Zwolle

# Raadsvoorstel

Datum 9 juni 2025

| | |
|---|---|
| **Onderwerp** | Uitkomsten meicirculaire 2025 Gemeentefonds |
| Versienummer | 1 |
| **Portefeuillehouder** | Paul Guldemond |

**Samenvatting**
Jaarlijks verschijnen er drie circulaires. De meicirculaire geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, september de vertaling van de Miljoenennota en december rondt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk af. De meicirculaire 2025 bevat informatie over demping terugval in het gemeentefonds, gedeeltelijke compensatie voor de tekorten in het budget voor jeugdzorg en de actualisatie van het volume accres en LPO accres gebaseerd op de actuele raming van het Centraal Planbureau.

**Financiële gevolgen**

| | |
|---|---|
| Betreft doel | 1011 Solide financieel beleid |
| Begroting wijzigen | Ja |
| Budgetnummer | Diverse |

**Bijlagen**
1. Begrotingswijziging voor het jaar 2025
2. Meicirculaire 2025 Gemeentefonds

**Openbaarheid**
☒ Openbaar
☐ Geheim

**De raad wordt voorgesteld te besluiten om:**
1 Kennis te nemen van de uitkomsten van de meicirculaire 2025 van het Gemeentefonds.
2 De uitkomsten in de begroting 2025 vast te stellen, middels bijgevoegde begrotingswijziging en het voordelig resultaat van € 1.968.000 te verrekenen met de algemene concernreserve.
3 De verwerking van de uitkomsten voor de jaren 2026 tot en met 2029 in de begroting 2026 c.q. meerjarenraming tot en met 2029 vast te stellen.

Datum 9 juni 2025

**Inleiding**
In dit voorstel zijn de gevolgen van de meicirculaire 2025 van het gemeentefonds voor Zwolle nader uitgewerkt en vragen wij u in te stemmen met de voorgestelde verwerking in de begroting 2025 en begroting 2026 c.q. meerjarenraming tot en met 2029. De meicirculaire is gebaseerd op de voorjaarsnota van het kabinet en bevat onder andere informatie over demping terugval in het gemeentefonds, gedeeltelijke compensatie voor de tekorten in het budget voor jeugdzorg en de actualisatie van het volume accres en LPO accres gebaseerd op de actuele raming van het Centraal Planbureau en verrekening vanwege hogere declaratie BTW-compensatiefonds.

**Kader**
Financiële verordening

**Beoogd effect**
De budgettaire gevolgen van de meicirculaire voor Zwolle in beeld brengen en in te stemmen met de voorgestelde verwerking in de begroting 2025 en de begroting 2026 inclusief de meerjarenraming tot en met 2029.

**Argumenten**
1.1 Algemeen: budgettaire uitkomsten
De mutaties in het gemeentefonds hebben deels betrekking op algemene (niet aan een bepaalde taak gekoppelde) aanpassingen en worden verrekend met de algemene middelen. Het overige deel van de mutaties betreft verrekeningen om rijksbeleid uit te voeren, waarvoor grotendeels geldt dat de middelen ingezet worden voor de uitvoering van het rijksbeleid, tenzij het compensatie betreft voor reeds gemaakte kosten door de gemeente. Is het laatste van toepassing dan vindt verrekening plaats met de algemene middelen.

Accresramingen
Het volume accres wordt gebaseerd op een 8-jaars historisch gemiddelde (t-9 t/m t-2) van de ontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (BBP). In de meicirculaire is voor het volume accres een gecorrigeerde raming op basis van de revisie van het CBS opgenomen. Voor de jaren 2025 tot en met 2029 is de raming naar boven bijgesteld.

Extra middelen
Voor 2025 tot en met 2027 komen er extra middelen beschikbaar voor jeugdzorg. Voor de terugval in 2026 in het gemeentefonds komen structurele middelen beschikbaar, het betreft hier gedeeltelijke compensatie. Voor 2028 en verder worden de beheersmaatregelen uit de Hervormingsagenda Jeugd versterkt en worden aanvullende maatregelen uitgewerkt.

BTW-compensatiefonds (BCF)
Gemeenten kunnen betaalde BTW – niet vallend onder de Wet Omzetbelasting – grotendeels verrekenen met het landelijke BTW-compensatiefonds. Onderbenutting van dit fonds leidt tot een toevoeging aan het gemeentefonds. In totaal zijn de gemeenten in 2024 € 332 miljoen onder het plafonds gebleven. Bij de septembercirculaire 2024 is nog uitgegaan van € 447 miljoen waardoor er nu een bedrag van € 115 miljoen wordt onttrokken, voor Zwolle een nadeel van € 915.000 in 2025. Ook structureel dient de stelpost onderuitputting BCF verlaagd te worden wat een nadeel geeft vanaf 2025

van 1,4 miljoen (van € 4 mln. naar 2,6 mln.). De voorlopige bedragen zijn meegenomen in het financieel perspectief voor de PPN.

Samengevat leidt de meicirculaire in 2025 tot een voordelig resultaat van € 1.968.000, het voordeel voegen we toe aan de algemene concernreserve.
Bij het opstellen van de PPN is uitgegaan van de voorjaarsnota van het Rijk omdat de meicirculaire pas later komt. De voorjaarsnota is op hoofdlijnen de meicirculaire is meer op onderdelen uitgewerkt en worden de precieuze uitkomsten per gemeente duidelijk. Structureel is ten opzichte van het financieel perspectief uit de Perspectiefnota 2026-2029 sprake van een nadeel, gefaseerd aflopend van € 2.647.000 nadelig in 2026 naar € 564.000 nadelig in 2029.

**Tabel 1 Uitkomsten meicirculaire 2025**

| (bedragen cumulatief x € 1 ) | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|---|---|---|---|---|---|
| Saldo resultaat algemene uitkering (tabel 2) | 1.902.000 | -2.654.000 | -2.491.000 | -1.562.000 | -571.000 |
| Saldo integratie-/decentralisatie-uitkeringen (tabel 3) | 66.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 |
| **Totaal te verrekenen met de algemene middelen** | **1.968.000** | **-2.647.000** | **-2.484.000** | **-1.555.000** | **-564.000** |

Onder de rubriek financiën is een nadere detaillering van de diverse mutaties opgenomen.

*2. Voorstellen tot verwerking in de begroting 2025-2029.*

2.1 Demping terugval gemeentefonds
Er wordt structureel € 424 miljoen beschikbaar gesteld voor de terugval in het gemeentefonds. In 2026 is het een bedrag van € 400 miljoen en dit loopt op tot een bedrag van € 424 miljoen in 2030.
Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 3.365.000 in 2026 oplopend naar € 3.871.000 in 2029. De voorlopige bedragen zijn meegenomen in het financieel perspectief voor de PPN.

2.2 Tekorten voor rekening Rijk
De deskundigencommissie Van Ark adviseert om het tekort in het budget voor jeugdzorg in gelijke delen te verdelen over Rijk en gemeente. De structurele kosten voor het Rijk zijn € 414 miljoen vanaf 2025. Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 3.517.000 in 2025 oplopend naar € 3.927.000 in 2029. De voorlopige bedragen zijn meegenomen in het financieel perspectief voor de PPN.

2.3 Groeipad maatregelen Hervormingsagenda
Het ingroeipad van de maatregelen van de Hervormingsagenda wordt verzacht. Hiervoor is in 2026 € 498 miljoen en in 2027 een bedrag van € 447 miljoen beschikbaar. De volledige besparing van de Hervormingsagenda wordt in 2028 gerealiseerd. Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 4.191.000 in 2026 en € 3.906.000 in 2027. De voorlopige bedragen zijn meegenomen in het financieel perspectief voor de PPN.

2.4 Eigen bijdrage jeugdzorg
Er wordt een eigen bijdrage ingevoerd voor jeugdzorg per 1 januari 2028. De maatregel moet jaarlijks € 260 miljoen opleveren. Voor Zwolle gaat het om een verlaging van € 2.188.000 vanaf 2028.
De voorlopige bedragen zijn meegenomen in het financieel perspectief voor de PPN. Tegenover deze verlaging nemen wij een stelpost op aan de inkomstenkant (budgettair neutraal). De provincie is hiermee akkoord.

2.5 Sturen op trajectduur jeugdzorg
Rijk en gemeenten gaan met de sector afspraken maken over hoe we beter kunnen sturen op trajectduur. Deze maatregel moet jaarlijks € 68 miljoen opleveren vanaf 2028. Voor Zwolle gaat het om een verlaging van € 571.000 vanaf 2028.
Tegenover deze verlaging nemen wij in de begroting een stelpost op aan de inkomstenkant (budgettair neutraal). Deze stelpost is nieuw t.o.v. de PPN. De provincie is hiermee akkoord.

2.6 Indexeren opbrengst Hervormingsagenda
De besparingsopgave van de Hervormingsagenda Jeugd is in prijs- en volumepeil 2019 ingeboekt. Het Rijk gaat uit van een hogere besparing aangezien prijs en volume sinds 2019 zijn gestegen. De omvang van deze besparing is jaarlijks € 507 miljoen vanaf 2028. Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 4.264.000 vanaf 2028.
De voorlopige bedragen zijn meegenomen in het financieel perspectief voor de PPN.

2.7 Hervormingsagenda jeugd
Deze post betreft het overboeken van op de Aanvullende Post gereserveerde middelen voor de Hervormingsagenda Jeugd. Het gaat om een bedrag van € 356 miljoen in 2026 variërend tot € 342 miljoen in 2030. Over de verdeling van een deel van deze middelen vindt nog gesprek plaats. In deze circulaire vindt de verdeling plaats van € 333 miljoen in 2026 tot € 320 miljoen in 2030.
Voor Zwolle is dit een bedrag van € 2.803.000 oplopend naar € 2.947.000 in 2029. Voor deze gelden was reeds een stelpost opgenomen binnen onze begroting, deze stelpost is lager waardoor hier een voordeel ontstaat.

2.8 Kinderopvang pleegouders
In de meicirculaire 2025 wordt vanaf 2025 structureel € 2,5 miljoen beschikbaar gesteld voor de vergoeding van bijzondere kosten aan pleegouders in het vrijwillig kader. Dit zal ook gepaard gaan met een wijziging van de Regeling Jeugdwet. Vanaf 2028 is er structureel € 600.000 beschikbaar voor dezelfde opvangkosten. De verdere invulling hiervan volgt in het kader van de stelselherziening kinderopvang.
Daarnaast wordt in 2025, 2026 en 2027 jaarlijks € 10,7 miljoen beschikbaar gesteld als bijdrage voor de kosten van kinderopvang en buitenschoolse opvang voor pleegkinderen. Dit geldt voor pleegouders in zowel het vrijwillige als het gedwongen kader. Het ministerie van VWS werkt samen met de Nederlandse Vereniging voor Pleeggezinnen, Jeugdzorg Nederland en de VNG aan de uitwerking van de regeling. Nadere informatie volgt in het najaar van 2025.
Voor Zwolle een bedrag van € 20.000 in 2026 oplopend naar 22.000 in 2029. Voorstel is om deze gelden op een stelpost te parkeren totdat er meer duidelijkheid is over inzet.

2.9 Uitstel vervanging abonnementstarief WMO
In de Voorjaarsnota 2023 is besloten dat het abonnementstarief in de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) 2015 wordt afgeschaft en dat in de plaats daarvan vanaf 2026 de inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage in de Wmo opnieuw wordt ingevoerd. Hiervoor wordt het wetsvoorstel Vervanging abonnementstarief Wmo 2015 voorbereid. De inwerkingtreding van deze wet is nu voorzien per 1 januari 2027 in plaats van per 1 januari 2026. Dat betekent dat de besparing van € 225 miljoen voor het jaar 2026, die in de Voorjaarsnota 2023 in het gemeentefonds is verwerkt vervalt.
Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 1.681.000 in 2026.
Deze bedragen zijn meegenomen in het financieel perspectief voor de PPN en is budgettair neutraal.

2.10 WMO hulpmiddelen
Het scheiden van wonen en zorg in de Wet langdurige zorg (Wlz) leidt bij gemeenten tot meerkosten. Bepaalde hulpmiddelen die bij zorg met verblijf vanuit de Wlz worden gefinancierd, worden bij andere leveringsvormen vanuit de Wmo gefinancierd. De meerkosten van gemeenten worden gedekt vanuit de Wlz. Voor 2025 zijn er in de Voorjaarsnota 2024 reeds middelen overgeboekt naar het gemeentefonds. In 2026 gaat het om een totaalbedrag van € 10 miljoen. Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 74.000 in 2026. Gelet op de onderuitputting op het Wmo budget voegen we deze gelden toe aan de algemene middelen.

2.11 Aanpassing regeling dienstverlening aan huis
Vanaf 1 januari 2026 valt het persoonsgebonden budget (pgb) niet meer onder de Regeling Dienstverlening Aan Huis (RDAH). Dit betekent dat pgb-budgethouders, afhankelijk van het type arbeidscontract, zowel de premieafdrachten als de doorbetalingen bij ziekte binnen hun pgb-budget moeten bekostigen. In sommige gevallen kan dit ertoe leiden dat het pgb budget van de budgethouder niet toereikend is, en dat de budgethouder ook niet de ruimte ervaart om de zorgvraag aan te passen. Hiervoor is vanaf 2026 structureel € 1,8 miljoen beschikbaar. Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 15.000 vanaf 2026, voorstel is om dit bedrag te parkeren op een stelpost in afwachting van een voorstel tot besteding.

2.12 IBO problematische schulden
Het kabinet voert een pakket aan maatregelen in om problematische schulden fundamenteel aan te pakken. Dit pakket is gebaseerd op het basispakket uit het Interdepartementaal Beleidsonderzoek (IBO) Problematische schulden. Voor 2025 worden voor het onderdeel: ‘vroegsignalering’ middelen overgemaakt naar het gemeentefonds. Het gaat om een totaalbedrag van € 18,7 miljoen. Voor Zwolle is dit een bedrag van € 165.000 in 2025. Voorstel is om dit bedrag te parkeren op een stelpost in afwachting van een voorstel tot besteding.

2.13 BRP centralisering inschrijving vergunninghouders
Enkele gemeenten ontvangen een bijdrage in verband met het inrichten en in stand houden van een zogeheten BRP-straat. Vanwege de toename van het aantal inschrijvingen ten opzichte van de startsituatie en de gestegen kosten wordt er € 3,1 miljoen ten laste van de algemene uitkering toegevoegd aan de decentralisatie-uitkering (maatstafnr. 207). Voor Zwolle gaat het om een verlaging van € 21.000 vanaf 2025, deze komt ten laste van de algemene middelen.

2.14 Beschermd wonen
De omvang van de integratie-uitkering Beschermd wonen wijzigt als gevolg van de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2025 (€ 87,2 miljoen vanaf 2025). De aanpassingen werken structureel door en Zwolle ontvangt als centrumgemeente van deze regionale regeling in 2025 en verder € 3.632.000. Aangezien het hier een regionale regeling betreft en Zwolle de gelden als centrumgemeente ontvangt wordt de hogere uitkering doorgezet naar het regionale samenwerkingsverband. Doel 1.3.1

2.15 Participatie
De omvang van de integratie-uitkering Participatie wijzigt als gevolg van de toekenning van de loon- en prijsbijstelling 2025 (€ 102,4 miljoen in 2025, aflopend naar € 84,9 miljoen in 2030). Daarnaast zijn er twee beleidsmatige toevoegingen: een nieuw structureel budget voor de sociale infrastructuur en een

incidentele compensatie voor de afschaffing van het lage-inkomensvoordeel voor gedetacheerden in de Wsw. De verdeling van de bedragen per gemeente wijzigt doordat de verdeelsleutels worden bijgewerkt op basis van de meest recente cijfers. De beschut werk-verdeling wijzigt door aanpassing van de drempelbedragen. De drempelbedragen geven weer wat het gemiddelde bedrag is dat in het betreffende jaar beschikbaar is voor de begeleiding van beschut werk. Door het gebruik van historische cijfers blijft het basisaandeel van individuele gemeenten in het verdeelmodel beschut werk ongewijzigd. Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 861.000 in 2025, 2026 en verder zijn de bedragen lager en fluctueren. De ontvangen gelden voegen we toe aan het gemeentelijk budget voor participatie. Doel 2.1.1

2.16 Maatschappelijke opvang en OGGz
De verdeling van deze decentralisatie-uitkering over 2023 is ten opzichte van de septembercirculaire 2024 geactualiseerd en definitief. Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 49.000. Aangezien het hier een regionale regeling betreft wordt deze doorgezet naar het regionale samenwerkingsverband. Doel 1.3.1

2.17 Suppletie-uitkering bommenregeling
Gemeenten kunnen in aanmerking komen voor een bijdrage in de gemaakte kosten voor het opsporen en ruimen van ontplofbare oorlogsresten uit de Tweede Wereldoorlog (WOII). Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 149.000. Dit bedrag is gelijk aan onze declaratie en is al financieel meegenomen, wordt verrekend met opgenomen balanspost.

2.18 Jeugdhulp kinderen in een AZC
Op basis van actuele gegevens vindt een aanvullende compensatie plaats voor jeugdhulp aan kinderen in een AZC. Zwolle ontvangt aanvullend € 28.000 vanaf 2025, we voegen deze gelden toe aan het budget voor jeugdhulp. Doel 1.2.3

2.19 Versterking arbeidsmarktregio
Deze decentralisatie-uitkering heeft als doel om de regiefunctie die centrumgemeenten vervullen ten aanzien van de samenwerking en de gezamenlijke publieke werkgeversdienstverlening in de arbeidsmarktregio's, structureel te ondersteunen en te versterken. Er worden twee wijzigingen gedaan in de bestaande decentralisatie-uitkering voor de periode 2025-2028 waarmee een bedrag gepaard gaat van in totaal € 8,8 miljoen.
Regie- en gidsfunctie
In het kader van de hervorming arbeidsmarktinfrastructuur ontvangen centrumgemeenten extra middelen om nieuwe activiteiten te kunnen organiseren voor het verankeren en versimpelen van de samenwerking in de arbeidsmarktregio's, bijvoorbeeld voor het organiseren van het Regionaal Beraad, het Regionaal Werkcentrum (RWC) en de gidsfunctie in de arbeidsmarktregio (gezamenlijk met het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV)). Het gaat om een bedrag van jaarlijks € 8,7 miljoen dat evenredig over de 35 arbeidsmarktregio's wordt verdeeld.
Landelijke Werkgeversservicepunt Gemeenten
Het bestaande budget dat gemeente 's-Hertogenbosch ontvangt voor het Landelijke Werkgeversservicepunt Gemeenten (LWSP) wordt structureel opgehoogd met jaarlijks € 151.131. Hiermee kan het LWSP de verdere groei van het aantal arrangementen en activiteiten faciliteren en zich extra inzetten om (nieuwe) SZW-instrumenten en -regelingen toegankelijk te maken voor arbeidsmarktregio's, gemeenten, UWV en werkgevers en andere relevante partijen.

Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 248.000 (2025-2028), wij ontvangen deze gelden als centrumgemeente en deze gelden worden daarom doorgezet naar het budget arbeidsmarktregio. Deze maakt onderdeel uit van de aanvraag in Berap 1 2025 doel 2.1.1.

2.20 Invoerings/uitvoeringskosten Omgevingswet
Ook in 2025 ontvangen de gemeenten compensatie om Omgevingswet goed in te regelen en te voldoen aan de gestelde eisen. Zwolle ontvangt € 461.000, in de begroting is reeds rekening gehouden met een ontvangst van € 450.000 en er is reeds tot besteding besloten.

2.21 Landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven
Sinds 3 juli 2023 zijn de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) en de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties met piekbelasting (Lbv-plus) opengesteld, waarmee veehouders hun bedrijfslocaties tegen subsidie kunnen beëindigen.
De bijdrage voor fase 2 wordt beschikbaar gesteld op basis van door de RVO in de periode van 4 september 2024 t/m 23 januari 2025 geregistreerde ondertekende overeenkomsten tot beëindiging van de veehouderijlocatie. De kadastrale ligging van de bedrijfslocatie waarop deze overeenkomst betrekking heeft, bepaalt naar welke gemeente de bijdrage wordt uitgekeerd.
Zwolle ontvangt hiervoor in 2025 € 37.000, dit bedrag voegen wij toe aan de algemene middelen.

2.22 Landelijke Aanpak Adreskwaliteit
Op 15 mei 2023 is de wetswijziging van de Wet basisregistratie personen (Wbrp) in werking getreden waarbij wordt voorzien in een taak voor de minister van BZK om colleges van burgemeester en wethouders te ondersteunen bij het onderzoek of een persoon als ingezetene in de BRP op een adres in de gemeente dient te worden ingeschreven en bij het onderzoek naar de juistheid van de gegevens betreffende het adres van een ingezetene in de BRP. Deze aanpak staat bekend onder de naam Landelijke Aanpak Adreskwaliteit en beoogt de adreskwaliteit in de BRP te verbeteren. Deze wetswijziging leidt tot meer werk bij gemeenten.
De incidentele middelen voor 2025 van € 20.000 parkeren we op een stelpost in afwachting van een voorstel tot besteding.

2.23 Aanpak laaggeletterdheid
Het actieprogramma "Tel mee met Taal" liep van 2020-2024. In de Kamerbrief over het vervolg is het voornemen aangekondigd om enkele concrete instrumenten, namelijk: de regionale aanpak, de opgebouwde infrastructuur en de ondersteuning die het Rijk biedt aan gemeenten te continueren. De middelen die nu beschikbaar worden gesteld, stellen gemeenten in staat om nieuwe regionale plannen te maken voor de periode 2025-2028 en dus de coördinatie van de regionale aanpak voort te zetten.
Voor 2025 is er € 6,5 miljoen beschikbaar. In de periode 2026-2028 is er jaarlijks € 5 miljoen beschikbaar. De centrumgemeente van elke arbeidsmarktregio ontvangt een bedrag van € 100.000 per jaar, plus een variabel budget dat wordt verdeeld op dezelfde wijze als het budget voor volwasseneneducatie, zoals vastgelegd in de Wet educatie en beroepsonderwijs (Uitvoeringsbesluit WEB).
Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 163.000 in 2025 en € 126.000 voor 2026-2028. Wij ontvangen deze gelden als centrumgemeente en deze gelden worden daarom doorgezet naar het budget arbeidsmarktregio. Doel 2.1.1

2.24 Antidiscriminatie voorzieningen

Gemeenten en hun antidiscriminatievoorzieningen (ADV's) werken samen als het gaat om de preventie van discriminatie op lokaal niveau. Voor de kerntaken van de ADV's krijgen gemeenten sinds 2009 structureel geld via de algemene uitkering van het gemeentefonds. Net als in 2024 (zie hiervoor paragraaf 3.2.6 van de meicirculaire 2024) krijgen gemeenten in 2025 en 2026 middelen om méér aan preventie te kunnen doen. Hiervoor is in 2025 en 2026 jaarlijks € 2,5 miljoen beschikbaar. De middelen worden verdeeld op basis van een vast bedrag per inwoner van € 0,14.
Zwolle ontvangt voor 2025 en 2026 € 19.000 per jaar, we voegen deze gelden toe aan het budget voor antidiscriminatie. Doel 1.1.3

2.25 Faciliteitenbesluit opvangcentra
In het faciliteitenbesluit is geregeld dat aan gemeenten die een opvangcentrum voor asielzoekers hebben jaarlijks door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) een uitkering wordt verstrekt. Zwolle ontvangt hiervoor € 136.000 in 2025. We voegen deze gelden toe aan het budget voor vluchtelingen, doel 2.1.2,

2.26 Begeleiding jongeren naar werk
De beoogde inwerkingtreding van het wetsvoorstel van school naar duurzaam werk is verschoven van 1 augustus 2025 naar 1 januari 2026. Ter overbrugging van de inwerkingtreding wordt in 2025 de tijdelijke Aanpak Jeugdwerkloosheid voortgezet. Met de Aanpak Jeugdwerkloosheid zetten gemeenten, scholen en hun partners zich in om kwetsbare jongeren te ondersteunen naar vervolgonderwijs of werk. De jongeren op wie de aanpak zich primair richt hebben een structurele achterstand op de arbeidsmarkt. De decentralisatie-uitkering wordt verstrekt aan de centrumgemeenten van de 35 arbeidsmarktregio's. Het gaat om een totaalbedrag van € 14,9 miljoen in 2025.
Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 384.000 in 2025. Aangezien het hier een regionale regeling betreft en Zwolle de gelden als centrumgemeente ontvangt wordt de hogere uitkering van € 384.000 doorgezet naar het regionale samenwerkingsverband versterking arbeidsmarktregio's. Doel 2.1.1

2.27 Alleenverdienersproblematiek
Gemeenten kunnen huishoudens die getroffen zijn door de alleenverdienersproblematiek individuele bijzondere bijstand bieden. Deze decentralisatie-uitkering maakt dit mogelijk. Er is voor de alleenverdienersproblematiek voor 2025 een bedrag van € 25,4 miljoen beschikbaar. Verder is er een nabetaling van € 2,1 miljoen voor 2023.
Tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek
Op basis van de Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek verstrekken gemeenten in de periode 2025-2027 een vaste tegemoetkoming aan alleenverdienershuishoudens die door een ongunstige samenloop van regelingen te weinig toeslagen ontvangen en hierdoor een inkomen onder het bestaansminimum hebben. Gemeenten ontvangen voor de uitvoering van deze regeling middelen op basis van de hoogte van de tegemoetkoming voor dat jaar (inclusief verschuldigde eindheffing), het verwachte aantal rechthebbende huishoudens in de gemeente en uitvoeringskosten. Het aantal verwachte rechthebbende huishoudens per gemeente is mede gebaseerd op een analyse door de Belastingdienst. Gemeenten ontvangen, indien nodig, twee jaar later een aanvullend budget als op basis van definitieve inkomensgegevens het aantal rechthebbende huishoudens hoger blijkt dan nu verwacht. Voor 2025 wordt € 25,4 miljoen toegekend.
Alleenverdienersproblematiek 2023 & 2024 (aanvulling voor 2023)
Een aantal gemeenten ontvangt nog een aanvulling voor het jaar 2023. In de septembercirculaire 2024 (zie paragraaf 3.2.1) was het totaalbudget € 22,6 miljoen. Dit budget was gebaseerd op het verwachte

aantal huishoudens dat in 2023 en 2024 compensatie nodig had. Gemeenten die op basis van de definitieve inkomensgegevens meer alleenverdienershuishoudens blijken te hebben gehad in 2023 ontvangen een aanvullend budget. In totaal wordt circa € 2,1 miljoen aanvullend toegekend voor 2023. Het budget 2024 wordt zo nodig bijgesteld wanneer definitieve gegevens beschikbaar zijn, naar verwachting bij de meicirculaire 2026.
Voor Zwolle is het bedrag voor 2025 € 200.000 en wordt beschikbaar gesteld voor deze taak.
Doel 2.1.3

2.28 Work in Nederland
Om goede informatievoorziening, hulp en dienstverlening aan Europese Unie (EU)- arbeidsmigranten te bieden, worden gelden beschikbaar gesteld ten behoeve van de verschillende arbeidsmarktregio's (zie ook paragraaf 3.2.11 van de decembercirculaire 2024). Het gaat om een totaalbedrag van € 5,9 miljoen in 2025. In 2026 en 2027 gaat het om een bedrag van jaarlijks € 6,6 miljoen. De decentralisatie-uitkering wordt verstrekt aan de centrumgemeenten van 33 arbeidsmarktregio's. De deelnemende regio's hebben hiervoor een aanvraag gedaan.
Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 144.000 per jaar (2025-2027) . Aangezien het hier een regionale regeling betreft en Zwolle de gelden als centrumgemeente ontvangt wordt de hogere uitkering van € 144.000 doorgezet naar het regionale samenwerkingsverband versterking arbeidsmarktregio's. Deze maakt onderdeel uit van de aanvraag in Berap 1 2025 doel 2.1.1.

2.29 Impulsbudget sociale infrastructuur
Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inrichting van de sociale infrastructuur en daarbij behorende doelen ten aanzien van het ondersteunen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Vanaf 2025 tot en met 2034 is er (impuls)budget beschikbaar om de infrastructuur van sociaal ontwikkelbedrijven te versterken. De inrichting van een toekomstbestendige sociale infrastructuur vereist vaak een regionale aanpak, daarom worden de middelen uitgekeerd aan samenwerkingsverbanden rondom sociaal ontwikkelbedrijven. Het impulsbudget betreft tijdelijke middelen voor een periode van 10 jaar. In 2025 is € 35 miljoen beschikbaar. In de periode 2026 – 2030 is jaarlijks € 31,5 miljoen beschikbaar. Daarna bouwt dit af naar € 19,8 miljoen in 2034. Het impulsbudget wordt verdeeld op basis van de maatstaf 'inwoners in het gemeentelijke doelgroepenregister'.
Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 364.000 en vanaf 2026 € 327.000. Dit bedrag voegen we toe aan het participatiebudget. Doel 2.1.1

Impulsbudget arbeidsmarktregio's
De arbeidsmarktregio's ontvangen in de periode 2025-2028 een tijdelijk impulsbudget. Deze middelen maken het mogelijk om gezamenlijke dienstverlening (bijvoorbeeld op het gebied van werk, scholingsinstrumenten of -trajecten) te ontwikkelen met de partners in de arbeidsmarktregio. Hiermee kunnen de kaders ontwikkeld worden voor de regionale arbeidsmarktinfrastructuur en mogelijke knelpunten in de regionale samenwerking worden opgelost. De decentralisatie-uitkering wordt verstrekt aan de centrumgemeenten van de 35 arbeidsmarktregio's. Het gaat om een totaalbedrag van € 148,5 miljoen, waarvan € 35,2 miljoen in 2025 wordt uitgekeerd. Als onderdeel van het budget voor 2025 is circa € 100.000 per arbeidsmarktregio beschikbaar om de uitgewerkte communicatiestrategie en uitingen te implementeren in de regio. Het budget wordt evenredig over de arbeidsmarktregio's verdeeld. De effectiviteit van deze decentralisatieuitkering wordt in 2027 geëvalueerd.

Datum 9 juni 2025

Voor Zwolle gaat het om een bedrag van € 1.007.00 in 2026, € 827.000 in 2026, € 1.117.000 in 2027 en € 1.291.000 in 2028. Aangezien het hier een regionale regeling betreft en Zwolle de gelden als centrumgemeente ontvangt wordt de hogere uitkering doorgezet naar het regionale samenwerkingsverband versterking arbeidsmarktregio's. Deze maakt onderdeel uit van de aanvraag in Berap 1 2025 doel 2.1.1.

**Alternatieve mogelijkheden**
Voorstellen zijn conform verwerking voorgaande circulaires.

**Maatschappelijk draagvlak & participatie**
Uitvoering loopt voor de meeste onderdelen al waardoor nu niet apart ingezet hoeft te worden op draagvlak en participatie.

**Communicatie**
De uitwerking wordt meegenomen in de begroting waardoor communicatie nu niet van toepassing is.

**Financiën**
Voor- en nadelige mutaties kleiner dan € 10.000 verrekenen we met de algemene middelen en worden niet toegelicht.

**Tabel 2 Mutaties in de algemene uitkering**

| (bedragen x € 1 ). | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|---|---|---|---|---|---|
| **Algemene mutaties** | | | | | |
| 1. Accresmutaties | 2.915.000 | 3.913.000 | 4.296.000 | 4.431.000 | 5.146.000 |
| 2. Reeds verwerkt in perspectiefnota 26-29 | | -16.400.000 | -16.300.000 | -7.200.000 | -7.500.000 |
| 3. BTW-compensatiefonds | -2.315.000 | -1.400.000 | -1.400.000 | -1.400.000 | -1.400.000 |
| 4. Verdeelsystematiek/ afronding | -2.194.000 | -307.000 | -700.000 | -1.131.000 | -1.022.000 |
| | **-1.594.000** | **-14.194.000** | **-14.104.000** | **-5.300.000** | **-4.776.000** |
| **Specifieke- en taakmutaties:** | | | | | |
| 1. Demping terugval gemeentefonds | | 3.365.000 | 3.679.000 | 3.723.000 | 3.871.000 |
| 2. Tekorten jeugd voor rekening Rijk | 3.517.000 | 3.528.000 | 3.662.000 | 3.792.000 | 3.927.000 |
| 3. Groeipad maatregelen Hervormingsagenda | | 4.191.000 | 3.906.000 | | |
| 4. Eigen bijdrage jeugd | | | | -2.188.000 | -2.266.000 |
| Stelpost opnemen | | | | 2.188.000 | 2.266.000 |
| 5. Sturen op trajectduur jeugdzorg | | | | -571.000 | -592.000 |
| Stelpost opnemen | | | | 571.000 | 592.000 |
| 6. Indexeren opbrengst Hervormingsagenda | | | | -4.264.000 | -4.416.000 |
| 7. Hervormingsagenda jeugd | | 2.803.000 | 2.188.000 | 2.610.000 | 2.947.000 |
| Verrekenen met opgenomen stelpost | | -2.400.000 | -1.800.000 | -2.100.000 | -2.100.000 |
| 8. Kinderopvang pleegouders | 20.000 | 20.000 | 21.000 | 22.000 | 22.000 |
| Parkeren op stelpost | -20.000 | -20.000 | -21.000 | -22.000 | -22.000 |
| 9. Uitstel vervanging abonnementstarief WMO | | 1.681.000 | | | |
| Verrekenen met opgenomen stelpost | | -1.681.000 | | | |
| 10. WMO hulpmiddelen | | 74.000 | | | |
| 11. Aanpassen regeling dienstverlening aan huis | | 15.000 | 15.000 | 16.000 | 16.000 |
| Parkeren op stelpost | | -15.000 | -15.000 | -16.000 | -16.000 |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 12. | IBO problematische schulden | 165.000 | | | | |
| | Parkeren op stelpost | -165.000 | | | | |
| 13. | Basisregistratie personen | -21.000 | -21.000 | -22.000 | -23.000 | -24.000 |
| | | 3.496.000 | 11.540.000 | 11.613.000 | 3.738.000 | 4.205.000 |
| | **Totaal resultaat op de algemene middelen** | **1.902.000** | **-2.654.000** | **-2.491.000** | **-1.562.000** | **-.571.000** |

*Integratie- en decentralisatie-uitkeringen*
Onderdeel van deze uitkeringen zijn ook de door Zwolle als centrumgemeente te ontvangen regionale uitkeringen, zoals Beschermd wonen, maatschappelijke opvang en middelen bestemd voor arbeidsmarktregio Zwolle. Hiervoor geldt de algemene beleidslijn dat de middelen in eerste instantie worden verrekend met het doel waarvoor ze worden ontvangen. Vrijval van eventuele overtollige middelen zal via besluitvorming door het samenwerkingsverband plaatsvinden.

Met uitzondering van landelijke beëindigingsregeling veehouderijbedrijven, landelijke aanpak adreskwaliteit, compensatie over 2024 inzake faciliteitenbesluit opvanglocaties en compensaties/verrekeningen onder de € 10.000 worden de ontvangen middelen gereserveerd of ingezet voor het doel waarvoor de middelen worden ontvangen.

**Tabel 3 Mutaties in de integratie- en decentralisatieuitkeringen**

| x € 1 ). | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. Beschermd wonen (centrumgemeente | 3.632.000 | 3.632.000 | 3.632.000 | 3.632.000 | 3.632.000 |
| Te verrekenen met uitgaafbudget beschermd wonen | -3.632.000 | -3.632.000 | -3.632.000 | -3.632.000 | -3.632.000 |
| 2. Participatie | 861.000 | 782.000 | 762.000 | 695.000 | 796.000 |
| Te verrekenen met budget participatie | -861.000 | -782.000 | -762.000 | -695.000 | -796.000 |
| 3. Maatschappelijke opvang en OGGz | 49.000 | 49.000 | 49.000 | 49.000 | 49.000 |
| Te verrekenen met budget maatschappelijke opvang | -49.000 | -49.000 | -49.000 | -49.000 | -49.000 |
| 4. Vrouwenopvang | 5.000 | 5.000 | 5.000 | 5.000 | 5.000 |
| 5. Suppletie uitkering bommenregeling | 149.000 | | | | |
| Te verrekenen met balanspost 2024 | -149.000 | | | | |
| 6. Voorschoolse voorziening peuters | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 | 1.000 |
| 7. Jeugdhulp kinderen in AZC | 28.000 | 28.000 | 28.000 | 28.000 | 28.000 |
| Toevoegen aan budget jeugdhulp | -28.000 | -28.000 | -28.000 | -28.000 | -28.000 |
| 8. Versterken arbeidsmarktregio's | 248.000 | 248.000 | 248.000 | 248.000 | |
| Toevoegen aan budget arbeidsmarkt (centrumgem.) | -248.000 | -248.000 | -248.000 | -248.000 | |
| 9. Nationaal actieplan dakloosheid | -1.000 | -1.000 | -1.000 | -1.000 | -1.000 |
| 10. Armoedebestrijding kinderen | | 2.000 | 2.000 | 2.000 | 2.000 |
| 11. Uitvoeringskosten Omgevingswet | 461.000 | | | | |
| Reeds geraamd in begroting 2025 | -450.000 | | | | |
| 12.Beëindigingsregeling veehouderijbedrijven | 37.000 | | | | |
| 13. Aanpak adreskwaliteit | 20.000 | | | | |
| Parkeren op stelpost | -20.000 | | | | |
| 14. Aanpak laaggeletterdheid | 163.000 | 126.000 | 126.000 | 126.000 | |
| Toevoegen aan budget arbeidsmarkt (centrumgem.) | -163.000 | -126.000 | -126.000 | -126.000 | |
| 15. Antidiscriminatie voorzieningen | 19.000 | 19.000 | | | |
| Toevoegen aan budget antidiscriminatie | -19.000 | -19.000 | | | |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 16. Faciliteitenbesluit opvangcentra | 136.000 | | | | |
| Reeds begroot | -136.000 | | | | |
| 17. Maatschappelijke begeleiding | 5.000 | | | | |
| 18. Begeleiding jongeren naar werk | 384.000 | | | | |
| Toevoegen aan budget arbeidsmarkt (centrumgem.) | -384.000 | | | | |
| 19. Einde lening inburgeringsplicht | 8.000 | | | | |
| 20. Alleenverdienersproblematiek | 200.000 | | | | |
| Specifieke uitkering rijk inzake jeugd | -200.000 | | | | |
| 21. Work in Nederland | 144.000 | 144.000 | 144.000 | | |
| Toevoegen aan budget arbeidsmarkt (centrumgem.) | -144.000 | -144.000 | -144.000 | | |
| 22. Impulsbudget sociale infrastructuur | 364.000 | 327.000 | 327.000 | 327.000 | 327.000 |
| Te verrekenen met budget participatie | -364.000 | -327.000 | -327.000 | -327.000 | -327.000 |
| 23. Impulsbudget arbeidsmarktregio's | 1.007.000 | 827.000 | 1.117.000 | 1.291.000 | |
| Toevoegen aan budget arbeidsmarkt (centrumgem.) | -1.007.000 | -827.000 | -1.117.000 | -1.291.000 | |
| **Totaal resultaat op algemene middelen** | 66.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 | 7.000 |

**Risico's**
Door het volumeaccres te koppelen aan het 8-jaarsgemiddelde van de ontwikkeling van het bruto binnenlands product wordt de stabiliteit in het gemeentefonds verbeterd. Wel is er nog onduidelijkheid over de wijze van compensatie van stijgende zorgkosten. Vanaf 2024 is de loon- en prijsontwikkelingen gekoppeld aan de prijsindex Bruto Binnenlands Product, hierdoor wordt het risico dat de loonkosten voldoende worden gecompenseerd vergroot.

**Vervolg**
De verwerking van de meicirculaire verloopt via het reguliere beleidscyclusproces. Het jaar 2025 en 2026 in de begroting 2025 en 2026 en 2027 en verder wordt verwerkt in de eerstvolgende actualisatie van het financieel perspectief.

**Openbaarheid**
Openbaar

Burgemeester en wethouders van Zwolle,

burgemeester, Peter Snijders

secretaris, Dick Emmer

**Bijlage:** **Begrotingswijziging 2025 behorend bij de meicirculaire 2025.**

| Doel | | Omschrijving | Uitgaven | Inkomsten |
|---|---|---|---|---|
| **10.1.1** | | **We hebben een solide financieel beleid** | | |
| | 1. | Algemene uitkering Gemeentefonds | | 2.087.000 |
| | | Stelpost, kinderopvang, problematische schulden en adrescontroles | 205.000 | |
| | 2. | Integratie-uitkering Beschermd Wonen | | 3.632.000 |
| | 3. | Integratie-uitkering participatie | | 861.000 |
| | 4. | Decentralisatie-uitkering Maatschappelijke opvang en OGGz | | 49.000 |
| | 5. | Decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang | | 5.000 |
| | 6. | Suppletie uitkering Bommenregeling | | 149.000 |
| | 7. | Decentralisatie-uitkering Voorschoolse voorziening peuters | | 1.000 |
| | 8. | Decentralisatie-uitkering Jeugdhulp kinderen in AZC | | 28.000 |
| | 9. | Decentralisatie-uitkering Versterken arbeidsmarktregio's | | 248.000 |
| | 10. | Decentralisatie-uitkering Nationaal actieplan dakloosheid | | -1000 |
| | 11. | Uitvoeringskosten Omgevingswet | | 461.000 |
| | 12. | Beëindigingsregeling veehouderijbedrijven | | 37.000 |
| | 13. | Aanpak adreskwaliteit | | 20.000 |
| | 14. | Aanpak laaggeletterdheid | | 163.000 |
| | 15. | Antidiscriminatie voorzieningen | | 19.000 |
| | 16. | Faciliteitenbesluit opvangcentra | | 136.000 |
| | 17. | Maatschappelijke begeleiding | | 5.000 |
| | 18. | Begeleiding jongeren naar werk | | 384.000 |
| | 19. | Einde lening inburgeringsplicht | | 8.000 |
| | 20. | Alleenverdienersproblematiek | | 200.000 |
| | 21. | Work in Nederland | | 144.000 |
| | 22. | Impulsbudget sociale infrastructuur | | 364.000 |
| | 23. | Impulsbudget arbeidsmarktregio's | | 1.007.000 |
| | | | | |
| **1.1.3** | | **Gelijke kansen** | | |
| | 1. | Antidiscriminatie | 19.000 | |
| | | | | |
| **1.2.3** | | **Langdurige en/of intensieve ondersteuning** | | |
| | 1. | Jeugdhulp kinderen in AZC | 28.000 | |
| | | | | |
| **1.3.1** | | **Tijdelijk verblijf in een instelling** | | |
| | 1. | Beschermd Wonen (centrumgemeente) | 3.632.000 | |
| | 2. | Maatschappelijke opvang en OGGz | 49.000 | |
| | | | | |
| **2.1.1** | | **Aan het werk of op school blijven** | | |
| | 1. | Budget participatie | 861.000 | |
| | 2. | Versterken arbeidsmarktregio's | 248.000 | |
| | **3.** | Aanpak laaggeletterdheid | **163.000** | |
| | 4. | Begeleiding jongeren naar werk | 384.000 | |
| | 5. | Work in Nederland | 144.000 | |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | 6. | Impulsbudget sociale infrastructuur | 364.000 | |
| | 7. | Impulsbudget arbeidsmarktregio's | 1.007.000 | |
| | | | | |
| **2.1.2** | | **Arbeidsparticipatie** | | |
| | | Faciliteitenbesluit opvangcentra | 136.000 | |
| | | | | |
| **2.1.3** | | **Inkomensondersteuning** | | |
| | | Alleenverdienersproblematiek | 200.000 | |
| | | | | |
| **10.1.1** | | **We hebben een solide financieel beleid** | | |
| | 1. | Bommenregeling en uitvoeringskosten Omgevingswet | 599.000 | |
| | 1. | Voordelig resultaat verrekenen met Algemene concernreserve | 1.968.000 | |
| | | | | |
| **Totaal** | | | **10.007.000** | **10.007.000** |