionale stakeholders uitgenodigd om deel te nemen in de dialogen om deze NRD te vormen. Regionale stakeholders hebben meegedacht in drie omgevingsdialogen over welke milieueffecten worden onderzocht en hoe gedetailleerd. Bij de bijlagen vindt u de verslagen van de omgevingsdialogen en hoe met de bijdragen in de omgevingsdialogen in de concept NRD of planMER wordt omgegaan.

Een aantal betrokken regionale belanghebbenden hebben in aanvulling op de dialoogavonden een brief geschreven.

Na publicatie van dit concept NRD in week 43, kan eenieder tot 23 december een reactie geven op dit concept NRD. Aanvullend wordt op 3 november voor iedereen die geïnteresseerd is een online informatieavond georganiseerd.

c) Vervolgtraject
De zienswijzeperiode voor de concept NRD sluit op 23 december 2022. Het aanvullen van pro forma zienswijzen kan tot twee weken nadien. Alle zienswijzen worden gebundeld en beantwoord in een Nota van Beantwoording. In een 'Notitie wijzigingen', geven we aan waarin wat er wijzigt ten opzichte van de concept NRD. Dez Nota en Notitie worden samengevoegd met het concept NRD. Zij vormen samen het definitieve NRD. Het definitieve NRD zal worden voorgelegd voor vaststelling aan colleges. Het planMER is in Q2 2023 gereed. Het zal na gereedkoming ter informatie aan uw raad worden gestuurd. Het planMER vormt geen besluit op zich, maar wordt onderdeel van de RES 2.0 en de herijking van de Windvisie van de provincie.

Wat mag het kosten?
Dit besluit heeft geen financiële consequenties. Het planMER traject wordt gedekt uit de regionale middelen voor de RES.

Het college van burgemeester en wethouders,

Kees de Haas,
gemeentesecretaris a.i.

Ester Weststeijn,
burgemeester

Bijlage(n)
1) De concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voor het planMER RES
2) Zienswijze gemeenteraad Rozendaal op de concept Notitie Reikwijdte en Detailniveau