Jaarverslag 2021

ODNV stimuleert mensen om een betekenisvolle bijdrage te leveren aan een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.



Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

Inhoud

Jaarverslag
2021

	Voorwoord	
1	**Context en afspraken**	
1.1	Omgevingsdienst Noord-Veluwe	
1.2	Samenwerking binnen Gelderland	
1.3	Omgevingsdiensten in Nederland	
2	**Specifieke activiteiten**	
2.1	Werkzaamheden tijdens corona-maatregelen	
2.2	Omgevingsdienst als kennispartner	
2.3	Omgevingswet	
2.4	Branchegericht Toezicht	
3	**Reguliere activiteiten**	
3.1	Vergunningen	
3.2	Toezicht en handhaving	
3.3	Handhaving	
3.4	Advies	
4	**Organisatie**	
4.1	Bestuur	
4.2	Organisatiestructuur	
4.3	Personele ontwikkelingen	
4.4	Samenwerking met gemeenten en provincie	
4.5	Kwaliteitscriteria 2.2	
	Begrippenlijst	
	Bijlage 1 – Milieuklachten 2021	
	Bijlage 2 – Ongewone voorvallen en calamiteiten 2021	
	Colofon	

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2021 van Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV). Een jaar waarin de coronapandemie grote impact heeft gehad op de maatschappij en daarmee ook op ons werk. Door deze pandemie hebben we het werken anders moeten inrichten. En dat zal zo blijven. We investeren in ons pand en in benodigde middelen om het hybride werken een vaste plek te geven.

Afgelopen jaar zijn ook andere onvoorziene zaken gaan spelen, zoals het vertrek van de directeur, een onverwacht hoog langdurig ziekteverzuim (mede door corona) en veel vacatures. Ook werd de inwerkingtreding van de Omgevingswet uitgesteld.

Ondanks deze ontwikkelingen, hebben de medewerkers van ODNV een stevige prestatie geleverd. Dit laat zien dat er een solide basis ligt met goede onderlinge verhoudingen en samenwerking. Ook bleef de relatie met de gemeenten en collega omgevingsdiensten in het Gelders Stelsel robuust.

Maar 'robuustheid' heeft vele betekenissen. In 2021 verscheen het rapport van de commissie Van Aartsen. Een 'robuuste' omgevingsdienst heeft volgens dit rapport (onder andere) een grotere omvang dan ODNV nu heeft. In een brief aan de Tweede Kamer laat de staatssecretaris weten dat de adviezen van de commissie grotendeels worden overgenomen. Dat kan een groot effect hebben op ODNV.

Gelukkig zijn we in 2021 al begonnen met duidelijke stappen om robuust te blijven. De belangrijkste is de samenwerking met Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ). In het laatste kwartaal van 2021 hebben we de intentie vastgelegd om onderzoek te doen naar het mogelijk samengaan van beide omgevingsdiensten.

De Omgevingswet, de coronapandemie en de samenwerking met OVIJ zijn voor 2022 belangrijke ontwikkelingen voor ons. Daarnaast biedt de uitwerking van het coalitieakkoord en de daarin genoemde investeringen in klimaat, duurzaamheid, energietransitie en milieucriminaliteit mooie kansen voor ODNV. Wij kijken er naar uit om, meer dan ooit, samen te werken aan een veilige en gezonde fysieke leefomgeving.

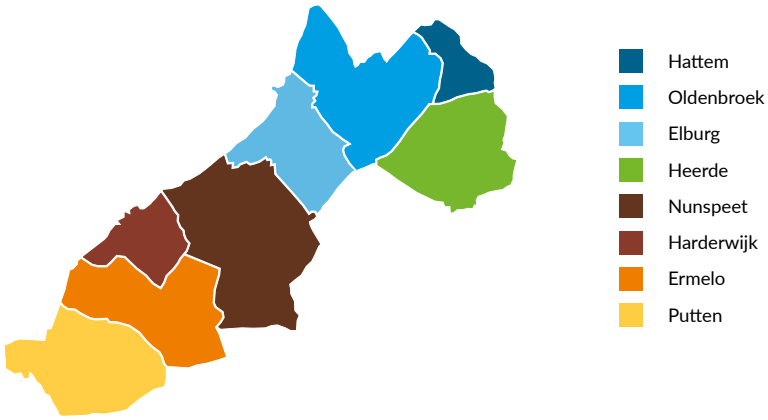


Jacob Jan Feenstra
Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

1 Context en afspraken

1.1 Omgevingsdienst Noord-Veluwe

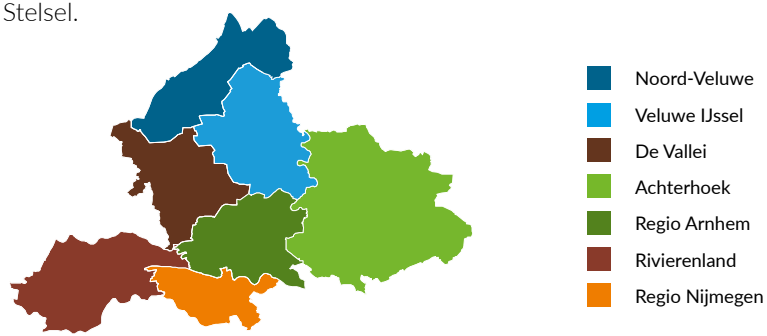
ODNV stimuleert mensen om een betekenisvolle bijdrage te leveren aan een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Om dit te bereiken voert ODNV de milieutaken uit op de Noord-Veluwe in opdracht van de gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten en van de provincie Gelderland. ODNV biedt hoogwaardige kennis en expertise op het gebied van vergunningverlening, toezicht, handhaving en milieuadvies. Daarmee vervult ODNV de rol van gezaghebbende kennispartner op het gebied van de fysieke leefomgeving.



^ Gemeenten Omgevingsdienst Noord-Veluwe

1.2 Samenwerking binnen Gelderland

De zeven omgevingsdiensten in Gelderland bundelen hun krachten binnen het samenwerkingsverband 'Gelderse Omgevingsdiensten'. Binnen dit Gelders Stelsel heeft iedere omgevingsdienst een eigen stelseltaak (specifiek aandachtsgebied). Dit houdt in dat je 'specialist' bent in deze stelseltaak en de taak ook uitvoert voor de andere zes omgevingsdiensten. Zo verzorgt ODNV de coördinatie van de BOA's en de procedurele afhandeling van de bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm) binnen het Gelders Stelsel.



^ De zeven samenwerkende Gelderse omgevingsdiensten

1.3 Omgevingsdiensten in Nederland

ODNV is ook aangesloten bij Omgevingsdienst NL. Dit is de vereniging van de 29 omgevingsdiensten in Nederland.

2 | Specifieke activiteiten

2.1 Werkzaamheden tijdens coronamaatregelen

Net als iedereen heeft ook ODNV in 2021 met maatregelen te maken gehad om de verspreiding van het coronavirus terug te dringen. Dat heeft gevolgen gehad voor zowel onze interne bedrijfsvoering als ons veldwerk. De bedrijven waar wij op toezien hebben net zo goed met de maatregelen en alle bijbehorende consequenties te maken gekregen.

Aan het begin van de pandemie in Nederland, in 2020, is met de gemeenten een werkwijze afgestemd over het uitvoeren van onze toezichtstaak. Urgente situaties met directe risico's voor het milieu zijn op de gebruikelijke manier opgepakt. Voor het uitvoeren van het planbare toezicht is gekozen voor maatwerk. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat, zeker in het begin, bedrijven vooral hun aandacht nodig hadden om alle zeilen bij te zetten. En daarnaast stond ook de gezondheid van onze eigen medewerkers voorop. Steeds hebben we, voorafgaand aan een bedrijfscontrole, contact gezocht met het bedrijf om ook hun bedrijfssituatie te bespreken. De gecontroleerde bedrijven hebben dit contact zeer gewaardeerd. Deze manier van werken hebben we in 2021 doorgezet.

2.2 Omgevingsdienst als kennispartner

In ons jaarprogramma 2020 hebben we de ontwikkeling beschreven, dat we als dienst niet langer als uitvoeringsorganisatie voor milieuvergunningverlening en toezicht worden gezien, maar steeds vaker als gezaghebbende kennispartner voor de leefomgeving. Afgelopen jaar hebben we deze verwachting zo veel als mogelijk invulling gegeven.

Natuur en Ecologie

In 2021 heeft ODNV wederom de taak 'ecologische advisering' aangeboden aan de gemeenten. Vrijwel alle gemeenten nemen deze dienst ook af, met uitzondering van Nunspeet en Ermelo. Zij voeren de taak zelf uit. De capaciteit voor deze taakuitvoering nemen we, in vervolg op de goede ervaringen in 2020, af bij OVIJ. Deze samenwerking loopt vlot en gestroomlijnd. De ecologische inbreng in met name het stikstofdossier ervaren de gemeenten als waardevol. Dit heeft ertoe geleid dat er eind 2021 presentaties aan raadsleden zijn gegeven om de basis van het stikstofprobleem toe te lichten.

Ondersteuning op ondermijning

Ondermijning is een maatschappelijk probleem dat zich steeds vaker openbaart. Hennepkwekerijen, drugslabs en –dumpingen worden ook in de regio Noord-Veluwe aangetroffen. De portefeuillehouders Handhaving hebben in het najaar van 2020 naar elkaar uitgesproken dat ze, naast een signalerende rol, ook een ondersteunende rol voor ODNV zien bij het optreden tegen (ondermijnende) milieucriminaliteit. Met name de informatiepositie en bevoegdheden die bij ODNV belegd zijn, worden als belangrijke meerwaarde gezien. Informatie delen en samenwerken maakt het mogelijk om als overheid adequater te kunnen optreden tegen Ondermijning. In 2021 hebben we onder andere de volgende activiteiten uitgevoerd:

- ondersteuning bij een casus in Elburg in het kader van Project Theseus;
- kennisdeling in lokale ondermijningsoverleggen (gemeenten Putten en Ermelo);
- deelname aan begeleidingsgroep Syndru; kennisdeling in het Gelders Stelsel over problematiek rondom synthetische drugs (zoals productielocaties en dumpingen) tijdens toezichtswerk.



Advisering

De afgelopen jaren zien we de trend dat gemeenten steeds meer adviesopdrachten bij ODNV beleggen. Om de kwaliteit en continuïteit van de advisering door ODNV te borgen, zijn met de gemeenten m.i.v. 2021 gewijzigde afspraken gemaakt over de taakomvang en het aantal door ODNV te realiseren adviesuren. Het vastleggen van nieuwe afspraken over het gebruik van “pakket 3” door de partners draagt bij aan het verbeteren van de leverbetrouwbaarheid, de kostenstructuur en de werkdruk van ODNV. Ook kunnen we hiermee beter bewerkstelligen dat kennis van lokale projecten behouden blijft binnen de organisatie en regio.

Een aantal adviesprojecten waar ODNV in 2021 aan gewerkt heeft, is:

- uitwerken van werkprocessen tussen gemeenten en ODNV, ter voorbereiding op de Omgevingswet;
- ondersteuning van gemeente Putten, Ermelo en Harderwijk bij de voorbereiding op de Omgevingswet (impact van Bruidsschat);
- advisering op Bevoegdheidswissel Bodemtaken Provincie naar gemeenten;
- omgevingsmodel Verkeerslawaai.

Deze voorbeelden laten zien dat, naast de advisering op ruimtelijke projecten, gemeenten ODNV steeds vaker om advies vragen op onderwerpen in de volle breedte van de fysieke leefomgeving. In dit jaarverslag lichten we enkele voorbeelden toe.

2.3 Omgevingswet

Inmiddels is landelijk besloten om de inwerkingtreding van de Omgevingswet uit te stellen tot 1 januari 2023 om zo meer tijd te bieden voor de benodigde voorbereidingen. Deels heeft het uitstel te maken met de extra tijd die nodig is voor de afronding van het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet). In 2021 zijn we wel blijven inzetten op ondersteuning van gemeenten, als ook op de voorbereidingen binnen onze eigen organisatie. Door de werkdruk in de reguliere productie en door personele wisselingen is er in 2021 wel druk ontstaan in de regie op dit traject. Een nieuwe investering was nodig om actiever met de gemeenten te kunnen samenwerken en de interne processen op orde te krijgen. Daartoe zijn twee externe projectleiders aangesteld, om de ICT-vraagstukken op te pakken en om meer regie te nemen in het programma Omgevingswet tussen ODNV en gemeenten.

De extern aangetrokken projectleider Omgevingswet heeft de banden met de gemeenten aangehaald en het programma herijkt. Er ligt inmiddels een concrete en duidelijke planning, waaruit blijkt dat wij zowel extern als intern op koers liggen voor de invoering. Er zijn nog de nodige uitdagingen, waarbij er vooral nog sprake is van technische problemen rondom het DSO.
De komende periode tot aan de invoering van de Omgevingswet zal de focus liggen op het extern testen en intern oefenen met DSO en de nieuwe manier van werken volgens de Omgevingswet.

Overstap naar OpenWave

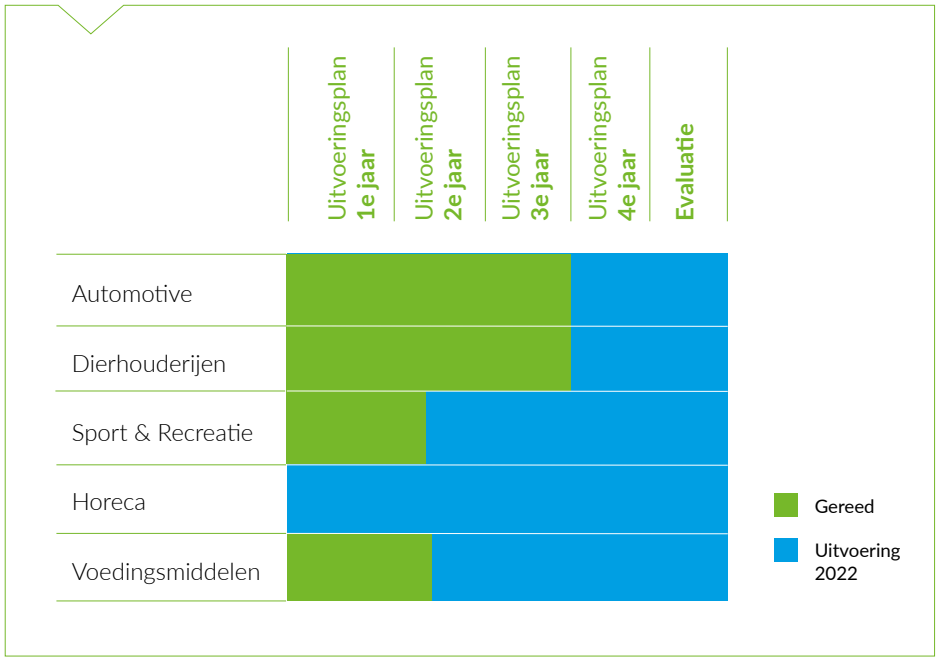
ODNV werkt vanaf 2021 met het VTH-systeem OpenWave. In Gelderland werken nu zes omgevingsdiensten met dit systeem. OpenWave is ingericht om zaakgericht en integraal te werken. Het is ook geschikt om onze werkzaamheden volgens de Omgevingswet uit te voeren en aan te sluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet. Daarnaast biedt het systeem de mogelijkheid om zelfstandig analyses uit te voeren op de bedrijfs- en omgevingsinformatie die we in het systeem bijhouden. Naar de toekomst toe biedt dit mogelijkheden om omgevings- en brancheanalyses uit te voeren en vervolgens met gerichte inzet een zo groot mogelijk effect te behalen voor de gezonde en veilige leefomgeving. Afgelopen jaar is met name aandacht besteed aan het afronden van de inrichting van het systeem. Ook is per team gekeken naar de beschrijving en koppeling van de werkprocessen en de functionaliteiten van OpenWave.

2.4 Branchegericht Toezicht

Met branchegericht toezicht richten we ons op risico's voor de leefomgeving en wat er nodig is om beter naleefgedrag te stimuleren. Per branche werken we een vierjarig brancheplan uit, waarin we een analyse van de branche en het naleefgedrag maken. In dit plan werken we ook een aanpak uit om tot passende interventies en monitoring van de gesorteerde effecten te komen.

Tijdens de looptijd van een brancheplan werken we jaarlijks uitvoeringsplannen uit. In 2021 stelden we nieuwe uitvoeringsplannen op voor de branches Automotive, Dierhouderijen, Horeca, Voedingsmiddelen, Sport en Recreatie.

Onderstaand figuur geeft inzicht over de vordering van de gestarte brancheplannen.



^ Overzicht van de vordering per brancheplan

Zelfchecklijsten Dierhouderijen en Automotive branches

Binnen de brancheplannen werken we met zelfchecklijsten. Deze lijsten hebben als doel om bedrijven ertoe aan te zetten om maatregelen te treffen ter verbetering van hun naleefgedrag. Ook creëert het gebruik van een zelfchecklijst bewustzijn bij de bedrijven en voorziet het ze in actuele informatie over hun naleefgedrag en aanwezige afwijkingen van de regels.

De uitvoeringsplannen voor controles stellen we op basis van de risicomodule uit het Besturingsmodel van ODNV op. De focus lag in 2021 op een goede implementatie van de systematiek van het branchegericht toezicht binnen ODNV. Daarbij biedt het nieuwe VTH-systeem OpenWave aanvullende mogelijkheden om bedrijfsinformatie, zoals naleefgedrag, te gebruiken bij het uitvoeren van branche-analyses en het meten van het effect van ons toezicht. Komend jaar starten we met het inzetten van deze mogelijkheden.

Dierhouderijen

De in 2020 ontwikkelde informatiewijzer is verder vormgegeven. Ook hebben we de informatiewijzer meegestuurd in de informatievoorziening naar bedrijven, die een verzoek hebben gekregen een zelfcheck in te vullen.

Er zijn 55 zelfcontroles uitgevoerd, gericht op mestopslag en mestbassins, stookinstallaties en meldgedrag. Hierbij zijn weinig overtredingen vastgesteld. De non-respondenten zijn grotendeels in 2021 bezocht voor een integrale controle.
De evaluatie leverde op dat het nuttig is om een zelfcheck per type dierhouderij te ontwikkelen, omdat de bedrijfsprocessen (en daarmee de geldende regels) onderling sterk kunnen verschillen. Bij de aspectcontroles mestopslag en dierenaantallen zijn voldoende overtredingen geconstateerd om deze controles volgend jaar voort te zetten.

Automotive

Er zijn 45 zelfcontroles uitgevoerd bij autoherstelbedrijven en loonwerkers. Hierbij hebben we een enkele overtreding vastgesteld, die meteen is opgelost. Bij de zelf-checklijsten hebben we een digitale informatieposter toegevoegd, met als doel dat bedrijven die konden aanvragen om op te hangen in de werkplaats. De reacties op de zelfcheck waren overwegend positief; wel was enig aandringen nodig om voldoende respons te krijgen.
De non-respondenten zijn grotendeels in 2021 bezocht voor een integrale controle. Bij de 18 flits- en aspectcontroles is 1 overtreding geconstateerd.

Voedingsmiddelen

In 2020 stelden we het brancheplan voedingsmiddelen 2020-2023 op. Bedrijven zijn geselecteerd, er is een risicobeoordeling gemaakt en een meerjarenplanning van activiteiten opgesteld. In 2021 werkten we een uitvoeringsplan uit, waarbij ingezet werd op checklijsten van koelinstallaties en op het actualiseren van vergunningen op energievoorschriften. De checklijsten zijn opgesteld vanuit de samenwerking van de zeven Gelderse Omgevingsdiensten.

Samen met de afdeling communicatie van Waterschap Vallei en Veluwe stellen we komend halfjaar een informatiefolder afvalwater op. Met deze folder lichten we bedrijven voor over geldende regels voor afvalwaterlozingen en wat daarbij van hen verwacht wordt. Voor complexe bedrijven zijn in 2021 integrale controles gehouden, omdat zij een groter milieurisico kennen. Bij de niet-complexe bedrijven zetten we in op het uitvoeren van controles op het onderhoud van specifieke zuiveringsstappen bij afvalwaterbehandeling, zoals afscheiders.
In deze branche zijn de controles toegespitst op het lozen van afvalwater. We hebben tien controles in gezamenlijkheid met het Waterschap Vallei en Veluwe uitgevoerd. Het afvalwater was in veel gevallen letterlijk en figuurlijk de sluitpost van de onderneming.



3 Reguliere activiteiten

Gemeenten hebben (een deel van) hun VTH-taakuitvoering op het gebied van milieu, slopen en asbest bij ons belegd. Daarnaast voeren we ook nog een aantal niet-inrichting gebonden taken uit, zoals ketentoezicht. Jaarlijks voeren we in dat kader verschillende activiteiten uit. De basisactiviteiten bestaan uit: afhandeling van melding, vergunningaanvragen, toezichtcontroles en handhaving. De cijfermatige verantwoording van die resultaten zijn terug te vinden in de bijlagen. Naast deze basisactiviteiten zijn voor het jaar 2021 vanuit de verschillende disciplines speerpunten benoemd. In dit hoofdstuk presenteren we hiervan de resultaten.

	Meldingen	OBM	Omg. Vergunning Milieuneutraal Veranderen	Omgevings-vergunningen	Vooroverleg	Maatwerk-voorschriften	Intrekking	Korte Vragen Opdrachtgever	MER Beoordelen	Totaal
Elburg	39	4	0	3	5	3	0	40	1	**95**
Ermelo	34	0	1	4	6	1	0	27	0	**73**
Harderwijk	81	0	0	3	8	5	0	56	1	**154**
Hattem	1	0	2	2	1	0	1	1	0	**8**
Heerde	1	1	0	1	1	0	0	5	0	**9**
Nunspeet	60	0	1	2	3	0	0	66	0	**132**
Oldebroek	54	1	1	1	7	5	0	3	2	**74**
Putten	52	1	1	8	1	7	1	87	1	**159**
Totaal	**322**	**7**	**6**	**24**	**32**	**21**	**2**	**285**	**5**	**704**

^ Advisering vergunning- en meldingsprocedures over 2021

3.1 Vergunningen

Hieronder geven we een toelichting op de behaalde resultaten voor het vakgebied milieuvergunningen en -meldingen en de reguliere werkzaamheden, namelijk de advisering over aanvragen voor toestemmingen milieu en de afhandeling van milieumeldingen.
Bedrijven waarop de Wet milieubeheer of het Activiteitenbesluit van toepassing is, zijn veelal verplicht om milieurelevante activiteiten te melden of hiervoor een vergunning aan te vragen bij de gemeenten. ODNV handelt een groot deel van de meldingen en de vergunningaanvragen in mandaat af. Daar waar niet in mandaat wordt gehandeld, geeft ODNV een advies af op het milieu-onderdeel van de WABO-procedures waarmee gemeenten een beslissing op de aanvraag kunnen nemen.

Het totaal aantal zaken ligt op eenzelfde niveau als dat in 2020; destijds 785 zaken. Opvallend is wel dat er in 2021 veel meer vooroverleg heeft plaatsgevonden (32 keer) ten opzichte van eerdere jaren (gemiddeld 7 keer). Ook het aantal vergunningprocedures ligt met 24 zaken hoger dan voorgaande jaren (gemiddeld 9).

Project Lozen buiten inrichtingen

Door de flexibele inzet en het gebruikmaken van risico-inschatting op basis van onze bodeminformatie en kennis over aanwezigheid van verontreinigingen, zijn we in staat om sneller te handelen. Meldingen voor lozingen buiten inrichtingen kunnen we daardoor sneller behandelen. Afhandeling voor de startdatum lukt echter niet in alle gevallen. Dat komt door de te krappe tijd tussen het doen van de melding en de startdatum (1 à 2 dagen). Nog steeds wordt een deel van de meldingen (te) laat ingediend.

Veehouderijgegevens in I-GO

Door de hoge werklast bij het team is in 2021 nauwelijks gekeken naar de actualisatie van de veehouderijgegevens in I-GO. Met de uitbreiding van het team in 2022 hebben we ons tot doel gesteld om de gegevens bij te werken. Vanaf dat moment worden de gegevens ook actueel gehouden op basis van behandelde meldings- en vergunningenprocedures.
Inmiddels is gebleken dat de gegevens van ‘oudere’ meldingen en vergunningen ook niet altijd goed zijn geregistreerd in het systeem. In 2022 kijken we of we dit beter in beeld kunnen brengen en hoe we daar de benodigde actie op uit kunnen voeren.

Beheersing werkvoorraad

In 2021 is hard gewerkt aan achterstanden bij het team. Aan het eind van het jaar lagen nog enkele tientallen zaken te wachten op een juiste afhandeling van het werkproces in het zaaksysteem. Het streven is om dit in het eerste kwartaal van 2022 bij te werken.
Het vertrek van een collega en de benodigde inzet voor de verdere inrichting van het nieuwe zaaksysteem hebben er voor gezorgd dat de werklast bij het team het hele jaar hoog is gebleven. Hierdoor bleven doorlooptijden onder druk staan en hebben we de gewenste levertijden niet altijd gehaald. Het correct afstemmen van de behandeltermijn is verbeterd, maar dit blijft de nodige aandacht vragen (ook bij tussentijdse wijzigingen in de planning).

Bijdrage actueel houden standaardteksten

Het team draagt sinds 2021 ook bij aan het actueel houden van de standaardteksten voor het milieudeel (overwegingen en voorschriften) van de omgevingsvergunningen. Dit gebeurt door deelname in de Landelijke Redactie Standaardteksten Omgevingsvergunning (LRSO). De LRSO bestaat uit specialisten van diverse omgevingsdiensten en bevordert de afstemming tussen de omgevingsdiensten bij het verlenen van omgevingsvergunningen. Om haar doel te bereiken zorgt de LRSO voor standaardteksten voor omgevingsvergunningen die het bevoegd gezag door het hele land kan gebruiken. Deze teksten worden via Omgevingsdienst NL beschikbaar gesteld. De bijdrage van ODNV gaat vooral over de agrarische teksten.

Actualisaties vergunningen

Inrichtingen met complexe bedrijfsprocessen zijn veelal vergunningplichtig. Geldende milieu wet- en regelgeving is opgenomen in een milieuvergunning. Aangezien regels worden aangepast, is het nodig om bestaande vergunningen periodiek te toetsen op actualiteit.

Bij de vergunningplichtige inrichtingen is de vigerende vergunning beoordeeld op actualiteit. Hierbij is getoetst of de vergunning moet worden aangepast aan de gewijzigde milieuregelgeving of het beschikbaar komen van nieuwe informatie, zoals informatiedocumenten over BBT (bijvoorbeeld de BBT-conclusies voor IPPC-installaties en de aangepaste PGS-richtlijnen). Wanneer voor een bedrijfstak een nieuwe BBT-conclusie beschikbaar komt, begint een actualisatietermijn van vier jaar te lopen. Voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij liep deze actualisatietermijn af in 2021. Bij de vergunningcheck van de IPPC-veehouderijen is vastgesteld dat een afzonderlijk actualisatieproces niet nodig is. Bij een enkel bedrijf is de actualisatie meegenomen bij de behandeling van de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de verandering van het bedrijf.
Daarnaast is voor enkele bedrijven een actualisatie van de vergunningvoorschriften nodig vanwege het beschikbaar komen van een nieuwe/gewijzigde PGS-richtlijn (PGS 19). De uitwerking van deze actualisaties vindt in 2022 plaats.

3.2 Toezicht en handhaving

Op basis van een risicoanalyse van het totale bedrijvenbestand stelt ODNV voorafgaand aan een kalenderjaar een handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) op. De risicoanalyse is branchegericht en levert jaarlijks het aantal te controleren bedrijven per branche op.

Inzet op aandachtbedrijven

Bij de programmering van toezicht wordt onderscheid gemaakt tussen bedrijven op basis van het risicoprofiel. Zo maken we onderscheid tussen complexe en niet complexe bedrijven. Dit komt tot uiting in de frequentie en de aard van het toezicht. Uit ervaringen van de afgelopen jaren blijkt dat in de groep niet-complexe bedrijven zich een aantal bedrijven bevindt dat vanwege aanvullende factoren zoals naleefgedrag, risico voor de omgeving, ligging of politieke gevoeligheid toch specifieke aandacht nodig is. Voor deze categorie bedrijven hebben we in 2021 een specifieke probleemanalyse uitgevoerd om zo de toezichtinzet goed te laten aansluiten.

In totaal is een lijst opgesteld met 34 inrichtingen die extra aandacht nodig hebben. Van deze lijst zijn 25 bedrijven gecontroleerd en 2 actief doorgeschoven naar 2022. De overige leken toch minder urgent en worden meegenomen in het HUP van 2022. Van de bezochte bedrijven worden 16 bedrijven opnieuw bezocht in 2022. Deze bezoeken kunnen variëren van een hercontrole, aspectcontrole of (opnieuw) een integrale controle. Voor 2022 wordt de lijst met te controleren bedrijven opnieuw opgesteld.

Actualisatie bedrijvenbestand

Er is continu behoefte aan betrouwbare gegevens in het bedrijvenbestand van ODNV. Niet alle milieurelevante bedrijven zijn bekend in OpenWave. Daarnaast is niet van alle bedrijven in OpenWave bekend of ze nog bestaan. Dit is onder andere belangrijk om:

- het milieurisico van deze bedrijven in beeld te krijgen en mogelijk te verlagen;
- ondermijning te herkennen - snelle wijziging is een knelpunt en een aanwijzing;
- bij calamiteiten goed te weten welke bedrijven er zitten/het betreft.

Eind 2021 is gestart met de voorbereiding op het projectmatig toetsen van de actualiteit van ons bedrijvenbestand in het buitengebied. Vanwege de grote omvang van het gebied zal in 2022 per gemeente, aan de hand van steekproef, een gebied worden gecontroleerd op nieuwe en gewijzigde milieurelevante activiteiten. In totaal worden ruim 300 bedrijfsactiviteiten gecontroleerd en naar verwachting is 10% nieuw of gewijzigd.

In de hiernaast staande tabel zijn de resultaten voor het handhavingsuitvoerings-programma (HUP) weergegeven. De controles in het kader van branchegericht toezicht zijn meegenomen in de vermelde aantallen.

In deze tabel is af te lezen dat meer controles zijn uitgevoerd, dan dat er gepland zijn. Kanttekening hierbij is dat er relatief veel tussentijdse controles zijn uitgevoerd: dit aantal ligt twee tot tweeëneenhalf keer zo hoog dan voorgaande jaren. Dat betekent ook dat er een grote achterstand is ontstaan in de te controleren inrichtingen die volgens het risicomodel gepland waren.

	Gepland (HUP 2021)	Hiervan uitgevoerd	Uitgevoerde overige controles	Totaal uitgevoerd	% gerealiseerd
Elburg	81	71	33	104	**128**
Ermelo	111	78	42	120	**108**
Harderwijk	145	87	37	124	**82**
Hattem	18	18	5	23	**128**
Heerde	23	20	18	38	**165**
Nunspeet	124	88	30	118	**95**
Oldebroek	145	139	48	187	**129**
Putten	128	92	37	129	**101**
Totaal	**781**	**593**	**250**	**843**	**108**

^ **Overzicht uitgevoerde milieucontroles**

3.2.1 Milieuklachten

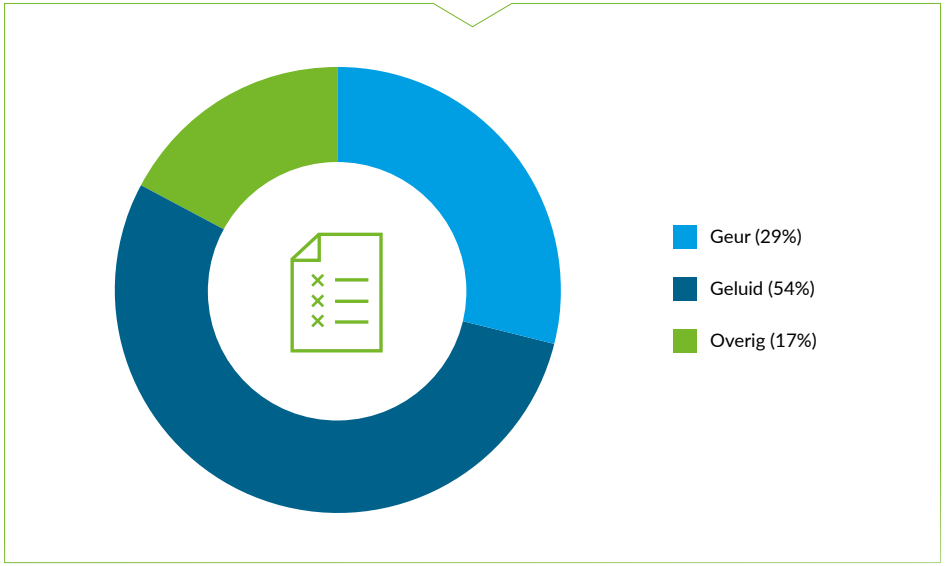
Als inwoners of bedrijven overlast van emissies ervaren, kunnen zij een milieuklacht indienen bij de gemeente of de provincie. ODNV neemt deze klacht namens het bevoegd gezag in behandeling.

Tijdigheid klachtafhandeling

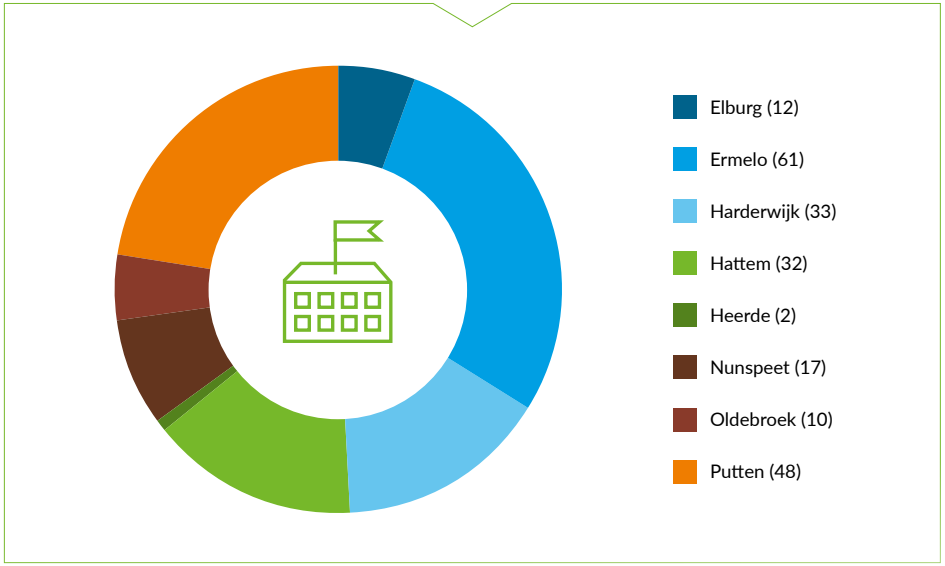
ODNV werkt met een klachtendienst. Hierdoor is er dagelijks een toezichthouder beschikbaar om direct op klachten te reageren. Zo worden klachtmelders altijd op de dag zelf of in ieder geval de volgende dag geïnformeerd over de vervolgactie. Met deze werkwijze voldoet ODNV automatisch aan de afspraak in het Gelders Stelsel dat klachten binnen twee weken worden opgepakt.

In totaal ontvingen we 215 klachten in 2021. Het overgrote deel van de klachten ging over geurhinder (29%), gevolgd door klachten over geluidoverlast (54%). Deze verdeling is qua ordegrootte vergelijkbaar met de afgelopen vier jaar, hoewel het totaal aantal klachten lager ligt dan in 2019 (306).

> Voor meer informatie, zie: Bijlage 1 – Milieuklachten



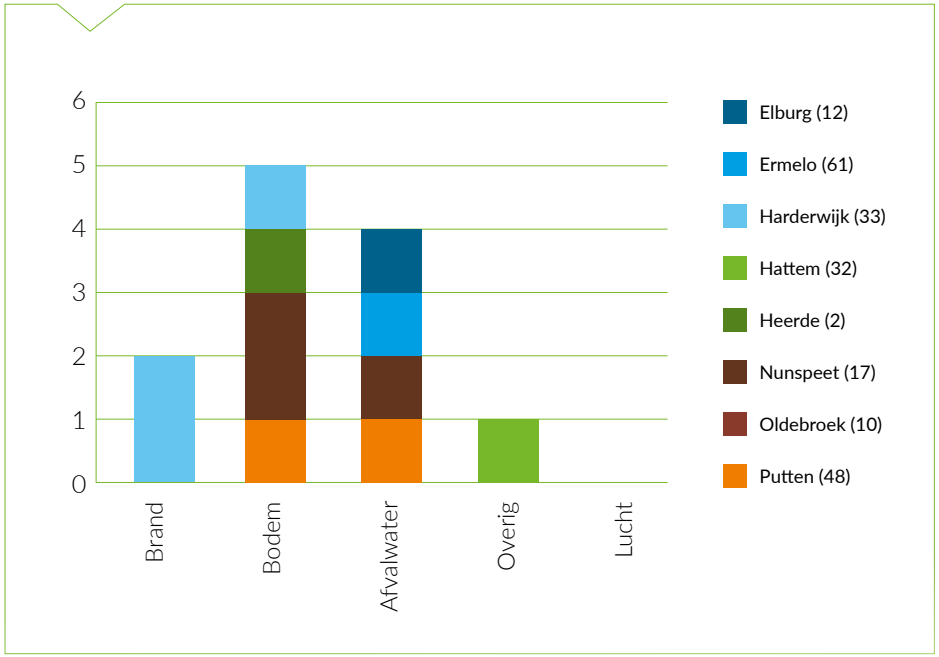
^ Overzicht van klachten per categorie



^ Overzicht van klachten per partner

3.2.2 Ongewone voorvallen en calamiteiten

De Wet milieubeheer verplicht bedrijven om een ongewoon voorval met gevolgen voor het milieu te melden. ODNV ziet erop toe dat bedrijven na een ongewoon voorval op de juiste manier handelt, zodat schadelijke gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.



^ Overzicht van ongewone voorvallen incl. piketmeldingen

3.2.3 Naleefgedrag bedrijven

Normaalgesproken rapporteert ODNV ook over het naleefgedrag per bedrijfsbranche. Echter vanwege de omschakeling naar het nieuwe VTH-systeem OpenWave is het nog niet mogelijk om het naleefgedrag op basis van de controles in 2021 te rapporteren.

> Voor meer informatie, zie: Bijlage 2 – Ongewone voorvallen en calamiteiten

3.2.4 Toezicht op de bodemkwaliteit

ODNV houdt toezicht op grondverzet en bodemsanering om het naleefgedrag te bevorderen en zo een goede bodemkwaliteit te borgen. Volgens het Besluit bodemkwaliteit moet het toepassen van bouwstoffen, grond- en baggerspecie vooraf gemeld worden via het landelijke Meldpunt bodemkwaliteit.
In onderstaande tabel zijn het aantal meldingen bij het meldpunt bodemkwaliteit per gemeente per jaar weergegeven. De meldingen worden deels door gemeenten en deels door ODNV behandeld. Voor gemeente Heerde en Hattem zijn alleen de door ODNV afgehandelde meldingen opgegeven. Deze gemeenten handelen dit soort meldingen hoofdzakelijk zelf af.

	Meldingen 2018	Meldingen 2019	Meldingen 2020	Meldingen 2021
Elburg	17	16	23	5
Ermelo	9	14	14	13
Harderwijk	62	83	43	40
Hattem	9	13	29	1
Heerde	n.b.	n.b.	n.b.	1
Nunspeet	51	28	28	2
Oldebroek	97	63	81	37
Putten	81	53	44	24
Totaal	**326**	**270**	**262**	**123**

^ Aantal meldingen besluit bodemkwaliteit

3.2.5 Toezicht (asbest)sloopwerkzaamheden

Het team sloop & asbest blijft sturen op het verminderen van de risico's voor het milieu en de leefomgeving, het verbeteren van het naleefgedrag bij overtreders en het terugdringen van het aantal illegale sloopactiviteiten.

In 2021 heeft het team haar bevindingen bij de afhandeling van en het toezicht op sloopmeldingen geregistreerd in een nieuw zaaksysteem OpenWave. Naast een nieuwe wijze van registreren zijn ook verbeteringen doorgevoerd in het administratief proces.

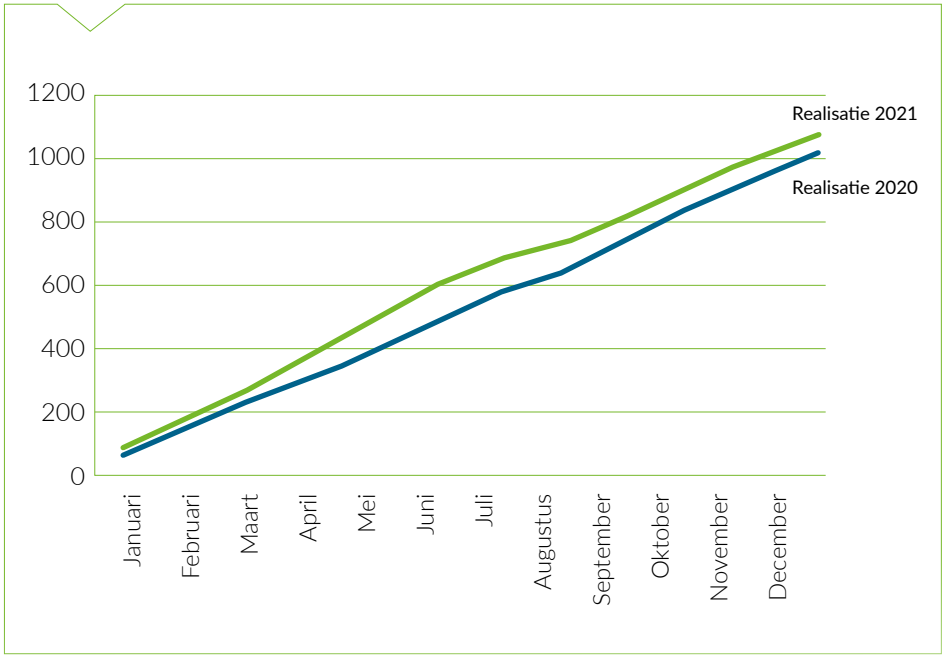
Om invulling aan deze speerpunten te geven heeft het team in het afgelopen jaar ingezet op een divers aantal taken:

- afhandeling en toezicht op sloopmelding;
- uitvoeren van vrije veldcontroles;
- het geven van voorlichting over procedures en regelgeving;
- opsporen illegale sloop vanuit ketentoezicht;
- handhavend opgetreden bij illegale sloopactiviteiten;
- toezicht op de Wet Natuurbescherming (pilot).

Hiermee zijn de volgende resultaten behaald.

- **Afhandeling en toezicht sloopmelding**

In onderstaand overzicht wordt het aantal ontvangen sloopmeldingen weergegeven in het jaar 2021 ten opzichte van het jaar 2020.



^ overzicht aantallen sloopmeldingen in 2020 en 2021

In het afgelopen jaar hebben we 1070 sloopmeldingen ontvangen, een iets hoger aantal dan de prognose van 1000 sloopmeldingen voor dit jaar.

Door de overgang naar OpenWave en de nieuwe wijze van registreren was het voor 2021 niet mogelijk om onderscheid te maken in reguliere en vrijeveld controles.

In onderstaande tabel is voor het jaar 2021 een overzicht gegeven van het aantal ontvangen sloopmeldingen, de uitgevoerde reguliere en vrije veldcontroles en de handhavingszaken per maand.

	Prognose	Ontvangen meldingen	Geweigerd	% tov prognose	Controles	Handhaving
Januari	80	95	8	119	28	5
Februari	80	89	7	111	6	3
Maart	95	96	2	101	15	3
April	85	107	1	126	18	3
Mei	100	105	3	105	11	1
Juni	90	111	9	123	16	1
Juli	90	83	4	92	22	7
Augustus	60	49	6	82	16	1
September	90	80	3	89	32	4
Oktober	90	105	4	117	21	1
November	80	79	5	99	31	3
December	60	71	11	118	15	2
Totaal	**1000**	**1070**	**63**	**107**	**243**	**34**

^ Overzicht sloopmelding per maand

In onderstaande tabel staat hetzelfde overzicht met gegevens, maar dan met een uitsplitsing naar gemeente.

	Prognose	Ontvangen meldingen	Geweigerd	% tov prognose	Controles	Handhaving
Elburg	120	139	13	116	32	6
Ermelo	125	100	2	80	33	2
Harderwijk	140	165	12	118	36	8
Hattem	95	62	6	65	8	4
Heerde	140	154	4	110	34	3
Nunspeet	135	171	13	127	35	5
Oldebroek	125	163	4	130	40	1
Putten	120	116	9	97	25	5
Totaal	**1000**	**1070**	**63**	**107**	**243**	**34**

^ Overzicht sloopmelding per gemeente

- **Toetsen sloopmelding**

ODNV hecht waarde aan de inhoudelijk toets van de melding op kwaliteit van het asbestinventarisatierapport en de veilige uitvoerbaarheid van de sloopactiviteit. Daarom worden alle ontvangen sloopmeldingen door het team inhoudelijk beoordeeld.

Opnieuw zijn op ons verzoek inventarisatierapporten aangepast en sloopmeldingen niet in behandeling genomen, waardoor onveilige situaties tijdens de sloop zijn voorkomen. In totaal zijn in het afgelopen jaar 63 sloopmeldingen niet in behandeling genomen, oftewel 6% van de 1070 ontvangen meldingen.

- **Ketentoezicht asbest**

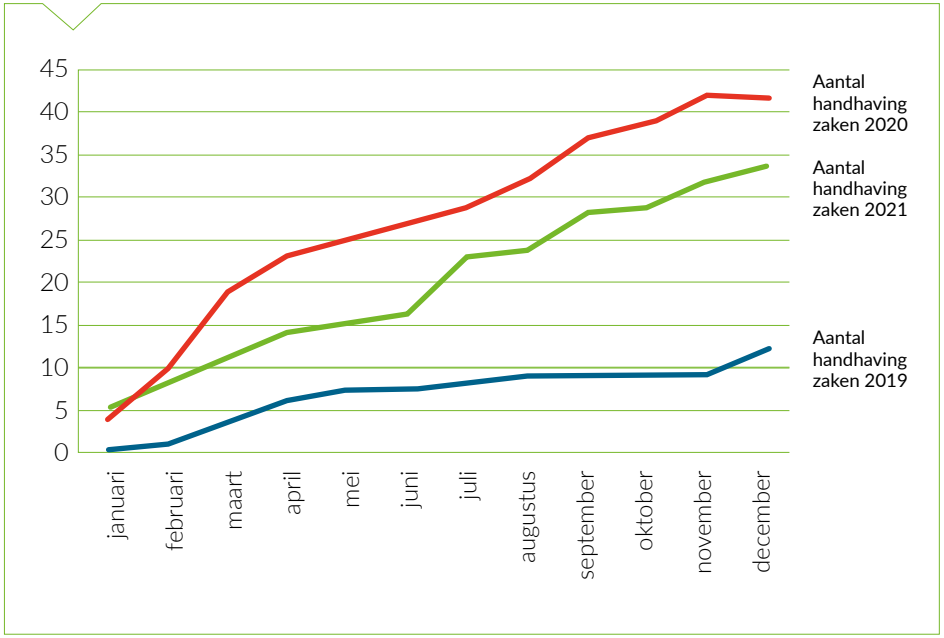
Het project gericht op de gehele asbestbranche (afvalverwerkingsbedrijven, asbestverwijderingsbedrijven, aannemers, agrariërs, campings en gemeenten) is in 2021 afgerond. De resultaten zijn door de projectcoördinatie van team Ketentoezicht verzameld en gepresenteerd aan de omgevingsdiensten in het Gelders Stelsel. Uit dit project is o.a. naar voren gekomen dat met name de administratie bij een aantal bedrijven te wensen over liet en dat extra aandacht vanuit toezicht noodzakelijk is. ODNV heeft een aantal bedrijven die asbesthoudend afval inzamelen, gewezen op hun verplichting dit niet alleen te registreren, maar ook te melden aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA).

Naast projectmatig toezicht op de keten controleert ODNV maandelijks de registratie van geplaatste asbestcontainers in de regio. Hiermee worden elke maand wel 1 of 2 locaties opgespoord waar geen sloopmelding is gedaan. In 2022 zal periodiek het LMA worden geraadpleegd en de inzameling van grote hoeveelheden asbest (>1000kg) worden nagelopen in de keten.

- **Handhaving sloopactiviteiten**

Het algemene beeld bij de controle op gemelde sloopactiviteiten is dat de regels goed worden nageleefd. Het aantal handhavingszaken volgend uit een reguliere controle is laag. De toezichthouders laten kleine overtredingen direct herstellen en geven hiervoor een waarschuwing.
Het aantal handhavingszaken in 2021 lag iets lager dan in het voorgaande jaar. Toch is het effect van vrije veldtoezicht, dat in 2019 bij ODNV is ingevoerd, nog duidelijk zichtbaar. De meeste handhavingszaken volgen uit een constatering tijdens het vrijeveld toezicht en hebben betrekking op het slopen zonder sloopmelding, zonder asbestinventarisatierapport en het verwijderen van asbest zonder geldig certificaat.

Onderstaand figuur toont het aantal asbest en sloop gerelateerde handhavingszaken van de afgelopen 3 jaar. De handhaving varieert van het geven van een bestuurlijke waarschuwing tot het opleggen van een last en het overdragen aan een BOA voor strafrechtelijk onderzoek.



^ **Overzicht aantallen handhavingszaken 2019-2021**

Het team informeert gericht burgers en bedrijven over geldende wet- en regelgeving bij sloopwerkzaamheden. Om deze voorlichting kracht bij te zetten is een informatiefolder in ontwikkeling. Naar verwachting is deze folder in 2022 gereed om in te zetten bij preventief toezicht. De folder moet helpen het aantal handhavingszaken omlaag te krijgen.

- **Toezicht Wet Natuurbescherming**

In 2021 is in samenwerking met provincie Gelderland een driejarig project gestart om de naleving van de Wet Natuurbescherming te verbeteren bij de verwijdering van asbesthoudende golfplaten op bijgebouwen in het buitengebied. Het team zorgt voor extra ogen en oren in het veld. Daarnaast wordt vooral veel gedaan aan communicatie en voorlichting tijdens de beoordeling van de sloopmelding en voorafgaand aan de sloop.

3.2.6 Projecten milieutoezicht

In 2021 zijn de volgende projecten in het kader van milieutoezicht uitgevoerd:

- **Ketentoezicht E-waste**

Team ketentoezicht heeft in 2021 een evaluatie opgesteld en geconcludeerd dat de E-waste keten inderdaad een risicovolle keten is. Vanuit de Gelderse Omgevingsdiensten zijn 50 gerichte controles uitgevoerd. Bij ODNV hebben we geen controles voor dit project uitgevoerd. Door de multidisciplinaire samenwerking tussen de verschillende diensten is wel veel kennis gedeeld en hebben we meer zicht gekregen op de risico's in de E-waste keten. Voor ODNV heeft dit in praktische zin kennis opgeleverd. Ook hebben we een beter inzicht gekregen in de keten.

Om meer grip te krijgen op de keten en overtredingen te voorkomen, vinden we een vervolgaanpak wenselijk. Team ketentoezicht zal, samen met een begeleidingsgroep, een plan van aanpak maken voor een vervolgfase in 2022.

- **Toezicht vuurwerkbedrijven**

Ondanks het vuurwerkverbod zijn in 2021 alle 22 locaties op 29 december 2021 bezocht. Dit is gedaan om te controleren of de regels uit het vuurwerkbesluit voor de opslag en verkoop (van fop- en schertsvuurwerk) werden nageleefd. Bovendien vonden we het belangrijk om de locaties te bezoeken, omdat deze vorig jaar niet bezocht waren vanwege de coronamaatregelen. De belangrijkste punten van deze controles zijn met de gemeentelijke contactpersonen gedeeld. Tijdens de controles zijn kleine aandachtspunten op de voorzieningen (bijvoorbeeld het vastzetten van de deur naar de bunker en het loslaten van cement in de bewaarplaats) vastgesteld. De ondernemers zijn hierop aangesproken. Bij één locatie is verkoop van consumentenvuurwerk door de boa vastgesteld. In 2021 is hiervoor landelijk een verkoopverbod ingesteld.

- **Controles 2021 ketenproject dierlijke bijproducten**

In september 2021 is er een controle uitgevoerd in samenwerking met de NVWA. Tijdens deze controle zijn diverse overtredingen geconstateerd. Voor de diverse constateringen is door juristen van ODNV een bestuurlijk traject gestart. Dit traject wordt vervolgd in 2022. De NVWA heeft zijn eigen bevoegdheid en zal een vervolgtraject starten in overleg met ODNV.

- **Inzet VTH op circulaire economie**

Doel van dit project is tweeledig: VTH-medewerkers van de omgevingsdiensten praktische handvatten geven om 'circulair ondernemen' mee te kunnen nemen in het dagelijks werk. Daarnaast willen we ook gemeentelijke opdrachtgevers helpen bij hun circulaire ambities. VTH-medewerkers kunnen bijdragen aan het vroegtijdig signaleren van circulaire initiatieven en mogelijke knelpunten om deze waar mogelijk weg te nemen. Het project moet bij de VTH-collega's leiden tot een houding van "hoe kunnen we helpen?", zonder dat zij hierdoor de persoonlijke adviseur van een onderneming worden. Passend bij de doelstellingen bestaat het project uit 2 sporen:

1. training 'Circulaire Economie' voor medewerkers van omgevingsdiensten;
2. regionale bijeenkomsten voor gemeenten.

In samenwerking met het Gelders Stelsel heeft ODNV in 2021 een bijdrage geleverd aan voorbereidende werkzaamheden. Concreet zijn zes trainingsmodules uitgewerkt. Startdatum van de training is februari 2022. De regionale bijeenkomsten vinden plaats in de zomer van 2022.

3.3 Handhaving

Werken volgens de LHS: Basis op orde

De Landelijke Handhavingsstrategie (LHS) vormt het kader voor uniforme wijze van beoordelen en inzet van handhavingsinstrumenten. Met de LHS wordt invulling gegeven aan het creëren van een gelijk speelveld. De toezichthouders van ODNV worden periodiek bijgepraat over de toepassing van de LHS en delen daarbij hun ervaringen als leervoorbeeld. Met deze kennisuitwisseling werken we aan een eenduidige toepassing.

Overzicht handhavingszaken 2021

Bedrijven

Wanneer toezicht onvoldoende effect heeft op het naleefgedrag van bedrijven, treden we handhavend op. Handhaving kan ook worden toegepast naar aanleiding van klachten, calamiteiten of een verzoek door een belanghebbende. Niet gegronde verzoeken om handhaving worden afgewezen. Hiernaast vindt u een overzicht van de inspanningen die nodig zijn geweest om naleving af te dwingen met behulp van een handhavingszaak.
Het wel of niet starten van een formeel handhavingstraject wordt bepaald door de ernst van de overtreding in relatie tot de fysieke leefomgeving én door de houding van de overtreder.

Ons streven is om bedrijven meer mee te nemen in de aanwezige risico's van hun bedrijfsprocessen voor de fysieke leefomgeving. Met deze lijn wordt aangesloten bij de geest van de naderende Omgevingswet. En bij de maatschappelijke en rechtelijke ontwikkelingen: vooraf de dialoog zoeken. In de praktijk blijkt dat door het contact met bedrijven een formeel juridisch handhavingstraject soms achterwege kan blijven.

	Afgeronde zaken	Vooraankondiging last onder dwangsom	Definitieve last onder dwangsom	Vooraankondiging last onder bestuursdwang	Definitieve last onder bestuursdwang
Elburg	-	-	-	-	-
Ermelo	3	3	1	-	-
Harderwijk	-	-	-	-	-
Hattem	-	-	-	-	-
Heerde	1	1	1	-	-
Nunspeet	1	1	1	-	-
Oldebroek	7	1	1	1	3
Putten	3	1	1	1	1
Provincie	-	-	-	-	-
Totaal	**15**	**7**	**5**	**2**	**4**

^ Overzicht inzet handhavingsinstrumenten

N.B. In bovenstaande tabel zijn de handhavingstrajecten voor sloopwerkzaamheden niet opgenomen. Die zijn in een tabel hierna vermeld.

Sloopwerkzaamheden

Nu het team (asbest)sloop meer inzet op vrije veldcontroles, worden er vaker overtredingen geconstateerd. Op het moment dat de overtreding nog niet is beëindigd, wordt vervolgens (bestuursrechtelijk) handhavend opgetreden. In de regel houdt dit in dat een last onder bestuursdwang wordt opgelegd. En dat als onderdeel daarvan de sloopwerkzaamheden worden stilgelegd. Onderstaande tabel geeft weer hoeveel keer per gemeente handhavend is opgetreden.

	Afgeronde zaken	Last onder bestuurs-dwang	Intrekken last onder bestuurs-dwang	Ambtelijke waarschuwing
Elburg	4	4	4	-
Ermelo	3	3	3	-
Harderwijk	5	5	5	-
Hattem	3	3	3	-
Heerde	2	2	2	-
Nunspeet	5	5	5	-
Oldebroek	1	-	-	-
Putten	3	3	3	-
Provincie	-	-	-	-
Totaal	**26**	**25**	**25**	**-**

^ Inzet handhaving bij sloopwerkzaamheden

Het komt voor dat de overtreding ten tijde van de controle is beëindigd. Dergelijke zaken zijn niet in de tabel opgenomen. In dat geval is handhaving niet nodig (en mogelijk) en stellen wij een ambtelijke waarschuwingsbrief op. In deze brief leggen we de overtreder uit wat de toezichthouder heeft geconstateerd, welke wet- en regelgeving is overtreden en dat in bestuursrechtelijke zin niet handhavend wordt opgetreden. We wijzen de overtreder ook op de mogelijkheid dat een strafrechtelijk onderzoek wordt uitgevoerd naar aanleiding van de overtreding. Het daadwerkelijk opstarten van dit onderzoek is afhankelijk van o.a. de aard van de overtreding, eventuele ontstane milieu(gevolg)schade of economisch gewin dat behaald is. In gevallen waarin een dergelijk onderzoek is uitgevoerd, heeft dat een aantal keer geresulteerd in het voorleggen van een schikkingsvoorstel aan de overtreder.

In het merendeel van de gevallen wordt de overtreding ongedaan gemaakt nog voordat de vooraankondiging wordt opgelegd. Het beleid vanuit ODNV is om zoveel mogelijk in gezamenlijkheid tot een duurzame oplossing te komen, in plaats van strikt op een juridische afhandeling in te steken.

Handhavingsverzoeken

Belanghebbenden zoals omwonenden kunnen, bij het vermoeden van misstanden, een handhavingsverzoek indienen bij het bevoegd gezag. Wanneer een verzoek voldoende onderbouwd is, wordt het in behandeling genomen. Bij de behandeling van het verzoek vindt vaak een controle plaats om vast te stellen of er daadwerkelijk sprake is van een overtreding of niet. De uitkomsten worden met de indiener en het bedrijf besproken. In geval van een overtreding wordt hierop actie ondernomen naar het bedrijf conform de Landelijke Handhavingsstrategie.

Praktijkvoorbeeld

	Ingediend verzoek om handhaving	Afgewezen verzoek om handhaving
Elburg	-	-
Ermelo	1	1
Harderwijk	-	-
Hattem	-	-
Heerde	-	-
Nunspeet	-	-
Oldebroek	-	-
Putten	4	4
Provincie	-	-
Totaal	**5**	**5**

^ Afgewezen handhavingsverzoeken

Eind 2020 zijn door ODNV namens de gemeenten Putten en Ermelo handhavingsverzoeken afgewezen die waren ingediend door de Stichting InStrepitus. Deze handhavingsverzoeken waren ingediend in verband met de toepassing van rubbergranulaat op kunstgrasvoetbalvelden. De Stichting InStrepitus heeft tientallen handhavingsverzoeken bij diverse gemeenten in Nederland ingediend. Volgens de Stichting worden er landelijk onvoldoende maatregelen getroffen om bodemverontreiniging als gevolg van de korrels te voorkomen. Ook moeten ontstane bodemverontreinigingen volgens de Stichting direct worden gesaneerd. Over de afhandeling van de handhavingsverzoeken is regelmatig overleg gevoerd met de omgevingsdiensten die de verzoeken voor andere gemeenten in Nederland afhandelden.

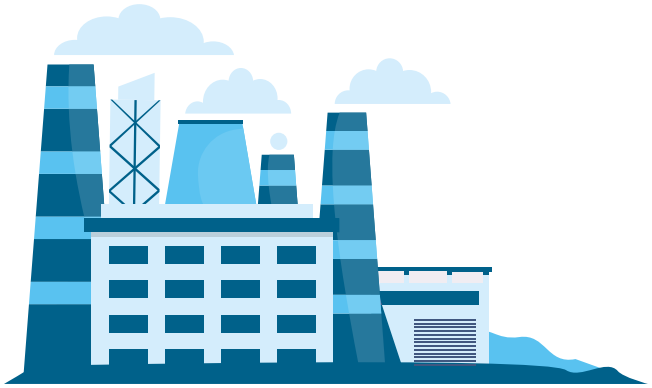
Vanaf 2030 geldt er een verbod op de toepassing van rubbergranulaat op sportvelden. Vanwege dit verbod en omdat de geconstateerde bodemverontreinigingen beperkt zijn en zich niet verspreiden, zijn de handhavingsverzoeken afgewezen.

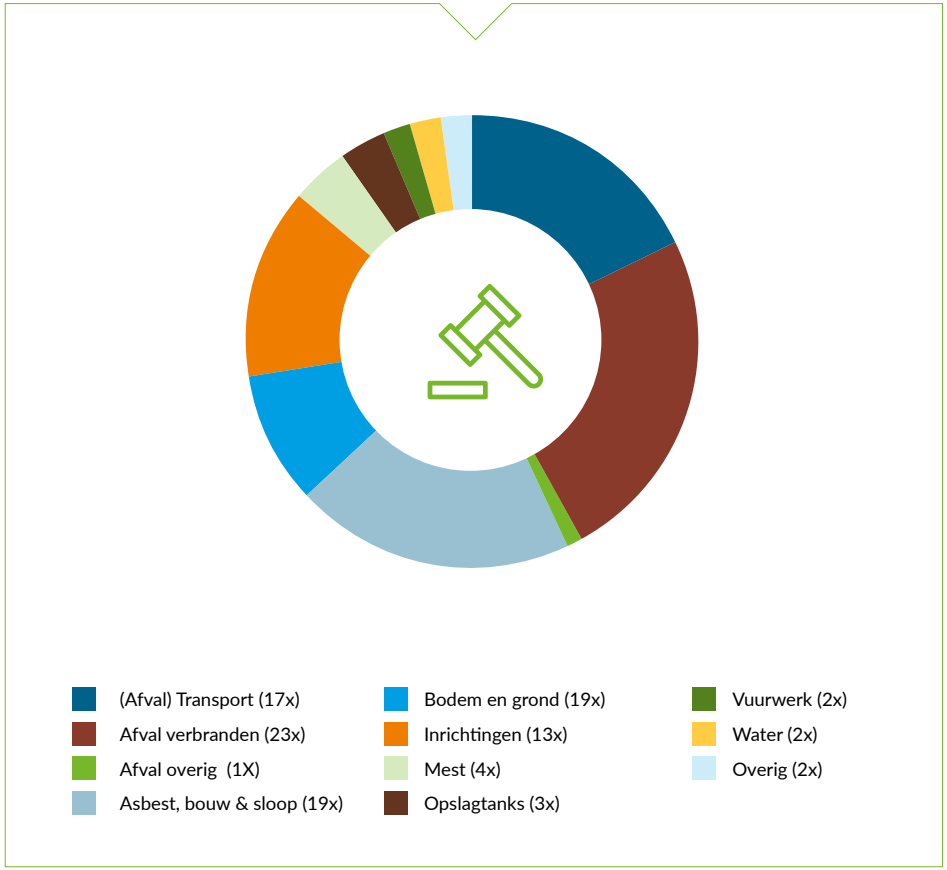
In 2021 is door de stichting bezwaar gemaakt tegen deze afwijzingen. Na advies van de commissie bezwaarschriften hebben zowel de gemeente Putten als de gemeente Ermelo de bezwaren ongegrond verklaard. De Stichting Instrepitus is hiertegen in beroep gegaan bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. De zittingen bij de afdeling vinden naar verwachting plaats in de loop van 2022. Ook over de bezwaar- en beroepszaken vindt regelmatig overleg plaats met de andere betrokken omgevingsdiensten.



Prioritering inzet strafrecht

Met de toepassing van de LHS wordt vastgesteld dat in het geval van een overtreding ook het meest geëigende instrument wordt ingezet (bestuursrecht en/of strafrecht). Bij ODNV en het Openbaar Ministerie is de capaciteit beperkt, daarom worden keuzes gemaakt over de inzet van strafrecht. De zeven Gelderse omgevingsdiensten trekken samen op met Omgevingsdienst IJsselland, Omgevingsdienst Twente, politie en het Functioneel parket van het Openbaar Ministerie. ODNV is in dit traject de trekker. In het kader van handhaving in 2021 is in totaal in 95 gevallen strafrechtelijk opgetreden tegen milieuovertredingen. In de diagram hiernaast is deze handhaving uitgesplitst per milieuthema.





^ Inzet strafrecht binnen het thema milieu
(o.b.v. inzet als eerste en als tweede verbalisant)

Kwaliteitscriteria

ODNV voldoet aan de gestelde kwaliteitscriteria 2.2 die binnen het Gelders Stelsel zijn afgesproken en heeft de benodigde kennis en capaciteit. Het team bestaat uit twee fulltime BOA's en een parttime BOA.

Opdrachtgever	Opdracht	Doel	Resultaten
OM / gemeenten en provincie	Toepassing van strafrecht waar dit passend en effectief is (LHS is leidend)	Bestraffend optreden om beter naleefgedrag te bevorderen	Met ruim 3250 uur lag de inzet van strafrecht in 2021 hoger dan aanvankelijk was voorzien. Naast tal van strafrechtelijke onderzoeken, vroegen de partners ook om (extra) inzet van BOA's t.b.v. ondermijning. Er is veel samengewerkt met andere ketenpartners zoals politie, waterschap, marechaussee en gemeentelijke BOA's. In 2021 zijn diverse afvaltransportcontroles en controles buiten kantoortijden uitgevoerd.
Stelsel van Gelderse Omgevingsdiensten	Ondersteuning van de BOA's die in dienst zijn van de 7 Gelderse Omgevingsdiensten	Ontzorgen van de individuele diensten (proces), ondersteuning van BOA's (inhoud / kwaliteit) en bevordering van samenwerking (BOA-pool)	Ten behoeve van de stelseltaak hebben de 7 Gelderse omgevingsdiensten een verbetertraject opgestart onder de titel 'De basis op orde'. ODNV was 'trekker' van dit traject. Doel hiervan is dat alle diensten tenminste een van tevoren vastgesteld basisniveau gaan behalen. Capaciteit, kwaliteit en effectiviteit staan daarbij centraal. In 2021 is dit project afgerond, maar blijft een leidraad voor de toekomst.
Provincie Gelderland	Regionale coördinatie groene handhaving	Faciliteren van de samenwerking van 'groene' BOA's in de regio's Noord-Veluwe en Apeldoorn	Eén van de BOA's van ODNV werd in 2021 op verzoek en op kosten van provincie Gelderland ingezet als regionaal coördinator Groene handhaving. Deze BOA heeft zich voor ½ fte ingezet voor het verbeteren van de samenwerking van 'groene' BOA's die werken op het grondgebied van ODNV en OVIJ.
Provincie Gelderland als regisseur 'groene' handhaving	Ondersteuning van 'groene' BOA's en ondersteuning regie op de 'groene' handhaving	Mede-coördineren en ontzorgen van 'groene' BOA's en hun werkgevers, bevorderen van kwaliteit en samenwerking BOA's in heel Gelderland	De bij ODNV werkzame BOA-coördinator heeft net als voorgaande jaren 'groene' BOA's uit heel Gelderland ondersteund bij de afdoening van processen verbaal en heeft bijdragen geleverd aan het provinciaal uitvoering programma groene handhaving Gelderland.

^ Overige activiteiten in het kader van strafrechtelijke handhaving afgelopen jaar

3.4 Advies

ODNV voert adviestaken uit op de gebieden bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, bedrijven en ruimtelijke ontwikkelingen. Al jaren levert ODNV meer adviseurs dan van tevoren is gepland. ODNV leverde in 2020 én 2021 maar liefst 66% meer uren advies dan in de planning was afgesproken en opgenomen. Integrale milieuadvisering op bestemmingsplannen, geluid- en bodemvraagstukken heeft volop plaatsgevonden. Maar ook heeft ODNV gemeenten ondersteund bij de voorbereidingen voor de komst van de Omgevingswet.

Uren pakket 3 per gemeente

In de tabel hiernaast zijn de overeengekomen uren (basisbezetting) en de gerealiseerde uren van pakket 3 weergegeven. Elke gemeente heeft een overzicht ontvangen van de projecten waaraan de uren zijn besteed. De tabel is daarom globaal gehouden.

In 2021 zijn voor het vijfde jaar op rij en óndanks eerdere interventie wat betreft opwaartse bijstelling van het afgesproken aantal basisuren opnieuw veel meer advies-uren geleverd, dan structureel is afgesproken met de gemeenten. In 2022 wordt samen met onze gemeenten het jaarprogramma advies, inclusief het proces van totstandkoming en bijsturing, onderzocht. Dit is noodzakelijk om te zorgen dat vraag en aanbod goed op elkaar afgestemd worden.

Gemeente	Afspraak 2021	Realisatie 2021
Elburg	739	1.549
Ermelo	2.500	2.972
Harderwijk	5.754	5.121
Hattem	412	547
Heerde	2.412	2.573
Nunspeet	171	296
Oldebroek	192	324
Putten	800	1.684
Totaal	**12.980**	**15.066**

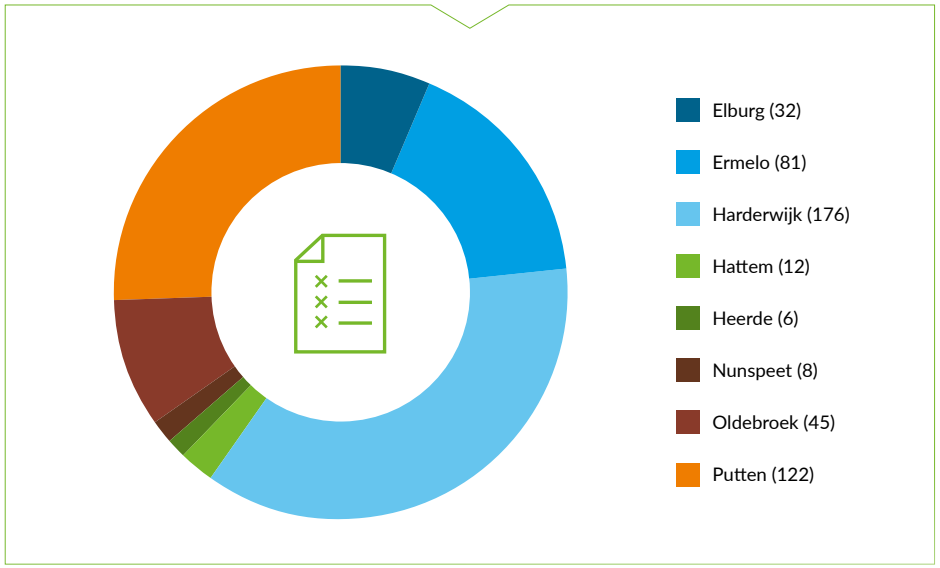
^ Overzicht advies-uren per gemeente

3.4.1 Tijdigheid milieuadviezen

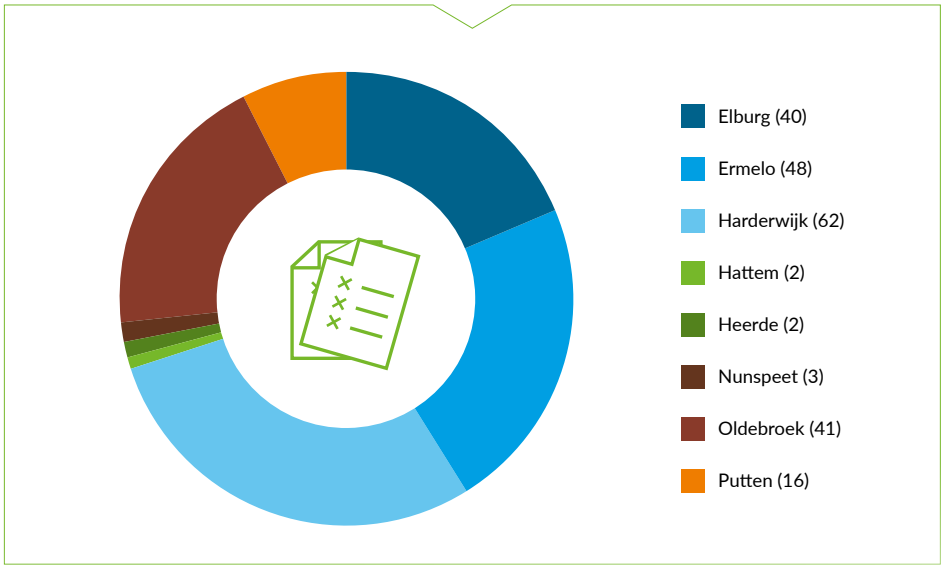
Afhankelijk van het type product en soms ook binnen projecten zijn specifieke afspraken gemaakt over de termijn waarbinnen ODNV haar milieuadvies aanlevert. Hoewel afspraken over normen met de gemeenten voor deze meetpunten ontbreken, wil ODNV zich richten op een tijdige advisering in 80% van de zaken. Vanwege de overgang naar het nieuwe workflowsysteem OpenWave is het voor 2021 niet mogelijk geweest om over de tijdigheid van de advisering te rapporteren. Afgelopen jaar kenmerkte zich door de vele spoedklussen die door gemeenten zijn aangeleverd, een onderbezetting bij ODNV vanwege personeelsverloop en daardoor meer signalen vanuit gemeenten over advisering die langer op zich liet wachten dan gebruikelijk. Eind 2021 is een wervingscampagne gestart om de teams weer op sterkte te brengen.

In 2021 zijn 483 enkelvoudige adviesverzoeken en 214 meervoudige adviesverzoeken afgehandeld. In vergelijking met 2020 betekent dit een afname van het aantal enkelvoudige adviesverzoeken (693 zaken). Het aantal meervoudige adviesverzoeken is in 2021 juist toegenomen t.o.v. 2020 (154 zaken). Die laatste verzoeken vragen doorgaans gemiddeld meer inzet.

De tabellen hieronder geven een overzicht van het aantal afgehandelde enkelvoudige- en meervoudige adviesverzoeken uitgesplitst per gemeente.



Aantal afgehandelde enkelvoudige adviesverzoeken



Aantal afgehandelde meervoudige adviesverzoeken

3.4.2 Advisering externe veiligheid

Om de taken op het gebied van Externe Veiligheid op een hoog niveau uit te voeren en te kunnen blijven voldoen aan de Kwaliteitscriteria hebben ODNV, OVIJ en ODA de bestaande samenwerking voortgezet. Een gezamenlijk team van deze drie omgevingsdiensten verzorgt het advies over externe veiligheid.

In 2021 zijn de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- adviseren over RO-projecten/ruimtelijke beleidsvraagstukken;
- advisering in het kader van VTH-taken (m.n. Wabo-vergunningprocedures);
- een actualisatie van het Risicoregister gevaarlijke stoffen;
- ondersteunen bij het opstellen van visies omgevingsveiligheid;
- adviseren bij het ontwikkelen van omgevingsplannen;
- vertegenwoordiging partners in diverse overleggen op Gelders en landelijk niveau;
- periodiek overleg van de projectgroep Externe Veiligheid ODNV.

De inzet is in rekening gebracht aan de betreffende partner binnen Pakket 3.

Voorheen werd deze inzet betaald vanuit een subsidie. Nu per 2021 de subsidie definitief niet meer wordt uitgekeerd, is in de begroting per partner een bijdrage opgenomen voor inzet op het gebied van Externe Veiligheid. De omvang is bepaald op basis van het aantal aanwezige risicobronnen in een gemeente. Met deze inzet zorgen we ervoor dat bedrijfsactiviteiten die een risico voor de fysieke leefomgeving kunnen vormen, voldoende worden gereguleerd om deze risico's te minimaliseren, conform de geldende wet- en regelgeving.

3.4.3 Bodemadvisering

Actueel bodeminformatiesysteem

Een compleet en betrouwbaar bodeminformatiesysteem bespaart veel tijd en geld. Bij informatieverzoeken hoeft slechts één systeem geraadpleegd te worden. De ontsluiting van dergelijke informatie wordt verplicht onder de Omgevingswet. Hiermee krijgen initiatiefnemers zelfstandig toegang tot bodeminformatie en wordt de dienstverlening van de overheid op dit vlak verder gedigitaliseerd. Het op orde brengen van het bodeminformatiesysteem is daarmee een must. In 2020 is gestart met het wegwerken van achterstanden. In afstemming met de gemeenten Harderwijk, Putten en Ermelo hebben we in 2021 een werkwijze afgesproken om het systeem actueel te houden.

Regels Omgevingsplan

In de Omgevingswet wordt gesproken over Omgevingsplannen waar het gaat om de ruimtelijke ordening van plangebieden. Het omgevingsplan biedt ruimte om vanuit bodembeheer regels op te nemen om de kwaliteit van de ondergrond te reguleren. Voor de regio Noord-Veluwe is een Nota Bodembeheer vastgesteld. Onderzocht wordt hoe deze nota vertaald kan worden in Omgevingsplannen zodra de Omgevingswet van kracht is. Hierbij worden de bruidsschatregels meegenomen.
Het Rijk heeft hiervoor verschillende documenten beschikbaar gesteld onder de noemer "Bodembeheer van de toekomst". Met deze documenten wordt ervoor gezorgd dat het bestaande beleid vertaald wordt naar regels zoals bedoeld in de Omgevingswet. Hierin trekt ODNV op met de andere Gelderse Omgevingsdiensten. Op dit moment worden de bevindingen van de werkgroep vertaald naar regels.

Actualisatie Nota Bodembeheer en Bodemkwaliteitskaart

In 2020 is gestart met het updaten van de bodemkwaliteitskaart en bodembeheernota. Na het actualiseren van de data in het bodeminformatiesysteem is de functiekaart en gebiedsindeling voor de nieuwe kaart vervaardigd. In 2021 hebben we dit verwerkt tot een nieuwe kaart en nota.

In november 2021 zijn de kaart en nota definitief afgerond en opgeleverd aan de betrokken gemeenten. Zij zorgen op hun beurt voor bestuurlijke vaststelling door colle-

ges en raad in het eerste kwartaal van 2022. De verwachting is dat alle gemeenten de besluitvormingsprocedure hebben afgerond in het tweede kwartaal 2022.

In 2022 zal de nota naar verwachting vertaald worden naar het Omgevingsplan. Ook de gemeenten Heerde en Hattem stellen een kaart op.

Warme overdracht bodemtaken Provincie

Met de ingang van de Omgevingswet verschuiven de bevoegdheden voor bodemverontreiniging van de provincie naar gemeenten. Deze verschuivingen van taken en bevoegdheden zijn in kaart gebracht door een aantal werkgroepen in Gelderland, waarin ook de Gelderse Omgevingsdiensten zijn vertegenwoordigd. De inventarisatie is in 2021 ver gevorderd. In het tweede kwartaal 2022 wordt meer informatie gedeeld met de opdrachtgevers om de consequenties met elkaar scherp te maken.

Provincie Gelderland heeft een subsidieregeling opgesteld voor gemeenten om voorbereidingen te treffen om de over te nemen taken uit te kunnen voeren. Tijdens het verkennen van de subsidie is gebleken dat er een gemene deler is voor alle gemeenten, maar ook dat gemeenten een eigen invulling willen geven aan de subsidie of aan de fasering daarvan.

De subsidieaanvraag wordt eind eerste kwartaal 2022 ingediend. Het subsidiebedrag wordt ingezet voor het implementeren en organiseren van de bodemtaken onder de Omgevingswet. En voor advies en kennisdeling voor het organiseren van de bodemtaken in de gemeentelijke organisatie en in relatie tot ODNV. Ook is een deel van de subsidie bedoeld voor het aanpassen van het gemeentelijk bodembeleid (Bodembeheernota, Omgevingsplan) c.q. het digitaal en visueel ontsluiten van bodemdata aan derden te verbeteren.

Naast procesmatige voorbereiding op de Omgevingswet is er ook opleidingsbehoefte bij bodemadviseurs en toezichthouders. In 2022 stellen we een plan op voor de benodigde kennisontwikkeling bij zowel gemeenten als ODNV.

Hierbij wordt onderscheid gemaakt in:

- uitvoering: nieuwe bodemtaken, monitoring, evaluatie (voorstel voor beleidsregels en maatwerkregels in Omgevingsplan);
- afstemming dataregistratie, datavisualisatie en input leveren voor Omgevingsplannen;
- kennisnetwerk ten behoeve van omgevingsvisies en -programma's;
- gemeente specifiek (bodembeheernota Heerde en Hattem, asbestwegen).



3.4.4 Geluidadvisering

Sanering B-lijst woningen

Voor het saneren van woningen met een te hoge geluidbelasting door wegverkeer vanuit het verleden, biedt de rijksoverheid een subsidie aan. Het saneren van de woningen is een wettelijke taak. In 2020 is voor de gemeenten Heerde, Hattem, Nunspeet, Ermelo en Harderwijk voorbereidingssubsidie aangevraagd en verleend. Inmiddels zijn/worden de saneringsplannen uitgewerkt voor de gemeenten Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Ermelo. De formele vaststelling volgt in 2022. De plannen voor de gemeenten Harderwijk en Hattem worden begin 2022 afgerond. De plannen richten zich op het kiezen van doelmatige geluidreductiemaatregelen. Het toepassen van geluidreducerend wegdek is een vaak getroffen maatregel, die past binnen de subsidievoorwaarden. Aanvullend kunnen maatregelen aan de woningen zelf nodig zijn.

Voor de gemeenten Putten en Elburg liep het subsidietraject en saneringstraject al. In 2021 zijn de woningopnames uitgevoerd bij de saneringswoningen in de gemeente Elburg. Op basis hiervan wordt bepaald welke gevelmaatregelen per woning nodig zijn. De verwachting is dat in 2022 gestart wordt met het aanbrengen van deze maatregelen. De gemeente Putten heeft eind 2021 opdracht gegeven voor het uitvoeren van de woningopnames. In 2022 wordt het saneringstraject vervolgd.

Omgevingsmodel Verkeerslawaai

Vaak bevragen gemeenten onze geluidadviseurs over de geluidbelasting of de noodzaak van een akoestisch onderzoek bij een nieuw woningbouwinitiatief. Zonder verkeersgegevens is dat op voorhand lastig te zeggen. Na onderzoek blijkt soms dat de geluidbelasting onder de hoogst toelaatbare waarde ligt, waarvoor geen onderzoek nodig is. Of blijkt juist dat voor een plan meer maatregelen nodig zijn dan verwacht, waardoor het plan vertraagd wordt. Dat kost zowel de aanvrager als de gemeente en ODNV tijd en geld. Met een omgevingsmodel voor verkeerslawaai kunnen onderzoeken achterwege blijven of sneller en goedkoper worden uitgevoerd.

Inmiddels is voor de gemeenten Harderwijk en Nunspeet een verkeerslawaaimodel gereed. Daarmee is ODNV goed op weg om gegevens te verzamelen om één geluidmodel voor de gehele Noord-Veluwe te kunnen maken. Met de andere gemeenten in het werkgebied gaan we het gesprek aan over de wensen en mogelijkheden om voor hen ook een Omgevingsmodel verkeerslawaai te maken. Een belangrijke bijkomstigheid is dat een dergelijk model ook gebruikt kan worden bij de vereiste monitoring van wegverkeersgeluid onder de Omgevingswet.

Geluidadvies bij ruimtelijke plannen

De gemeenten hebben zo'n 700 plannen aan ODNV voorgelegd. Bij een groot deel hiervan was geluid een relevant aspect. Soms volstaat een eenvoudige toetsing en kan het plan door. Als het plan voor het bouwen van geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen, dicht bij drukke wegen of bestaande bedrijven ligt, dan moeten maatregelen onderzocht worden om bij de woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te realiseren. In een enkel geval is het realiseren van de woningen op de beoogde locatie onwenselijk of niet inpasbaar volgens het huidige ontwerp. Dan kan een lang traject volgen voordat een inpasbaar plan gereed is. De verwachting is dat dit zich in de komende jaren vaker zal voordoen, aangezien er veel nieuwe woningen gerealiseerd moeten worden. Dit zal op steeds lastiger inpasbare locaties plaatsvinden. Het is van belang dat we scherp blijven op het woon- en leefklimaat van toekomstige bewoners.

Geluidklachten

Het aantal geluidklachten dat in 2021 voor behandeling bij ODNV terechtkwam, is vergelijkbaar met het aantal dat in 2020 is binnengekomen. Vanwege de door corona gedwongen horecasluitingen zijn wel minder klachten ontvangen over de horeca.

De meeste klachten over geluidhinder, worden veroorzaakt door een handvol bedrijven, verspreid over de regio. Het bepalen of de geluidsnormen worden overschreden is niet altijd eenvoudig. Het begint met het achterhalen van de bron. In de praktijk blijkt het vinden van de oorzaak van de hinder, met name als er sprake is van laagfrequent geluid (bromtonen) niet altijd mogelijk. Als de bron wel bekend is en er is sprake van een overschrijding van de normen, dan kan het bedrijf gericht aan de slag met het treffen van maatregelen.

De maatregelen zijn vaak kostbaar en niet altijd eenvoudig uitvoerbaar. Maar ook als een bedrijf voldoet aan de wettelijke normen, kan er sprake zijn van hinder. Dit omdat

hinder een persoonlijke beleving is. De relaties tussen gehinderden en bedrijven staan vaak op gespannen voet.

Een andere oorzaak voor overlast heeft te maken met het over het algemeen lage achtergrondgeluidniveau in onze gemeenten. In verhouding is de geluidbelasting die een bedrijf mag veroorzaken op een woning dan hoog. Met het raam open slapen lukt dan niet en zelfs met de ramen dicht kan geluid binnen hoorbaar zijn. Hinder kan leiden tot een traject in het kader van de zorgplicht of tot onderling gesprek.

Als er sprake is van ontoelaatbare hinder moet een bedrijf, ook als aan de wettelijke normen van het Activiteitenbesluit of de vergunning wordt voldaan, maatregelen treffen. Begrijpelijk gaat het hier om langdurige (vaak juridische) trajecten. Daarnaast komt het voor dat een bedrijf de vestigingslocatie is ontgroeid. Waar een bedrijf bij de start past, kan bij uitbreiding van activiteiten een bedrijf niet langer inpasbaar zijn en er een klachtensituatie ontstaan. Het blijft zaak bij groeiende bedrijven goed zicht te houden of deze nog wel past op een locatie.

3.4.5 Energiebesparing bij bedrijven

In het kader van het Gelders Energie Akkoord heeft Provincie Gelderland voor de periode 2017-2020 een co-financieringsproject aangeboden om een extra impuls te geven aan het toezicht op energiebesparing. Gemeenten die belast zijn met het toezicht op het naleven van de energiebesparingsregels uit het Activiteitenbesluit, zijn hiermee financieel ondersteund. In de praktijk ligt het toezicht bij ODNV en hebben gemeenten en Omgevingsdienst samen opgetrokken in het subsidietraject. Het traject richt zich op bedrijven die doorgaans minder frequent bezocht worden vanwege hun beperkte milieurisico.

In december 2020 heeft de provincie Gelderland besloten om vervolg te geven aan het co-financieringsproject. Het vervolgproject kent een looptijd van 2021 tot en met 2024. Waar in het eerste project de subsidie steeds per kalenderjaar aangevraagd moest worden, kan dat nu voor alle jaren. Met de gemeenten is het vervolgtraject afgestemd. Op basis van de voorwaarden, ervaringen en resultaten van het eerste project, wordt gekeken wat voor komend jaar en/of komende jaren de meest passende invulling is om zo groot mogelijk stimulerend effect te hebben op energiebesparing door bedrijven.

In 2021 is de subsidie aangevraagd voor al onze gemeentes. Deze subsidie is volledig toegekend. Dit betekent in de praktijk dat 50% van de kosten voor een energiecontrole wordt gesubsidieerd door de Provincie. In totaal gaat het om 352 controles in 4 jaar (2021-2024).
In 2021 zijn er 79 controles uitgevoerd. De voornaamste reden dat er minder zijn uitgevoerd dan gepland, is ziekte van toezichthouders. Daarbij komt dat de toezichthouders laat in het jaar gestart zijn met de controles en hierdoor de achterstand beperkt konden inlopen.

Om een zo groot mogelijk milieu-impact te realiseren, richten we ons met name op de zogenaamde ‘duikers’. Dit zijn de bedrijven die de informatieplicht nog niet hebben ingevuld. In 2021 betrof dit ca. 80% van de uitgevoerde controles.

	Uitgevoerd 2021	Uitgevoerd 2022	Gepland 2023	Gepland 2024	Totaal
Elburg	8	8	9	8	33
Ermelo	12	15	14	13	54
Harderwijk	20	24	22	22	88
Hattem	4	4	4	4	16
Heerde	7	8	7	7	29
Nunspeet	8	17	13	12	50
Oldebroek	9	6	7	7	29
Putten	12	15	13	13	53
Totaal	**80**	**97**	**89**	**86**	**352**

^ **Uitgevoerde controles totale looptijd co-financieringsproject 2021-2024**

Versterkt toezicht Energiebesparing

Via Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) loopt een parallel spoor gericht op versterking van het toezicht op energiebesparing. In 2020 heeft ODNV ingezet op het verder opleiden van toezichthouders om besparingspotentieel van verschillende bedrijfsprocessen vast te stellen. Daarnaast is het doel de bewustwording van bedrijven over de meldplicht te vergroten als zij de verbruiksgrenzen overstijgen. Deze laatste actie was een vervolg van de landelijke meldplicht per 1 juli 2019 om meer kracht bij te zetten en bedrijven aan te zetten aan de meldplicht te voldoen. Door de meldingen wordt het voor de overheid duidelijk(er) voor welke bedrijven de energiebesparingsregels gelden, welke daarvan voldoen en welke nog niet. In 2021 waren de belangrijkste activiteiten het uitvoeren van gevelcontroles (voorafgaand aan EML-controle) en het uitvoeren van hercontroles (het na-traject van de EML-controles).

Inzet op verduurzamingsopgave

In 2021 zijn afspraken gemaakt met gemeenten over extra inzet van ODNV op het thema verduurzaming. Samen is geconcludeerd dat ODNV een meerwaarde heeft vanuit haar kennis over energiebesparing en rol als toezichthouder bij bedrijven voor het realiseren van de verduurzamingsopgave waar we met elkaar voor staan. Gemeenten hebben gezamenlijk 1 fte beschikbaar gesteld voor deze ondersteuning. In 2021 is de ondersteuning bij drie gemeenten gestart en wordt gericht op industrieterreinen.

Voor de industrieterreinen van Harderwijk (met name Lorentz) is in 2021 veel voorbereid. Ook in de gemeenten Nunspeet en Ermelo lopen gesprekken om met hun terreinen aan de slag te gaan.

ODNV geeft, vanuit haar toezichtsrol, de bedrijven tijd en ruimte om de verplichte maatregelen in te passen in het verduurzamingsproces van een bedrijf. Het hebben van een plan van aanpak en een tijdspad is daarbij wel een voorwaarde. Ook de bedrijven die geen besparingsverplichtingen hebben, omdat ze de verbruiksgrenzen niet halen of omdat ze bijvoorbeeld uitgezonderd zijn vanwege hun vergunning, zijn welkom om een afspraak te maken voor een intakegesprek. Hiermee sluiten we geen bedrijven uit en kunnen we samen zoveel mogelijk slimme keuzes maken.

Elk bedrijf heeft zijn ambitie op het gebied van verduurzamen. Bedrijven die geologisch, infrastructureel of organisatorisch aan elkaar verbonden zijn, moeten rekening met elkaar houden. Tegelijkertijd biedt hun verbondenheid ook kansen bij het uitwerken van ideeën, plannen en doelstellingen. In de adviesgesprekken met die bedrijven proberen we grip te krijgen op dit vraagstuk om vervolgens hun voortgang op het vlak van verduurzaming te volgen. En het bedrijf inzicht te geven in het eigen verduurzamingsproces. Veel bedrijven realiseren zich niet wat de mogelijkheden zijn en wat de financiële voordelen zijn als je samen slim verduurzaamt.

4 Organisatie

4.1 BESTUUR

ODNV kent een algemeen bestuur en een dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur stelt de begroting, de jaarrekening en de verordeningen vast. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken en het voorbereiden en uitvoeren van de besluiten die door het algemeen bestuur worden genomen.

LEDEN DAGELIJKS BESTUUR



A.C. Sneevliet-Radstaak

Wethouder Elburg
Voorzitter



M.E. Companjen

Wethouder Harderwijk
Portefeuille P&O



B. Engberts

Wethouder Oldebroek
Portefeuille Financiën

LEDEN ALGEMEEN BESTUUR



C. Broekhuis-Bonte

Wethouder Hattem



Y. Cegerek

Wethouder Heerde



J. Groothuis

Wethouder Nunspeet



G. Koops

Wethouder Putten



P. Kerris

Gedputeerde Gelderland



L.A. van der Velden

Wethouder Ermelo

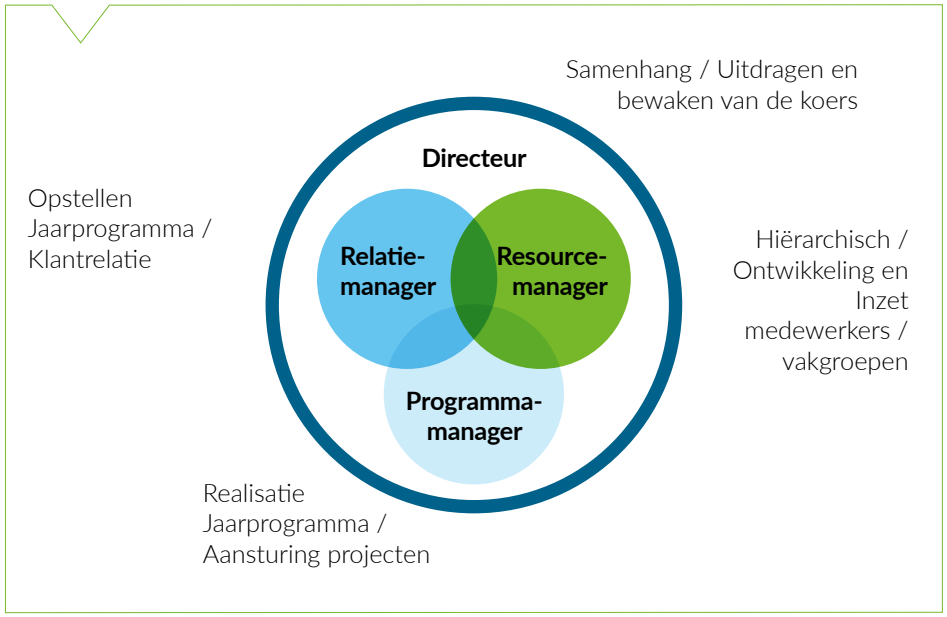
4.2 Organisatiestructuur

ODNV werkt volgens het principe dat inzet van mensen georganiseerd wordt rondom het vraagstuk dat voorligt. Vanuit dit principe vindt aansturing van de ambtelijke organisatie plaats vanuit drie aandachtsgebieden: Programma, Mens en Klant. Zo worden mensen door de hiërarchisch leidinggevende (resourcemanager) ingezet op vraagstukken uit het jaarprogramma (programmamanager) die via de opdrachtgevers (relatiemanager) binnen komen.

De rolverdeling voor de aansturing is als volgt:

- directeur: J.J. Feenstra
- resourcemanager: J.J.C. van Deutekom
- programmamanager: W.A.A. Klerks
- relatiemanager: M.H.M.P. van der Meirsch





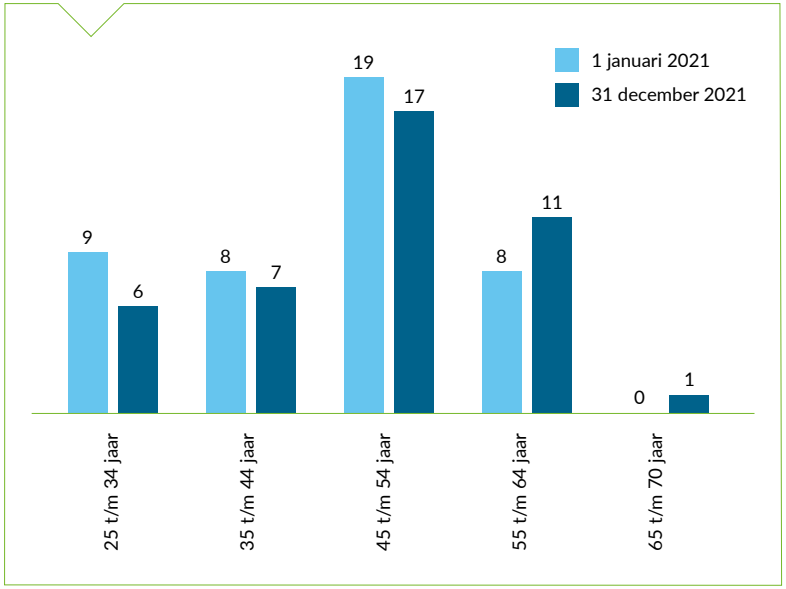
^ Organisatiemodel ODNV

4.3 Personele ontwikkelingen

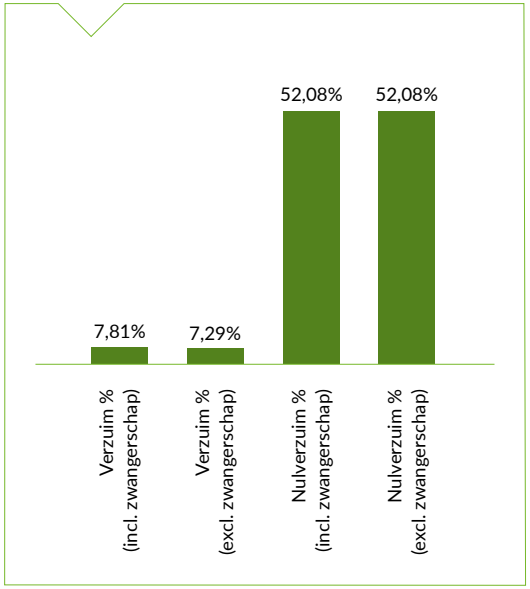
	1 januari 2021	31 december 2021
Totaal	44	42
Fulltime	31	28
Parttime	13	14
Man	30	28
Vrouw	14	14
Gemiddelde leeftijd	48	48
Fte	42,29	37,69

^ Overzicht vaste medewerkers 2021

- inhuurkrachten: 16



^ Leeftijdsopbouw 2021



^ Ziekteverzuimpercentage 2021

4.4 Samenwerking met gemeenten en provincie

RBHO

ODNV faciliteert het regionaal bestuurlijk handhavingsoverleg (RBHO). Dit is primair een bestuurlijk platform waar de partners van ODNV elkaar ontmoeten vanuit hun rol als opdrachtgever. Bovendien biedt dit overleg de mogelijkheid om ook op bestuurlijk niveau met externe partijen (politie, waterschap, de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit etc.) het gesprek aan te gaan over mogelijke vormen van samenwerking en werkafstemming. In 2021 vond het RBHO tweemaal plaats.
Het RBHO heeft o.a. besproken/gereageerd op:

- uitwerking van programmasturing bij toezicht gemeentelijke complexe bedrijven;
- resultaten van het onderzoeksrapport van de commissie Van Aartsen;
- plannen voor een verregaande samenwerking ODNV en OVIJ;
- impact van toenemend geweld richting toezichthouders en Boa's;
- en de resultaten gedeeld van het pilotproject over integraal toezicht sloop en wet natuurbescherming;

OGO

Het Opdrachtgeversoverleg (OGO) adviseert en functioneert als het voorportaal van het bestuurlijk overleg van ODNV. Het doel van het OGO is om de uitvoering van de milieutaken, waarvoor de gemeenten en provincie het bevoegd gezag zijn, te bewaken en te versterken, gezien vanuit de belangen van de partners. Het gaat onder andere over de bijdrage die ODNV kan leveren bij het behalen van strategische doelen voor de fysieke leefomgeving. Daartoe willen de gemeenten en provincie zich ontwikkelen naar professioneel opdrachtgever als partner van ODNV.
In 2021 heeft het OGO zich gericht op een aantal thema's, waaronder:

- aansluiting werkprocessen Omgevingswet;
- samenwerkingsagenda voorbereiding op de Omgevingswet;
- samenwerking gemeenten en ODNV op thema energietransitie;
- onderzoeksrapport commissie Van Aartsen.

ROH

Er wordt besloten tot een nieuwe opzet van het COH (coördinatoren overleg Handhaving) met als doel kennisdeling op het gebied van Toezicht en Handhaving over de Noord-Veluwe op tactisch niveau. Het COH heet daarom voortaan Regionaal overleg Handhaving (ROH). In het ROH worden onderwerpen zoals handhavingsplannen en de invoering van de Omgevingswet besproken. Samenwerking kan een resultaat zijn, maar is voor gemeenten onderling niet een doel op zich. Tot nu toe kwam de input vooral van ODNV, maar het streven is meer een overleg van ODNV en de gemeenten samen te creëren waarbij er ook behoefte is aan het bespreken van eigen casussen. Dat willen we bereiken door toezicht en handhaving in de regio meer centraal te stellen. De gemeenten hebben te maken met vergelijkbare casussen. Omdat de regio centraal staat is ook het waterschap uitgenodigd en aangeschoven. Wellicht blijkt in de toekomst dat andere toezichthoudende organisatie zoals VNOG, provincie (in het kader van toezicht op de Wet Natuurbescherming), brandweer, NVWA etc. ook gesprekspartners zijn.

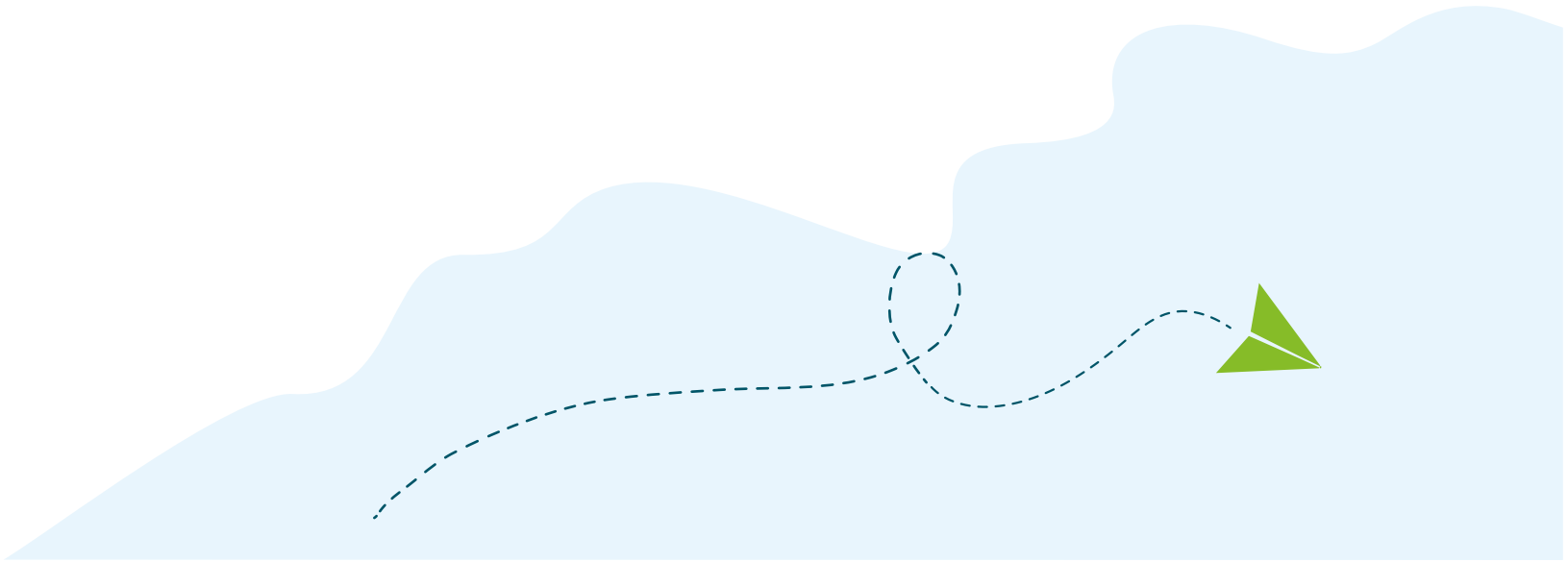
LOHA

Bij een aantal partners vindt regelmatig een lokaal integraal handhavingsoverleg (LOHA) plaats. Hier worden de lokale handhavingszaken en wensen afgestemd. ODNV participeert hierin voor het milieudeel. Bij het lokaal integraal handhaversoverleg in Harderwijk worden lokale bestuursrechtelijke en strafrecht casussen besproken. Voor het milieudeel worden de besproken casussen uit het overleg binnen de eigen organisatie uitgezet.

4.5 Kwaliteitscriteria 2.2

De gemeenten op de Noord-Veluwe en de provincie hebben op grond van de Wet VTH een uniforme verordening opgesteld die eisen stelt aan de VTH-taakuitvoering van ODNV op basis van de Kwaliteitscriteria 2.1. Los van deze verordening zet ODNV, samen met de andere Gelderse Omgevingsdiensten, sinds de start al in op het voldoen aan de Kwaliteitscriteria 2.1. Inmiddels zijn de kwaliteitscriteria vervangen voor versie 2.2. Deze nieuwe versie is herzien, met name op het gebied van deskundigheidsgebieden.

Jaarlijks wordt gerapporteerd in hoeverre ODNV aan de kwaliteitscriteria voldoet. Zoals met de ambtelijke opdrachtgevers afgestemd, is de rapportage toegespitst op die criteria waarvoor de omgevingsdienst zelf verantwoordelijk is. Een aantal criteria, met name diegene die betrekking hebben op vast te stellen VTH-beleid, vallen binnen de verantwoordelijkheid van de bevoegde gezagen.
In 2021 is er geen interne audit uitgevoerd in het kader van de kwaliteitscriteria 2.2. Voor eerdere auditresultaten wordt verwezen naar het jaarverslag 2020.



Begrippenlijst

Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)
De bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm) is een lik-op-stuk-instrument dat door een BOA kan worden toegepast bij de handhaving van milieufeiten. Een BSBm kan alleen worden uitgeschreven voor feiten die zijn opgenomen op de (milieu)feitenlijst

BOA
Buitengewoon opsporingsambtenaar.

BRZO
Besluit Risico's Zware Ongevallen. Hieronder vallen de bedrijven met opslag gevaarlijke stoffen die boven een bepaalde grens komen. Deze bedrijven vallen allen onder het gezag van de provincie. De uitvoering is ondergebracht bij ODRN.

ROH
Operationeel overleg tussen de handhavingscoördinatoren van de partners en ODNV.

Gelderse Omgevingsdiensten
Vereniging van Gelderse omgevingsdiensten, vaak Gelders Stelsel genoemd.
1. ODNV – Omgevingsdienst Noord-Veluwe
2. OVIJ – Omgevingsdienst Veluwe IJssel
3. ODdV – Omgevingsdienst De Vallei
4. ODA – Omgevingsdienst Achterhoek
5. ODRA – Omgevingsdienst Regio Arnhem
6. ODR – Omgevingsdienst Rivierenland
7. ODRN – Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Gelders Stelsel
Zie Gelderse Omgevingsdiensten.

HUP
Handhavingsuitvoeringsprogramma. Voorafgaand aan een nieuw kalenderjaar stelt ODNV een HUP op. De risicoanalyse van het totale bedrijvenbestand vormt hiervoor de basis.

ODNV
Omgevingsdienst Noord-Veluwe.

OGO
Ambtelijk opdrachtgeversoverleg.

OOOG
Operationeel Overleg samenwerkingspartners Overijssel en Gelderland.

Omgevingsdienst NL
De vereniging van de 29 omgevingsdiensten (regionale uitvoeringsdiensten) in Nederland.

Omgevingswet
Met de Omgevingswet bundelt de overheid de regels voor ruimtelijke projecten. Zo wordt het makkelijker om ruimtelijke projecten te starten, zoals woningbouw op voormalige bedrijventerreinen of de bouw van windmolenparken. De wet treedt in 2023 in werking.

Opdrachtgevers
Zie Partners.

Pakket 1 en 2
Zie VTH-taken.

Pakket 3
ODNV voert adviestaken uit op het gebied van bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit, bedrijven en ruimtelijke ontwikkelingen. Op basis van pakket 3 doet ODNV dit voor de gemeenten Ermelo, Harderwijk en Putten. Voor de gemeenten Elburg, Nunspeet en Oldebroek adviseert ODNV op het gebied van geluid en soms ook op het vlak van ruimtelijke ontwikkelingen.

Partners
De gemeenten Elburg, Ermelo, Harderwijk, Hattem, Heerde, Nunspeet, Oldebroek en Putten en de provincie Gelderland.

RHBO
Regionaal bestuurlijk handhavingsoverleg.

Stelseltaak
Een specialistische taak die de betreffende omgevingsdienst ook uitvoert voor de andere Gelderse omgevingsdiensten.

Squit-iBis
Webgebaseerde applicatie die regionaal inzicht biedt in de bodemkwaliteit.

VTH-taken
Vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van milieu. Deze taken voert ODNV uit op basis van pakket 1 en 2.

WABO
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Bijlage 1

Milieuklachten 2021

In deze tabel zijn per gemeente de ontvangen milieuklachten naar aard uitgesplitst

	Totaal	Geur	Geluid	Geur en geluid	Overig
Elburg	12	2	2	-	8
Ermelo	56	22	34	5	5
Harderwijk	33	4	19	-	10
Hattem	27	9	18	5	5
Heerde	2	-	2	-	-
Nunspeet	16	5	9	1	3
Oldebroek	10	2	5	-	3
Putten	46	19	26	2	3
Totaal	**202**	**63**	**115**	**13**	**37**

Bijlage 2

Ongewone voorvallen en calamiteiten 2021

	Soort voorval	Datum	Bedrijf
Elburg	Dieselolie in goot laaddock	26-7-2021	Elburg Foods
Ermelo	Afvalwater niet via controlevoorziening geloosd	25-3-2021	Polskamp Ermelo
Harderwijk	Brand in opslagcontainer met accu Brand op 30 augustus 2021 Lekkage melkwitte vloeistof	23-2-2021 3-9-2021 20-12-2021	Celectric Harderwijk Hydro Extrusion Harderwijk A-Ware Harderwijk
Hattem	Gebruik van Bufferopslag	18-5-2021	Waterschap Vallei en Veluwe Hattem
Heerde	Dumping drugsafval	6-12-2021	Ossenbergweg Heerde
Nunspeet	Brandstofspil op traditionele verharding Olie uit de pompen in de goten weggelopen Lekkage nabij LPG-tank	9-7-2021 18-8-2021 18-8-2021	Tamoil Nunspeet GPS Nunspeet Gulf Nunspeet
Oldebroek	-		
Putten	Storing in het besturingsprogramma van de zuivering Poeder aangetroffen buiten opvangvoorziening	23-2-2021 23-6-2021	Storteboom Putten NutriPro B.V. Putten

Colofon

Postadres
Postbus 271, 3840 AG Harderwijk
Bezoekadres
Oosteinde 17, 3842 DR Harderwijk
Telefoon 0341 474 300
E-mail info@odnv.nl

Tekst, redactie en vormgeving
Communicatie Omgevingsdienst
Noord-Veluwe

www.odnoordveluwe.nl

Omgevingsdienst
Noord-Veluwe