Discussienota commissie

Commissie Ruimte
29 maart 2021

Afdeling en opsteller
ROW/ N. Haverkamp (n.haverkamp@heerde.nl) en G. Nijland (g.nijland@heerde.nl)
Portefeuille
S.J.L. Nienhuis
Programma
Ruimtelijke ontwikkeling

Agendapunt
7.

Onderwerp
Procesvoorstel omgevingsvisie

De commissie geeft als advies:
onderstaand procesvoorstel te volgen om te komen tot een door uw raad vastgestelde omgevingsvisie.

Inleiding
'Samen werken we aan de omgevingsvisie.' Met dit als uitgangspunt leveren ambtenaren, partnerorganisaties en inwoners een bijdrage aan de totstandkoming van de omgevingsvisie van de gemeente Heerde.

De eerste fase hebben we inmiddels afgerond. Dit betekent dat we veel informatie hebben verzameld over onze leefomgeving. Ten eerste door goed te kijken actueel bestaand beleid. Ten tweede door op verschillende momenten en op verschillende manieren onze partners en inwoners te bevragen wat zij belangrijk vinden voor onze leefomgeving. De resultaten van het participatietraject kunt u inzien op www.heerde.nl/ikdenkmee en www.heerde.nl/ikpraatmee.

Ondertussen ligt er een eerste concept van onze omgevingsvisie. Dit is geen volledig uitgewerkte omgevingsvisie, maar een document dat richting geeft voor een verdere uitwerking. Dit betekent dat de kernkwaliteiten van de gemeente zijn beschreven, een aantal principes zijn geformuleerd en een negental opgaven zijn gedefinieerd.

De afgeronde eerste fase en de uitgewerkte concept omgevingsvisie zijn aanleiding om met uw raad in gesprek te gaan. Dit gesprek staat gepland op maandagavond 19 april (themaraad). Het proces na 19 april ziet er als volgt uit.

19 april 2021	Themaraad omgevingsvisie	Met de raad in gesprek over: 1. De kernkwaliteiten van onze gemeente; 2. Principes, die het fundament vormen voor de verdere uitwerking van onze omgevingsvisie; 3. Onze opgaven. Wat is opgavegericht werken? Welke opgaven hebben we in beeld en welke ambities horen hierbij?

25 mei 2021 14 juni 2021	Vergadering commissie Ruimte Gemeenteraadsvergadering	De uitgewerkte kernkwaliteiten, principes en opgaven (=concept omgevingsvisie) worden voor advies voorgelegd
juni 2021	M.b.v. participatieplatform CitizenLab	Aanvullingen op concept omgevingsvisie verzamelen bij partners
juni-juli 2021	M.b.v. participatieplatform CitizenLab	Aanvullingen op concept omgevingsvisie verzamelen bij inwoners
aug-sep 2021		Van concept naar een ontwerp omgevingsvisie.
sept-okt 2021	Gemeenteraadvergadering	De ontwerp omgevingsvisie wordt aan de gemeenteraad voorgelegd met het verzoek om het ontwerp ter inzage te leggen voor inspraak
okt-nov 2021	Inspraak	Conform de wettelijke vereisten wordt de ontwerp omgevingsvisie ter inzage gelegd voor inspraak
dec-jan-feb	Gemeenteraadvergadering	De omgevingsvisie wordt ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd

Bevoegdheid / Juridisch kader
De gemeente is verplicht een Omgevingsvisie voor haar grondgebied vast te stellen (uiterlijk in 2024). In artikel 3.2 van de Omgevingswet zijn regels opgenomen over de inhoud van de visie. De vorm waarin de gemeente haar omgevingsvisie vaststelt is vrij.

Uit de Omgevingswet

Artikel 3.2 (inhoud omgevingsvisie)
Een omgevingsvisie bevat, mede voor de uitoefening van de taken en bevoegdheden, bedoeld in artikel 2.1, eerste lid:
a. een beschrijving van de hoofdlijnen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving,
b. de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied,
c. de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren integrale beleid.

Eerdere besluitvorming en kaders
2020-07 Memo actieve raadsinformatie Participatie-aanpak omgevingsvisie
2021-03 Memo actieve raadsinformatie Opbrengsten inwonersparticipatietraject omgevingsvisie

Argumenten
1. De themaraad geeft de mogelijkheid om te verkennen of de uitwerking van de concept voldoet aan de verwachtingen en recht doet aan de opbrengsten van het participatietraject.
2. De concept omgevingsvisie voor advies aan de commissie Ruimte en raad voorleggen, geeft de raad de mogelijkheid om richting te geven aan de uitgewerkte kernkwaliteiten, principes en opgaven
3. Instemmen met het procesvoorstel, zoals beschreven in deze nota, geeft alle betrokkenen duidelijkheid over het vervolg.

Kanttekeningen
De uitkomst van de raadpleging van partners en inwoners en besluitvormingsmomenten van de raad kunnen van invloed zijn op de planning.

Alternatieven

N.v.t.

Communicatie

Terugblik
De interne communicatie (communicatie met collega's, college en raad) tijdens de eerste fase van totstandkoming van de omgevingsvisie, heeft op vele manieren en vele momenten plaats gevonden. Collega's en wethouder hebben een bijdrage geleverd aan de omgevingsmiddag met partners, er zijn themacolleges gehouden, brainstorm- en bijpraatsessies met collega's georganiseerd, en intranetberichten geschreven. Middels de klankbordgroep Omgevingswet hebben raadsleden meegewerkt aan het opstellen van een participatie-aanpak en met informatie in de Raadsinfo en memo ari's heeft uw raad de eerste fase kunnen volgen.

Als het gaat om de externe communicatie en participatie, hebben we als strategie gekozen om de omgevingsvisie samen met onze netwerkpartners te ontwikkelen. Inwoners benaderen we tijdens dit proces om de uitwerkingen te toetsen en aanvullingen op te halen. In de eerste fase van het ontwikkeltraject hebben partners tijdens de omgevingsmiddag geholpen de kwaliteiten van de gemeente Heerde, de belangrijkste trends en ontwikkelingen en de belangrijkste opgaven voor onze gemeente in beeld te brengen. Vervolgens hebben inwoners kunnen mee denken en meepraten. Ook raadsleden zijn uitgenodigd om aan te sluiten bij de toekomstgesprekken, De resultaten van dit traject zijn te vinden op www.heerde.nl/ikpraatmee en www.heerde.nl/ikdenkmee.

Vooruitblik
De komende periode is een periode waarin we de omgevingsvisie doorontwikkelen op de basis die er nu ligt. Dat doen we intern in samenspraak met de raad, met het college en met collega's uit zowel het ruimtelijk- als het sociaal domein.

Met de concept omgevingsvisie in de hand, zoeken we opnieuw onze partners en inwoners op. Niet om te zeggen 'Kijk, dit is het geworden', maar om van hen te horen wat ze van het concept vinden, wat ze nog missen en welke vragen het bij ze oproept. Deze input verzamelen we met behulp van ons nieuwe digitale participatieplatform CitizenLab. We attenderen onze inwoners op de mogelijkheid om hun reactie te geven via onze corporate communicatiekanalen (Facebook, Instagram, Twitter, LinkedIn, de Schaapskooi, www.heerde.nl) en lokale en regionale media. Ook bieden we de concept omgevingsvisie aan via onze netwerken, via de Noordgouw en benaderen we rechtstreeks de inwoners die zich opgaven voor de toekomstgesprekken. De verzamelde reacties verwerken we, waarna we een ontwerp omgevingsvisie hebben, die we aan uw raad kunnen aanbieden.

Inclusiviteit
Door onze eigen netwerken in te zetten, bereiken we verschillende doelgroepen. Indien nodig voeren we gesprekken om reacties op de omgevingsvisie te verkrijgen. Die reacties voegen we toe aan de opbrengsten van de CitizenLab-raadpleging.

Cittaslow
De principes van Cittaslow hebben richting gegeven aan de uitwerking van de concept omgevingsvisie.

Inkoop en SROI
Niet van toepassing.

Vervolg
Na vaststelling van de omgevingsvisie stellen we hem op zo'n manier beschikbaar dat inwoners, partners en gemeenteraad hem eenvoudig kunnen raadplegen. Inwoners kunnen de omgevingsvisie gebruiken ter inspiratie of om te verkennen of een idee of initiatief past in de visie voor onze gemeente. Voor de gemeenteraad geeft de omgevingsvisie houvast bij het maken van keuzes. En voor partners maakt de omgevingsvisie duidelijk wat de gemeente doet en daarmee wat de verantwoordelijkheid voor henzelf is.

Heerde, 9 maart 2021

Het college
drs. J.W. Wiggers , burgemeester
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:
geen