Gemeente Midden-Delfland
Anna van Raesfeltstraat 37, Postbus 1, 2636 ZG Schipluiden
T (015) 380 41 11, F (015) 380 99 92
E gemeente@middendelfland.nl, I www.middendelfland.nl
cittaslow

Datum	2 oktober 2025
Nummer	2025-10-06
Datum commissievergadering	14 oktober 2025
Datum raadsvergadering	28 oktober 2025

Oplegger

Zaaknummer	939810
Onderwerp	Dienstverleningsovereenkomst 2026 Avalex en Verwerkingsovereenkomst 2026
Portefeuillehouder	F.A. Voskamp
Uiterste behandeldatum (met toelichting)	
Eerdere besluitvorming	
Samenvatting voorstel	Jaarlijks sluiten de deelnemers aan de Gemeenschappelijke regeling Avalex een Dienstverleningsovereenkomst voor de inzameling van huishoudelijk afval af. Onze gemeente heeft dit samen met Avalex ook voor 2026 gedaan. Het DVO-bedrag van € 2.338.375,- past binnen de post voor afvalinzameling in de gemeentebegroting. De genoemde tariefsverhoging van 8% is nodig om de inzameling ook na 2026 kostendekkend te kunnen uitvoeren. Met de nieuwe DVO wijzigt het serviceniveau voor bewoners niet. De invoering van de prijsprikkel uit het Afvalinzamelbeleid 2030 (Raadsvergadering 22 oktober 2024) voeren wij gefaseerd uit. De daadwerkelijke invoering met verrekening met bewoners gaat begin 2027 van start. De reden voor het uitstel van de invoering van de prijsprikkel heeft onder meer te maken met het niet op tijd en goed kunnen inregelen van de belastingmodule. De voorbereidingen om te komen tot de invoering van de prijsprikkel is gestart en implementeren wij verder in 2026. Wij gebruiken deze periode als een proefjaar.
Beslispunten	De gemeenteraad besluit om: 1. Kennis te nemen van de DVO 2026 met Avalex en de verwerkingsovereenkomst 2026. 2. Gelet op de stand van de egalisatiereserve op dit moment rekening te houden met een tariefstijging van 8% vanaf 2026. Dit is nodig om het tarief ook voor de toekomst kostendekkend te laten zijn. 3. De (implementatie)kosten Diftar/(Restafvaltarief (RAT) á € 293.589,- éénmalige te dekken vanuit de algemene reserve. Dit financieel te verwerken met de begrotingswijziging 2025-12.
Bijlage(n)	• DVO 2026 Avalex • Verwerkingsovereenkomst 2026 • Begrotingswijziging 2025-12
Advies commissie	De fracties CU, CDA, D66, OGP en VVD stemmen in met het voorstel.

	Fractie Mijn Partij heeft bedenkingen over het voorstel tot dekking van de kosten. Ook het voorstel van de tariefstijging ontmoet bezwaren. Het voorstel wordt als bespreekpunt doorgeleid naar de raad.

Raadsbesluit	o Akkoord / o Niet akkoord	
	Opmerking:	
	Datum van besluit gemeenteraad: 28 oktober 2025	
	A. de Vos griffier	F.I. Noordermeer – van Slageren voorzitter

Inleiding
Jaarlijks sluiten de deelnemers aan de Gemeenschappelijke regeling Avalex een Dienstverleningsovereenkomst voor de inzameling van huishoudelijk afval af. Onze gemeente heeft dit samen met Avalex ook voor 2026 gedaan. Het DVO-bedrag van € 2.338.375,- past binnen de post voor afvalinzameling in de gemeentebegroting.
De genoemde tariefsverhoging van 8% is nodig om de inzameling ook na 2026 kostendekkend te kunnen uitvoeren.
Met de nieuwe DVO wijzigt het serviceniveau voor bewoners niet.

De invoering van de prijsprikkel uit het Afvalinzamelbeleid 2030 (Raadsvergadering 22 oktober 2024) voeren wij gefaseerd uit. De daadwerkelijke invoering met verrekening met bewoners gaat begin 2027 van start.
De reden voor het uitstel van de invoering van de prijsprikkel heeft onder meer te maken met het niet op tijd en goed kunnen inregelen van de belastingmodule.
De voorbereidingen om te komen tot de invoering van de prijsprikkel is gestart en implementeren wij verder in 2026. Wij gebruiken deze periode als een proefjaar.

Beoogd maatschappelijk effect
De inzameling van huishoudelijk afval op een goede en milieu verantwoorde wijze organiseren tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

Argumenten
1.1 De DVO 2026 is op basis van de meest actuele tarieven uit de producten- en dienstencatalogus bepaald.
1.2 De kosten voor de DVO 2026 van € 2.338.375,- passen binnen de post begroot voor afvalinzameling in de begroting.
2.1 De tariefsverhoging van 8% is nodig om de tarieven ook voor de periode na 2026 kostendekkend te laten zijn. Hiervoor houden wij bij de stand van de egalisatiereserve een minimale ondergrens aan.

Kanttekeningen
1.2 Verhoging van de afvalstoffenheffing kan weerstand geven bij de bewoners.
3.1 Vanwege een te lage stand egalisatievoorziening afvalstoffenheffing, is het voorstel de kosten éénmalig uit de algemene reserve te dekken.
3.2 Voor het instant houden van het systeem van RAT is voor 2026 rekening gehouden met € 110.000,-. Deze kosten brengen wij normaliter ten laste van de egalisatiereserve. Vanwege de huidige stand van de egalisatiereserve is het voorstel deze kosten ten laste van de algemene reserve te brengen. Mogelijk blijkt dit in 2027 anders te zijn. Dit kan een effect hebben op de stand van de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing.
3.3 De kosten van € 5.600,- voor ICT betekent een verslechtering van het saldo in de begroting vanaf 2026 met € 1.176,-.

Financiën
DVO 2026
In de gemeentebegroting 2026 is rekening gehouden met een DVO-bijdrage van € 2.446.572,-.
Het nieuwe DVO-bedrag van € 2.338.375,- past binnen het in de begroting opgenomen budget.
Echter, om ook het tarief naar de toekomst toe kostendekkend te laten zijn is nu een tariefsverhoging van 8% noodzakelijk.

Meerjarig vooruitzicht inzake tarief afvalinzameling
Uit de doorrekening blijkt dat het huidige saldo in de egalisatievoorziening, als er geen maatregel wordt genomen, vanaf 2026 negatief wordt.
Een stijging van de afvalstoffenheffing is hierdoor nodig.
De kostenstijging wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere verwerkingskosten welke fors zijn toegenomen (prijsstijging en afvalstoffenbelasting), de opbrengst grondstoffen afgenomen en de bezoekersaantallen (milieustraat) toegenomen.

Een stijging van de afvalstoffenheffing van 8%, vanaf 2026, is nodig om het tarief ook na 2026 kostendekken te laten zijn.
Wij hanteren hierbij voor de egalisatiereserve een minimale ondergrens.

Implementatiekosten Diftar/Restafvaltarief (RAT)
Conform opgave van Avalex blijken de éénmalige implementatiekosten Diftar/RAT hoger te zijn, dan vooraf ingeschat. Het gaat om de volgende kosten:

1. Bemensing Avalex om het proefjaar 2026 te kunnen organiseren (€ 110.000,-). Deze kosten brengen wij normaliter ten laste van de egalisatiereserve. Vanwege de huidige stand van de egalisatiereserve is het voorstel deze kosten ten laste van de algemene reserve te brengen. Mogelijk blijkt dit in 2027 anders te zijn. Dit kan een effect hebben op de stand van de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing.
2. Avalex implementatiekosten restafvaltarief (€ 293.589,-). Vooraf was rekening gehouden met € 110.000,- De aanbieding van Avalex is hoger dan in 2024 was aangegeven tijdens de behandeling van het Afvalbeleidsplan 2026. De reden is dat de kosten tot meer detail zijn uitgewerkt. Bijvoorbeeld het uitzetten van nieuwe gechipte minicontainers en de uitgifte van nieuwe Avalexpassen was niet of minder opgenomen. Ook is de wens van de gemeenteraad om alle ondergrondse restafvalcontainers met een dubbele trommel uit te voeren is in de offerte opgenomen. Het voorstel is om het verschil ten laste te brengen van de algemene reserve.

Structurele lasten restafvaltarief
De structurele kosten (als bemensing) van Avalex maken vanaf 2027 onderdeel uit van de DVO. De structurele interne ambtelijke uren dienen vanaf 2028 opgenomen te worden in de begroting (€ 10.000,-).
Evenals de structurele ICT kosten vanaf 2026 voor de Diftar module (€ 5.600,-). Mogelijk moeten ook kosten worden geraamd voor meer capaciteit op handhaving. De omvang hiervan is nog niet bekend.

Communicatie en participatie
Niet van toepassing.

Vervolgstappen

Reactie college op commissiebehandeling